

15. Положение в Ливии

Общий обзор

В течение периода 2012–2013 годов Совет Безопасности провел 18 заседаний в связи с положением в Ливии и принял одно заявление Председателя и две резолюции в соответствии с главой VII Устава. Центральное место в обсуждениях Совета отводилось стоящим перед страной проблемам в области безопасности, ситуации в области прав человека и политическим событиям после выборов во Всеобщий национальный конгресс в июле 2012 года и формирования нового правительства.

В резолюциях 2040 (2012) и 2095 (2013) Совет изменял и дважды продлевал мандат Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) – каждый раз на один год⁴¹⁶. Этими же резолюциями Совет также вносил коррективы в режим санкций, введенных резолюцией 1970 (2011), с изменениями, внесенными резолюцией 2009 (2011)⁴¹⁷. Совет также дважды изменял и продлевал мандат Группы экспертов – первый раз на 12 месяцев и затем на 13 месяцев⁴¹⁸.

Переходный период в преддверии выборов, состоявшихся в июле 2012 года

На своем заседании, состоявшемся 25 января 2012 года, Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря и главы МООНПЛ, посвященный целому ряду проблем в политической жизни и в области безопасности, сказывающихся на переходном процессе в Ливии, включая неполную легитимность временных органов власти на национальном и местном уровнях, растущее недовольство деятельностью Национального переходного совета и временного правительства, слабость государственных учреждений и структур безопасности, широкое распространение оружия и неопределенность будущего действовавших в стране различных вооруженных бригад и бойцов-революционеров. Специальный представитель рассказал о роли Миссии в том, что касается международной помощи, а также мер в отношении распространения оружия и безопасности границ. Он

также упомянул о роли Миссии в предоставлении технической поддержки недавно учрежденному Национальному совету по общественным свободам и правам человека. В заключение он подчеркнул необходимость оказания поддержки ливийским временным властям, с тем чтобы у них была возможность заняться своими внутренними приоритетными задачами, а не действовать в долгосрочных интересах внешних субъектов⁴¹⁹.

Совет также заслушал брифинг Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, которая обратила внимание на три основных момента: во-первых, необходимость принятия неотложных мер в целях прекращения нарушений прав человека, особенно в местах временного содержания под стражей; во-вторых, необходимость воплощения властями в жизнь их приверженности правосудию переходного периода; и, в-третьих, необходимость использования ливийскими властями гражданского общества, включая женские организации и молодежные группы, в качестве ключевого ресурса для решения социальных и политических задач. Кроме того, она квалифицировала положение лиц, ставших жертвами вынужденного и недобровольного внутреннего перемещения, а также положение женщин в Ливии в качестве проблемных областей. Касаясь ведущегося расследования возможных случаев гибели гражданских лиц в результате операций Организации Североатлантического договора (НАТО), она отметила, что его выводы должны содержать информацию о том, в какой степени силы НАТО принимали все возможные меры по защите гражданских лиц, подробные сведения о событиях, в ходе которых были убиты или ранены гражданские лица, и о принятых мерах по исправлению положения⁴²⁰.

В своем выступлении представитель Ливии подтвердил, что положение в стране нерадужное. Хотя в формировании временного правительства и Национального переходного совета, а также в принятии закона о правосудии переходного периода был достигнут определенный прогресс, по-прежнему имели

⁴¹⁶ Подробнее о мандате МООНПЛ см. раздел II «Политические миссии и миссии по миростроительству» части X.

⁴¹⁷ Подробнее о санкциях в отношении Ливии см. раздел III «Меры, не связанные с использованием вооруженных сил, в соответствии со статьей 41 Устава» части VII.

⁴¹⁸ Подробнее о Группе экспертов см. раздел I.B «Комитет, учрежденный резолюцией 1970 (2011) по Ливии» части IX.

⁴¹⁹ S/PV.6707, стр. 2–7.

⁴²⁰ Там же, стр. 7–10.

место проблемы, касающиеся обращения с ливийскими и неливийскими общинами туарегов, отсутствия административных структур, национального примирения, участия вооруженных комбатантов в жизни Ливии в постконфликтный период и представительства женщин. Он поддержал и высоко оценил действия НАТО в Ливии и поблагодарил Совет за «его важнейшее, историческое решение прийти на помощь во имя спасения [нашей] родины»⁴²¹.

