

что резолюция 1070 (1996) «призвана пробудить» Судан. В ней говорится о необходимости его сотрудничества с Советом и заинтересованными странами с целью выполнения требований Совета. Он подчеркнул, что Египет считает неприемлемым поддерживать то, что противоречит интересам Судана, усугубляет его тяготы повседневной жизни экономического характера или нарушает его территориальную целостность. Он призвал Судан воспользоваться отсрочкой, предостав-

ленной ему Советом, до середины ноября 1996 года, с тем чтобы перейти от слов к делу. Он выразил надежду, что ближайшее время станет периодом позитивных действий в плане выдачи подозреваемых и предоставления любой имеющейся в распоряжении Судана информации о них и что будут разорваны все отношения с террористическими организациями, с тем чтобы не пострадали интересы народа Судана⁶¹.

⁶¹ Там же, стр. 18 и 19.

10. Положение в районе Великих озер

Первоначальное рассмотрение

Решение от 1 ноября 1996 года (3708-е заседание): заявление Председателя

В своих письмах от 14 октября и 24 октября 1996 года на имя Председателя Совета Безопасности¹ Генеральный секретарь информировал Совет о начале боевых действий и ухудшении ситуации в восточной части Заира. В провинции Южное Киву боевые действия вспыхнули в районе проживания баньямуленге, которые говорят на языке руанда и включают представителей хуту и тутси, хотя тутси составляют большинство. Они уже проживали в этом районе в 1960 году, когда Заир получил независимость. Как и всем жителям Заира, в 1972 году им было предоставлено заирское гражданство. Однако потом согласно закону о гражданстве 1981 года они лишились этого статуса, хотя закон не применялся на практике до начала 1996 года. Оказание давления на баньямуленге с целью вынудить их покинуть Заир и переместиться в Руанду привело к эскалации боевых действий между вооруженными силами Заира и группировками тутси, нападением на лагеря беженцев и обострению напряженности между Руандой и Заиром, в том числе к пограничным перестрелкам из тяжелых орудий и взаимным обвинениям между правительствами обеих стран. В результате произошло дальнейшее ухудшение гуманитарной ситуации. Ввиду активизации боевых действий в районах Заира Увира и Букаву, граничащих с Руандой и Бурунди, примерно 300 000 человек покинули места своего проживания. В их число входили 220 000 беженцев — 143 000 из Бурунди и 75 000 из Руанды, которые покинули лагеря в выходные дни 19–20 октября 1996 года. Он пришел к выводу, что в условиях ухудшения ситуации он должен предложить свои добрые услуги, с тем чтобы помочь правительству Заира решить политические проблемы и проблемы безопасности в восточной части страны, поскольку они представляют угрозу для мира и безопасности региона и могут оказывать негативное воздействие на уже прилагаемые Организацией Объединенных Наций по просьбе правительства этой страны

усилия по содействию проведению выборов, запланированных на 1997 год. Он заявил, что неспособность устранить коренные причины конфликтов в районе Великих озер в политическом и экономическом плане и с точки зрения безопасности породила новую волну насилия и человеческих страданий, которая грозит выйти из-под контроля, если не будут незамедлительно приняты срочные меры по недопущению ее эскалации.

На своем 3708-м заседании, проведенном 1 ноября 1996 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет Безопасности включил в повестку дня пункт о письмах Генерального секретаря и пункт, озаглавленный «Положение в районе Великих озер». Председатель (Индонезия) затем пригласил представителя Заира, по его просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса.

На этом же заседании Председатель обратил внимание членов Совета на письмо представителя Руанды от 23 октября 1996 года на имя Председателя Совета Безопасности, препровождающее краткую историческую справку о проживающей в Заире народности баньямуленге и событиях недавнего времени, которые привели к кризису в восточной части Заира², а также на письмо представителя Ирландии от 25 октября 1996 года на имя Председателя Совета Безопасности, препровождающее заявление Европейского союза о ситуации в Южном Киву³. Председатель также привлек внимание к своему письму от 25 октября 1996 года на имя Генерального секретаря⁴, в котором сообщалось, что информация о ситуации в Заире была доведена до сведения Совета Безопасности и что он поддержал предложение о направлении миссии добрых услуг в Заир.

На этом же заседании Председатель сделал от имени Совета следующее заявление⁵:

Совет Безопасности серьезно обеспокоен ухудшающейся ситуацией в районе Великих озер, в частности в вос-

¹ S/1996/875 и, соответственно, S/1996/878.

² S/1996/869.

³ S/1996/886.

⁴ S/1996/876.

⁵ S/PRST/1996/44.

точной части Заира, и последствиями продолжающихся боевых действий для населения региона и осуждает все акты насилия. Он подчеркивает, что международному сообществу в безотлагательном порядке необходимо предпринять всесторонние и скоординированные усилия для предотвращения любой дальнейшей эскалации кризиса в этом регионе.

Совет призывает к немедленному прекращению огня и полному прекращению всех боевых действий в регионе. Совет призывает все государства уважать суверенитет и территориальную целостность соседних государств в соответствии с их обязательствами по Уставу Организации Объединенных Наций. В этой связи он настоятельно призывает все стороны воздерживаться от применения силы, а также от вторжений через границу и осуществлять процесс переговоров.

Совет, с учетом писем Генерального секретаря на имя Председателя Совета и информации, полученной от Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и помощника Генерального секретаря по правам человека в отношении положения в восточной части Заира, выражает особую озабоченность по поводу сложившейся гуманитарной ситуации и являющихся ее следствием крупномасштабных потоков беженцев и перемещенных лиц. Он полностью поддерживает усилия Верховного комиссара и гуманитарных учреждений, направленные на смягчение страданий населения. Он призывает все стороны в регионе предоставить гуманитарным учреждениям и неправительственным организациям возможность осуществлять доставку гуманитарной помощи нуждающимся и обеспечить безопасность всех беженцев, а также безопасность и свободу передвижения всего международного персонала по оказанию гуманитарной помощи. Он подчеркивает безотлагательную необходимость в упорядоченной добровольной репатриации и расселении беженцев и возвращении перемещенных лиц, что является исключительно важным элементом обеспечения стабильности в регионе.

Совет согласен с Генеральным секретарем в том, что положение в восточной части Заира создает серьезную угрозу для стабильности в районе Великих озер. Он убежден в том, что затрагиваемые сложные проблемы могут быть решены только за счет скорейшего проведения диалога по существу вопросов. Совет настоятельно призывает правительства стран региона без дальнейшего промедления приступить к проведению такого диалога в целях ослабления напряженности. Совет призывает все государства этого региона создать необходимые условия для скорейшего и мирного урегулирования конфликта и воздерживаться от любых действий, которые могут еще больше обострить ситуацию. В этой связи Совет приветствует все региональные усилия по разрядке напряженности в этом районе, в частности объявление о встрече руководителей стран региона, которую планируется провести 5 ноября 1996 года в Найроби.

Совет полностью поддерживает инициативу Генерального секретаря о направлении в район Великих озер Специального посланника для проведения консультаций со всеми заинтересованными сторонами, с тем чтобы выяснить фактические обстоятельства, касающиеся настоящего конфликта; разработать в срочном порядке план ослабления напряженности и обеспечения прекращения огня; способствовать процессу переговоров и представить рекомендации относительно мандата, которым необходимо наделить политического представителя Организации Объединенных Наций, присутствие которого в консультации с соответствующими правительствами будет обеспечено в районе Великих озер. Совет также считает, что Специальному посланнику необходимо предоставить достаточный персонал и материально-технические ресурсы для выполнения его миссии. Совет также выражает надежду на то, что посреднические услуги

Организации африканского единства и Европейского совета будут дополнять деятельность Специального посланника Генерального секретаря. Совет призывает все заинтересованные правительства и стороны в полном объеме сотрудничать с миссией Специального посланника и содействовать усилиям по нахождению всеобъемлющего решения проблем, стоящих перед населением района Великих озер. С учетом неотложного характера ситуации Совет выражает надежду на то, что Специальный посланник как можно скорее отправится в регион и в кратчайший срок представит информацию о положении в нем.

