
Часть V

Функции и полномочия Совета Безопасности

Содержание

	<i>Стр.</i>
Вводное примечание	391
I. Статья 24	392
Примечание	392
А. Решения, содержащие ссылки на главную ответственность Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности	392
В. Дискуссии, в ходе которых упоминается главная ответственность Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности	396
II. Статья 25	398
Примечание	398
III. Статья 26	400
Примечание	400

Вводное примечание

Часть V посвящена функциям и полномочиям Совета Безопасности в соответствии со статьями 24, 25 и 26 главы V Устава Организации Объединенных Наций и, соответственно, подразделяется на три раздела. В каждом разделе приводится перечень прямых и косвенных ссылок на данные статьи, которые содержатся в документах Совета. В каждый раздел включены тематические исследования, в которых анализируются конкретные случаи обсуждения данных статей или иным образом иллюстрируются методы, с помощью которых Совет Безопасности применяет эти статьи при принятии решений.

I. Статья 24

Статья 24

1. Для обеспечения быстрых и эффективных действий Организации Объединенных Наций ее Члены возлагают на Совет Безопасности главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и соглашаются в том, что при исполнении его обязанностей, вытекающих из этой ответственности, Совет Безопасности действует от их имени.

2. При исполнении этих обязанностей Совет Безопасности действует в соответствии с Целями и Принципами Объединенных Наций. Определенные полномочия, предоставленные Совету Безопасности для выполнения этих обязанностей, изложены в Главах VI, VII, VIII и XII.

3. Совет Безопасности представляет на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ежегодные доклады и, по мере надобности, специальные доклады.

Примечание

Данный раздел охватывает вопросы, связанные со статьей 24 Устава, которая касается практики Совета Безопасности в отношении его главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности¹. Он состоит из трех подразделов, посвященных решениям, сообщениям и дискуссиям, в которых упоминается главный мандат Совета.

Ни в одном из решений, принятых Советом Безопасности в течение рассматриваемого периода, не содержалось прямых ссылок на статью 24 Устава, однако эта статья прямо упоминалась в нескольких сообщениях². Кроме того, прямые ссылки неод-

нократно делались в ходе работы Совета³. Например, на 5858-м заседании, состоявшемся 20 марта 2008 года в связи с рассмотрением ситуации в Сомали, представитель Уганды заявил, что, хотя Совет уполномочил Миссию Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) принять в Сомали все необходимые меры для поддержания международного мира и безопасности, что в последний раз было сделано в резолюции 1801 (2008), главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, согласно статье 24 Устава, лежит на самом Совете, и такое делегирование полномочий вовсе не означает отказ от них⁴.

A. Решения, содержащие ссылки на главную ответственность Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности

Положение, в соответствии с которым члены Организации Объединенных Наций возложили на Совет Безопасности главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, косвенным образом упоминалось в ряде резолюций и заявлений Председателя. В этих решениях, боль-

представителя Египта от 24 июля 2009 года (S/2009/514, стр. 39, 40, 42, 45 и 46).

³ В связи с ситуацией в Сомали см. S/PV.5858, стр. 10 (Уганда). В связи с положением на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос, см. S/PV.5859, стр. 19 (Ливийская Арабская Джамахирия). В связи с пунктом повестки дня, озаглавленным «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2006/507)», см. S/PV.5968, стр. 7 (Ливийская Арабская Джамахирия), стр. 15 (Коста-Рика), стр. 23–25 (Бельгия), стр. 38–39 (Куба) и стр. 40 (Бразилия); S/PV.5968 (Resumption 1), стр. 9 (Филиппины), стр. 13 (Исламская Республика Иран), стр. 20 (Индия), и стр. 27 (Пакистан). В связи с пунктом повестки дня, озаглавленным «Поддержание международного мира и безопасности», см. S/PV.6017, стр. 23 (Ливийская Арабская Джамахирия); S/PV.6017 (Resumption 1), стр. 4 (Эквадор) и стр. 21 (Катар). В связи с пунктом повестки дня, озаглавленным «Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира», см. S/PV.6075, стр. 19 (Коста-Рика) и стр. 40 (Индия). В связи с пунктом повестки дня, озаглавленным «Мир и безопасность в Африке», см. S/PV.6206, стр. 12 (Франция).

