

举登记工作的成功将取决于安全条件有了充分的改善，以使工作人员在主要城市中心的部署成为可能。他指出，“确实，如果选举在今天举行，选举过程将不会成功”，大约 60% 的南部地区以及大约 20% 的东南和东部地区在任何时刻都无法自由出入。在这一背景下，他欢迎安理会一致通过核准把安援部队的存在扩大到喀布尔之外的决议。他强调，随着波恩进程进入

最后阶段，阿富汗政府和国际社会将开始最具挑战性和最有深远影响的政治行动。然而，仍然存在着重大障碍，其中很重要的是缺乏安全。保持前进势头将需要阿富汗人民的决心和国际社会的意愿。他指出，安全援助的扩大是这方面的一个关键因素。<sup>150</sup>

<sup>150</sup> S/PV. 4848, 第 2-6 页。

## 27. 1998 年 3 月 31 日巴布亚新几内亚常驻联合国代表团 临时代办给安全理事会主席的信

2002 年 11 月 21 日至 2003 年 12 月 15 日(第 4647、4728、4805 和 4881 次会议)的审议意见

在 2002 年 11 月 21 日举行的第 4647 次会议上，安理会听取了主管政治事务副秘书长关于政治事务处在巴布亚新几内亚布干维尔开展活动情况的通报，之后，除了安理会所有成员，澳大利亚、斐济、<sup>1</sup> 新西兰和巴布亚新几内亚的代表发了言。

副秘书长在通报中指出，武器处置计划的第二阶段原定于在 2002 年 9 月底之前执行完毕，但出现延迟。由于处置武器的势头减慢，整个和平进程受到了一些压力。他指出，造成这一挫折的因素有两个：第一是用于前战斗人员重返社会和转业援助的资金拨款方面的问题以及有人错误地认为前战斗人员现在事实上可以因为交出武器而领钱，导致其中一些人拒绝参加处置武器的进程。第二个因素是仍然不参加和平进程的布干维尔的一个主要领导人弗朗西斯·奥纳的支持者们发动的一场蓄意的运动，对和平进程的性质进行造谣惑众。副秘书长表示，尽管存在这些事态发展，但 2002 年 10 月 30 日举行的和平进程协商委员会会议的成果令人感到鼓舞，该会议由联合国布干维尔政治事务处主持，前战斗人员在会上决定在 2002 年 12 月 24 日前完成武器处置计划第二阶段。会上通过了一些决定，以加强集装箱的安全，并使人们对收集武器抱有更积极的态度，并且恢复收集武器。还作出一些决定，以处理有关重返社会和转业援助资金的使用问题。作为和平进程协商委员会会议的后续行动，两位布干维尔派别领导人在 2002 年 11 月初在阿拉瓦举行了一次特别会议。与会者众多，包括省行政官员。会议通过了一项前战斗人员联合决议，该决议除其他外，呼吁政治领导人同弗朗西斯·奥纳的梅埃卡穆伊防卫军进行对话。继这两次会议之后，前战斗人员的政治领袖主动同军事指挥官弗朗西斯·奥纳进行直接接触。在两次会议上，联布政治处向前战斗人员发出非常明确的信息，即如果没有遵守截止日期 12 月 24 日，武器处置以及或许整个和平进程的可信性将处于危险之中。联布政治处还再次强调，朝着实现布干维尔自治方向的进展取决于武器处置计划第二阶段的完成及其核查情况。

在本文件所述期间，联布政治处在全岛同民间社会团体举行了一系列会议，旨在促进全社会最大限度地参与武器处置计划。另外，副秘书长强调，联布政治处在有关收集武器的所有活动中，都与和平监测小组(包括澳大利亚、斐济、新西兰和瓦努阿图政府)保持着密切和富有成效的工作关系。副秘书长表示，关于布干维尔制宪委员会，该委员会一直在与岛上各地区人民协商，以了解他们对于布干维尔宪法应包括什么内容的看法。预计将于 2003 年 1 月 1 日之前完成宪法初稿。然后，宪法草案将由制宪议会审议，制宪议会将于 2003 年 2 月底之前成立。副秘书长表示，