Совет вновь заявляет о том, что нынешнее положение в восточной части Заира подчеркивает необходимость проведения конференции по вопросам мира, безопасности и развития в районе Великих озер под эгидой Организации Объединенных Наций и Организации африканского единства. С этой целью он призывает Генерального секретаря предложить его Специальному посланнику содействовать безотлагательному созыву такой конференции и способствовать надлежащей подготовке к ней.

Совет будет продолжать заниматься этим вопросом.

Решение от 9 ноября 1996 года (3710-е заседание): резолюция 1078 (1996)

В своем письме от 7 ноября 1996 года на имя Председателя Совета Безопасности⁶ Генеральный секретарь информировал Совет о продолжающемся стремительном ухудшении обстановки в восточной части Заира. Боевые действия повлекли за собой перемещение более 1,2 миллиона бурундийских и руандийских беженцев и десятков тысяч заирцев, а международное сообщество сталкивается с ситуацией, когда миллион или более человек рассеяны в восточной части Заира и гуманитарные учреждения не имеют к ним доступа. События последних недель также подтвердили, что мир и безопасность в районе Великих озер не будут восстановлены пока не будут решены проблемы беженцев, порожденные внутренними конфликтами в Бурунди и Руанде. Поэтому было необходимо прежде всего стабилизировать обстановку и создать безопасные условия для оказания гуманитарной помощи беженцам и перемещенным лицам. Однако отклик международного сообщества на этот гуманитарный кризис должен также ознаменовать собой начало осуществления программы репатриации. По словам Генерального секретаря, было ясно, что в сложившихся в восточной части Заира условиях эти цели не могут быть достигнуты без развертывания международных вооруженных сил с мандатом обеспечить минимальную безопасность, необходимую для достижения стабилизации обстановки, предоставления гражданским учреждениям возможности оказывать помощь беженцам и начала подготовки к их репатриации. Он назвал несколько вариантов развертывания таких сил и рекомендовал группе государств-членов, обладающих необходимым потенциалом, сформировать многонациональные силы в консультации с Генеральным секретарем Организации африканского единства и соответствующими государствами региона.

На своем 3710-м заседании, проведенном 9 ноября 1996 года в соответствии с договоренностью, достиг-

⁶ S/1996/916.

нотой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет Безопасности включил в повестку дня пункт о письме Генерального секретаря. На этом же заседании Председатель с согласия Совета пригласил представителей Бурунди, Заира и Руанды, по их просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса.

На том же заседании Председатель обратил внимание Совета на проект резолюции, подготовленный в ходе состоявшихся ранее консультаций Совета⁷. Председатель также обратил внимание Совета на письмо представителя Руанды от 23 октября 1996 года на имя Председателя Совета Безопасности⁸ и письмо представителя Заира от 31 октября 1996 года на имя Председателя Совета Безопасности⁹, препровождающее записку, в которой в хронологическом порядке приводятся информация об агрессии против восточной части Заира и историческая справка о ситуации, включая объяснение причин, по которым баньямуленге не являются гражданами Заира, и в которой также говорится, что Организация Объединенных Наций поддержала «исторические ошибки», чем ввела международное сообщество в заблуждение и привела к усугублению конфликта между коренным населением и иммигрантами.

Председатель также обратил внимание Совета на письмо представителя Уганды от 4 ноября 1996 года на имя Председателя Совета Безопасности¹⁰, препровождающее заявление, в котором отвергаются утверждения об участии Уганды в боевых действиях в Заире; письмо представителя Италии от 4 ноября 1996 года на имя Генерального секретаря¹¹, препровождающее заявление для печати, опубликованное Италией, относительно ситуации в восточной части Заира; и на письмо представителя Кении от 6 ноября 1996 года на имя Генерального секретаря¹², препровождающее текст коммюнике региональной встречи на высшем уровне по вопросу о кризисе в восточной части Заира.

Внимание Совета было также привлечено к следующим документам: письмо представителя Конго от 8 ноября 1996 года на имя Генерального секретаря¹³, препровождающее заявление о ситуации в восточной части Заира, сделанное президентом Республики Конго, Председателем Экономического сообщества центральноафриканских государств и Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке, и содержащее призыв к сторонам конфликта прекратить боевые действия; письмо представителя Руанды от 8 ноября 1996 года на имя Председателя Совета Безопасности¹⁴, информирующее Совет об открытом призыве к возвращению домой всех руандийских беженцев; и письмо представителя Заира от 8 ноября 1996 года на

имя Председателя Совета Безопасности¹⁵, в котором выражалось согласие на развертывание многонациональных сил согласно главе VII Устава, излагались условия развертывания и содержался призыв к тому, чтобы Организация Объединенных Наций заставила Руанду и Бурунди вывести войска с оккупированной территории Заира согласно соответствующим положениям Устава Организации Объединенных Наций и Устава Организации африканского единства, а также решительно осудила убийство военнослужащих из состава заирского контингента, несущего охрану лагерей, находящихся под мандатом Организации Объединенных Наций, а также массовые убийства ни в чем не повинных гражданских лиц.

На этом же заседании проект резолюции был поставлен на голосование и единогласно принят в качестве резолюции 1078 (1996), которая гласит:

Совет Безопасности,

будучи серьезно обеспокоен ухудшением ситуации в районе Великих озер, в особенности в восточной части Заира, и последствиями продолжающихся боевых действий для населения региона,

ссылаясь на заявление Председателя Совета Безопасности о положении в районе Великих озер от 1 ноября 1996 года и письма Генерального секретаря от 14 и 24 октября 1996 года на имя Председателя Совета,

выражая особую озабоченность по поводу сложившейся гуманитарной ситуации и массовых потоков беженцев и лиц, перемещенных внутри страны,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу препятствий, мешающих усилиям всех международных гуманитарных учреждений по оказанию помощи и содействия тем, кто в них нуждается,

особо отмечая необходимость безотлагательно заняться гуманитарной ситуацией и в этой связи подчеркивая необходимость принятия, в консультации с соответствующими государствами, мер, требуемых для создания условий для возвращения в регион гуманитарных учреждений и обеспечения незамедлительной и безопасной доставки гуманитарной помощи тем, кто в ней нуждается,

рассмотрев письмо Генерального секретаря от 7 ноября 1996 года на имя Председателя Совета Безопасности,

приветствуя региональные усилия, направленные на ослабление напряженности в этом районе, в частности вклад, внесенный руководителями стран региона на их встрече, состоявшейся в Найроби 5 ноября 1996 года,

принимая к сведению письмо Постоянного представителя Кении при Организации Объединенных Наций от 6 ноября 1996 года на имя Генерального секретаря, в котором содержится коммюнике Найробийской региональной встречи на высшем уровне по вопросу о кризисе в восточной части Заира,

принимая к сведению также адресованную Совету просьбу руководителей стран региона, высказанную на их встрече в Найроби 5 ноября 1996 года, о принятии срочных мер к организации безопасных коридоров и временных убежищ путем развертывания нейтральных сил,

отмечая, что руководители стран региона призвали к активизации усилий, направленных на обеспечение добровольной репатриации беженцев в Руанду,

⁷ S/1996/921.

⁸ S/1996/869.

⁹ S/1996/895 и Corr.1.

¹⁰ S/1996/904.

¹¹ S/1996/905.

¹² S/1996/914.

¹³ S/1996/918.

¹⁴ S/1996/919.

¹⁵ S/1996/920.

