

Азия

17. Положение в Афганистане

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел пять заседаний, принял одну резолюцию и опубликовал одно заявление Председателя о положении в Афганистане. Четыре из этих заседаний проводились в формате прений и одно было созвано для принятия решения²⁵⁰. Более подробная информация о заседаниях, в том числе об их участниках, ораторах и итогах, содержится в приводимой ниже таблице. Кроме того, 12–15 января 2018 года делегация Совета посетила Афганистан²⁵¹.

В 2018 году, как и в предыдущие периоды, Совет в дополнение к докладам Генерального секретаря о положении в Афганистане ежеквартально заслушивал информационные сообщения Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану, главы Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА)²⁵². Совет заслушал два информационных сообщения Исполнительного директора Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и одно информационное сообщение Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1988 (2011). Совет заслушал также одно информационное сообщение заместителя Генерального секретаря, главы Контртеррористического управления Организации Объединенных Наций, а также сообщения представителей Высшего совета мира Афганистана и Независимой комиссии по контролю за соблюдением положений Конституции. И наконец, Совет в ходе двух отдельных заседаний заслушал информационные сообщения двух представителей гражданского общества.

В своих информационных сообщениях Специальный представитель Генерального секретаря отметил новый импульс в мирном процессе, возникший после предложения президента Афганистана Мохамеда Ашрафа Гани провести без каких-либо предварительных условий мирные переговоры с движением «Талибан», одобренного на втором за-

седании в рамках Кабульского процесса по вопросам сотрудничества в области мира и безопасности, состоявшемся 28 февраля 2018 года²⁵³. Он рассказал о положении в области безопасности и прав человека, и в частности о том, что с января по сентябрь было убито более 8000 гражданских лиц, а также о большом числе жертв среди детей, несмотря на кратковременное прекращение огня с обеих сторон в июне 2018 года²⁵⁴. Специальный представитель информировал Совет о подготовке и результатах парламентских выборов, состоявшихся 20 октября 2018 года, и совместной конференции Организации Объединенных Наций и правительства Афганистана на уровне министров, состоявшейся 27 и 28 ноября 2018 года в Женеве²⁵⁵. Отметив скромные успехи в плане улучшения положения женщин, в частности в законодательной сфере, Специальный представитель подчеркнул важность обеспечения равноправного участия и всестороннего вовлечения женщин во все усилия, направленные на поощрение, установление и поддержание мира и безопасности²⁵⁶. Кроме того, он обратил внимание на последствия отсутствия безопасности для журналистов и гуманитарных работников в Афганистане и на серьезные гуманитарные проблемы, с которыми сталкивается население, особенно в свете самой сильной за последние годы засухи²⁵⁷.

Исполнительный директор УНП ООН отметил, что, несмотря на сокращающуюся с 2017 года вследствие засухи площадь посевов опия в Афганистане, она с 1994 года является второй по величине в мире²⁵⁸. Он подчеркнул необходимость утвердить решительную ведущую роль Афганистана в борьбе с наркотиками и оказывать поддержку этому процессу на международном уровне, а также применять комплексные и сбалансированные подходы, направленных на устранение смычки между наркотиками, преступностью и терроризмом²⁵⁹. Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1988

²⁵⁰ Более подробную информацию о формате заседаний см. в части II, разд. I.

²⁵¹ Более подробную информацию о поездке членов Совета в Афганистан см. в части I, разд. 33.

²⁵² S/2018/165, S/2018/539, S/2018/824/Rev.1 и S/2018/1092.

²⁵³ S/PV.8294, стр. 2.

²⁵⁴ S/PV.8426, стр. 4.

²⁵⁵ S/PV.8199, стр. 3–4; S/PV.8294, стр. 3–4; S/PV.8354, стр. 2–3; и S/PV.8426, стр. 2–3.

²⁵⁶ S/PV.8199, стр. 3; и S/PV.8354, стр. 3.

²⁵⁷ S/PV.8294, стр. 4; S/PV.8354, стр. 3; и S/PV.8426, стр. 4.

²⁵⁸ S/PV.8426, стр. 5.

²⁵⁹ S/PV.8294, стр. 6.

