

B. 2001年9月11日一周年之际安全理事会 高级别会议：国际恐怖主义行为

初步程序

2002年9月11日的(第4607次会议)决定：主席
声明

在2002年9月11日举行的第4607次会议上，安理会将题为“2001年9月11日一周年之际安全理事会高级别会议：国际恐怖主义行为”的项目列入议程。

秘书长和美国代表发了言。²²⁸ 主席(保加利亚)在开幕词中说，本次会议的目的是庄严悼念2001年9月11日袭击美国的恐怖主义攻击的受害者。²²⁹

秘书长强调指出，安理会作为建设最广泛国际联盟的论坛，在打击恐怖主义斗争中发挥着最核心作用。秘书长回顾了安理会在攻击发生后通过的强有力的决议，表示会员国正在广泛的反恐领域开展合作。他强调指出，在攻击事件发生一年后，打击恐怖主义斗争中的全球合法性显得更为重要，他吁请安理会更

努力地在今后反恐斗争赢得尽可能广泛的支持。²³⁰

美国国务卿申明，攻击事件后可清楚看出，恐怖主义是对国际和平与安全的威胁；消除这一威胁需要采取协调一致的长期行动。他提到联合国会员国迄今为打击恐怖主义采取的共同努力，包括在阿富汗建立了临时执政当局。他认为国际社会必须准备进行以年计算，而非以月衡量的长期努力，以根除恐怖主义这一全球威胁。²³¹

在同次会议上，主席代表安理会发表声明，²³²安理会在声明中除其他外表示：

向2001年9月11日攻击事件中的无辜死伤者致敬；

申明这些攻击事件是对全球文明和对我们使世界更美好、更安全的共同努力的攻击；

呼吁所有国家以及区域和次区域组织推进并利用与反恐委员会及安全理事会第1267(1999)号决议所设委员会的合作。

²²⁸ 保加利亚由总统出席了会议；除墨西哥外的所有其他安理会成员国均派部长级代表出席了会议。

²²⁹ S/PV.4607, p.2。

²³⁰ 同上，pp.2-3。

²³¹ 同上，pp.3-4。

²³² S/PRST/2002/25。

C. 安全理事会高级别会议：打击恐怖主义

初步程序

2003年1月20日(第4688次会议)的决定：第
1456(2003)号决议

在2003年1月20日举行的第4688次会议上，安理会将题为“安全理事会高级别会议：打击恐怖主义”的项目列入议程。

在会议上，所有安理会成员国，²³³ 秘书长及反恐委员会主席发了言。

秘书长强调指出，成功消除恐怖主义威胁需要采取全球对策及长期行动。他敦促联合国制定有效的国际规范，以便在阻止潜在恐怖肇事者方面发挥日益重要的作用。他将此关键作用分配给了反恐委员会，该委员会负责确保国际反恐公约和标准的执行，因此是全球打击恐怖主义努力的核心。他还提醒注意反恐战争的附带损害，即牺牲国内一级的重要自由或法治，以及利用反恐斗争为借口在国际一级采取军事行动。他还认为，如果联合国能够按照《联合国宪章》的目的

²³³ 除智利和阿拉伯叙利亚共和国外的安理会成员国均派部长级代表出席了会议。

标成功应对贫穷、不公正、苦难和战争，就可帮助消除用来为恐怖行径实施者辩护的借口。²³⁴

反恐委员会主席表示，尽管绝大多数国家已开始执行第 1373(2001)号决议，并为此着手审议或通过新法律，但需要采取更多和更快的行动。他指出了出于一些原因尚未向委员会提交报告的国家名称，并设定了最后提交期限，逾期未提交报告的任何国家将被视为不遵守决议。他还强调执行第 1373(2001)号决议的复杂性，并为此强调指出，反恐委员会为可能需要帮助的国家提供了各种指导和咨询意见。在这方面，他还指出各国在所在区域的集体努力下开展工作的惠益，并要求各国际和区域组织为各国提供支助。他提请注意第 1373(2001)号决议已提及的恐怖主义与其他形式的国际有组织犯罪间的潜在关联，并表示反恐委员会正帮助建立的反恐结构可能也有助于打击一切形式的国际犯罪。²³⁵

大多数发言者在发言中赞扬反恐委员会的工作，并认为仍需该委员会在执行第 1373(2001)号决议中发挥协调和协助作用。他们重申需要在反恐斗争中采取全面办法和加强合作，并为此肯定联合国所发挥的领导作用。

一些发言者呼吁在各级开展合作，特别是在区域和国际两级，并欢迎反恐委员会与区域和国际组织拟于 2003 年 3 月举行特别会议，讨论在各级加强反恐斗争合作并改善协调。²³⁶ 智利代表表示，安理会面前的决议草案²³⁷ 标志着反恐委员会工作的转折点，因为决议强调在各国与国际及区域组织间建立横向合作关系，并将各国间合作作为反恐努力的核心。²³⁸

²³⁴ S/PV.4688, pp.2-30。

²³⁵ 同上, pp.3-5。

²³⁶ 同上, p.9(保加利亚); p.14(墨西哥); p.19(美国); p.21(几内亚); p.25(智利)。

²³⁷ S/2003/60。

²³⁸ S/PV.4688, pp.24-25。

许多发言者承认需要加强国际反恐法律框架，并希望完成国际恐怖主义公约草案及制止核恐怖主义行为公约草案的相关工作。²³⁹ 一些发言者提醒安理会，在打击恐怖主义的同时，必须尊重《联合国宪章》原则和国际法。²⁴⁰