выражая свое намерение срочным образом позитивно отреагировать на эти просьбы,

принимая во внимание подтверждение участниками Найробийской региональной встречи на высшем уровне своей приверженности территориальной целостности Заира и подчеркивая необходимость того, чтобы все государства уважали суверенитет и территориальную целостность государств региона в соответствии со своими обязательствами по Уставу Организации Объединенных Наций,

подчеркивая настоятельную необходимость упорядоченной и добровольной репатриации и расселения беженцев и возвращения лиц, перемещенных внутри страны, что существенно важно для обеспечения стабильности в регионе,

вновь заявляя о своей поддержке Специального посланника Генерального секретаря и подчеркивая необходимость всестороннего сотрудничества всех правительств стран региона и соответствующих сторон с миссией Специального посланника,

приветствуя усилия посредников и представителей Организации африканского единства, Европейского союза и заинтересованных государств и рекомендуя им тесно координировать свои усилия с усилиями Специального посланника,

подчеркивая настоятельную необходимость проведения международной конференции по вопросам мира, безопасности и развития в районе Великих озер под эгидой Организации Объединенных Наций и Организации африканского единства в целях обеспечения всеобъемлющего решения проблем региона,

принимая к сведению письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Заира при Организации Объединенных Наций от 8 ноября 1996 года на имя Председателя Совета,

определяя, что в силу своих масштабов нынешний гуманитарный кризис в восточной части Заира представляет собой угрозу миру и безопасности в регионе,

А

1. *осуждает* все акты насилия и призывает к немедленному прекращению огня и полному прекращению всех военных действий в регионе;

2. *призывает* все государства в регионе создать условия, необходимые для скорейшего мирного урегулирования кризиса, и воздерживаться от любых действий, которые могут еще более обострить ситуацию, и настоятельно призывает все стороны незамедлительно начать процесс политического диалога и переговоров;

3. *подтверждает* свою приверженность созданию условий, способствующих добровольной репатриации беженцев в их страну происхождения, в качестве одного из ключевых элементов обеспечения стабильности в регионе;

4. *призывает* все государства уважать суверенитет и территориальную целостность государств региона в соответствии со своими обязательствами по Уставу Организации Объединенных Наций;

5. *призывает* всех, кого это касается, в регионе создать благоприятные и безопасные условия в целях содействия доставке международной гуманитарной помощи тем, кто в ней нуждается, и обеспечить безопасность всех беженцев, а также безопасность и свободу передвижения всего международного персонала, выполняющего гуманитарные задачи;

В

6. *приветствует* письмо Генерального секретаря от 7 ноября 1996 года, включая, в частности, его предложение о создании многонациональных сил для выполнения гуманитарных задач в восточной части Заира;

7. *самым настоятельным образом призывает* государства-члены в сотрудничестве с Генеральным секретарем и Организацией африканского единства безотлагательно разрабатывать, в консультации с соответствующими государствами, временные необходимые мероприятия в целях создания условий для незамедлительного возвращения международных организаций и безопасной доставки гуманитарной помощи перемещенным лицам, беженцам и мирным жителям, подвергающимся опасности, в восточной части Заира, и содействия созданию необходимых условий для добровольной, упорядоченной и безопасной репатриации беженцев;

8. *просит* соответствующие государства-члены как можно скорее представить Совету через Генерального секретаря доклад об этих мероприятиях, с тем чтобы Совет мог санкционировать развертывание многонациональных сил, упомянутых в пункте 6 выше, по получении этого доклада, в котором, в частности, будут отражены результаты консультаций с соответствующими государствами региона и будет учтена необходимость обеспечения безопасности и свободы передвижения персонала многонациональных сил;

9. *постановляет*, что расходы, связанные с осуществлением такой операции, будут покрываться участвующими государствами-членами и за счет других добровольных взносов, и призывает все государства-члены внести вклад в любой возможной форме в проведение этой операции;

С

10. *просит* Генерального секретаря, в консультации с его Специальным посланником и координатором по гуманитарным вопросам, Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Организацией африканского единства, Специальным посланником Европейского союза и соответствующими государствами:

a) выработать концепцию операций и рамки в отношении целевых гуманитарных сил, предусмотрев оказание военной поддержки в случае необходимости и используя на первоначальном этапе взносы, которые сразу же можно получить от государств-членов, в целях:

— обеспечения кратковременной гуманитарной помощи и временного укрытия беженцам и перемещенным лицам в восточной части Заира;

— оказания Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по делам беженцев помощи в обеспечении защиты и добровольной репатриации беженцев и перемещенных лиц;

— организации гуманитарных коридоров для доставки гуманитарной помощи и содействия добровольной репатриации беженцев, после того как будет четко установлено, что они действительно желают репатрироваться;

b) добиться сотрудничества со стороны правительства Руанды и заручиться международной поддержкой в отношении дальнейших мер, включая развертывание, при необходимости, дополнительных международных наблюдателей, с целью укрепить доверие и обеспечить безопасное возвращение беженцев;

c) представить Совету доклад, содержащий рекомендации, не позднее 20 ноября 1996 года;

11. *призывает* Организацию африканского единства, государства региона и другие международные организации рассмотреть пути подкрепления и дополнения усилий, прилагаемых Организацией Объединенных Наций в целях ослабления напряженности в регионе, в особенности в восточной части Заира;

12. *выражает* свою готовность безотлагательно рассмотреть рекомендации, которые Генеральный секретарь мог бы представить в этом отношении;

D

13. *призывает* Генерального секретаря в срочном порядке, в тесной консультации с Генеральным секретарем Организации африканского единства и соответствующими государствами и с учетом рекомендаций его Специального посланника, определить условия созыва международной конференции по вопросам мира, безопасности и развития в районе Великих озер и принять все необходимые меры к созыву такой конференции;

14. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.

Решение от 15 ноября 1996 года (3713-е заседание): резолюция 1080 (1996)

Своим письмом от 14 ноября 1996 года на имя Председателя Совета Безопасности¹⁶ Генеральный секретарь препроводил письмо представителя Канады, в котором сообщалось о намерении его правительства играть ведущую роль в проведении временной многонациональной операции и руководстве этой операцией, цели которой будут соответствовать целям, изложенным в резолюции 1078; предусматривалось принятие резолюции в соответствии с главой VII Устава, определяющей мандат для принятия соответствующих мер; и содержался призыв к тому, чтобы Совет санкционировал развертывание последующей операции на основе рекомендаций Генерального секретаря, которая заменит операцию временных многонациональных сил.

На своем 3713-м заседании, проведенном 15 ноября 1996 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет Безопасности включил это письмо в повестку дня. После принятия повестки дня Председатель с согласия Совета пригласил представителей Аргентины, Австрии, Бельгии, Бурунди, Габона, Дании, Заира, Израиля, Ирландии, Испании, Камеруна, Канады, Конго, Люксембурга, Мали, Нидерландов, Норвегии, Португалии, Руанды, Финляндии и Швеции, по их просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса.

На этом же заседании Председатель обратил внимание Совета на проект резолюции, представленный Аргентиной, Бельгией, Ботсваной, Габоном, Гвинеей-Бисау, Германией, Гондурасом, Данией, Египтом, Заиром, Индонезией, Ирландией, Испанией, Италией, Канадой, Мали, Нидерландами, Норвегией, Польшей, Португалией, Республикой Корея, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Соединенными Штатами Америки, Францией и Чили, и к которым присоединились Австрия, Бразилия, Израиль, Камерун, Конго, Люксембург, Финляндия и Швеция¹⁷.

На этом же заседании Председатель также обратил внимание Совета на письмо Организации африканского единства (ОАЕ) от 11 ноября 1996 года на имя Генерального секретаря, препровождающее текст ком-

мюнике четвертой чрезвычайной сессии Центрального органа Механизма ОАЕ по предотвращению, управлению ходом развития и урегулированию конфликтов¹⁸; на письмо представителя Заира от 15 ноября 1996 года на имя Председателя Совета Безопасности, препровождающее изложение позиции правительства Заира по вопросу о размещении международных сил в восточной части Заира¹⁹; и на письмо представителя Эритреи от 15 ноября 1996 года на имя Председателя Совета Безопасности, препровождающее заявление для печати о положении в восточной части Заира²⁰.