⁴ S/PV.5858, стр. 10.

¹ Вопросы, связанные со статьей 24 (3), касающейся ежегодного доклада Совета Безопасности Генеральной Ассамблеи, рассматриваются в части IV, раздел 1.Е.

² См. следующие письма: на имя Председателя Совета: письмо представителя Филадельфии от 20 марта 2008 года (S/2008/195, стр. 6); письмо представителя Филиппин от 29 августа 2008 года (S/2008/589, стр. 3 и 6); письмо представителя Коста-Рики от 10 ноября 2008 года (S/2008/697, стр. 2); и на имя Генерального секретаря: письмо представителя Кубы от 31 января 2008 года (S/2008/70, стр. 1); письмо представителя Азербайджана от 22 декабря 2008 года (S/2008/812, стр. 22); письмо

шинство из которых связаны с тематическими и сквозными вопросами, Совет указывал на то, что он действовал в соответствии со своими обязанностями по Уставу, или подтверждал тесную связь определенных вопросов с его главной ответственностью.

Решение и дата

Положение

Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами

S/PRST/2008/19
2 июня 2008 года

Совет вновь заявляет о своей решимости бороться со всеми формами терроризма в соответствии с его обязанностями согласно Уставу (пятый абзац).

Аналогичное положение в S/PRST/2008/31, пятый абзац; S/PRST/2008/32, пятый абзац; S/PRST/2008/35, пятый абзац; S/PRST/2009/22, пятый абзац.

Ситуация в Сомали

S/PRST/2008/41
30 октября 2008 года

Совет вновь заявляет о своей решимости бороться со всеми формами терроризма в соответствии с его обязанностями, вытекающими из Устава (седьмой абзац).

Резолюция 1863 (2009)
16 января 2009 года

Приветствует рекомендации, изложенные в письме Генерального секретаря от 19 декабря 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности, об укреплении Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ)а; напоминает, что Совет несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и что сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями может способствовать повышению коллективной безопасности; напоминает далее, что в резолюции 1772 (2007) он призвал к планированию возможного развертывания миротворческой операции Организации Объединенных Наций, которая сменит АМИСОМ, а в резолюции 1744 (2007) он принял к сведению, что АМИСОМ предназначалась для оказания содействия осуществлению первоначального этапа стабилизации и что она может быть преобразована в операцию Организации Объединенных Наций; приветствует в этой связи предложение Генерального секретаря о немедленном усилении материального обеспечения АМИСОМ посредством передачи ей имущества после ликвидации Миссии Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ); и просит Генерального секретаря в целях включения сил АМИСОМ в состав миротворческой операции Организации Объединенных Наций предоставить пакет мер материально-технической поддержки АМИСОМ со стороны Организации Объединенных Наций, включая снаряжение и услуги, указанные в пунктах 7 и 8 его предложения, но не передачу финансовых средств в распоряжение АМИСОМ, до 1 июня 2009 года или до принятия решения, о котором говорится в пункте 4 [резолюции], в зависимости от того, что наступит раньше (пункт 10).