(2011), представил обзор последних тенденций в области безопасности, о которых сообщила Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, включая действия, предпринятые движением «Талибан», организацией «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ, известной также как ДАИШ) и организацией «Аль-Каида», и призвал государства-члены играть более активную роль в предоставлении информации, которая будет помогать Комитету в выполнении его мандата²⁶⁰. Помимо этого, заместитель Генерального секретаря и глава Контртеррористического управления сообщил Совету о том, что на территории Афганистана по-прежнему происходят случаи смертоносного насилия, включая нападения террористов на гражданских лиц, и представил обзор деятельности Управления по оказанию Афганистану технической помощи, в частности в таких областях, как правоохранительная деятельность, обеспечение безопасности границ, противодействие финансированию терроризма, а также оказание помощи и поддержки жертвам²⁶¹.

В ходе обсуждений члены Совета заявили о своей поддержке Кабульского процесса и призвали к осуществлению всеобъемлющего процесса достижения мира и примирения под руководством и при непосредственном участии самих афганцев. Кроме того, они настоятельно призвали движение «Талибан» принять предложение президента о проведении прямых переговоров, а международное сообщество, в том числе региональные субъекты, — поддержать этот процесс. Выступавшие осудили высокий уровень насилия в отношении гражданского населения, и в том числе террористические акты, совершенные членами ИГИЛ (ДАИШ) и «Талибана». Что касается конференции в Женеве, то ораторы приветствовали возобновление партнерских отношений между правительством и международным сообществом и настоятельно призвали доноров и заинтересованные стороны оказывать Афганистану поддержку, в том числе по линии регионального экономического сотрудничества и сотрудничества в целях развития. Помимо вышесказанного, в течение 2018 года в ходе обсуждений в Совете рассматривался вопрос о положении женщин в Афганистане. Выступавшие осудили и призвали прекратить насилие в отношении женщин и девочек, а также призвали правительство активизировать усилия по

обеспечению более широкой представленности женщин в мирном процессе и принять меры, необходимые для обеспечения их безопасного участия в парламентских и президентских выборах, а также безопасного доступа к образованию и здравоохранению.

8 марта 2018 года Совет принял резолюцию 2405 (2018), в которой он продлил срок действия мандата МООНСА на один год — до 17 марта 2019 года. В этой резолюции Совет с удовлетворением отметил выводы, сделанные по итогам стратегического обзора Миссии, и призвал к выполнению рекомендаций Генерального секретаря, в том числе в целях более четкой ориентации основных функций Миссии на содействие усилиям по достижению мира и внутриафганскому диалогу²⁶². Подтвердив существующие приоритеты Миссии, Совет уточнил, что они будут включать содействие организации будущих выборов, в том числе запланированных на 2018 год выборов в парламент и окружные советы и президентских выборов в 2019 году²⁶³. Совет призвал МООНСА наращивать усилия по обеспечению большей скоординированности действий с другими структурами Организации Объединенных Наций на основе подхода, применяемого в рамках инициативы «Единая Организация Объединенных Наций», на основе тесных консультаций с правительством Афганистана²⁶⁴. Совет далее подчеркнул роль МООНСА в поддержке всеохватного мирного процесса, осуществляемого под руководством и при непосредственном участии самих афганцев, призвав при этом всех региональных и международных партнеров Афганистана продолжать поддерживать мир и примирение в рамках Кабульского процесса в целях скорейшего проведения прямых переговоров между правительством и движением «Талибан», и призвал к эффективному осуществлению стратегического плана мира и примирения, который был представлен Высшим советом мира²⁶⁵.

Совет с удовлетворением отметил приверженность правительства расширению прав и возможностей женщин в политической и экономической областях и подтвердил важность обеспечения более полного и эффективного участия и руководящей роли женщин в принятии решений²⁶⁶. Кроме того,

²⁶⁰ и S/PV.8426, стр. 6–7. Более подробную информацию о Комитете, учрежденном резолюцией 1988 (2011), см. в части IX, разд. I.B.

²⁶¹ S/PV.8294, стр. 6–8.

²⁶² Резолюция 2405 (2018), пп. 3 и 4. Более подробную информацию о мандате МООНСА см. в части X, разд. II.

²⁶³ Резолюция 2405 (2018), пункт 6 b).

²⁶⁴ Там же, пп. 7 и 9. См. также п. 6 c).

²⁶⁵ Там же, пп. 11–13.

²⁶⁶ Там же, пп. 19 и 39.