На этом же заседании Председатель также обратил внимание Совета на письмо представителя Руанды от 15 ноября 1996 года на имя Председателя Совета Безопасности, информирующее Совет о возвращении в Руанду тысяч руандийских беженцев²¹.

На этом же заседании представитель Заира искренне поблагодарил Генерального секретаря Организации Объединенных Наций за его инициативу рассмотреть в Совете Безопасности вопрос о положении в восточной части Заира. Он заявил, что его страна стала жертвой явной агрессии и что ключом к урегулированию ситуации является решение «проблемы беженцев, как из Руанды, так и из Бурунди». Он призвал международное сообщество вмешаться и оказать давление, особенно в Кигали. Он выразил мнение, что сразу после решения проблемы беженцев в регионе восстановится спокойствие. Он предположил, что причиной возникновения проблемы беженцев стали действия правительства Руанды по насильственному изгнанию части своего населения из страны после трагедии 1994 года. Он напомнил, что Заир — это единственная страна, которая согласилась с предложением Генерального секретаря о созыве региональной конференции в регионе, в то время как Руанда отвергла эту инициативу и призвала к выводу Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде, сократила число персонала Организации Объединенных Наций до уровня, при котором невозможно действовать эффективно, и свела к минимуму число неправительственных организаций, которым разрешено там работать. Он напомнил Совету о предложении Заира помочь Совету Безопасности отделить вооруженных элементов от гражданских беженцев, которое было отвергнуто по финансовым соображениям. Он поинтересовался, во что обойдется нынешняя операция и высказал мнение, что сложившаяся ситуация возникла из-за нежелания Совета предпринять своевременные действия. Он напомнил об усилиях Заира по противодействию агрессии Ирака против Кувейта в 1990 году и заявил, что не может понять «робость, с которой Совет Безопасности решает проблему агрессии» против Заира. В заключение он выразил признательность за проект резолюции, которая позволит обеспечить развертывание многонациональных сил в восточной части Конго и предусмотр-

¹⁸ S/1996/922.

¹⁹ S/1996/942.

²⁰ S/1996/944.

²¹ S/1996/945.

¹⁶ S/1996/941.

¹⁷ S/1996/943.

рит возможность продления мандата сил, действующих под эгидой Организации Объединенных Наций²².

Представитель Руанды заявил, что по информации его правительства границу с территории Заира пересекали около ста беженцев в минуту. По его предположениям, к началу следующей недели большинство руандийских беженцев вернутся в страну, и имеются условия для упорядоченного возвращения гораздо большего числа беженцев. Он заявил, что по всей стране были мобилизованы местные и правительственные структуры для подготовки центров по приему беженцев. Он также отметил, что в свете этих событий правительство Руанды считает, что предполагаемые многонациональные силы не являются больше целесообразными, по крайней мере в том, что касается спасения руандийских беженцев в восточной части Заира, что численность многонациональных сил должна быть меньше, что вопрос о местах их развертывания должен быть пересмотрен и что необходимо предоставить новый трехмесячный мандат для разоружения бывших солдат и вооруженных формирований руандийского правительства. Он также выразил мнение о том, что международное сообщество должно оказать помощь, предоставив адекватные ресурсы для облегчения процесса реабилитации и интеграции возвращающихся беженцев. Он настоятельно призвал Совет не спешить с принятием резолюции до тех пор, пока он не получит исчерпывающую информацию в отношении изменения ситуации на месте. Он также опроверг обвинения делегации Заира. Он обратил внимание на документ²³, в котором приводится историческая справка о ситуации, и предположил, что основной причиной кризиса в Заире является «лишение гражданства» своих собственных граждан²⁴.

Представитель Бурунди заявил, что хотя главной причиной нынешней ситуации является большое число беженцев, спасавшихся от геноцида в Руанде, основная доля вины лежит на бывших руандийских солдатах и ополченцах. Он подчеркнул, что Бурунди, Руанда и Заир, осознавая риск, связанный с присутствием огромного количества беженцев вдоль их общих границ, действуя при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, постоянно просили международное сообщество оказать им помощь в осуществлении тройной операции: репатриации беженцев в их собственные страны; разоружении почти 40 000 бывших руандийских военнослужащих и ополченцев; и размещении в районах, расположенных вдали от границы, беженцев, которые приняли решение остаться за пределами своей родины. По его мнению, в результате того, что Совет Безопасности не нейтрализовал бывших руандийских военнослужащих, это привело к нынешнему бедствию, и он указал, что основной задачей многонациональных сил должно быть разоружение этих военнослужащих и их размещение в районах, отдаленных от границ этих стран. Он предложил провести международную конференцию по отысканию путей содействия воз-

вращению беженцев домой, под эгидой Организации Объединенных Наций и ОАЕ в тесном сотрудничестве с остальной частью международного сообщества. Он также заявил, что четырехмесячная полная экономическая блокада Бурунди, продолжающаяся, несмотря на то, что новый режим в течение двух месяцев выполняет все навязанные ему условия, противоречит нормам международного права и уставов Организации Объединенных Наций и ОАЕ. Он отметил, что эмбарго чрезвычайно осложняет решение проблем с возвращающимися из Заира бурундийскими беженцами, а также поинтересовался сроками сохранения эмбарго. В заключение он предупредил, что если не разоружить руандийских солдат, это может означать повторение ошибки, совершенной в 1994 году, когда Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде (МООНПР) ограничилась лишь пассивной ролью наблюдателя при начале геноцида, а затем была вынуждена спасаться бегством в разгар этого бедствия²⁵.

Представитель Канады напомнил, что Совет в своей резолюции 1078 (1996) заявил, что хотя страны региона несут ответственность за создание условий, необходимых для урегулирования кризиса, международное сообщество также должно предпринять шаги. Поэтому Канада решила сыграть существенную роль в размещении многонациональных гуманитарных сил для обеспечения возможности безопасной доставки гуманитарной помощи и облегчения процесса добровольного возвращения беженцев. Он информировал Совет, что более 20 стран уже заявили о направлении более 10 000 военнослужащих, основную часть которых составили военнослужащие из Канады, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Франции, и что были получены конкретные предложения от многих государств из других регионов. Несмотря на дальнейшие усилия по поиску доноров для целевого фонда Организации Объединенных Наций, создаваемого для поддержки участия африканских стран, в неотложном порядке требовалась более широкая помощь. Он отметил, что участие африканских стран в многонациональных силах крайне важно для их легитимности, выразил благодарность за конкретные предложения о направлении батальонов из Малави, Сенегала и Эфиопии и приветствовал важное участие региональных лидеров и Организации африканского единства. Он настоятельно призвал, чтобы как можно больше стран помогали африканским государствам нести расходы по участию и оказывали стратегическую поддержку в транспортной и медицинской сферах. Он заявил, что согласно пункту 3 проекта резолюции эти силы будут содействовать немедленному возвращению гуманитарных организаций, эффективному предоставлению гуманитарной помощи соответствующими гражданскими организациями для находящихся в опасности внутренне перемещенных лиц, беженцев и гражданских лиц, а также способствовать добровольной и упорядоченной репатриации беженцев Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Поэтому Канада не рассматривала разоружение или использование сил для разведи-

²² S/PV.3713 и Corr.1, стр. 5–6.

²³ S/1996/869.

²⁴ S/PV.3713 и Corr.1, стр. 6 и 7.

²⁵ Там же., стр. 8 и 9.

нения сторон в качестве элементов мандата этих сил. Он указал, что силы будут задействованы в течение четырех месяцев вместе с гражданским компонентом, включая прямое участие Организации Объединенных Наций. Он заявил, что нужно тщательно продумать вопрос перехода от деятельности сил к проведению долгосрочной операции Организации Объединенных Наций, направленной прежде всего на гражданское миростроительство, политическое примирение и укрепление институтов гражданского общества. В заключение он настоятельно призвал Совет Безопасности безотлагательно санкционировать проведение операции²⁶.