В ходе своего брифинга 29 февраля 2012 года Специальный представитель Генерального секретаря отметил мирный характер торжеств по случаю первой годовщины революции, несмотря на проблемы в области безопасности. Говоря о многочисленных проблемах, стоящих перед правительством, он также упомянул о прогрессе в обеспечении безопасности, которого удалось добиться благодаря принятию законов о правосудии переходного периода и выборах, а также в установлении государственного контроля. Он также рассказал о роли МООНПЛ в ряде ключевых областей, таких как распространение оружия, безопасность границ, реабилитация полиции и права человека⁴²². Совет также заслушал брифинг Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1970 (2011), посвященный работе Комитета и осуществлению эмбарго на поставки оружия, замораживания активов и запрета на поездки⁴²³. В своем выступлении представитель Ливии заверил Совет в том, что, несмотря на различные проблемы, выборы состоятся в июне 2012 года. Он призвал международное сообщество активизировать помощь и разблокировать замороженные активы страны, необходимые, среди прочего, для борьбы с терроризмом в районе Сахары⁴²⁴.

Спустя неделю, 7 марта 2012 года, Совет собрался вновь, чтобы заслушать брифинг Специального представителя Генерального секретаря, который пояснил, что в процессе планирования, осуществляемом МООНПЛ, была подтверждена сохраняющаяся актуальность Миссии и удалось определить пять областей, в которых потребуется ее более активное участие в течение следующих 12 месяцев, а именно: демократические преобразования и проведение выборов; общественная безопасность; распространение оружия и безопасность границ; права человека,

правосудие в переходный период и верховенство права; а также координация международной помощи. Он уточнил, что роль Организации Объединенных Наций должна заключаться в том, чтобы оказывать поддержку народу Ливии, когда и где это необходимо. Он предложил, чтобы МООНПЛ опиралась на минимальное присутствие в стремлении привлечь к участию гибко и оперативно действующих высококвалифицированных специалистов, оказывающих поддержку в структурно-интегрированной форме, обеспечивая тем самым максимальную эффективность усилий всей системы Организации Объединенных Наций⁴²⁵. Представитель Ливии обратил внимание на стоящие перед страной проблемы и растущие ожидания ливийского народа. Отмечая достижения правительства, он признал наличие ряда нарушений прав человека. В поддержку усилий по обеспечению безопасности он призвал Совет снять эмбарго на поставки военной техники и вооружений и выразил благодарность международному сообществу за предпринятые им в последнее время усилия по разблокированию активов⁴²⁶.

Взявший слово представитель Российской Федерации выразил обеспокоенность по поводу жертв авиаударов НАТО в Ливии среди гражданского населения, а также неконтролируемого распространения ливийского оружия в регионе⁴²⁷. Представители Соединенных Штатов, Франции и Германии возразили, что Международная комиссия по расследованию Совета по правам человека пришла к выводу о том, что НАТО провела высокоточную кампанию с явным намерением избежать жертв среди гражданского населения с превышением стандартов, которые требуются в соответствии с международным гуманитарным правом, и в полном соответствии с мандатом Организации Объединенных Наций⁴²⁸. Представитель Китая разделил обеспокоенность Российской Федерации как в отношении кампании НАТО, так и распространения оружия⁴²⁹. В заключение представитель Ливии вновь заверил Совет в том, что правительство проводит расследование обстоятельств «гибели каждого ливийского гражданского лица» в сотрудничестве с НАТО. Он заявил, что этот вопрос не должен использоваться как средство политической пропаганды

⁴²¹ Там же, стр. 10–14.

⁴²² S/PV.6728, стр. 2–8.

⁴²³ Там же, стр. 8. Там же, стр. 8–9.

⁴²⁴ Там же, стр. 9–10.

⁴²⁵ S/PV.6731, стр. 2–5.

⁴²⁶ Там же, стр. 5–9.

⁴²⁷ Там же, стр. 9.

⁴²⁸ Там же, стр. 10–11.

⁴²⁹ Там же, стр. 11.

или для того, чтобы воспрепятствовать действиям международного сообщества в ситуациях, сложившихся в других государствах, «где правители убивают свой собственный народ»⁴³⁰.

10 мая 2012 года Специальный представитель Генерального секретаря провел в Совете брифинг, посвященный подготовке первых за более чем 45 лет выборов в Ливии. Он также проинформировал Совет о местных конфликтах и эскалации напряженности. Он информировал Совет о том, что в каждом случае правительство предпринимало оперативные действия по развертыванию сил и проведению посреднических мероприятий, а также сказал, что оперативные действия были необходимы для разрядки напряженности и недопущения ее усиления. Он отметил, что, несмотря на беспорядки, вызванные недовольством в среде некоторых вооруженных бригад, в стране наблюдается экономический прогресс. Тем не менее масштабность задач и большие ожидания ливийского народа, надеющегося на быстрое достижение ощутимого прогресса, тормозят развитие внутренней политической системы. В частности, он подробно остановился на ключевых вопросах, таких как интеграция бойцов революционных отрядов, обращение с задержанными и контроль над вооружениями и безопасность границ, представляющих собой неотложные проблемы, которые должны быть как можно скорее решены в рамках законных избирательных процессов. Он проинформировал Совет о достигнутом прогрессе и поблагодарил Высшую национальную избирательную комиссию и ливийские власти за их усилия по продвижению вперед избирательной кампании и созданию дееспособного государства, основанного на верховенстве права и демократии⁴³¹. Совет также заслушал брифинг Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1970 (2011), который сообщил об угрозах и проблемах, связанных с распространением оружия из Ливии в регионе и осуществлением эмбарго в отношении оружия, запрета на поездки и замораживания активов⁴³².

