

**Памятка об осуществлении № 1**  
(с обновлениями от 6 марта 2017 года)

**В помощь государствам в осуществлении запрета на поездки в связи с режимом санкций в отношении Судана**

***Цель и сфера охвата запрета на поездки***

1. Запрет на поездки, введенный в пункте 3(d) резолюции [1591 \(2005\)](#) Совета Безопасности, обязывает государства:

[...] принять необходимые меры для недопущения въезда на их территорию или проезда через нее всех лиц, обозначенных Комитетом по санкциям в соответствии с пунктом 3(c) указанной резолюции [или Советом Безопасности], при условии, что ничто в этом пункте не обязывает государства отказывать во въезде на свою территорию собственным гражданам.

2. Критерии для включения в перечень лиц, подпадающих под запрет на поездки, изложены в пункте 3(c) резолюции [1591 \(2015\)](#). С нынешним перечнем лиц, на которых распространяется запрет на поездки, можно ознакомиться на сайте <https://www.un.org/sc/suborg/ru/sanctions/1591/materials>. Эти лица были также включены в сводный санкционный перечень Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, который имеется по адресу <https://www.un.org/sc/suborg/ru/sanctions/un-sc-consolidated-list>. Перечень ведется в различных форматах, с тем чтобы власти могли как можно более эффективно выявлять его фигурантов как вручную, так и с помощью компьютера.

3. Запрет на поездки вводится для того, чтобы ограничить международные поездки фигурантов перечня. Он носит превентивный характер и вводится независимо от уголовно-правовых норм, действующих в национальном законодательстве.

***Обязанности государств***

4. Все государства обязаны обеспечивать действие запрета на поездки в отношении всех фигурантов санкционного перечня по Судану, который ведет Комитет по санкциям в отношении Судана. Запрет на поездки действует независимо от местонахождения фигурантов перечня. Ответственность за обеспечение действия запрета на поездки лежит на государстве(-ах) въезда и/или транзита.

5. Запрет на поездки означает, что государства обязаны:

- i) предотвращать въезд фигурантов перечня на свою территорию; и
- ii) предотвращать транзит фигурантов перечня через свою территорию, если только не предполагается применение одного из исключений или положений об изъятиях. *Исключения и изъятия* поясняются ниже.

6. Обязанность государств предотвращать въезд на свою территорию фигурантов перечня **распространяется на любые обстоятельства**, независимо от способа въезда, пункта въезда и характера используемых проездных документов, если таковые имеются, и несмотря ни на какие разрешения и визы, выдаваемые государствами в соответствии с их национальным законодательством.

7. Обязанность государств предотвращать транзит через свою территорию **распространяется на любой проезд** через их территорию, независимо от его продолжительности, даже при наличии у фигуранта санкционного перечня проездных документов, разрешений и/или транзитных виз, предусмотренных национальным законодательством, и способности фигуранта продемонстрировать, что он/она продолжит поездку в другое государство.

8. Вместе с тем обязанность предотвращать въезд или транзит не означает, что государства обязаны предотвращать перемещение фигурантов перечня из числа своих граждан, если оно ограничено пределами национальной территории.

#### ***Эффективное осуществление государствами запрета на поездки***

9. В целях обеспечения эффективного осуществления запрета на поездки государствам рекомендуется включить имена фигурантов перечня в контрольные списки визовых учреждений и любые другие контрольные списки, составленные для предотвращения и выявления случаев незаконного въезда. Государствам рекомендуется также принимать другие соответствующие меры в соответствии с их международными обязательствами и национальными законами и правилами, включая аннулирование виз и разрешений на въезд или отказ в выдаче виз и разрешений фигурантам перечня.

10. Кроме того, в целях повышения эффективности осуществления запрета на поездки государствам рекомендуется представлять, когда это возможно и в соответствии с их национальным законодательством, фотографии и другие биометрические данные фигурантов перечня для внесения в специальные уведомления Интерпола-Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, а также дополнительную идентифицирующую информацию для включения в санкционный перечень по Судану.