Выступая до голосования, представитель Франции заявил, что его делегация будет голосовать за принятие проекта резолюции, но подчеркнул, что силы имеют сугубо гуманитарный мандат. Он указал на важность проведения международной конференции и отметил, что предложение было официально поддержано Организацией африканского единства. Он высоко оценил роль Канады, которая согласилась руководить деятельностью сил, а также заявил, что в рамках дальнейших усилий после развертывания сил будет проводиться операция Организации Объединенных Наций²⁷.

Представитель Соединенного Королевства, выражая поддержку резолюции, подчеркнул необходимость развертывания надлежащим образом сбалансированных сил, численность которых была бы достаточной для выполнения поставленной задачи и которые имели бы четкий и выполнимый мандат. По причине временного характера операции он указал на важность того, чтобы Организация Объединенных Наций безотлагательно начала подготовку к последующей операции. Он предостерег против того, чтобы миссия привела к «замораживанию» нынешней ситуации, так как это вновь повлечет за собой создание лагерей, в которых будет позволено действовать вооруженным элементам. Он выразил надежду, что африканские государства будут играть важную роль в деятельности многонациональных сил и последующих операциях, а также подчеркнул важность их активного участия в планировании такой деятельности и операций. Он призвал государства, которые не направляют войска, внести взносы в добровольный целевой фонд²⁸.

Представитель Китая выразил обеспокоенность по поводу возобновления боевых действий и наличия перемещенных лиц. Он заявил, что международное сообщество, в том числе Совет Безопасности, обязано согласно статье 24 урегулировать данный кризис в районе Великих озер. Поэтому китайская делегация поддержит резолюцию. С учетом того, что международная военная операция в восточной части Заира сопряжена с многочисленными сложными и щекотливыми вопросами, он подчеркнул необходимость соблюдения при проведении такой операции следующих принципов: во-первых, необходимо уважать суверенитет и территориальную целостность вовлеченных стран, особенно Заира, и не допускать вмешательства

во внутренние дела этих стран. Во-вторых, до начала такой акции необходимо провести полномасштабные консультации с заинтересованными государствами и получить их согласие. В-третьих, данная акция должна быть ограничена строго гуманитарными целями. В-четвертых, поскольку операция санкционирована Советом Безопасности, необходимо опираться на его политическое руководство. В-пятых, должны быть определены четкие временные рамки и мандат. Он также сделал оговорки в отношении ссылки на главу VII Устава, поскольку согласно проекту резолюции мандат строго ограничен гуманитарными целями²⁹.

Представитель Российской Федерации выразил глубокую озабоченность в связи с разворачивающейся в восточной части Заира гуманитарной трагедией, грозящей перерасти в региональный военный конфликт. Он призвал все противоборствующие стороны незамедлительно прекратить боевые действия, вступить в политический диалог и воздерживаться от любых акций, которые могли бы привести к разрастанию кризиса. Он выразил надежду, что многонациональные силы будут действовать беспристрастно и во взаимодействии с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций, с Координатором Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи и соответствующими гуманитарными организациями и что они будут регулярно информировать Совет Безопасности о ходе операции. Он отметил большое значение, придаваемое делегацией четко отраженной в проекте резолюции настоятельной необходимости созыва под эгидой Организации Объединенных Наций и ОАЕ международной конференции в целях обеспечения всеобъемлющего политического решения проблем региона. В заключение он заявил, что делегация Российской Федерации поддержит проект резолюции при том понимании, что Совет Безопасности санкционирует проведение последующей операции в соответствии с пунктом 12 проекта резолюции³⁰.

Представитель Соединенных Штатов отметила, что сложность ситуации в восточной части Заира, характеризующейся наличием большого количества вооруженных групп и хрупкой политической обстановкой, требует тщательной подготовки, а также выразила решительную поддержку инициативе правительства Канады по руководству деятельностью многонациональных сил. Она приветствовала предложения государств из всех регионов мира относительно участия в многонациональных силах, создание которых Совет санкционирует в проекте резолюции. Она заявила, что долгосрочное решение вопроса состоит в добровольной репатриации беженцев и что правительство Руанды предприняло серьезные шаги в этом направлении. Соединенные Штаты тесно сотрудничали с другими правительствами, учреждениями Организации Объединенных Наций и гуманитарным сообществом для определения того, в чем именно состоят гуманитарные потребности и как можно с максимальной пользой участвовать в этих усилиях и содействовать организованной и успешной репатриа-

²⁶ Там же, стр. 10–13.

²⁷ Там же, стр. 13 и 14.

²⁸ Там же, стр. 14–16.

²⁹ Там же, стр. 16 и 17.

³⁰ Там же, стр. 31 и 32.

ции беженцев. Она высоко оценила усилия, предпринимаемые Специальным посланником Генерального секретаря, ОАЕ, региональными руководителями, Европейским союзом и другими посредниками для решения коренных проблем. Она настоятельно призвала все стороны в регионе прекратить боевые действия друг против друга, сотрудничать с посредниками в их усилиях, не препятствовать поступлению гуманитарной помощи, поддерживать безопасную репатриацию беженцев и сотрудничать с Международным уголовным трибуналом по Руанде, который уполномочен заниматься теми, кто несет ответственность за геноцид 1994 года³¹.

Несколько других ораторов также выступили в поддержку резолюции. Одни подчеркнули важность гуманитарной миссии, а другие указали на необходимость добровольной репатриации беженцев, при этом все признали важность обоих этих аспектов миссии. Несколько членов указали на важность участия Организации африканского единства и африканских государств, а также подчеркнули необходимость того, чтобы государства внесли взносы в целевой фонд для поддержки этого участия. Ряд стран выразили признательность Канаде за руководство деятельностью многонациональных сил. Также была подчеркнута важность региональной конференции, последующей миссии Организации Объединенных Наций и добровольный характер репатриации беженцев³².

На этом же заседании проект резолюции был поставлен на голосование и принят единогласно в качестве резолюции 1080 (1996), которая гласит:

Совет Безопасности,

подтверждая свою резолюцию 1078 (1996) от 9 ноября 1996 года,

будучи серьезно обеспокоен продолжающимся ухудшением ситуации в районе Великих озер, в особенности в восточной части Заира,

принимая к сведению коммюнике, выпущенное на четвертой чрезвычайной сессии на уровне министров Центрального органа Механизма Организации африканского единства по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов, проведенной 11 ноября 1996 года в Аддис-Абебе, а также сообщение Миссии Постоянного наблюдателя от Организации африканского единства при Организации Объединенных Наций от 13 ноября 1996 года,

обращая особое внимание на необходимость того, чтобы все государства уважали суверенитет и территориальную целостность государств региона в соответствии с их обязанностями согласно Уставу Организации Объединенных Наций,

подчеркивая обязанность всех соответствующих сторон строго соблюдать надлежащие нормы международного гуманитарного права,

рассмотрев письмо Генерального секретаря от 14 ноября 1996 года на имя Председателя Совета,

вновь заявляя о своей поддержке Специального посланника Генерального секретаря и подчеркивая необходимость всестороннего сотрудничества всех правительств стран региона и соответствующих сторон с миссией Специального посланника,

приветствуя усилия посредников и представителей Организации африканского единства, Европейского союза и заинтересованных государств и призывая их тесно координировать свои усилия с усилиями Специального посланника,

признавая, что нынешняя ситуация в восточной части Заира требует срочных мер со стороны международного сообщества,

вновь заявляя о настоятельной необходимости проведения международной конференции по вопросам мира, безопасности и развития в районе Великих озер под эгидой Организации Объединенных Наций и ОАЕ в целях всестороннего рассмотрения проблем региона,

определяя, что нынешняя ситуация в восточной части Заира представляет собой угрозу международному миру и безопасности в регионе,

принимая во внимание гуманитарные цели многонациональных сил, которые излагаются ниже,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. *вновь заявляет о своем осуждении* всех актов насилия и вновь призывает к немедленному прекращению огня и полному прекращению всех боевых действий в регионе;