<sup>1</sup> 代表太平洋岛屿论坛。

制宪委员会能否切实启动工作，将取决于联布政治处核查武器处置计划第二阶段是否圆满完成。副秘书长强调联布政治处今后为完成武器处置计划第二和第三阶段(最后决定武器命运)需要执行重要任务，并指出，和平进程协商委员会和巴布亚新几内亚政府已请求联布政治处在选举之后继续留下来，鉴于各方都确认联布政治处的持续存在对于圆满完成和平进程至关重要，副秘书长建议安理会积极考虑将联布政治处的任务再延期 12 个月。<sup>2</sup>

大多数发言人都重申支持和平进程，承认《布干维尔和平协定》的实工作自 2001 年 8 月 30 日签署以来取得了相当大的进展，并欢迎联布政治处和和平监测小组继续努力实现这一目标。

一些发言人对布干维尔进程、特别是武器处置计划全面实施方面的延误和障碍表示关切，<sup>3</sup> 新加坡和爱尔兰代表指出，不应坚持为和平进程的执行设立严格的时限，<sup>4</sup> 几位发言人强调，根据法律，国家宪法新部分关于自治和全民投票的规定的的前提条件是，联布政治处核实并认证商定的武器处置计划第二阶段工作已经完成，因此，武器处置工作的进展与建立布干维尔自治政府的活动存在着不可分割的联系。<sup>5</sup>

关于秘书长的建议，大多数发言人支持将联布政治处的任务期限延长到 2003 年年底，以便其能够监督《和平协定》的尚未实施的内容的实施，从而促进和平进程的最终完成。然而，美国代表认为，武器处置计划第二阶段的实施延迟不是将联布政治处任务延期 12 个月的理由。美国代表指出，除非联布政治处已经核准武器处置进程第二阶段的完成，否则无法朝着更大程度的自治和全民投票取得进展，他强调，

秘书处需要对武器处置工作的“结束”以及联布政治处整体的撤出战略有更明确和更精确的指向。在这方面，他表示，美国代表团的初步看法是，把联布政治处的任务延期 6 个月就足够了。<sup>6</sup> 联合王国和喀麦隆的代表承认，有必要审议联布政治处的撤出战略，但不要因为突然结束联合国在布干维尔的贡献而危及已有的成功。<sup>7</sup>

巴布亚新几内亚代表指出，虽然出现延迟，但 2002 年 8 月备忘录中提出的拟议时间表仍然有效，备忘录中提出了一些明确的里程碑，以确保各当事方适当地撤离。<sup>8</sup>

新加坡代表强调指出，一段时间来，在布干维尔问题上的“成绩”使安理会成员感到鼓舞，因为它显示，安理会的努力可以而且经常产生预想的结果。<sup>9</sup>

在 2003 年 3 月 28 日举行的第 4728 次会议上，除了安理会所有成员之外，澳大利亚、斐济、<sup>10</sup> 日本、新西兰和巴布亚新几内亚的代表作了发言，安理会面前有 2003 年 3 月 20 日秘书长关于联合国布干维尔政治事务处的报告。<sup>11</sup> 在报告中，秘书长注意到，除其他外，安理会已核准把联布政治处的任务期限最后延长至 2003 年 12 月 31 日。<sup>12</sup> 他指出，截止日期为 2002 年 12 月 24 日完成武器处置计划第二阶段的目标未能实现。2003 年 2 月 17 日，政治领袖和前战斗人员领导人在布卡通过了《关于完成武器收缴的行动计划》。然而，继续阻碍完成武器处置计划的一个主要障碍是弗朗西斯·奥纳及其梅埃卡穆伊防卫军不参与和平进程，尽管多次努力呼吁他承诺不阻挠和平进程的实