#### ***Информирование о несоблюдении запрета на поездки***

11. В пункте 11 резолюции [2265 \(2016\)](#) Совет просил Группу экспертов как можно скорее доводить до сведения Комитета любую информацию о возможном несоблюдении запрета на поездки и поручил Комитету эффективно реагировать на любые сообщения о несоблюдении государствами запрета на поездки. В пункте 12 той же резолюции Совет призвал правительство Судана расширять сотрудничество и обмен информацией с другими государствами в том, что касается запрета на поездки. В пункте 22 резолюции [2265 \(2016\)](#) Совет настоятельно призвал все государства в полной мере сотрудничать с Комитетом и Группой экспертов, в частности путем предоставления любой имеющейся в их распоряжении информации об осуществлении мер, включая информацию о случаях несоблюдения запрета на поездки.

12. Комитет призывает государства-члены в случаях, когда становится известно, что включенные в санкционный перечень лица находятся на их территории или следуют через нее транзитом и такие случаи не подпадают под категории исключений или изъятий, незамедлительно сообщать Комитету о несоблюдении запрета на поездки.

#### ***Исключения***

13. Исключение из запрета на поездки предусмотрено в пункте 3(d) резолюции 1591 (2005). По условиям запрета на поездки в отношении Судана государства не обязаны отказывать во въезде на свою территорию своим собственным гражданам. Кроме того, нет никаких международных обязательств по аресту или преследованию фигурантов перечня на основании их включения в санкционный перечень по Судану.

#### ***Изъятия***

14. Просьбы о предоставлении изъятий из запрета на поездки рассматриваются Комитетом в индивидуальном порядке, и Комитет уполномочен устанавливать, что та или иная поездка оправдана в силу гуманитарной необходимости, в том числе в силу религиозной обязанности, определять в каждом конкретном случае, что изъятие каким-либо иным образом способствовало бы осуществлению положений резолюций Совета о достижении мира и стабильности в Судане в соответствии с пунктом 3(f) резолюции 1591 (2005).

15. Удовлетворяя просьбу о применении изъятия из запрета на поездки, Комитет может оговорить предоставление исключения любыми условиями, согласующимися с пунктом 3(f) резолюции 1591 (2005).

16. Порядок подачи просьбы о применении изъятия в соответствии с пунктом 3(f) резолюции 1591 (2005) подробно изложен в пункте 9 руководящих принципов Комитета по санкциям<sup>1</sup>.

#### ***Порядок подачи просьб об изъятии***

17. Каждая просьба об изъятии из запрета на поездки представляется в письменном виде от имени фигуранта перечня на имя Председателя Комитета через постоянное представительство при Организации Объединенных Наций того государства, гражданином или жителем которого является фигурант, или через соответствующее подразделение Организации Объединенных Наций.

#### ***Время подачи просьб об изъятии***

18. За исключением чрезвычайных обстоятельств, которые определяются Председателем, все просьбы должны быть получены Председателем **не менее чем за пять рабочих дней** до начала предполагаемой поездки.

---

<sup>1</sup> Руководящие принципы работы Комитета, пересмотренные и утвержденные 23 декабря 2013 года. См. <https://www.un.org/sc/suborg/ru/sanctions/1591/committee-guidelines>.

***Информация и документы, прилагаемые ко всем просьбам об изъятии***

19. Все просьбы об изъятии должны включать следующие сведения, подкрепленные насколько это возможно, документально:

- a) имя, фамилия, род деятельности, страна гражданства и номер (номера) паспорта (паспортов) лица, намеревающегося совершить предполагаемую поездку;
- b) цель (цели) предполагаемой поездки с копиями сопроводительных документов, содержащих связанную с запросом подробную информацию, такую как конкретные даты и время совещаний или встреч;
- c) предполагаемые дата и время выезда из страны, откуда должна начаться поездка, и возвращения в нее;
- d) полный маршрут поездки с указанием пунктов отправления и возвращения и всех транзитных остановок;
- e) подробная информация об используемом транспортном средстве, в том числе с указанием в соответствующих случаях регистрационного номера бронирования, номеров рейсов и названий судов;
- f) указание конкретных оснований для изъятия.