2. *приветствует* письмо Генерального секретаря от 14 ноября 1996 года;

3. *приветствует* предложения, сделанные государствами-членами в консультации с соответствующими государствами региона, о создании в гуманитарных целях временных многонациональных сил для содействия немедленному возвращению гуманитарных организаций и эффективному предоставлению срочной гуманитарной помощи соответствующими гражданскими организациями в целях облегчения наиболее острых страданий перемещенных лиц, беженцев и гражданских лиц, находящихся в опасности в восточной части Заира, и для содействия добровольной, упорядоченной репатриации беженцев Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а также добровольного возвращения перемещенных лиц, и предлагает другим заинтересованным государствам внести предложения об участии в этих усилиях;

4. *приветствует также* предложение одного из государств-членов осуществлять руководство в деле организации и командования этими временными многонациональными силами;

5. *уполномочивает* государства-члены, сотрудничающие с Генеральным секретарем, провести операцию, о которой говорится в пункте 3 выше, для достижения, с использованием всех необходимых средств, изложенных в нем гуманитарных целей;

6. *призывает* всех, кого это касается в регионе, всесторонне сотрудничать с многонациональными силами и гуманитарными учреждениями и обеспечивать безопасность и свободу передвижения их персонала;

7. *призывает* государства-члены, принимающие участие в многонациональных силах, сотрудничать с Генеральным секретарем и тесно сотрудничать с Координатором Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи в восточной части Заира и соответствующими операциями по оказанию срочной гуманитарной помощи;

8. *постановляет,* что операция прекратится 31 марта 1997 года, если только Совет Безопасности на основе доклада Генерального секретаря не определит, что цели операции были достигнуты ранее;

9. *постановляет,* что расходы, связанные с осуществлением этой временной операции, будут покрываться уча-

³¹ Там же, стр. 32 и 33.

³² Там же, стр. 19 (Германия), стр. 21 (Египет), стр. 22–26 (Гинья-Бисау), стр. 26 (Польша), стр. 26 и 27 (Гондурас), стр. 27 и 28 (Италия), стр. 28–31 (Чили) и стр. 33 и 34 (Индонезия).

ствующими государствами-членами и за счет добровольных взносов, и приветствует учреждение Генеральным секретарем целевого фонда добровольных взносов в целях оказания поддержки африканскому участию в многонациональных силах;

10. *призывает* государства-члены незамедлительно вносить взносы в этот фонд или иным образом оказать поддержку, с тем чтобы предоставить африканским государствам возможность участвовать в этих силах, и просит Генерального секретаря представить не позднее чем через двадцать один день после принятия настоящей резолюции доклад, чтобы предоставить Совету возможность рассмотреть вопрос об адекватности этих мер;

11. *просит* государства-члены, принимающие участие в многонациональных силах, представлять по крайней мере два раза в месяц Совету Безопасности через Генерального секретаря периодические доклады, причем первый такой доклад должен быть представлен не позднее чем через двадцать один день после принятия настоящей резолюции;

12. *выражает намерение* санкционировать учреждение дальнейшей операции, которая последовала бы за операцией многонациональных сил, и просит Генерального секретаря представить для рассмотрения Советом не позднее 1 января 1997 года доклад, содержащий его рекомендации относительно возможных концепции, мандата, структуры, размера и продолжительности действия такой операции, а также смету связанных с ней расходов;

13. *просит* Генерального секретаря начать подробное планирование и выяснить готовность государств-членов предоставить войска для предполагаемой последующей операции;

14. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.

Решение от 7 февраля 1997 года (3738-е заседание): заявление Председателя

На 3738-м заседании Совета Безопасности, проведенном 7 февраля 1997 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Председатель (Кения) с согласия Совета пригласил представителя Заира, по его просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса.

На этом же заседании Председатель обратил внимание Совета на письма представителя Заира от 6 января и, соответственно, 1 февраля на имя Председателя Совета Безопасности³³, в которых излагалась позиция правительства Заира относительно невыполнения резолюции 1080 (1996) Совета Безопасности, сообщалось Совету Безопасности о вооруженной агрессии Бурунди, Руанды и Уганды против Заира, а также содержалась просьба о том, чтобы Совет признал наличие этой агрессии и осудил ее и принял необходимые меры для ее прекращения. Председатель также обратил внимание Совета на письмо представителя Кении от 29 января 1999 года на имя Председателя Совета Безопасности³⁴, препровождавшее текст коммюнике, опубликованного по итогам совещания с участием Зимбабве, Камеруна, Кении, Конго, Объединенной Республики Танзания и Южной Африки по вопросу о нынешней ситуации в районе Великих озер, и на письма представителей Уган-

ды и Руанды³⁵ от 30 января и, соответственно, 4 февраля 1997 года на имя Председателя Совета Безопасности, в которых отвергались обвинения Заира в агрессии.

На этом же заседании Председатель от имени Совета сделал следующее заявление³⁶:

Совет Безопасности выражает свою серьезную озабоченность по поводу ухудшения положения в районе Великих озер, особенно в восточной части Заира, и гуманитарных последствий такого ухудшения для остающихся там беженцев и жителей района. Он призывает к прекращению боевых действий и выводу всех внешних сил, включая наемников.

Совет также выражает свою глубокую озабоченность в связи с гуманитарным кризисом в районе и настоятельно призывает все стороны предоставить гуманитарным учреждениям и организациям доступ для оказания ими гуманитарной помощи нуждающимся. Он также требует, чтобы стороны обеспечили безопасность всех беженцев и перемещенных лиц, а также безопасность и свободу передвижения всего персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала. Он подчеркивает обязанность всех, кого это касается, уважать соответствующие положения международного гуманитарного права.

Совет вновь подтверждает свою приверженность суверенитету и территориальной целостности Заира и других государств в районе Великих озер и принципу нерушимости границ. В этой связи Совет призывает все государства в районе воздерживаться в соответствии с их обязательствами по Уставу Организации Объединенных Наций и Уставу Организации африканского единства от каких бы то ни было действий, включая трансграничные вторжения, которые могли бы поставить под угрозу суверенитет и территориальную целостность любого государства и обострить положение в районе, включая создание угрозы для беженцев и перемещенных лиц. Он также призывает эти государства создать условия, необходимые для скорейшего и мирного урегулирования кризиса.

Совет выражает свою полную поддержку совместному Специальному представителю Организации Объединенных Наций/Организации африканского единства по району Великих озер г-ну Мохаммеду Сахуну в выполнении его мандата, изложенного в письме Генерального секретаря на имя Председателя Совета Безопасности от 22 января 1997 года. Он настоятельно призывает все стороны в районе в полной мере сотрудничать с миссией Специального представителя в поиске мирного урегулирования кризиса и призывает государства-члены оказывать Специальному представителю всю необходимую поддержку, включая материально-техническую поддержку. Он также призывает другие содействующие стороны и представителей региональных организаций, включая Европейский союз и заинтересованные государства, тесно координировать свои усилия с усилиями Специального представителя.

Совет вновь подтверждает важность проведения международной конференции по вопросу мира, безопасности и развития в районе Великих озер под эгидой Организации Объединенных Наций и Организации африканского единства.

Совет приветствует все усилия, включая усилия организаций и государств района, нацеленные на разрешение кризиса, и в частности инициативу президента Кении Даниэля арап Мои и других глав государств, и призывает их продолжать их усилия.

Совет будет продолжать заниматься этим вопросом.

³³ S/1997/13 и S/1997/98.

³⁴ S/1997/94.

³⁵ S/1997/97 (Уганда) и S/1997/109 (Руанда).

³⁶ S/PRST/1997/5.

