

запиской, озаглавленной «Сопоставление Конституции Республики Намибия с конституционными принципами 1982 года»⁴⁷.

28 марта 1990 года Генеральный секретарь представил Совету окончательный доклад об осуществлении резолюции 435 (1978) по вопросу о Намибии⁴⁸. Он сообщил, что вскоре после полуночи в ночь с 20 на 21 марта 1990 года на национальном стадионе в Виндху-

⁴⁷ S/15287.

⁴⁸ S/21215.

ке был спущен флаг Южно-Африканской Республики и поднят флаг Республики Намибия, что ознаменовало собой обретение Намибией независимости в соответствии с резолюцией 435 (1978) Совета Безопасности. Сразу же после этого он принял присягу у первого избранного президента Республики Намибия. Таким образом в торжественной и радостной обстановке была достигнута цель — обретение Намибией независимости, к которой столь длительное время стремились Организация Объединенных Наций и ее государства-члены.

6. Пункты, касающиеся положения в Сомали

Первоначальное обсуждение

А. Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Сомали при Организации Объединенных Наций от 20 января 1992 года на имя Председателя Совета Безопасности

В письме от 20 января 1992 года на имя Председателя Совета Безопасности¹ Временный Поверенный в делах Постоянного представительства Сомали препроводил письмо премьер-министра переходного правительства Сомали от 11 января 1992 года и просил незамедлительно созвать заседание Совета для рассмотрения вопроса об ухудшении положения в Сомали.

В письме от 21 января 1992 года на имя Председателя Совета Безопасности² представитель Марокко препроводил текст резолюции, принятой 5 января 1992 года Советом Лиги арабских государств (ЛАГ) на его чрезвычайной сессии, посвященной положению в Сомали. Совет выразил серьезное беспокойство по поводу событий, которые ставят под угрозу национальное единство и территориальную целостность Сомали, призвал все арабские страны оказать неотложную помощь и настоятельно призвал все региональные и международные организации поддержать усилия Лиги и координировать их деятельность с деятельностью Лиги в целях обеспечения долгосрочного прекращения огня в Сомали.

В письме от 23 января 1992 года на имя Председателя Совета Безопасности³ представитель Гвинеи в качестве Председателя Группы африканских государств препроводил заявление Генерального секретаря Организации африканского единства (ОАЭ) от 18 декабря 1991 года о положении в Сомали. Генеральный секретарь ОАЭ заявил, что обе стороны, участвующие в боевых действиях в Могадишо, несут главную ответственность за обеспечение незамедлительного прекращения огня и восстановление нормальных условий жизни в городе. Он призвал международное сообщество использовать

свое влияние и соответствующие средства, с тем чтобы побудить стороны к поиску путей мирного урегулирования конфликта, а также откликнуться на самые неотложные гуманитарные потребности жертв конфликта. Он вновь заявил о стремлении ОАЭ сделать все возможное, с тем чтобы содействовать скорейшему прекращению войны и обеспечить прочное урегулирование.

Решение от 23 января 1992 года (3039-е заседание): резолюция 733 (1992)

На своем 3039-м заседании 23 января 1992 года Совет включил в свою повестку дня письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Сомали. После утверждения повестки дня Совет пригласил представителя Сомали по ее просьбе принять участие в обсуждении без права голосования. После этого Председатель (Соединенное Королевство) обратил внимание членов Совета на проект резолюции, подготовленный в ходе предыдущих консультаций Совета⁴. Этот проект резолюции был поставлен на голосование и принят единогласно в качестве резолюции 733 (1992), которая гласит:

Совет Безопасности,

принимая во внимание поступившую от Сомали в адрес Совета Безопасности просьбу рассмотреть положение в Сомали,

заслушав доклад Генерального секретаря о положении в Сомали и высоко оценивая инициативу, предпринятую им в гуманитарной области,

будучи серьезно встревожен быстрым ухудшением положения в Сомали, гибелью большого числа людей и широко-масштабным материальным ущербом в результате конфликта в этой стране и сознавая его последствия для стабильности и мира в регионе,

будучи обеспокоен тем, что сохранение этого положения создает, как указывается в докладе Генерального секретаря, угрозу международному миру и безопасности,

напоминая о своей главной ответственности по Уставу Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности,

напоминая также положения главы VIII Устава,

¹ S/23445.

² S/23448.

³ S/23469.

⁴ S/23461.