Создание демократических институтов на фоне сохраняющихся проблем в области безопасности

На своем заседании 18 июля 2012 года Совет заслушал брифинг Специального представителя

Генерального секретаря, посвященный выборам, состоявшимся 7 июля. Организация выборов, несмотря на инциденты с применением насилия и попытки некоторых групп саботировать их, стала выдающимся достижением. Он отметил, что с целью снять обеспокоенность населения восточной части Ливии Национальный переходный совет принял решение о том, что проект конституции будет разрабатываться не им самим, а конституционной комиссией в составе 60 членов, в которой будет обеспечено равное представительство от трех исторических регионов Ливии. Он подчеркнул неотложность достижения в Национальном переходном совете согласия относительно формирования нового правительства, которому придется столкнуться с многочисленными проблемами в секторах правосудия, безопасности и обороны, включая безопасность границ, обезвреживание взрывоопасных пережитков войны и контроль над вооружениями, а также в других областях, таких как формирование современных государственных институтов, борьба с коррупцией в области управления богатствами страны, диверсификация экономики и создание рабочих мест, а также надлежащее регулирование рабочей силы мигрантов. Выразив уверенность в продолжении сотрудничества между новым правительством и МООНПЛ в тех областях, в которых Миссия уже активно сотрудничает, таких как поддержка на дальнейших этапах перехода к демократии, содействие укреплению верховенства права и прав человека, восстановление общественной безопасности, а также борьба с незаконным распространением оружия, выступавший выразил обеспокоенность по поводу недостаточного потенциала МООНПЛ для выполнения пятого элемента своего мандата – поддержка усилий Ливии по координации международной помощи⁴³³.

В своем выступлении представитель Ливии подтвердил, что выборы были свободными и справедливыми и отвечали всем международным нормам. Он выразил благодарность Совету Безопасности и МООНПЛ за их роль⁴³⁴.

12 сентября 2012 года, спустя день после нападения на дипломатическое представительство Соединенных Штатов в Бенгази, Совет заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам. Он самым решительным

⁴³⁰ Там же, стр. 11.

⁴³¹ S/PV.6768, стр. 2–8.

⁴³² Там же, стр. 8–9.

⁴³³ S/PV.6807, стр. 2–7.

⁴³⁴ Там же, стр. 7.

образом осудил нападение и сказал, что этот инцидент, а также волна убийств сотрудников службы безопасности в Бенгази, использование взрывных устройств в Триполи и нападения на суфийские святыни указывают на проблемы в области безопасности, с которыми сталкиваются власти в Ливии. В то же время он отметил историческое значение передачи власти от Национального переходного совета Всеобщему национальному конгрессу в составе 200 членов, состоявшейся 8 августа, и выборов Конгрессом председателя, двух заместителей председателя и премьер-министра. Вместе с тем он напомнил Совету, что Всеобщему национальному конгрессу необходимо рассмотреть ряд неотложных приоритетных вопросов, в том числе начать национальный диалог по примирению, укрепить свой потенциал для надзора за деятельностью правительства, принять меры для предотвращения системной коррупции, а также принять законодательство о местном управлении. Выступавший добавил, что с целью содействия правительству МООНПЛ провела работу по наращиванию своего консультативного потенциала и активизировала усилия по укреплению международной координации в поддержку управления сектором безопасности. Вновь повторив замечания, высказанные в ходе своего предыдущего брифинга в Совете в отношении сохраняющихся проблем, он приветствовал освобождение в августе 130 заключенных в качестве первого важного шага к решению проблемы содержания под стражей по связанным с конфликтом причинам. Он подчеркнул, что МООНПЛ тесно сотрудничает с ливийскими властями в области судебной реформы⁴³⁵. Представитель Ливии взял слово, чтобы вновь заявить о том, что правительство страны осуждает совершенное 11 сентября нападение, и заверить Совет в том, что виновные в этом чудовищном преступлении предстанут перед судом⁴³⁶.

