

13. Ситуация в Мали

В течение рассматриваемого периода Совет провел семь заседаний, включая одно заседание высокого уровня, принял две резолюции на основании главы VII Устава и опубликовал одно заявление Председателя в связи с ситуацией в Мали. Четыре заседания Совета по этому пункту прошли в форме брифингов, а три были созваны для принятия решения²⁵⁴. В соответствии с резолюцией 1353 (2001) Совет также провел одно заседание с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты для Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА)²⁵⁵. Подробная информация о заседаниях, в том числе об их участниках, ораторах и итогах, приводится в таблице ниже. Совет также направил миссию в Мали и Буркина-Фасо с 21 по 25 марта 2019 года²⁵⁶.

Из четырех брифингов, состоявшихся в 2019 году, один был проведен Генеральным секретарем, два — Специальным представителем Генерального секретаря по Мали и главой МИНУСМА и один — помощником Генерального секретаря по Африке. Брифинги проводились в связи с ежеквартальными докладами Генерального секретаря о ситуации в Мали²⁵⁷. Совет также заслушал один брифинг Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 2374 (2017) по Мали²⁵⁸. Основное внимание в ходе обсуждений в Совете уделялось трудностям и успехам в осуществлении Соглашения о мире и примирении в Мали, подписанного в 2015 году между правительством, коалицией вооруженных групп «Платформа» и коалицией вооруженных групп «Координация движений Азавада». Выступавшие затронули вопросы, касающиеся осуществления ключевых положений о конституционной реформе, децентрализации, передислокации реорганизованных Малийских сил обороны и безопасности и обеспечения конструктивного участия женщин. Выступавшие говорили также об ухудшении

обстановки в плане безопасности и гуманитарных условий в центральной части Мали в результате террористических атак и всплеска межобщинного насилия, а также об усилиях правительства и сил безопасности по восстановлению государственной власти при поддержке МИНУСМА. В этой связи выступавшие обсудили внесенные в мандат МИНУСМА изменения, охрану и безопасность миротворцев и деятельность Миссии по содействию приведению в полную оперативную готовность Объединенных сил Сахельской группы пяти в целях устранения трансграничных угроз, создаваемых терроризмом и транснациональной организованной преступностью²⁵⁹.

На заседании 16 января 2019 года²⁶⁰ помощник Генерального секретаря поделилась с Советом своими наблюдениями по итогам своей поездки в Мали в декабре 2018 года, совершенной для оценки хода осуществления Соглашения 2015 года. Она особо отметила начало ускоренного процесса разоружения, демобилизации, реинтеграции и интеграции, проведение консультаций по вопросам административной реструктуризации и перенос сроков обсуждения вопроса о национальном примирении в Национальной ассамблее в целях проведения дополнительных консультаций. Отмечая поляризацию на политической арене в Мали после президентских выборов, помощник Генерального секретаря призвала к конструктивному и всестороннему диалогу между политическими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, женщин и молодежь. Она выразила серьезную обеспокоенность по поводу обстановки в плане безопасности и упомянула об усилиях МООНСМА по расширению масштабов оказываемой правительству помощи в обеспечении безопасности. Она также призвала государства — члены Сахельской группы принять меры для возобновления деятельности Объединенных сил в условиях сложной динамики трансграничного взаимодействия, а международных партнеров — оказать необходимую поддержку.

29 марта 2019 года в Совете состоялось заседание высокого уровня²⁶¹, на котором Генеральный секретарь заявил, что потрясен всплеском насилия в центральной части Мали, в частности убийством

²⁵⁴ Более подробную информацию о формате заседаний см. в разд. I части II.

²⁵⁵ Состоялось 10 июня 2019 года по пункту, озаглавленному «Заседание Совета Безопасности с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, проводимое в соответствии с разделами А и В приложения II к резолюции 1353 (2001)»; см. S/PV.8542.

²⁵⁶ Более подробную информацию о миссии Совета в Мали и Буркина-Фасо см. в разд. 34 части I.

²⁵⁷ S/2018/1174, S/2019/262, S/2019/454 и S/2019/782.

²⁵⁸ См. S/PV.8636.

²⁵⁹ Более подробную информацию об Объединенных силах см. в разд. 10 и 11 части I и разд. III части VIII.

²⁶⁰ См. S/PV.8445.

²⁶¹ См. S/PV.8497.