Совет призвал активизировать усилия по соблюдению прав женщин и девочек и обеспечению того, чтобы женщины и девочки были защищены от насилия и ненадлежащего обращения, в том числе от сексуального и гендерного насилия, и чтобы лица, виновные в совершении таких действий, привлекались к ответственности²⁶⁷. Помимо этого, в данной резолюции Совет подчеркнул необходимость привлечения к ответственности лиц, совершивших, организовавших, профинансировавших и спонсировавших все нападения, жертвами которых являются гражданские лица и военнослужащие афганских и международных сил, и настоятельно призвал все государства — в соответствии с их обязательствами по международному праву и обязанностями, вытекающими из резолюций Совета, — активно сотрудничать с правительством Афганистана и всеми другими соответствующими властями в этом вопросе²⁶⁸.

В заявлении Председателя, опубликованном 23 июля 2018 года, Совет отметил завершение регистрации избирателей для участия в парламентских

выборах в октябре 2018 года, подчеркнул важность развития устойчивых демократических институтов в Афганистане на основе всеохватных, транспарентных и заслуживающих доверия выборов и необходимость поощрения всестороннего и безопасного участия женщин и представителей групп меньшинств в качестве избирателей и кандидатов²⁶⁹. Далее Совет подчеркнул важность создания безопасной обстановки для проведения выборов, самым решительным образом осудил тех, кто прибегает к насилию, для того чтобы сорвать избирательный процесс, включая связанные с движением «Талибан» и организацией ИГИЛ (ДАИШ) группы, и подтвердил свою решимость добиваться того, чтобы все афганские граждане могли осуществлять свои гражданские и политические права²⁷⁰.

События в Афганистане рассматривались и другими структурами в рамках пунктов, озаглавленных «Миссия Совета Безопасности» и «Поддержание международного мира и безопасности»²⁷¹.

²⁶⁷ Там же, п. 38.

²⁶⁸ Там же, п. 23.

²⁶⁹ S/PRST/2018/15, первый и четвертый абзацы.

²⁷⁰ Там же, девятый и двенадцатый абзацы.

²⁷¹ Более подробную информацию см. в части I, разд. 33 и 37 соответственно.

Заседания: положение в Афганистане

Отчет о заседании и дата заседания	Подпункт	Другие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за-против-воздержались)
S/PV.8199 8 марта 2018 года	Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности (S/2018/165)	Проект резолюции, представленный Нидерландами (S/2018/198)	10 государств-членов ^a	Специальный представитель Генерального секретаря по Афганистану и глава Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, заместитель Председателя Высшего совета мира Афганистана, Исполнительный директор Организации по политическим исследованиям и разработкам, временная поверенная в делах делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций	Все члены Совета ^b , все приглашенные ^c	Резолюция 2405 (2018) 15–0–0

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности вопросов
в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Отчет о заседании и дата заседания</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения (правило 37)</i>	<i>Приглашения (правило 39 и другие)</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
S/PV.8294 26 июня 2018 года	Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности (S/2018/539)		12 государств-членов ^d	Специальный представитель Генерального секретаря, Исполнительный директор Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), представитель делегации Европейского союза	Все члены Совета, все приглашенные ^e	
S/PV.8315 23 июля 2018 года			Афганистан		Афганистан	S/PRST/2018/15
S/PV.8354 17 сентября 2018 года	Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности (S/2018/824)		11 государств-членов ^f	Специальный представитель Генерального секретаря, представитель афганской молодежи, глава делегации Европейского союза	Все члены Совета, все приглашенные ^g	
S/PV.8426 17 декабря 2018 года	Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности (S/2018/1092)		14 государств-членов ^h	Специальный представитель Генерального секретаря, Исполнительный директор УНП ООН, представитель Независимой комиссии по контролю за соблюдением положений Конституции, временный поверенный в делах делегации Европейского союза	Все члены Совета ⁱ , все приглашенные ^j	

^a Австралия, Афганистан, Бельгия, Германия, Индия, Иран (Исламская Республика), Италия, Канада, Пакистан и Турция.

^b Нидерланды были представлены министром внешней торговли и сотрудничества в целях развития, а Швеция была представлена заместителем министра иностранных дел.

^c Австралия была представлена министром иностранных дел. Временная поверенная в делах делегации Европейского союза выступила от имени Европейского союза и его государств-членов, а также Албании, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македония, Грузии, Республики Молдова, Сербии, Украины и Черногории.