Дети и вооруженные конфликты

S/PRST/2008/6
12 февраля 2008 года

Совет, напоминая о своей главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности, подтверждает свое обязательство заниматься проблемой широкомасштабного воздействия вооруженных конфликтов на детей и решимость обеспечивать соблюдение и осуществление его резолюции 1612 (2005) и всех его предыдущих резолюций по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, а также уважение других международных норм и

<i>Решение и дата</i>	<i>Положение</i>
<p>Резолюция 1882 (2009) 4 августа 2009 года</p>	<p>стандартов в области защиты детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами (второй абзац).</p> <p>Вновь подтверждая свою главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и, в этой связи, свое обязательство заниматься проблемой повсеместного воздействия вооруженных конфликтов на детей (девятый абзац преамбулы).</p>
<p>Мир и безопасность в Африке</p>	
<p>Резолюция 1809 (2008) 16 апреля 2008 года</p>	<p>Напоминая о своей главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности и признавая, что сотрудничество между региональными и субрегиональными организациями в вопросах, касающихся поддержания мира и безопасности, и в соответствии с главой VIII Устава может способствовать укреплению коллективной безопасности (третий абзац преамбулы).</p>
<p>S/PRST/2009/3 18 марта 2009 года</p>	<p>Совет Безопасности вновь заявляет о своей главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности и напоминает, что сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями в вопросах, касающихся поддержания мира и безопасности и согласующихся с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций, может способствовать коллективной безопасности (первый абзац).</p>
<p>S/PRST/2009/11 5 мая 2009 года</p>	<p>Совет Безопасности вновь заявляет о том, что он несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, и напоминает о том, что сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями, в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций, может способствовать укреплению коллективной безопасности (второй абзац).</p>
<p>S/PRST/2009/26 26 октября 2009 года</p>	<p>Совет вновь заявляет о своей главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с Уставом и напоминает, что сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями в вопросах, касающихся поддержания международного мира и безопасности и согласующихся с главой VIII Устава, может способствовать укреплению коллективной безопасности (второй абзац).</p>
<p>S/PRST/2009/32 8 декабря 2009 года</p>	<p>Совет Безопасности вновь подтверждает свою главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (первый абзац).</p>
<p>Укрепление мира в Западной Африке</p>	
<p>S/PRST/2009/20 10 июля 2009 года</p>	<p>Совет Безопасности подтверждает свою главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и напоминает о том, что сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций способствует укреплению коллективной безопасности (третий абзац).</p>
<p>Поддержание международного мира и безопасности: посредничество и урегулирование споров</p>	
<p>S/PRST/2008/36</p>	<p>Совет подтверждает, что на него, как на орган, несущий главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, возложе-</p>

<i>Решение и дата</i>	<i>Положение</i>
23 сентября 2008 года	на обязанность поощрять и поддерживать посредничество в качестве важного средства мирного урегулирования споров (третий абзац).
S/PRST/2009/8 21 апреля 2009 года	Совет в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и как орган, на котором лежит главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, подчеркивает свое намерение и далее участвовать во всех стадиях конфликтного цикла, в том числе в поддержке посредничества, и выражает свою готовность изучить дальнейшие пути и средства более эффективного поощрения посредничества как важного средства мирного урегулирования споров, по возможности до того, как они перерастают в насилие (второй абзац).
Поддержание международного мира и безопасности: укрепление коллективной безопасности посредством общего регулирования и сокращения вооружений	
S/PRST/2008/43 19 ноября 2008 года	Совет Безопасности напоминает о своей главной ответственности по Уставу Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности (первый абзац).
Поддержание международного мира и безопасности: ядерное нераспространение и ядерное разоружение	
Резолюция 1887 (2009) 24 сентября 2009 года	Подчеркивает, что та или иная ситуация несоблюдения обязательств по нераспространению будет доводиться до сведения Совета Безопасности, который определит, представляет ли данная ситуация угрозу международному миру и безопасности, и подчеркивает главную ответственность Совета в устранении таких угроз (пункт 1).
Женщины и мир и безопасность	
Резолюция 1888 (2009) 30 сентября 2009 года	Вновь заявляя о своей главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности и в этой связи о своей решимости продолжать заниматься проблемой широкомасштабного воздействия вооруженных конфликтов на гражданское население, включая проблему сексуального насилия (последний абзац преамбулы).
Резолюция 1889 (2009) 5 октября 2009 года	Руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и памятуя о главной ответственности Совета Безопасности по Уставу за поддержание международного мира и безопасности (второй абзац преамбулы).
Постконфликтное миростроительство	
S/PRST/2008/16 20 мая 2008 года	Совет Безопасности напоминает о своей главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности и особо отмечает исключительную важность постконфликтного миростроительства в создании фундамента для достижения прочного мира и устойчивого развития после бедствия войны (первый абзац).
Нераспространение	
Резолюция 1803 (2008) 3 марта 2008 года	Испытывая озабоченность в связи с опасностями распространения, которые представляет ядерная программа Ирана, и в этом контексте в связи с тем, что Исламская Республика Иран по-прежнему не выполняет требования Со-