若干发言者还谈到必须解决恐怖主义背后的根源²⁴¹ 并认为冲突预防和冲突解决是消除恐怖主义的重要努力。²⁴² 其他代表提请注意一个事实，即恐怖主义通常与其他非法活动，特别是武器贩运、洗钱和获取大规模毁灭性武器相关。²⁴³ 西班牙代表建议考虑调整反恐委员会在这方面的任务授权。²⁴⁴ 其他一些发言者表示特别关切恐怖分子获取大规模毁灭性武器的风险，并强调需要解决这一问题。²⁴⁵ 为防止恐怖分子利用放射源制造脏弹，法国代表宣布了具体提案，其目标是拟订一项对使用和转让上述放射源加强控制的国际公约。²⁴⁶

在讨论恐怖主义与拥有大规模毁灭性武器国家间的联系时，特别提及伊拉克局势：虽然俄罗斯联邦、美国和联合王国代表一致希望和平解决危机，但联合王国代表警告说，如果伊拉克不积极遵守安全理事会

²³⁹ 同上, p.6(德国); p.8(喀麦隆); p.10(保加利亚); p.11(安哥拉); pp.15-16(俄罗斯联邦); p.18(美国); p.21(几内亚); p.25(智利); p.26(法国)。

²⁴⁰ 同上, pp.5-6(德国); p.14(墨西哥); p.15(俄罗斯联邦); p.20(中国); 和 p.22(阿拉伯叙利亚共和国)。

²⁴¹ 同上, p.6(德国); p.6(喀麦隆); p.9(联合王国); p.11(安哥拉); p.16(俄罗斯联邦); p.20(中国); p.22(几内亚); p.23(阿拉伯叙利亚共和国); p.26(法国)。

²⁴² 同上, p.6(德国); p.9(联合王国); p.14(墨西哥); p.16(俄罗斯联邦); p.20(中国); p.22(几内亚); p.26(法国)。

²⁴³ 同上, p.10(保加利亚); p.15(俄罗斯联邦); p.18(美国); p.21(几内亚); p.26(法国)。

²⁴⁴ 同上, p.17。

²⁴⁵ 同上, p.6(德国); p.8(联合王国); p.15(俄罗斯联邦); p.17(西班牙); p.18(美国)。

²⁴⁶ 同上, p.26。

规定的义务并与视察员充分合作，就可能对其使用武力。²⁴⁷ 同样，美国代表强调，如果伊拉克不完全遵守决议规定，各国绝不能逃避在第 1441(2002)号决议中一致确定的自身责任。²⁴⁸ 阿拉伯叙利亚共和国代表提出中东地区的恐怖主义与大规模毁灭性武器之间的关联，并呼吁召开国际会议以界定恐怖主义并将中东建为无大规模毁灭性武器地区。²⁴⁹

关于反恐委员会的作用，俄罗斯联邦代表提到第 1373(2001)号决议要求各国也采取措施打击恐怖分子的帮凶，他提议反恐委员会探讨这一事项，因为不仅

²⁴⁷ 同上，pp.8-9(联合王国)；p.15(俄罗斯联邦)；p.18(美国)。

²⁴⁸ 同上，p.18。

²⁴⁹ 同上，p.23。

须协助会员国改进反恐怖主义法，还须协助它们审查根据目前要求运用这些法律的情况。²⁵⁰ 西班牙代表强调，反恐委员会不应局限于审查各国提交的报告，还必须提出旨在防止资助恐怖主义行为的具体法律和政治措施建议，并提供信息交流工具以及有效边境管制方面的意见。²⁵¹

主席(法国)提请安理会注意一项决议草案，²⁵² 该决议草案随后提付表决并获得一致通过，成为第 1456(2003)号决议，安理会在决议中决定通过决议所附有关打击恐怖主义的宣言。

²⁵⁰ 同上，p.15。

²⁵¹ 同上，p.17。

²⁵² S/2003/60。

40. 促进和平与安全：对非洲难民的人道主义援助

初步程序

2000年1月13日(第4089次会议)的决定：主席声明

在 2000 年 1 月 13 日第 4089 次会议上，安理会在其议程内列入题为“促进和平与安全：对非洲难民的人道主义援助”的项目。安理会听取了联合国难民事务高级专员的情况介绍，随后是交互发言，安理会所有成员都发了言。

联合国难民事务高级专员表示，过去几年，难民危机格局发生了重大变化，特别是国内流离失所者增多。联合国难民事务高级专员公署应秘书长要求，或在与难民或回返者问题密切相关时协助内部流离失所者，同时，其他人道主义机构也干预了一些局势；她关切指出，尚无固定机制，援助特别是保护国内流离失所者。高级专员认为，最慷慨收容难民的国家付出的代价也最高，这些国家的安全、社会经济和自然环境受到大量人口被迫流动的严重影响。她指出，战争引起的大规模人口迁移助长了冲突的蔓延。她警告

说，如果不停止迫使人们逃离的战争，就无法解决难民危机。在这方面，她敦促安理会寻求更果断的措施，解决以下关键问题，如不分青红皂白地争夺资源，武器流动失控，缺乏解决冲突的机制，以及支持冲突后局势不力。

关于布隆迪、刚果民主共和国、安哥拉、非洲之角和西非的难民危机，高级专员指出，人道主义行动本身不足以解决任何导致被迫流离失所的问题，并强调，它不能代替各国政府和议会在他们明确责任的领域担负责任，如维持和平和建设和平领域。她强调，安理会发挥至关重要的作用，可在非洲防止、遏制和解决冲突，因此，解决难民问题。为此，她敦促安理会抛开分歧，采取明确、有力而团结的立场，把讨论转化为具体行动，协助更果断、迅速和实质上落实和平协议，促进调动资源用于重建和建设和平工作。人权事务高级专员要求快速解决难民危机，同时强调各国必须维护难民的权利，向逃离战争和迫害的人们提