8 ноября 2012 года, по прошествии одного года с момента освобождения Ливии, новый Специальный представитель Генерального секретаря проинформировал Совет о формировании нового правительства Ливии и намеченных им приоритетных задачах в таких областях, как внутренние дела, в частности вопросы, связанные с безопасностью, а также восстановление и экономическое развитие. Он также информировал Совет о военных операциях, проведенных ливийскими властями в Бени-Валиде с

целью распространения государственной власти, а также о вызывающих обеспокоенность Организации Объединенных Наций проблемах, касающихся защиты гражданских лиц и возвращения внутренне перемещенных лиц. Он добавил, что МООНПЛ и страновая группа Организации Объединенных Наций организовали в Бени-Валиде и его окрестностях четыре миссии для оценки потребностей внутренне перемещенных лиц и оказания им помощи. Он отметил, что, несмотря на некоторый прогресс, обстановка в плане безопасности остается нестабильной. Он подчеркнул необходимость быстрых и эффективных политических решений и практических мер в деле реформирования сектора безопасности, а также обеспечения функционирования судебной системы в полную силу, с тем чтобы привлекать к ответственности нарушителей и укреплять верховенство права⁴³⁷. Совет также заслушал брифинг Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1970 (2011), который рассказал о двух заседаниях Комитета, состоявшихся в период с 11 мая по 8 ноября: первое было посвящено осуществлению запрета на поездки, замораживанию активов и эмбарго на поставки вооружений, а второе – вопросам, связанным с распространением оружия⁴³⁸.

На заседании, состоявшемся 29 января 2013 года, Специальный представитель Генерального секретаря проинформировал Совет о событиях, касающихся процесса разработки конституции, реформирования сектора безопасности, безопасности границ, национального примирения и правосудия переходного периода. Он пояснил, что ситуация в области безопасности остается нестабильной, несмотря на то что усилия по реформированию сектора безопасности стали приобретать все более согласованный характер. В контексте усилий по национальному примирению он отметил, что определенные политические силы прилагают активные усилия по дальнейшей маргинализации лиц, связанных с бывшим режимом; в частности, было внесено предложение о «политической изоляции». МООНПЛ призвала к проведению консультаций по этому предложению и уделению пристального внимания его возможным нежелательным последствиям для процесса примирения и социальной сплоченности. Выступавший особо отметил техническую помощь, предоставляемую МООНПЛ ливийским властям в создании дееспособных институтов, а также консультирование Управления

⁴³⁵ S/PV.6832, стр. 2–5.

⁴³⁶ Там же, стр. 6.

⁴³⁷ S/PV.6857, стр. 2–5.

⁴³⁸ Там же, стр. 6.

Генерального прокурора по вопросам осуществления общей стратегии обвинения⁴³⁹. Представитель Ливии подчеркнул, что на этом крайне сложном этапе правительство полагается на МООНПЛ, а также отметил важность того, чтобы Миссия продолжала свою работу в Ливии, поскольку она играет роль консультанта по таким вопросам, как реформирование сектора безопасности, подготовка проекта конституции и проведение выборов⁴⁴⁰.

Изменение режима санкций и мандатов МООНПЛ и Группы экспертов

12 марта 2012 года и 14 марта 2013 года Совет, действуя на основании главы VII Устава, единогласно принял резолюции 2040 (2012) и 2095 (2013). В каждом случае мандаты Группы экспертов и МООНПЛ были продлены и скорректированы, с тем чтобы Миссия имела возможность оказывать ливийским властям помощь в определении национальных потребностей и приоритетов и предоставлять соответствующие стратегические и консультативные услуги. Совет также изменил сферу применения режима санкций, введенных резолюцией 1970 (2011), с изменениями, внесенными резолюцией 2009 (2011).

На заседании, состоявшемся 14 марта 2013 года, Специальный представитель Генерального секретаря проинформировал Совет о событиях 15 и 17 февраля, приуроченных к празднованию второй годовщины революции в Ливии, которые сопровождалась требованиями обеспечить большую стабильность и положить конец политической и социально-экономической маргинализации на востоке страны. Он вновь выразил свою обеспокоенность по поводу политического кризиса, возникшего в связи с предложенным законом о политической изоляции, общей обстановки в плане безопасности и условий содержания задержанных. Он пояснил, что улучшение ситуации в плане безопасности затруднено из-за слабости государственных институтов и механизмов координации в области безопасности. Он добавил, что для демократического переходного процесса в Ливии требуется всеохватный диалог, ведущий к подлинному национальному примирению. В заключение он отметил, что Генеральный секретарь предложил продлить мандат МООНПЛ еще на 12 месяцев, с тем чтобы Миссия могла продолжать оказывать помощь ливийскому государству

в определении национальных приоритетов в области перехода к демократии в соответствии с просьбой ливийских властей⁴⁴¹. Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1970 (2011), проинформировал Совет о событиях в период с 9 ноября 2012 года по 14 марта 2013 года. Он также проинформировал Совет о содержании окончательного доклада Группы экспертов об осуществлении режима санкций и подтвердил, что Комитет согласился принять последующие меры по выполнению пяти из восьми рекомендаций Группы⁴⁴².