<sup>6</sup> 同上，第 7-8 页。

<sup>7</sup> 同上，第 13 页(联合王国)；和第 12 页(喀麦隆)。

<sup>8</sup> 同上，第 15 页。

<sup>9</sup> 同上，第 9 页。

<sup>10</sup> 代表太平洋岛屿论坛。

<sup>11</sup> S/2003/345。

<sup>12</sup> 通过信件往来(见第五章)。

<sup>2</sup> S/PV. 4647，第 2-4 页。

<sup>3</sup> 同上，第 4 页(墨西哥)；和第 9 页(俄罗斯联邦)。

<sup>4</sup> 同上，第 9 页(新加坡)；和第 11 页(爱尔兰)。

<sup>5</sup> 同上，第 5 页(毛里求斯)；第 6 页(挪威)；和第 10 页(几内亚)。

施。秘书长在报告中指出，布干维尔制宪委员会的工作进展良好，2003年2月1日公布了宪法的正式初稿，供在全岛进行协商。他表示，取决于武器处置计划第二阶段的完成情况，可能在2003年底举行选举。2003年2月18日和19日的访问使民族政府和布干维尔各方签署了《谅解备忘录》，将建立双方就实施自主安排的各个方面(包括移交权力、职能和资源以及解决争端)进行协商的机制。秘书长指出，和平监测小组将在6月30日之前撤离，联布政治处认为，在和平监测小组撤离之前，《协定》的缔约方不妨审查武器处理的进展，必要时考虑建立其他安排，替代和平监测小组，以便协助联布政治处完成任务，并在2003年年底前开始撤离。

在同一次会议上，安理会听取了主管政治事务助理秘书长根据上述秘书长报告所作的通报。助理秘书长在通报中指出，《行动计划》的实施似乎进展顺利。关于弗朗西斯·奥纳先生拒绝加入对话方面，他强调，巴布亚新几内亚政府和该领域其他行为体继续努力鼓励弗朗西斯·奥纳先生参与和平进程至关重要。<sup>13</sup>

大多数发言人赞扬联布政治处与和平监测小组在推动武器处置计划第二阶段显著前进方面所付出的努力。许多发言人对《行动计划》表示欢迎，并敦促有关各方采取切实行动，履行自己对该计划的承诺。发言人还对布干维尔制宪委员会所取得的进展表示满意，并强调联合国开发计划署(开发署)和各专门机构必须在联布政治处之后继续援助布干维尔的冲突后重建与和平建设进程。

德国代表表示，如果在和平监测小组撤出之前，武器处置计划第二阶段未能按时实现，应与秘书处合作启动应急计划。<sup>14</sup>另一方面，美国代表指出，完成第二阶段的时间不是无限的。和平监测小组和联布政治处都将在特定时间撤离。在实行自治方面

的进展极端重要，不能进一步拖延。<sup>15</sup>阿拉伯叙利亚共和国与美利坚合众国的代表都表示，他们本来希望秘书长报告能提供关于联布政治处撤离战略的更详细的纲要。<sup>16</sup>几位发言人强调，需要解决武器处置计划第三阶段，将在这一阶段决定相关武器的最终命运。<sup>17</sup>

澳大利亚代表说，澳大利亚政府将在和平监测小组撤离之后继续介入布干维尔问题，届时将重点支持经济发展、提供服务以及布干维尔行政当局和自治政府的成立和运转。<sup>18</sup>

在2003年8月6日举行的第4805次会议上，安理会听取了联布政治处主任所作的通报，之后，除了安理会所有成员，澳大利亚、斐济、<sup>19</sup>日本、新西兰和巴布亚新几内亚的代表发了言。

在通报中，联布政治处主任表示，《布干维尔和平协定》的执行迈出了一些巨大步骤，其中最重要的是按协定的要求完成了武器处置计划第二阶段。鉴于没有数字标准来决定第二阶段完成情况，联布政治处决定以全岛咨询过程为依据，在咨询过程中确定该岛人民感觉到一种自危机结束以来从未有过的信心和安全程度。虽然，前战斗人员以及弗朗西斯·奥纳的支持者等所持有的武器尚未收缴，但全岛人民认为这些因素不应当推迟《和平协定》的执行。2003年7月30日，联布政治处向全国政府作出了核查和证实。联布政治处主任指出，当宪法修正案生效时，就可以进行布干维尔自治政府的选举。通过全国政府和布干维尔政府之间的协商，进行起草布干维尔宪法为重点的筹备自治的工作。关于弗朗西斯·奥纳先生不参与和平进程的问题，联布政治