по меньшей мере 160 гражданских лиц в деревне Огоссогу в области Мопти. Он предупредил, что если не принять меры, то разрастание экстремистских движений, которое усилило межобщинную напряженность, может привести к совершению зверских преступлений. Отметив, что за последние 18 месяцев было убито 18 миротворцев, Генеральный секретарь сообщил Совету, что МИНУСМА в координации с Малийскими силами обороны и безопасности, Объединенными силами Сахельской группы пяти и операцией французских войск «Бархан» приняла меры для укрепления своего потенциала для реагирования на такие нападения. Он подчеркнул, что весь Сахельский регион сталкивается с серьезными транснациональными проблемами — от изменения климата и засухи до ухудшения обстановки в плане безопасности, насильственного экстремизма и незаконной перевозки людей, оружия и наркотиков, и призвал всех национальных, региональных и международных участников активизировать усилия по противодействию этим угрозам. Генеральный секретарь также призвал правительство Мали, политическую оппозицию и движения, подписавшие Соглашение 2015 года, удвоить усилия для преодоления стоящих перед страной проблем.

В своих брифингах для Совета, состоявшихся 12 июня и 8 октября 2019 года²⁶², Специальный представитель Генерального секретаря сообщил о прогрессе в осуществлении Соглашения 2015 года: подписано политическое соглашение о государственном управлении между президентским большинством и главной оппозиционной партией, новоизбранный премьер-министр Мали официально начал всеохватный национальный диалог и принято законодательство о создании Северной зоны развития. Он также отметил, что передислокация реорганизованных и реформированных Малийских сил обороны и безопасности продвигается хорошими темпами и что благодаря усилиям правительства по исправлению ситуации в центре страны в сочетании с поддержкой со стороны МИНУСМА к октябрю число нападений на гражданское население значительно сократилось. Он подробно рассказал о развертывании МИНУСМА операции «Орикс» в центральной части Мали в целях улучшения физической защиты, борьбы с безнаказанностью, координации действий с партнерами по гуманитарной деятельности и процессу развития, посредничества в урегулировании местных конфликтов и взаимодействия с местными общинами. Специальный представитель сообщил, что гуманитарная ситуация в

центре Мали продолжает ухудшаться, и число перемещенных лиц достигло примерно 171 000 человек, что является самым высоким показателем с 2015 года.

В своем выступлении в Совете в октябре 2019 года²⁶³ Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 2374 (2017), представил Совету обновленную информацию о деятельности Комитета в 2019 году и особо отметил брифинг, проведенный для Комитета Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

Совет также рассмотрел вышеуказанные вопросы в своих решениях, принятых в 2019 году. 3 апреля 2019 года Совет опубликовал заявление Председателя, в котором напомнил о положениях резолюции 2423 (2018), в которой он настоятельно призвал правительство Мали и коалиции вооруженных групп «Платформа» и «Координация» незамедлительно принять конкретные меры к выполнению ключевых положений Соглашения 2015 года, о которых говорится в принятой 22 марта 2018 года «дорожной карте», и настоятельно призвал их продолжать усилия по ускорению осуществления Соглашения за счет безотлагательного принятия значимых, конструктивных и необратимых мер²⁶⁴. В этой связи Совет просил Генерального секретаря в рамках своей регулярной отчетности о МИНУСМА включить в свой следующий ежеквартальный доклад рекомендации относительно конкретных мер на трех приоритетных участках для пересмотренной «дорожной карты», которые малийским сторонам предстоит выполнить, а именно: завершение конституционной реформы после инклюзивного и коллективного процесса, принятие всеобъемлющего плана по передислокации реорганизованных и реформированных Малийских сил обороны и безопасности на север Мали и создание Северной зоны развития²⁶⁵. Кроме того, выражая все большую обеспокоенность по поводу обстановки в плане безопасности в центральной части Мали, Совет призвал малийские власти прилагать дальнейшие усилия для восстановления государственного присутствия в этом районе и просил Генерального секретаря представить МИНУСМА рекомендации по усилению поддержки таких усилий²⁶⁶.

28 июня 2019 года Совет единогласно принял резолюцию 2480 (2019). Действуя на основании

²⁶³ См. S/PV.8636.

²⁶⁴ S/PRST/2019/2, первый и седьмой абзацы.

²⁶⁵ Там же, седьмой и восьмой абзацы.

²⁶⁶ Там же, девятый абзац.

²⁶² См. S/PV.8547 и S/PV.8636.

главы VII Устава, Совет продлил мандат МИНУСМА до 30 июня 2020 года и постановил, что первая стратегическая первоочередная задача Миссии будет по-прежнему заключаться в поддержке осуществления Соглашения 2015 года и что ее вторая стратегическая первоочередная задача будет заключаться в содействии осуществлению под малийским политическим руководством всеобъемлющей стратегии, направленной на защиту гражданского населения, снижение межобщинного насилия, восстановление государственного присутствия и государственной власти и возобновление работы основных социальных служб в центральной части Мали²⁶⁷. В той же резолюции Совет настоятельно призвал малийские стороны до истечения срока действующего мандата Миссии незамедлительно принять конкретные меры в целях реализации приоритетных задач, в том числе обеспечить завершение конституционной реформы; урегулировать нерешенные вопросы, связанные с концепцией реорганизованных и реформированных Малийских сил обороны и безопасности; создать Северную зону развития путем принятия необходимого законодательства; и провести семинар высокого уровня, на котором будут подготовлены конкретные рекомендации, с тем чтобы обеспечить полное, ответственное и конструктивное участие женщин в созданных на основании Соглашения механизмах²⁶⁸.