В своем выступлении представитель Ливии подчеркнул, что, хотя стоящие перед страной проблемы в плане безопасности огромны и трудны, удалось добиться прогресса в секторах безопасности и правосудия. Он особо отметил усилия правительства по содействию национальному примирению, реинтеграции внутренне перемещенных лиц и восстановлению различных национальных институтов. В заключение он просил Совет оказать помощь в размораживании активов⁴⁴³.

Ухудшение ситуации в плане безопасности и внутренние разногласия

18 июня 2013 года Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря, посвященный инциденту в Бенгази 8 июня, когда мирная демонстрация у расположенных в городе казарм вооруженной бригады переросла в перестрелку, в результате которой было убито и ранено много людей. После этих событий ливийской армии был передан контроль над несколькими казармами бригад, дислоцированных в Бенгази, а Всеобщий национальный конгресс поручил правительству представить предложение об интеграции все еще неподконтрольных государству вооруженных бригад. Специальный представитель также сообщил о принятии и последствиях закона о политической изоляции, предусматривающего исключение лиц, связанных с бывшим режимом, из общественной жизни сроком на 10 лет. Выступавший подчеркнул неотложность принятия закона о правосудии в переходный период, в основе которого должны лежать поиск истины, ответственность и репатриация. Он рассказал о деятельности МООНПЛ по оказанию помощи ливийским властям в различных областях, включая

⁴³⁹ S/PV.6912, стр. 2–5.

⁴⁴⁰ Там же, стр. 6.

⁴⁴¹ S/PV.6934, стр. 2–5.

⁴⁴² Там же, стр. 5–6.

⁴⁴³ Там же, стр. 6–8.

процесс отправления правосудия в переходный период, содержание под стражей по связанным с конфликтом причинам и подготовку к выборам в учредительное собрание. Он также представил разъяснения по поводу разногласий в отношении роли МООНПЛ и ее якобы интервенционистского подхода, возникших после принятия резолюции 2095 (2013) в соответствии с главой VII Устава, и рассказал о предпринятых Миссией усилиях по развенчанию ложных представлений, а также разъяснению тщетности несбыточных ожиданий⁴⁴⁴.

Совет также заслушал брифинг Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1970 (2011)⁴⁴⁵, который сообщил о последующих мерах по выполнению рекомендаций, включенных в окончательный доклад Группы экспертов⁴⁴⁶.

16 сентября 2013 года Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря, посвященный многим проблемам в политической жизни и в области безопасности, сказывающимся на положении в стране. Он указал на то, что региональная динамика, политические разногласия между различными силами, перебои в экспорте нефти и отсутствие закона о правосудии переходного периода пагубно сказываются на происходящих в стране политических процессах, несмотря на то что удалось добиться определенного прогресса в развитии конституционного процесса. Он отметил, что проблемы в области безопасности по-прежнему являются основным источником обеспокоенности, и подчеркнул важность национального диалога для преодоления разочарования политическим процессом⁴⁴⁷. Совет также заслушал брифинг Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1970 (2011), посвященный принятым Комитетом последующим мерам по выполнению рекомендаций Группы экспертов и подписанному с Интерполом соглашению о специальных уведомлениях Интерпола – Совета Безопасности⁴⁴⁸. Представитель Ливии признал трудности, с которыми сталкиваются ливийские власти, и призвал Совет и все государства-члены оказывать дальнейшую поддержку⁴⁴⁹.

9 декабря 2013 года Специальный представитель Генерального секретаря проинформировал Совет о

массовых демонстрациях в Триполи, Бенгази и Дарне, посредством которых гражданское население выразило свое недовольство политическим процессом и свое недоверие вооруженным бригадам, а также о вооруженных столкновениях между гражданским населением и вооруженными бригадами. Несмотря на усилия правительства по восстановлению стабильности, слабый потенциал государственных военных и полицейских структур по-прежнему представлял собой серьезную проблему. Он сказал, что просьба МООНПЛ об усилении защиты ее помещений была неправильно воспринята группами в стране, причем некоторые даже начали подозревать, что предлагаемое решение является прелюдией к международному вмешательству. Несмотря на определенные улучшения и принятие нового закона о правосудии переходного периода, выступавший вновь выразил обеспокоенность по поводу ситуации с лицами, задержанными в связи с конфликтом. Он также информировал Совет о вкладе Миссии в подготовку к национальному диалогу на основе оказания технического содействия и предоставления консультаций⁴⁵⁰.