***Просьбы о применении изъятий по гуманитарным соображениям***

20. В отношении просьб о предоставлении изъятия на основании медицинской или иной гуманитарной потребности, включая религиозный долг, Комитет определяет, оправдана ли поездка с точки зрения положений пункта 3(f) резолюции 1591 (2005), после получения сведений об имени и фамилии лица, совершающего поездку, причине поездки, дате и времени лечения, а также информации о рейсе, включая пункты транзита и назначения.

21. В случае экстренной медицинской эвакуации Председателю также своевременно представляются справка врача с подробной информацией о характере чрезвычайной медицинской ситуации и учреждении, где пациент проходит лечение, без нарушения принципа врачебной тайны, а также информация о дате и времени возвращения пациента в его страну проживания и виде транспорта, которым он при этом пользовался или будет пользоваться.

***Просьбы о применении изъятий в интересах содействия миру и стабильности в Дарфуре***

22. Согласно пункту 3(f) резолюции 1591 (2005), когда Комитет приходит к выводу, что исключение из запрета на поездки иным образом способствовало бы осуществлению целей резолюций Совета в плане достижения мира и стабильности в Дарфуре и регионе, он дает разрешение на такие поездки в течение 48 часов после того, как было сделано такое заключение.

***Изменения к ранее представленным просьбам об изъятиях***

23. Любые изменения к ранее представленным Комитету просьбам об изъятиях, особенно касающиеся пунктов транзита, требуют предварительного

утверждения Комитетом; они поступают Председателю и распространяются среди членов Комитета не позднее чем за пять рабочих дней до начала поездки, за исключением экстренных случаев, определяемых Комитетом.

***Незначительный перенос сроков утвержденных исключений из запрета на поездки***

24. Об изменении даты поездки, в отношении которой Комитет уже предоставил изъятие, Председатель Комитета должен быть незамедлительно проинформирован в письменном виде. Если время отъезда переносится не более чем на 48 часов, а ранее представленный маршрут следования остается без изменений, достаточно письменного уведомления Председателя. Если же поездка переносится на более чем 48 часов от первоначально утвержденного Комитетом времени, на имя Председателя представляется новая просьба об изъятии, которая распространяется среди членов Комитета.

***Просьбы о продлении действия утвержденных изъятий из запрета на поездки***

25. Любые просьбы о продлении срока действия изъятий, утвержденных Комитетом в соответствии с пунктом 3(f) резолюции 1591 (2005), подпадают также под действие положений, сформулированных в пунктах 17–19 выше; они представляются Председателю в письменном виде с указанием изменений в маршруте не позднее чем за пять рабочих дней до истечения утвержденного срока действия изъятия и распространяются среди членов Комитета.

***Уведомление соответствующих постоянных представительств об удовлетворенных просьбах об изъятиях***

26. В случаях, когда Комитет удовлетворяет просьбу об изъятии из запрета на поездки, Председатель письменно информирует об этом постоянное представительство при Организации Объединенных Наций того государства, чьим гражданином или жителем является фигурант перечня, либо соответствующее отделение Организации Объединенных Наций. Копии письма об утверждении изъятия направляются также постоянным представительствам при Организации Объединенных Наций всех государств, которые фигурант перечня будет посещать в качестве пунктов назначения и транзита на основании утвержденного изъятия.

***Обязанность государств-членов или соответствующего отделения Организации Объединенных Наций информировать о возвращении***

27. Комитет получает от государства, на чьей территории проживает фигурант перечня, либо от соответствующего отделения Организации Объединенных Наций сопровождаемое соответствующими документами письменное подтверждение маршрута поездки, совершенной фигурантом на основании утвержденного Комитетом изъятия, и даты его/ее возвращения в страну проживания.

**Размещение информации об изъятиях на веб-странице Комитета**

28. Информация обо всех просьбах о применении изъятий и продлении сроков действия изъятий, удовлетворенных Комитетом в соответствии с пунктом 3(f) резолюции [1591 \(2005\)](#), размещается на веб-сайте Комитета и сохраняется на нем до тех пор, пока Комитетом не будет получено подтверждение возвращения фигуранта перечня в страну проживания.