<sup>15</sup> 同上，第12页。

<sup>16</sup> 同上，第8页(阿拉伯叙利亚共和国)；和第11页(美国)。

<sup>17</sup> 同上，第16页(巴布亚新几内亚)；第17页(新西兰)；和第19页(澳大利亚)。

<sup>18</sup> 同上，第19页。

<sup>19</sup> 代表太平洋岛屿论坛。

<sup>13</sup> S/PV. 4728，第2-4页。

<sup>14</sup> 同上，第7页。

处主任指出,有关各方必须加紧努力,确保奥纳先生参与和平进程,或至少保证他不阻碍这一进程。新成立的布干维尔过渡时期工作队(包括澳大利亚、斐济、新西兰和瓦努阿图)是和平监测小组的继任部门,已与联布政治处在检查和记录收集的武器等方面开展合作。最后,联布政治处主任指出,安理会不妨把目光转向可以如何在联布政治处撤出之后支持布干维尔人民巩固和维持和平。<sup>20</sup>

大多数发言人鼓励各方努力为组织和有效开展布干维尔的选举以及建立自治政府确定日期。许多发言人表示欢迎布干维尔过渡时期工作队小组的成立,并鼓励继续参与监测《行动计划》中设定的承诺,并表示支持开发署和其他机构在冲突后复原期间的协助。

澳大利亚代表指出,部署过渡时期工作队的决定再次表明了南太平洋地区一道努力应付本区域和平与安全挑战的能力。<sup>21</sup>

一些发言人呼吁弗朗西斯·奥纳先生参与和平进程,<sup>22</sup>新西兰代表强调,虽然新西兰政府支持为此作出的努力,但和平进程不能等待弗朗西斯·奥纳先生或因他的缺席而偏离轨道。<sup>23</sup>

在2003年12月15日举行的第4881次会议上,安理会听取了主管政治事务助理秘书长所作的通报,之后,除了安理会所有成员,澳大利亚、日本、新西兰和巴布亚新几内亚的代表发了言。

助理秘书长在通报中表示,将于2004年5月前后最终通过布干维尔宪法,全国政府则将于2004年8月予以认可,随后宪法将立即生效,并需要六个月的时间完成选举的筹备工作。2003年11月30日,布干

维尔革命军和布干维尔抵抗力量通过了一项决议,宣布对装箱武器的最后处理办法是应予以销毁。按照该项决议,销毁应在和平进程关键组成部分最终完成后立即进行,这些组成部分包括布干维尔宪法生效等。助理秘书长指出,弗朗西斯·奥纳先生继续拒绝将梅埃卡穆伊防卫力量的武器装箱,他对这一问题的立场可能影响执行武器处置计划第三阶段的进度和时机。最后,鉴于布干维尔过渡时期工作队预定于2003年底之前撤出,而和平进程于2003年12月底之前尚未结束,秘书长建议在布干维尔设立一个联合国观察团,时限为2004年头六个月。这个观察团将是政治事务处的精简版本,作为联合国的持续政治存在,帮助和平进程各方建立信任,并巩固有关各方迄今取得的和平。<sup>24</sup>

大多数发言人都同意秘书长的建议,认为联合国在布干维尔的继续存在将有助于促进和巩固在推动和平进程方面已经付出的努力。在这方面,一些发言人认为,联合国在布干维尔的延期存在应该有明确的撤出战略。<sup>25</sup>墨西哥代表说,墨西哥政府将研究秘书长关于将联合国在布干维尔的存在延期六个月的提议,将铭记对会员国造成的经费问题以及联合国继续支持加强布干维尔政治进程的最佳途径。<sup>26</sup>

澳大利亚代表指出,澳大利亚政府承诺今后将侧重善政,帮助各方建立可行和负担得起的布干维尔自治政府。将与新西兰密切合作,向布干维尔安全部门提供援助和能力建设。<sup>27</sup>

巴布亚新几内亚代表对联布政治处的努力表示赞赏,并指出冲突各方对联布政治处的信念、信心和信任也强烈反映了对联合国的信心。<sup>28</sup>

<sup>20</sup> S/PV. 4805, 第2-4页。

<sup>21</sup> 同上,第17页。

<sup>22</sup> 同上,第6页(巴布亚新几内亚);第8页(法国);和第9页(德国、联合王国)。

<sup>23</sup> 同上,第18页。

<sup>24</sup> S/PV. 4881, 第2-4页。

<sup>25</sup> 同上,第6页(德国、法国)。

<sup>26</sup> 同上,第7页。

<sup>27</sup> 同上,第17-18页。

<sup>28</sup> 同上,第13页。