Совет также заслушал брифинг Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1970 (2011), посвященный осуществлению санкционных мер и трудностям, с которыми сталкивается Группа экспертов в связи с получением ответов на запросы на посещение некоторых государств-членов⁴⁵¹.

На заседании, состоявшемся 16 декабря 2013 года, Совет выпустил заявление Председателя, в котором выразил свою серьезную озабоченность ухудшением положения в плане безопасности и политическими разногласиями, которые чреваты подрывом процесса перехода к демократии. Совет приветствовал усилия МООНПЛ по содействию всеохватному национальному диалогу и отметил огромное значение, которое имеет принятие конституции, поскольку этот шаг заложит основу для будущей безопасности и процветания. Совет решительно осудил расправу над безоружными демонстрантами 15 ноября в Триполи и призвал в самое ближайшее время разработать всеохватный национальный подход к их разоружению, демобилизации и реинтеграции вооруженных групп в гражданскую жизнь. Совет также подчеркнул срочную необходимость укрепления военных и полицейских

⁴⁴⁴ S/PV.6981, стр. 2–5.

⁴⁴⁵ Там же, стр. 6.

⁴⁴⁶ S/2012/163.

⁴⁴⁷ S/PV.7031, стр. 2–5.

⁴⁴⁸ Там же, стр. 6.

⁴⁴⁹ Там же, стр. 7.

⁴⁵⁰ S/PV.7075, стр. 2–4.

⁴⁵¹ Там же, стр. 5.

институтов в Ливии, выразил обеспокоенность угрозой, которую создают неконтролируемые вооружения и боеприпасы и их распространение, и осудил случаи пыток и плохого обращения⁴⁵².

В своем выступлении представитель Ливии отметил, что, хотя выводы по некоторым вопросам, к которым пришло правительство страны, отличаются от выводов, содержащихся в заявлении Председателя, оно высоко ценит выраженную в нем общую поддержку ливийскому народу и усилиям новоизбранных властей по ускорению перехода к демократии. Он подчеркнул принципиальную позицию и приверженность ливийских властей в отношении недопущения внесудебных казней и бесчеловечного обращения и обратил внимание на то, что Всеобщий национальный конгресс и правительство преисполнены решимости укреплять государственную власть и устанавливать верховенство права⁴⁵³.

Полугодовые брифинги Международного уголовного суда

В течение рассматриваемого периода Совет четыре раза заслушивал брифинги Прокурора Международного суда о деятельности, осуществляемой согласно резолюции 1970 (2011). 16 мая 2012 года Прокурор проинформировал Совет о том, что Ливия подала протест по поводу приемлемости дела Саифа аль-Ислама Каддафи с целью проведения национального расследования по его делу. Такой протест был подан государством впервые в истории Суда. Он также проинформировал Совет о том, что мавританские власти арестовали второго обвиняемого, Абдуллу ас-Сенусси, и что его Канцелярия также занимается сбором информации о деятельности находящихся за пределами Ливии высокопоставленных чиновников режима Каддафи. Кроме того, он призвал разработать национальную всеобъемлющую стратегию пресечения всех преступлений и ликвидации безнаказанности, а также закрыть все неофициальные и непризнанные центры содержания под стражей. Он также сообщил, что Международная комиссия по расследованию пришла к выводу, что НАТО не избирало преднамеренно мирных граждан в Ливии в качестве объекта для нанесения своих ударов⁴⁵⁴. Хотя

представители Пакистана и Марокко выступили в поддержку того, чтобы приоритет отдавался национальной юрисдикции⁴⁵⁵, большинство государств-членов оставили принятие решения по этому вопросу за судьями Суда, а представители Гватемалы и Южной Африки призвали к сотрудничеству между Судом и национальными судами независимо от решения по протесту в отношении приемлемости⁴⁵⁶.

Представитель Российской Федерации рекомендовал организовать судебное преследование противников Каддафи, а также, как и представитель Китая, выразил обеспокоенность по поводу жертв среди гражданского населения в результате деятельности НАТО⁴⁵⁷. Ряд представителей подчеркнули важность передачи всех задержанных под контроль национальных властей⁴⁵⁸. Представитель Ливии подчеркнул, что страна способна обеспечить проведение прозрачных и справедливых судебных разбирательств, которые отвечают всем нормам международного права, и выразил намерение ливийских судебных властей расследовать сообщения о применении повстанцами пыток и совершении других преступлений в отношении задержанных. В заключение он вновь подтвердил, что ливийские власти убеждены в том, что стратегии, применявшиеся руководством НАТО, были прежде всего направлены на защиту мирных граждан от актов насилия, совершавшихся по отношению к ним войсками Каддафи⁴⁵⁹.