вета управляющих Международного агентства по атомной энергии и не соблюдает положения резолюций 1696 (2006), 1737 (2006) и 1747 (2007), и памятуя о своей главной ответственности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности (предпоследний абзац преамбулы).

Нераспространение оружия массового уничтожения

Резолюция 1810 (2008)
25 апреля 2008 года

Вновь подтверждая свою решимость принять соответствующие и эффективные меры против любой угрозы международному миру и безопасности, вызванной распространением ядерного, химического и биологического оружия и средств его доставки, в соответствии со своей основной обязанностью, как предусмотрено в Уставе Организации Объединенных Наций (пятый абзац преамбулы).

^a S/2008/204.

В. Дискуссии, в ходе которых упоминается главная ответственность Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности

Толкование и применение статьи 24 Советом иллюстрируется на примере трех следующих тематических исследований, посвященных обсуждениям в Совете, в ходе которых рассматривались такие вопросы, как ответственность Совета по Уставу и целесообразность включения Советом той или иной ситуации или тематического вопроса в его повестку дня. Вначале приводится тематическое исследование, посвященное региональной ситуации, затем в хронологическом порядке представлены два других тематических исследования, касающиеся тематических вопросов. В примере 1, касающемся ситуации в Зимбабве, речь идет о дискуссии по проекту резолюции по данному вопросу. Анализ прений в Совете, посвященных методам его работы в контексте возложенной на него по Уставу ответственности за поддержание международного мира и безопасности, представлен в примере 2. В примере 3 рассматриваются дискуссии в Совете, касающиеся его участия в ситуациях, которые относятся к сфере его компетенции.

Пример 1 Мир и безопасность в Африке

На своем 5933-м заседании 11 июля 2008 года Совет собрался для рассмотрения пункта повестки дня, озаглавленного «Мир и безопасность в Африке». В ходе прений представитель Зимбабве, говоря о проекте резолюции, находившемся на рассмотрении Совета, в котором, среди прочего, Совет должен был осудить «кампанию насилия» правительства Зимбабве, направленную против политической оппозиции и гражданского населения, в период, предшествовавший президентским выборам, состоявшимся 27 июня⁵, заявил, что Зимбабве живет в мире с собой и своими соседями, не представляет абсолютно никакой угрозы для международного мира и безопасности и, следовательно, не должна быть предметом внимания Совета. Поэтому, по его мнению, положение в Зимбабве не давало законных оснований для принятия резолюции Совета в соответствии с главой VII Устава⁶. Представитель Ливийской Арабской Джамахирии отметил, что представленный Совету проект резолюции основан на предположении о том, что ситуация в Зимбабве создает угрозу для мира и безопасности в регионе. Кроме того, он утверждал, что данное предположение противоречит тому факту, что спор идет между зимбабвийскими сторонами, и заявлению соседних стран о том, что сложившаяся ситуация никоим образом не создает угрозу для мира и безопасности в

⁵ S/2008/447.

⁶ S/PV.5933, стр. 2.