**Решение от 18 февраля 1997 года
(3741-е заседание): резолюция 1097 (1997)**

В своем письме от 18 февраля 1997 года на имя Председателя Совета Безопасности³⁷ Генеральный секретарь информировал Совет о миссии совместного Специального представителя Организации Объединенных Наций/Организации африканского единства по району Великих озер в Африке, который в это время находился в Киншасе и разрабатывал мирный план из пяти пунктов на основе заявления Председателя Совета Безопасности от 7 февраля 1997 года³⁸, и который, как он надеялся, согласятся принять все стороны. Генеральный секретарь заявил, что он будет активно содействовать усилиям Специального представителя, если Совету Безопасности нужно будет в срочном порядке рассмотреть вопрос о надлежащем признании и поддержке его инициативы. Он также информировал Совет о других инициативах по восстановлению мира в восточной части Заира, а также о визите в Киншасу министров иностранных дел Зимбабве, Камеруна, Кении, Конго, Танзании и Южной Африки и Генерального секретаря Организации африканского единства.

На 3741-м заседании, проведенном 18 февраля 1997 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет Безопасности включил этот пункт в свою повестку дня. После принятия повестки дня Председатель пригласил представителя Заира, по его просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса.

На этом же заседании Председатель также обратил внимание Совета на проект резолюции, подготовленный в ходе ранее состоявшихся консультаций Совета³⁹.

Председатель также обратил внимание Совета на письмо представителя Заира от 16 февраля 1997 года на имя Председателя Совета Безопасности⁴⁰, препровождающее текст коммюнике правительства Заира, в котором оно просило срочно провести заседание Совета Безопасности для рассмотрения жалобы Заира в отношении Уганды и Руанды, решительно осудить эту агрессию, потребовать вывода иностранных войск, создать необходимые механизмы наблюдения для этой цели, принять меры для прекращения уничтожения беженцев из числа хуту и вывести с территории Заира всех руандийских беженцев.

На этом же заседании проект резолюции был поставлен на голосование и единогласно принят в качестве резолюции 1097 (1997), которая гласит:

Совет Безопасности,

будучи серьезно озабочен ухудшением положения в районе Великих озер, особенно в восточной части Заира, и выражая серьезную обеспокоенность относительно безопасности беженцев и перемещенных лиц, жизнь которых находится под угрозой,

с удовлетворением принимая к сведению письмо Генерального секретаря от 18 февраля 1997 года на имя Предсе-

дателя Совета Безопасности относительно прогресса, достигнутого в усилиях по урегулированию кризиса в районе Великих озер,

вновь подтверждая заявление Председателя Совета Безопасности от 7 февраля 1997 года,

вновь подтверждая также обязанность уважать национальный суверенитет и территориальную целостность государств района Великих озер и необходимость того, чтобы государства района воздерживались от какого бы то ни было вмешательства во внутренние дела друг друга,

подчеркивая обязанность всех, кого это касается, неукоснительно соблюдать соответствующие положения международного гуманитарного права,

вновь заявляя о своей поддержке совместного Специального представителя Организации Объединенных Наций/Организации африканского единства по району Великих озер в выполнении его мандата и подчеркивая необходимость того, чтобы все правительства в районе и соответствующие стороны в полной мере сотрудничали с миссией Специального представителя,

1. *одобряет* мирный план из пяти пунктов в отношении восточной части Заира, изложенный в письме Генерального секретаря от 18 февраля 1997 года и предусматривающий следующее:

- a) немедленное прекращение военных действий;
- b) вывод всех внешних сил, включая наемников;
- c) подтверждение уважения национального суверенитета и территориальной целостности Заира и других государств района Великих озер;
- d) защиту и безопасность всех беженцев и перемещенных лиц и облегчение доступа для гуманитарной помощи;
- e) быстрое и мирное урегулирование кризиса на основе диалога, процесса выборов и созыва международной конференции по вопросам мира, безопасности и развития в районе Великих озер;

2. *призывает* все правительства и соответствующие стороны сотрудничать с совместным Специальным представителем Организации Объединенных Наций/Организации африканского единства по району Великих озер в целях достижения прочного мира в этом районе;

3. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.

**Решение от 7 марта 1997 года
(3748-е заседание): заявление Председателя**

На 3748-м заседании Совета Безопасности, проведенном 7 марта 1997 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Председатель (Польша) с согласия Совета пригласил представителя Заира, по его просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса. Председатель также обратил внимание Совета на письмо Генерального секретаря от 5 марта 1997 года на имя Председателя Совета Безопасности, препровождающее заявление Заира, в котором он официально соглашался на мирный план Организации Объединенных Наций, изложенный в резолюции 1097 (1997)⁴¹.

На этом же заседании Председатель от имени Совета сделал следующее заявление⁴²:

³⁷ S/1997/136.

³⁸ S/PRST/1997/5.

³⁹ S/1997/137.

⁴⁰ S/1997/138.

⁴¹ S/1997/197.

⁴² S/PRST/1997/11.

Совет Безопасности выражает глубокую тревогу по поводу ухудшения положения в районе Великих озер, в частности в восточной части Заира. Он подчеркивает настоятельную необходимость принятия международным сообществом всеобъемлющих и скоординированных мер в поддержку усилий, осуществляемых совместным Специальным представителем Организации Объединенных Наций/Организации африканского единства по району Великих озер с целью предотвратить любую дальнейшую эскалацию кризиса в этом районе.

Совет вновь заявляет в этой связи о своей полной поддержке мирного плана из пяти пунктов в отношении восточной части Заира, содержащегося в его резолюции 1097 (1997) от 18 февраля 1997 года, и приветствует одобрение этого плана Организацией африканского единства на 65-й очередной сессии ее Совета министров, состоявшейся 24–28 февраля 1997 года в Триполи.

Совет приветствует заявление правительства Заира от 5 марта 1997 года о его согласии с мирным планом Организации Объединенных Наций, одобренным Советом Безопасности в его резолюции 1097 (1997).

Совет призывает Альянс демократических сил за освобождение Конго/Заира публично заявить о своем согласии с резолюцией 1097 (1997) во всех ее положениях, в частности в отношении немедленного прекращения военных действий, и призывает все стороны безотлагательно осуществить положения этой резолюции.

Совет обеспокоен тем воздействием, которое непрекращающиеся боевые действия оказывают на беженцев и жителей этого района, и призывает все стороны предоставить Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по делам беженцев и гуманитарным учреждениям доступ к беженцам и перемещенным лицам и гарантировать безопасность беженцев и перемещенных лиц, а также персонала Организации Объединенных Наций и работников, занятых оказанием гуманитарной помощи. Он также с беспокойством отмечает обвинения в нарушениях международного гуманитарного права, происходящих в зоне конфликта, и приветствует направление в этот район миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов.

Совет вновь заявляет о своей полной поддержке совместного Специального представителя Организации Объединенных Наций/Организации африканского единства по району Великих озер и настоятельно призывает правительства всех стран района и все соответствующие стороны к всестороннему сотрудничеству с ним. Он также настоятельно призывает стороны в конфликте начать под эгидой Специального представителя диалог в целях достижения прочного политического урегулирования.

Совет приветствует все усилия, в том числе усилия организаций и государств района, направленные на урегулирование кризиса, включая инициативу президента Кении Даниэля арап Мои, предусматривающую созыв в Найроби 19 марта 1997 года еще одного регионального совещания, а также инициативу Организации африканского единства, предусматривающую организацию в Ломе до конца марта 1997 года встречи на высшем уровне с участием членов Центрального органа ее Механизма по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов, посвященную району Великих озер. Совет призывает всех посредников и представителей региональных организаций, включая Европейский союз и вовлеченные государства, тесно координировать свои усилия с усилиями Специального представителя.

Совет вновь подтверждает важность проведения международной конференции по вопросам мира, безопасности и развития в районе Великих озер под эгидой Организации Объединенных Наций и Организации африканского единства.

Совет выражает признательность Генеральному секретарю за то, что он держит его в курсе развития событий в районе Великих озер, и просит его продолжать это делать на регулярной основе.

Совет продолжит активно заниматься этим вопросом.