На брифинге 7 ноября 2012 года новый Прокурор Международного уголовного суда представила Совету обновленную информацию о протесте, поданном ливийскими властями в отношении приемлемости дела Каддафи, а также об их намерении подать протест о приемлемости дела в отношении ас-Сенусси. Она сообщила о принятии закона 38, который предоставляет амнистию на национальном уровне за деяния, которые были необходимы в период революции 17 февраля, а также закона 35, который предусматривает, что деяния, совершенные, как установлено, в нарушение международного права и пактов о правах человека, не подпадают под амнистию. Кроме того, она заявила, что ее Канцелярия продолжает собирать доказательства в отношении ряда обвинений, в том числе в

⁴⁵² S/PRST/2013/21.

⁴⁵³ S/PV.7083, стр. 2.

⁴⁵⁴ S/PV.6772, стр. 2–4.

⁴⁵⁵ Там же, стр. 5 (Пакистан) и стр. 9 (Марокко).

⁴⁵⁶ Там же, стр. 8 (Гватемала) и стр. 10 (Южная Африка).

⁴⁵⁷ Там же, стр. 6–7 (Российская Федерация) и стр. 13 (Китай).

⁴⁵⁸ Там же, стр. 8 (Гватемала); стр. 10 (Южная Африка); стр. 11 (Германия); стр. 14 (Франция); стр. 15 (Того); стр. 17 (Азербайджан).

⁴⁵⁹ Там же, стр. 17–20.

изнасиловании и сексуальном насилии⁴⁶⁰. Что касается протеста в отношении приемлемости, то одни представители ратовали за то, чтобы отправление правосудия осуществлялось прежде всего в рамках национальных систем судопроизводства⁴⁶¹, тогда как другие выразили серьезные сомнения в том, что ливийские власти смогут обеспечить справедливое судебное разбирательство⁴⁶². Некоторые страны призвали к продолжению сотрудничества между Ливией и Судом. Представитель Ливии подчеркнул, что правительство планирует заниматься различными аспектами внедрения судебной системы и каждым делом независимо от личности жертвы или обвиняемого⁴⁶³.

8 мая 2013 года Прокурор сообщила о том, что ее Канцелярия представила ответ на протест Ливии в отношении приемлемости рассмотрения дел Саифа аль-Ислама Каддафи и ас-Сенусси. Она добавила, что дело Каддафи продвинулось до этапа, когда Палата Суда должна вынести заключение по поводу документов, представленных всеми сторонами. Она сказала, что ее Канцелярия занимается документальным оформлением наиболее тяжких преступлений, совершенных бывшими должностными лицами режима Каддафи, часть из которых находится за пределами Ливии, и выразила обеспокоенность в связи с обвинениями в преступлениях, совершенных повстанческими силами. В заключение она подчеркнула, что ей как Прокурору нельзя руководствоваться политическими соображениями или допускать растяжимое толкование Римского статута, так же как и Совету, его членам или любому государству не следует пытаться вмешиваться в судебные процессы, происходящие в Суде⁴⁶⁴.

Представитель Российской Федерации выразил сожаление в связи с отсутствием прогресса в привлечении к ответственности лиц, совершивших тяжкие преступления, и вновь заявил о наличии серьезных сомнений в том, что в Ливии существуют условия для проведения справедливого судебного

разбирательства⁴⁶⁵. Представитель Руанды, напротив, отметил, что Суд не отвечает чаяниям международного сообщества, так как он не обеспечивает независимое от политического вмешательства правосудие и проявляет избирательность в методах расследования и судебного преследования лиц, совершивших преступления⁴⁶⁶. В заключение представитель Ливии отметил, что в основе взаимоотношений между Судом и правительством Ливии лежат принципы взаимодополняемости и сотрудничества, и выразил надежду на то, что государства будут сотрудничать с ними в привлечении всех виновных к судебной ответственности⁴⁶⁷.

На заседании, состоявшемся 14 ноября 2013 года, Прокурор сообщила, что ситуация в плане безопасности в Ливии ограничивает возможности ее Канцелярии осуществлять эффективную следственную деятельность. Высоко оценив успехи в построении системы на основе принципа верховенства права, она выразила обеспокоенность по поводу обращения с задержанными и представителями меньшинств. Она представила Совету обновленную информацию о решениях, принятых по делам ас-Сенусси и Саифа аль-Ислама Каддафи. Касаясь последнего дела, она подтвердила, что правительство Ливии обязано передать г-на Каддафи в распоряжение Суда. Она также отметила совместные взаимодополняющие усилия правительства Ливии и Суда по расследованию и судебному преследованию всех лиц, совершивших преступления, и в этой связи информировала Совет о подписании меморандума о взаимопонимании по распределению бремени ответственности⁴⁶⁸. Представитель Ливии вновь заявил о приверженности правительства страны обеспечению принципа юридической комплементарности и выразил надежду на скорейшее признание Судом ответственности Ливии за проведение судебного процесса над Саифом аль-Исламом Каддафи⁴⁶⁹.