регионе, и поэтому ситуация в Зимбабве не относится к сфере компетенции Совета Безопасности⁷. Представитель Вьетнама, разделяя озабоченность по поводу текущей ситуации в Зимбабве, сказал, что, по мнению его делегации, создавшееся в стране положение не представляет угрозу региональному или международному миру и безопасности. Он также отметил, что это мнение разделяют не только страны региона, в частности соседи Зимбабве, но и подавляющее большинство государств — членов Организации Объединенных Наций. Поэтому, по его мнению, положение в Зимбабве в настоящее время не вписывается в рамки мандата Совета Безопасности⁸. После голосования по проекту резолюции, который не был принят, представитель Российской Федерации заметил, что в позициях некоторых государств — членов Совета Безопасности все очевиднее проступает стремление выводить Совет Безопасности за его уставные прерогативы, а именно за рамки поддержания международного мира и безопасности. Такая нелегитимная и опасная практика могла бы привести к разбалансировке всей системы Организации Объединенных Наций⁹.

На своем 6233-м заседании 8 декабря 2009 года Совет собрался для обсуждения этого же пункта повестки дня с уделением особого внимания подпункту «Незаконный оборот наркотических средств как угроза международной безопасности: письмо Постоянного представителя Буркина-Фасо при Организации Объединенных Наций от 30 ноября 2009 года на имя Генерального секретаря (S/2009/615)». Представитель Боливарианской Республики Венесуэла, отметив, что он был приглашен принять участие в открытых прениях Совета Безопасности по вопросу оборота наркотических средств в Африке как угрозы международной безопасности, высказал мнение о том, что согласно Уставу вопрос оборота наркотиков не входит в компетенцию Совета Безопасности. Кроме того, он заявил, что данное заседание не должно привести к созданию прецедента и позволить узаконить любое решение, которое Совет Безопасности, возможно, пожелает рассмотреть в связи с этим вопросом¹⁰.

⁷ Там же, стр. 6.

⁸ Там же, стр. 8.

⁹ Там же, стр. 10.

¹⁰ S/PV.6233 (Resumption 1), стр. 25–26.

Пример 2

Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2006/507)

На 5968-м заседании, состоявшемся 27 августа 2008 года, представитель Ливийской Арабской Джамахирии сказал, что, несомненно, большая транспарентность повысила бы легитимность резолюций Совета и способствовала бы их более широкой поддержке. Он заявил, что этого можно добиться лишь тогда, когда все будут знакомы с историей вопроса и различными мнениями, высказанными в ходе прений в Совете, и когда все будут убеждены в приверженности Совета принципам Организации Объединенных Наций и положениям статьи 24 Устава¹¹. Представитель Вьетнама, утверждал, что следует проводить больше открытых прений, что дало бы членам Организации Объединенных Наций больше возможностей выразить свои мнения по интересующим их вопросам, а также подчеркнул, что это должно сочетаться с усилиями Совета избегать вовлечения в вопросы, не относящиеся к сфере его компетенции, каковой, в соответствии с его мандатом, является поддержание мира и безопасности¹². Представитель Исламской Республики Иран заявил, что серьезное беспокойство государств-членов также вызывает все возрастающее посягательство Совета Безопасности на прерогативы других главных органов Организации Объединенных Наций, в частности Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и их вспомогательных органов, а также таких технических органов, как Международное агентство по атомной энергии¹³.

Пример 3

Поддержание международного мира и безопасности

На своем 6017-м заседании 19 ноября 2008 года Совет провел прения высокого уровня по пункту повестки дня, озаглавленному «Поддержание международного мира и безопасности» с уделением особого внимания подпункту «Укрепление коллективной безопасности посредством общего регулирования и сокращения вооружений»¹⁴. В ходе

¹¹ S/PV.5968, стр. 8.

¹² Там же, стр. 12–13.

¹³ S/PV.5968 (Resumption 1), стр. 14.