Решение от 4 апреля 1997 года (3762-е заседание): заявление Председателя

На 3762-м заседании Совета Безопасности, проведенном 4 апреля 1997 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Председатель (Португалия) обратил внимание Совета на письмо представителя Того на имя Генерального секретаря, препровождающее текст заявления, принятого по итогам первой специальной сессии Конференции глав государств и правительств Центрального органа Организации африканского единства Механизма по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов, которая была посвящена ситуации в восточной части Заира⁴³.

На этом же заседании Председатель сделал от имени Совета следующее заявление⁴⁴:

Совет Безопасности вновь подтверждает свою глубокую обеспокоенность по поводу тревожного положения беженцев и перемещенных лиц в восточной части Заира.

Совет подчеркивает обязанность всех, кого это касается, уважать соответствующие положения международного гуманитарного права.

Совет, отмечая, что в последнее время учреждениям, занимающимся предоставлением гуманитарной помощи, оказывается определенное содействие со стороны Альянса демократических сил за освобождение Конго/Заира, настоятельно призывает стороны, и в частности Альянс демократических сил, обеспечить беспрепятственный и безопасный доступ учреждениям системы Организации Объединенных Наций и другим гуманитарным организациям с целью гарантировать предоставление гуманитарной помощи и безопасность всем беженцам, перемещенным лицам и другому пострадавшему гражданскому населению.

Совет настоятельно призывает также Альянс демократических сил за освобождение Конго/Заира всесторонне сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в осуществлении плана репатриации для восточной части Заира Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. В этом контексте он призывает правительство Руанды содействовать осуществлению этого плана.

Совет будет продолжать активно заниматься этим вопросом.

Решение от 24 апреля 1997 года (3771-е заседание): заявление Председателя

На 3771-м заседании Совета Безопасности, проведенном 24 апреля 1997 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Председатель (Португалия) сделал от имени Совета следующее заявление⁴⁵:

⁴³ S/1997/269.

⁴⁴ S/PRST/1997/19.

⁴⁵ S/PRST/1997/22.

Совет Безопасности испытывает растущую тревогу в связи с ухудшением ситуации в Заире и гуманитарными последствиями этого для беженцев, перемещенных лиц и других пострадавших мирных жителей. Он выражает глубокую обеспокоенность по поводу отсутствия прогресса в усилиях по обеспечению мирного урегулирования конфликта в Заире путем переговоров.

Совет вновь подчеркивает обязанность всех, кого это касается, соблюдать соответствующие нормы международного права, включая нормы международного гуманитарного права.

Совет встревожен сохраняющейся проблемой недостаточного доступа, предоставляемого Альянсом демократических сил за освобождение Конго/Заира Организации Объединенных Наций и другим учреждениям, занимающимся оказанием чрезвычайной гуманитарной помощи, и недавними актами насилия, которые препятствовали доставке гуманитарной помощи. Совет подтверждает заявление своего Председателя от 4 апреля 1997 года и, в частности, самым решительным образом призывает АФДЛ обеспечить беспрепятственный и безопасный доступ всем учреждениям, занимающимся оказанием чрезвычайной гуманитарной помощи, в целях создания условий для скорейшей доставки гуманитарной помощи пострадавшим и гарантировать безопасность работников, занимающихся оказанием чрезвычайной гуманитарной помощи, беженцев, перемещенных лиц и других пострадавших мирных жителей в районах, контролируемых АФДЛ.

Совет выражает также свою обеспокоенность по поводу препятствий на пути осуществления плана репатриации, разработанного для Восточного Заира Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). Совет призывает АФДЛ и правительство Руанды в полной мере и безотлагательно наладить сотрудничество с УВКБ в целях создания условий для скорейшего осуществления этого плана.

Особую тревогу Совета вызывают сообщения о массовых расправах и других серьезных нарушениях прав человека в Восточном Заире. В этой связи он призывает АФДЛ и других, кого это касается в данном регионе, всецело сотрудничать с недавно созданной миссией Организации Объединенных Наций по расследованию путем обеспечения беспрепятственного доступа во все районы и места расследования, а также безопасности членов этой миссии.

Совет вновь заявляет о своей полной поддержке мирного плана Организации Объединенных Наций из пяти пунктов, одобренного в его резолюции 1097 (1997) от 18 февраля 1997 года. Он требует немедленно прекратить военные действия и призывает правительство Заира и АФДЛ самым серьезным и всесторонним образом заняться поиском скорейшего политического решения проблем в Заире, включая принятие переходных мер, ведущих к проведению демократических и свободных выборов с участием всех сторон. В этой связи он призывает президента Заира и лидера АФДЛ встретиться как можно скорее.

Совет горячо приветствует усилия совместного Специального представителя Организации Объединенных Наций/Организации африканского единства (ОАЕ) по району Великих озер. Он призывает все государства, в частности государства, расположенные в данном регионе, поддерживать эти усилия и воздерживаться от действий, которые могут привести к дальнейшему обострению ситуации в Заире.

Совет вновь подтверждает важность проведения международной конференции по вопросам мира, безопасности и развития в районе Великих озер под эгидой Организации Объединенных Наций и ОАЕ.

Совет выражает свою признательность Генеральному секретарю за постоянное информирование Совета о собы-

тиях в районе Великих озер и просит его продолжать делать это на регулярной основе.

Совет будет продолжать заниматься этим вопросом.

Решение от 30 апреля 1997 года (3773-е заседание): заявление Председателя

На 3773-м заседании Совета Безопасности 30 апреля 1997 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Председатель (Португалия) от имени Совета сделал следующее заявление⁴⁶:

Совет Безопасности подтверждает заявление своего Председателя от 24 апреля 1997 года и приветствует недавно достигнутую президентом Заира и лидером Альянса демократических сил за освобождение Конго/Заира договоренность относительно времени и места проведения встречи для обсуждения вопроса о мирном урегулировании конфликта в Заире путем переговоров. Совет вновь заявляет о своей полной поддержке мирного плана Организации Объединенных Наций из пяти пунктов, утвержденного в его резолюции 1097 (1997) от 18 февраля 1997 года, призывает немедленно прекратить военные действия и особенно призывает обе стороны достичь скорейшего соглашения о принятии необходимых мер мирного характера, ведущих к проведению демократических и свободных выборов с участием всех сторон.

Совет Безопасности принимает к сведению взятое лидером Альянса демократических сил за освобождение Конго/Заира обязательство предоставить Организации Объединенных Наций и другим гуманитарным учреждениям доступ к беженцам в восточной части Заира в целях оказания гуманитарной помощи и осуществления плана репатриации, разработанного Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, включая использование обоих аэропортов в Кисангани. Совет также принимает к сведению взятое лидером Альянса демократических сил обязательство проявлять гибкость в отношении продолжительности операции по репатриации, которую следует начать как можно скорее. Совет выражает обеспокоенность по поводу сообщений о препятствиях, чинимых усилиям по оказанию гуманитарной помощи, но отмечает, что в последнее время произошло улучшение доступа в целях оказания гуманитарной помощи. Совет призывает Альянс демократических сил соблюдать эти обязательства и дать возможность выполнить разработанный Управлением Верховного комиссара план репатриации без каких-либо условий или задержек.

Совет также выражает свою глубокую обеспокоенность по поводу продолжающихся поступать сообщений о массовых расправах, других актах жестокости и нарушениях норм международного гуманитарного права в Восточном Заире. В этой связи он вновь призывает Альянс демократических сил за освобождение Конго/Заира и других, кого это касается в данном регионе, всецело сотрудничать с недавно созданной миссией Организации Объединенных Наций по расследованию путем предоставления беспрепятственного доступа во все районы и места расследования, а также обеспечения безопасности членов этой миссии. Он придает важное значение взятому лидером Альянса демократических сил обязательству принять соответствующие меры в отношении тех членов Альянса, которые нарушают нормы международного гуманитарного права, касающиеся обращения с беженцами и гражданскими лицами.

Совет будет продолжать заниматься этим вопросом.

⁴⁶ S/PRST/1997/24.