^d Австралия, Афганистан, Бельгия, Германия, Индия, Иран (Исламская Республика), Италия, Канада, Пакистан, Турция, Узбекистан и Япония.

^e Представитель Европейского союза выступил от имени Европейского союза и его государств-членов, а также Албании, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македония, Грузии, Республики Молдова, Сербии, Украины и Черногории.

^f Австралия, Афганистан, Бельгия, Германия, Индия, Иран (Исламская Республика), Италия, Канада, Пакистан, Турция и Узбекистан.

(Продолжение сносок см. на след. стр.)

(Продолжение сносок к таблице на пред. стр.)

^g Глава делегации Европейского союза выступил от имени Европейского союза и его государств-членов, а также Албании, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македония, Республики Молдова, Сербии, Украины и Черногории.

^h Австралия, Афганистан, Бельгия, Германия, Индия, Иран (Исламская Республика), Италия, Канада, Кыргызстан, Пакистан, Таджикистан, Турция, Узбекистан и Япония.

ⁱ Представитель Казахстана выступил в своем качестве Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1988 (2011).

^j Исполнительный директор УНП ООН участвовал в совещании в режиме видеоконференции из Вены. Временный поверенный в делах делегации Европейского союза выступил от имени Европейского союза и его государств-членов, а также Албании, бывшей югославской Республики Македония, Грузии, Республики Молдова, Сербии, Турции, Украины и Черногории.

18. Положение в Мьянме

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел три заседания по пункту, озаглавленному «Положение в Мьянме». Эти три заседания проводились в формате информационных мероприятий²⁷². В течение 2018 года Совет не принимал никаких решений по этому пункту. Более подробная информация о заседаниях, в том числе об их участниках, ораторах и итогах, содержится в приводимой ниже таблице. Кроме того, в период с 28 апреля по 2 мая 2018 года члены Совета посетили Бангладеш и Мьянму²⁷³.

В 2018 году Совет заслушал информационные сообщения Генерального секретаря, помощника Генерального секретаря по политическим вопросам, Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, заместителя Администратора Программы развития Организации Объединенных Наций, посла доброй воли Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Председателя независимой международной миссии по установлению фактов относительно Мьянмы. Обсуждения в Совете были сосредоточены вокруг таких вопросов, как положение в области безопасности, гуманитарная ситуация и права человека в штате Ракхайн, статус беженцев из числа рохинджа, находящихся в пограничном Бангладеш, и внутренне перемещенных лиц, а также условия, которые необходимо создать для их возвращения, ограничения на гуманитарный доступ, ход осуществления правительством Мьянмы рекомендаций Консультативной комиссии по штату Ракхайн, призванных способствовать устранению ко-

ренных причин сложившегося кризиса, и необходимость привлечения к ответственности лиц, совершивших преступления в отношении рохинджа.

Помощник Генерального секретаря по политическим вопросам, выступая перед членами Совета 13 февраля 2018 года с информационным сообщением, отметил, что спустя пять месяцев после вспышки широкомасштабного насилия в августе 2017 года, которая вынудила 688 000 представителей народности рохинджа бежать из Мьянмы в Бангладеш, отток населения продолжается, хотя и более медленными темпами, и что число крупномасштабных актов насилия уменьшилось²⁷⁴. Вместе с тем он подчеркнул, что в местах, населенных преимущественно бирманцами и араканцами, обстановка для рохинджа является опасной и что гуманитарный доступ в затронутые конфликтом районы ограничен. Затем помощник Генерального секретаря настоятельно призвал правительство взять на себя руководящую роль в укреплении взаимодействия между общинами и создании благоприятных условий для диалога и уважения основных прав человека²⁷⁵. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев подчеркнул, что условия, необходимые для возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц, не созданы, и призвал усилить гуманитарную поддержку. Кроме того, он одобрил рекомендации Консультативной комиссии относительно реализации решения, которое будет основано на двухвекторном подходе, предусматривающем, во-первых, предоставление рохинджа гражданства и их восстановление в правах и, во-вторых, обеспечение инклюзивного

²⁷² Более подробную информацию о формате заседаний см. в части II, разд. I.

²⁷³ Более подробную информацию о поездке членов Совета в Бангладеш и Мьянму см. в части I, разд. 33.

²⁷⁴ S/PV.8179, стр. 2.

²⁷⁵ Там же, стр. 2–3.