¹⁴ См. письмо Постоянного представителя Коста-Рики при

прений представитель Ливийской Арабской Джамахирии высказал мнение о том, что обеспечение коллективной безопасности для всех государств остается той главной целью, ради которой Совет и был создан, и что статья 24 Устава возлагает на Совет основную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и дает ему полномочия действовать от имени всех государств-членов¹⁵. Представитель Эквадора отметила, что, в виду того что по всему миру возникают очаги насилия и зоны отсутствия безопасности, общественность выступает с критикой в отношении того, что она расценивает как неспособность Организации Объединенных Наций предотвращать конфликты, восстанавливать мир и препятствовать гибели ни в чем не повинных мирных людей. Однако, поскольку Организация Объединенных Наций такова, какой делают ее государства-члены, а не является сверхдержавой, обладающей прерогативами принуждения в отношении своих членов, она подчеркнула,

Организации Объединенных Наций от 10 ноября 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/697).
¹⁵ S/PV.6017, стр. 23.

что на Совет возложена критически важная ответственность согласно статье 24 Устава¹⁶.

На своем 6108-м заседании 21 апреля 2009 года Совет собрался для обсуждения этого же пункта повестки дня с уделением особого внимания подпункту «Посредничество и урегулирование споров: доклад Генерального секретаря об укреплении посредничества и поддержке посредничества (S/2009/189)». Представитель Вьетнама, признавая, что Совет является высшим органом Организации Объединенных Наций, на который возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, в том числе через посреднические меры, заявил, что Совет должен избегать неоправданного и приводящего к обратным результатам вмешательства в работу, проводимую другими органами Организации Объединенных Наций в рамках их мандатов, как они определены в Уставе¹⁷.

¹⁶ S/PV.6017 (Resumption 1), стр. 4. См. также пример 6 в разделе, посвященном статье 26, ниже.

¹⁷ S/PV.6108, стр. 9.

II. Статья 25

Статья 25

Члены Организации соглашаются, в соответствии с настоящим Уставом, подчиняться решениям Совета Безопасности и выполнять их.

Примечание

Данный раздел охватывает вопросы, связанные со статьей 25 Устава, которая касается практики Совета Безопасности в отношении обязательства членов Организации Объединенных Наций подчиняться решениям Совета и выполнять их.

В течение рассматриваемого периода Совет принял одно заявление Председателя, в котором содержится прямая ссылка на статью 25 Устава. В связи с пунктом повестки дня, озаглавленным «Поддержание международного мира и безопасности: укрепление коллективной безопасности посредством общего регулирования и сокращения вооружений», Совет напомнил об обязательстве всех государств подчиняться его решениям и выполнять их согласно статье 25 и заявил, что он твердо наме-

рен и впредь отслеживать и поощрять эффективное выполнение своих решений в целях избежания конфликтов, укрепления и поддержания международного мира и безопасности и укрепления доверия к системе коллективной безопасности¹⁸. Совет не принял каких-либо решений, в которых статья 25 упоминалась бы косвенным образом.

В ряде случаев прямые ссылки на статью 25 содержались в сообщениях. В этих сообщениях ставилось под сомнение применимость статьи 25 в контексте соответствующего толкования в них решений Совета¹⁹.

¹⁸ S/PRST/2008/43.

¹⁹ Идентичные письма представителя Судана от 29 июля 2008 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности (S/2008/500, стр. 6); письмо представителя Филиппин от 29 августа 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/589, стр. 4); письмо представителя Азербайджана от 22 декабря 2008 года на имя Генерального секретаря (S/2008/812, стр. 22); письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1737 (2006), от 31 декабря 2009 года на имя Председателя Совета

В ряде случаев статья 25 прямо упоминалась в ходе обсуждений в Совете²⁰. Например, в связи с ситуацией в отношениях между Эритреей и Эфиопией представитель Италии, опираясь на опыт, накопленный за время своего пребывания в Совете, отметил, что статья 25 Устава исчезает с экрана радара Совета, и настоятельно призвал Совет взять за правило выслушивать и обеспечивать понимание, с тем чтобы внедрить в сознание всех членов Организации концепцию коллективной ответственности за деятельность Совета, поскольку добиться выполнения и соблюдения решений Совета удастся только в том случае, если будет сохраняться коллективная ответственность за принятые им решения²¹.