⁴⁶⁰ S/PV.6855, стр. 2–4.

⁴⁶¹ Там же, стр. 5 (Того); стр. 7–8 (Южная Африка); стр. 11 (Пакистан); и стр. 14 (Марокко).

⁴⁶² Там же, стр. 4 (Колумбия); и стр. 6–7 (Российская Федерация).

⁴⁶³ Там же, стр. 18.

⁴⁶⁴ S/PV.6962, стр. 2–4.

⁴⁶⁵ Там же, стр. 7.

⁴⁶⁶ Там же, стр. 10.

⁴⁶⁷ Там же, стр. 20.

⁴⁶⁸ S/PV.7059, стр. 2–4.

⁴⁶⁹ Там же, стр. 20.

Заседания: положение в Ливии

Отчет о заседании и дата	Подпункт	Другие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за–против– воздержались)
S/PRV.6707 25 января 2012 года			Ливия	Специальный представитель Генерального секретаря и глава Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ), Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека	Все приглашенные	
S/PRV.6728 29 февраля 2012 года			Ливия	Специальный представитель Генерального секретаря	Португалия (в качестве Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1970 (2011)), все приглашенные	
S/PRV.6731 7 марта 2012 года	Доклад Генерального секретаря о МООНПЛ (S/2012/129)		Ливия (премьер-министр)	Специальный представитель Генерального секретаря	Германия, Китай, Российская Федерация, Соединенные Штаты, Франция, все приглашенные	
S/PRV.6733 12 марта 2012 года	Доклад Генерального секретаря о МООНПЛ (S/2012/129) Письмо Генерального секретаря от 7 марта 2012 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2012/139)	Проект резолюции, представленный Германией, Марокко, Португалией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами, Францией (S/2012/146)	Ливия		Ливия	Резолюция 2040 (2012) 15–0–0 (принята на основании главы VII)

S/ПV.6768 10 мая 2012 года	Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1970 (2011) по Ливии, от 23 марта 2012 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2012/178)	Ливия	Специальный представитель Генерального секретаря	Португалия (в качестве Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1970 (2011)), Специальный представитель Генерального секретаря
S/ПV.6772 16 мая 2012 года		Ливия	Прокурор Международного уголовного суда	Все члены Совета, все приглашенные
S/ПV.6807 18 июля 2012 года		Ливия	Специальный представитель Генерального секретаря	Все приглашенные
S/ПV.6832 12 сентября 2012 года	Доклад Генерального секретаря о МООНПЛ (S/2012/675)	Ливия	Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам	Все приглашенные
S/ПV.6855 7 ноября 2012 года		Ливия	Прокурор Международного уголовного суда	Все члены Совета, все приглашенные
S/ПV.6857 8 ноября 2012 года		Ливия	Специальный представитель Генерального секретаря	Португалия (в качестве Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1970 (2011)), Специальный представитель Генерального секретаря
S/ПV.6912 29 января 2013 года		Ливия	Специальный представитель Генерального секретаря	Все приглашенные

S/PV.6934 14 марта 2013 года	Доклад Генерального секретаря о МООНПЛ (S/2013/104)	Проект резолюции, представленный Австралией, Люксембургом, Марокко, Руандой, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами, Францией (S/2013/156)	Ливия (премьер-министр)	Специальный представитель Генерального секретаря	Руанда (в качестве Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1970 (2011)), все приглашенные	Резолюция 2095 (2013) 15–0–0 (принята на основании главы VII)
S/PV.6962 8 мая 2013 года			Ливия	Прокурор Международного уголовного суда	Все члены Совета, все приглашенные	
S/PV.6981 18 июня 2013 года			Ливия	Специальный представитель Генерального секретаря	Руанда (в качестве Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1970 (2011)), Специальный представитель Генерального секретаря	
S/PV.7031 16 сентября 2013 года	Доклад Генерального секретаря о МООНПЛ (S/2013/516)		Ливия	Специальный представитель Генерального секретаря	Руанда (в качестве Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1970 (2011)), все приглашенные	
S/PV.7059 14 ноября 2013 года			Ливия	Прокурор Международного уголовного суда	Все члены Совета, все приглашенные	
S/PV.7075 9 декабря 2013 года			Ливия	Специальный представитель Генерального секретаря	Руанда (в качестве Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1970 (2011)), Специальный представитель	

Генерального
секретаря

Все приглашенные S/PRST/2013/21

Ливия

S/PV.7083
16 декабря
2013 года