²⁶⁷ Резолюция 2480 (2019), пп. 17 и 20. Более подробную информацию о мандате и составе МИНУСМА см. в разд. I части X.

²⁶⁸ Резолюция 2480 (2019), п. 4.

Совет просил Генерального секретаря в своей регулярной отчетности по МИНУСМА оценивать достигнутый прогресс и призвал Группу экспертов, учрежденную резолюцией 2374 (2017) по Мали, выявлять стороны, ответственные за возможное невыполнение этих приоритетных задач²⁶⁹. Совет также повторно уполномочил французские силы, развернутые в Мали, использовать все необходимые средства до истечения срока действия мандата Миссии для принятия по просьбе Генерального секретаря мер по оказанию помощи элементам МИНУСМА в случае возникновения непосредственной и серьезной угрозы для них²⁷⁰.

29 августа 2019 года Совет единогласно принял резолюцию 2484 (2019), в которой, действуя на основании главы VII Устава, постановил продлить до 31 августа 2020 года срок действия мер по замораживанию активов и запрещению поездок, введенных резолюцией 2374 (2017)²⁷¹. Совет также продлил мандат Группы экспертов по Мали до 30 сентября 2020 года²⁷².

²⁶⁹ Там же, п. 6.

²⁷⁰ Там же, п. 42. Более подробную информацию о принятых в рассматриваемый период решениях Совета, связанных со статьей 42 Устава, см. в разд. IV.A части VII.

²⁷¹ Резолюция 2484 (2019), п. 1.

²⁷² Там же, п. 3. Более подробную информацию о Комитете, учрежденном резолюцией 2374 (2017) по Мали, см. в разд. I части IX.

Заседания: ситуация в Мали

Отчет о заседании и дата	Подпункт	Прочие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за-против-воздержались)
S/PV.8445 16 января 2019 года	Доклад Генерального секретаря о ситуации в Мали (S/2018/1174)		Мали	Помощник Генерального секретаря по Африке	Все члены Совета, все приглашенные ^a	
S/PV.8497 29 марта 2019 года	Доклад Генерального секретаря об осуществлении пункта 4 резолюции 2423 (2018) Совета Безопасности (S/2019/207) Доклад Генерального секретаря о ситуации в Мали (S/2019/262)		Мали		Генеральный секретарь, все члены Совета ^b , приглашенный участник ^c	

Отчет о заседании и дата	Подпункт	Прочие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за-против-воздержались)
S/PV.8501 3 апреля 2019 года						S/PRST/2019/2
S/PV.8547 12 июня 2019 года	Доклад Генерального секретаря о ситуации в Мали (S/2019/454)		Мали	Специальный представитель Генерального секретаря по Мали и глава Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали	Все члены Совета, все приглашенные ^a	
S/PV.8568 28 июня 2019 года	Доклад Генерального секретаря о ситуации в Мали (S/2019/454)	Проект резолюции, представленный Францией (S/2019/532)	Мали		13 членов Совета ^d , приглашенный участник	Резолюция 2480 (2019) 15–0–0 (принята на основании главы VII)
S/PV.8607 29 августа 2019 года	Письмо Группы экспертов, учрежденной резолюцией 2374 (2017) по Мали, от 6 августа 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2019/636)	Проект резолюции, представленный Францией (S/2019/687)				Резолюция 2484 (2019) 15–0–0 (принята на основании главы VII)
S/PV.8636 8 октября 2019 года	Доклад Генерального секретаря о ситуации в Мали (S/2019/782)		Мали	Специальный представитель Генерального секретаря	Семь членов Совета ^e , все приглашенные ^f	

^a Мали было представлено министром иностранных дел и международного сотрудничества.

^b Кот-д'Ивуар был представлен министром иностранных дел; Франция (Председатель Совета) была представлена министром по делам Европы и иностранных дел; Германия была представлена федеральным министром иностранных дел; Соединенное Королевство было представлено государственным министром по делам Содружества и Организации Объединенных Наций; и Соединенные Штаты были представлены заместителем Государственного секретаря по политическим вопросам.

^c Мали было представлено премьер-министром.

^d Бельгия, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Китай, Кот-д'Ивуар (также от имени Экваториальной Гвинеи и Южной Африки), Кувейт, Перу, Польша, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Франция.

^e Доминиканская Республика, Индонезия, Китай, Кот-д'Ивуар, Соединенные Штаты, Экваториальная Гвинея и Южная Африка. Представитель Доминиканской Республики выступил в своем качестве Председателя Комитета, учрежденного резолюцией [2374 \(2017\)](#) по Мали.

^f Специальный представитель участвовал в заседании в режиме видеоконференции из Бамако.