Приведенные ниже примеры основаны на прениях членов Совета по вопросам толкования статьи 25, проводившихся в связи с пунктами повестки дня «Нераспространение» (пример 4) и «Доклады Генерального секретаря по Судану» (пример 5).

Пример 4 Нераспространение

На 5848-м заседании, состоявшемся 3 марта 2008 года, представитель Исламской Республики Иран заявил, что решение Совета принудить Иран приостановить выполнение своей мирной ядерной программы представляет собой грубое нарушение статьи 25 Устава. Он также заявил, что, хотя государства-члены, следуя статье 25, соглашаются в соответствии с Уставом подчиняться решениям Совета и выполнять их, Совет Безопасности не может принуждать страны подчиняться его недобросовестно принятым решениям или же требованиям, противоречащим основным целям и принципам Устава²². Сожалее о том, что Исламская Республика Иран не приостановила свою деятельность по обогащению урана, как отмечается в докладах Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), представитель Соединенного Королевства выразил мнение о том, что в целом Иран со-

Безопасности (S/2009/688, стр. 7).

²⁰ В связи с нераспространением см. S/PV.5848, стр. 6 (Исламская Республика Иран). В связи с докладами Генерального секретаря по Судану см. S/PV.5905, стр. 13 (Италия); S/PV.6230, стр. 14 (Коста-Рика). В связи с ситуацией в отношениях между Эритреей и Эфиопией см. S/PV.5946, стр. 2 (Италия).

²¹ S/PV.5946, стр. 2.

²² S/PV.5848, стр. 6.

вершенно очевидно не выполняет свои юридические обязательства, проистекающие из последовательно принимаемых резолюций Совета Безопасности²³. Представитель Панамы заявил, что Исламская Республика Иран не выполняла и по-прежнему не выполняет решения Совета, тем самым игнорируя обязательства, возлагаемые Уставом на все без исключения государства-члены²⁴. Представитель Китая также призвал Исламскую Республику Иран выполнить резолюции МАГАТЭ и Совета²⁵.

На своем 6235-м заседании 10 декабря 2009 года Совет собрался для обсуждения этого же пункта повестки дня с уделением особого внимания подпункту «Брифинг Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1737 (2006)». Представитель Японии, выступая в своем качестве Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1737 (2006), информировал Совет о докладе, представляемом Комитетом каждые 90 дней, который охватывает период с 10 сентября по 10 декабря. Среди прочего, он сообщил, что Комитет направил письма двум государствам, причастным к транспортировке военного снаряжения, напомнив им об их обязанности признавать и выполнять решения Совета Безопасности по статье 25 Устава²⁶.

Пример 5 Доклады Генерального секретаря по Судану

На своем 5905-м заседании 5 июня 2008 года Совет заслушал брифинг Прокурора Международного уголовного суда в соответствии с резолюцией 1593 (2005). Представитель Панамы заявил, что спустя год после выдачи ордеров на арест двух суданских граждан по обвинению в совершении военных преступлений и преступлений против человечности правительство Судана отказывается арестовать и выдать этих лиц в соответствии с процессуальным правом. Он подчеркнул, что все резолюции Совета имеют обязательную юридическую силу для всех государств — членов Организации Объединенных Наций, и призвал правительство Судана выполнить свои обязательства перед международным сообществом, арестовав указанных лиц²⁷.

²³ Там же, стр. 15.

²⁴ Там же, стр. 24.

²⁵ Там же, стр. 20.

²⁶ S/PV.6235, стр. 2.

²⁷ S/PV.5905, стр. 11.

Представитель Италии, прямо ссылаясь на статью 25, призвал правительство Судана и все другие стороны конфликта в Дарфуре выполнить свои обязательства по всем резолюциям Совета. Он поставил вопрос о том, не происходит ли процесс изменения или размывания статьи 25 по умолчанию²⁸.

²⁸ Там же, стр. 13.

На своем 6230-м заседании 4 декабря 2009 года Совет собрался для рассмотрения этого же пункта повестки дня. Представитель Коста-Рики подчеркнул, что любое государство, которое вступает в Организацию Объединенных Наций, принимает на себя обязательства по Уставу. Он заявил, что, когда Республика Судан стала членом Организации Объединенных Наций, она тем самым связала себя торжественным обещанием выполнять обязательства, возлагаемые Уставом, в том числе обязательство подчиняться решениям Совета и выполнять их, как того требует статья 25²⁹.

²⁹ S/PV.6230, стр. 14.

III. Статья 26

Статья 26

В целях содействия установлению и поддержанию международного мира и безопасности с наименьшим отвлечением мировых людских сил и экономических ресурсов для дела вооружения, Совет Безопасности несет ответственность за формулирование, при помощи Военно-Штабного Комитета, указанного в статье 47, планов создания системы регулирования вооружений для представления их Членам Организации.

Примечание

Данный раздел охватывает вопросы, связанные со статьей 26 Устава, которая касается практики Совета Безопасности в отношении его ответственности за формулирование планов создания системы регулирования вооружений.

Ни одно из решений, принятых Советом Безопасности в течение рассматриваемого периода, не содержит прямой ссылки на статью 26 Устава. Однако на двух заседаниях статья 26 прямо упоминалась в ходе прений в Совете в связи пунктом повестки дня, озаглавленным «Поддержание международного мира и безопасности»³⁰. Кроме того, прямые ссылки на статью 26 содержались в двух сообщениях³¹.

³⁰ S/PV.6017 и S/PV.6017 (Resumption 1); S/PV.6191.

³¹ Письма Постоянного представителя Коста-Рики при Организации Объединенных Наций от 10 ноября 2008 года

Приведенный ниже пример основан на прениях членов Совета по вопросам толкования статьи 26, проводившихся по пункту повестки дня «Поддержание международного мира и безопасности» (пример б).

Пример б Поддержание международного мира и безопасности

На своем 6017-м заседании 19 ноября 2008 года Совет провел открытые прения высокого уровня по пункту повестки дня, озаглавленному «Поддержание международного мира и безопасности» с уделением особого внимания подпункту «Укрепление коллективной безопасности посредством общего регулирования и сокращения вооружений». В ходе прений многие ораторы прямо ссылались на статью 26 в контексте возможных механизмов контроля и регулирования вооружений. При этом некоторые выступавшие отмечали благородные цели и провидческий характер этой статьи, а другие выражали поддержку предложениям Коста-Рики по осуществлению статьи 26, в частности по укреплению системы региональных механизмов, и призывали Совет играть более инициативную роль в достижении целей статьи 26³².

и 13 февраля 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/697, стр. 2–5; S/2009/96, стр. 8).

³² S/PV.6017, стр. 2 (Коста-Рика), стр. 5 (Вьетнам), стр. 14 (Индонезия), стр. 18 (Бельгия), стр. 24–25 (Коста-Рика); S/PV.6017 (Resumption 1), стр. 4 (Эквадор), стр. 6 (Швейцария), стр. 13 (Колумбия), стр. 18 (Марокко), стр. 18 (Каванда), стр. 21 (Катар) и стр. 24 (Бенин).

На своем 6191-м заседании 24 сентября 2009 года Совет собрался для рассмотрения подпункта, озаглавленного «Ядерное нераспространение и ядерное разоружение», в рамках этого же пункта повестки дня. Представитель Коста-Рики высказал мнение о том, что Организация Объединенных Наций была основана на обещании, нашедшем отражение в статье 26 Устава, согласно которому Совет будет содействовать «установлению и поддержанию международного мира и безопасности с наименьшим отвращением мировых людских сил и экономических ресурсов для дела вооружения»³³.

³³ S/PV.6191, стр. 5.