выражая свою признательность международным и региональным организациям, которые оказывают помощь населению, затронутому конфликтом, и выражая сожаление по поводу того, что среди сотрудников этих организаций, выполняющих свои гуманитарные задачи, имеются человеческие жертвы,

принимая к сведению призывы, с которыми обратились к сторонам Председатель Организации Исламская конференция 16 декабря 1991 года, Генеральный секретарь Организации африканского единства 18 декабря 1991 года и Лига арабских государств 5 января 1992 года,

1. *принимает к сведению доклад Генерального секретаря о положении в Сомали и выражает обеспокоенность положением, сложившимся в этой стране;*

2. *просит Генерального секретаря незамедлительно предпринять необходимые шаги по расширению гуманитарной помощи, предоставляемой Организацией Объединенных Наций и ее специализированными учреждениями совместно с другими международными гуманитарными организациями пострадавшему населению во всех частях Сомали, и в этих целях назначить координатора, который обеспечил бы действенную доставку этой помощи;*

3. *просит также Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Генеральным секретарем Организации африканского единства и Генеральным секретарем Лиги арабских государств незамедлительно установить контакт со всеми сторонами, вовлеченными в конфликт, с тем чтобы заручиться их согласием на прекращение военных действий в целях обеспечения распределения гуманитарной помощи, содействовать прекращению огня и его соблюдению, а также процессу политического урегулирования конфликта в Сомали;*

4. *настоятельно призывает все стороны в конфликте немедленно прекратить военные действия, согласиться на прекращение огня и содействовать процессу примирения и политического урегулирования в Сомали;*

5. *постановляет, в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций, что в целях установления мира и стабильности в Сомали все государства должны немедленно ввести всеобщее и полное эмбарго на поставки всех видов оружия и военного оборудования в Сомали до тех пор, пока Совет не примет иного решения;*

6. *призывает все государства воздерживаться от любых действий, которые способствовали бы усилению напряженности или затрудняли и сдерживали мирное урегулирование конфликта в Сомали путем переговоров, что позволило бы всем сомалийцам самим определять свою судьбу и строить свое будущее в мирных условиях;*

7. *призывает все стороны сотрудничать с Генеральным секретарем в достижении этой цели и содействовать тому, чтобы гуманитарная помощь Организации Объединенных Наций, ее специализированных учреждений и других гуманитарных организаций дошла, под наблюдением координатора, до всех, кто нуждается в ней;*

8. *настоятельно призывает все стороны принять все необходимые меры по обеспечению безопасности сотрудников, направляемых для предоставления гуманитарной помощи, оказанию им помощи в выполнении их задач и обеспечению полного уважения норм и принципов международного права в отношении защиты гражданского населения;*

9. *призывает все государства и международные организации содействовать усилиям по оказанию гуманитарной помощи населению в Сомали;*

10. *просит Генерального секретаря как можно скорее представить Совету Безопасности доклад по этому вопросу;*

11. *постановляет* продолжать рассматривать этот вопрос до достижения мирного урегулирования.

В. Положение в Сомали

Решение от 17 марта 1992 года (3060-е заседание): резолюция 746 (1992)

В письме от 30 января 1992 года на имя Председателя Совета⁵ Временный Поверенный в делах Постоянного представительства Сомали выразила свою признательность в связи с решением Совета Безопасности рассмотреть вопрос о положении в ее стране, а также в связи с единогласным принятием резолюции 733 (1992). В приложении к этому письму она заявила, что ее страна не получила никакой международной политической поддержки в деле прекращения этого затянувшегося кризиса. Она выступила за двусторонний подход к конфликту: установление прочного прекращения огня, которое при необходимости будет поддерживаться принудительно, а также созыв национальной конференции по примирению под эгидой Совета Безопасности. Она заверила Совет в том, что любые меры, даже принудительные, принятые для урегулирования кризиса в Сомали, не могут и не будут рассматриваться в качестве вмешательства во внутренние дела страны, поскольку они призваны спасти жизни людей и восстановить человеческое достоинство.

11 марта 1992 года в соответствии с резолюцией 733 (1992) Генеральный секретарь представил Совету доклад о положении в Сомали⁶, в котором рассматривается, в частности, вопрос об усилиях по прекращению военных действий в целях обеспечения распределения гуманитарной помощи, содействия прекращению огня, а также процессу политического урегулирования конфликта в Сомали. Он указал, что с ноября 1991 года в Могадишо продолжают тягаться бои. Они привели к огромным людским и материальным потерям, вынудили сотни тысяч мирных жителей покинуть город, вызвали острую необходимость в экстренной гуманитарной помощи и создали серьезную угрозу массового голода. Они также серьезно препятствовали усилиям Организации Объединенных Наций по оказанию столь необходимой гуманитарной помощи населению в Могадишо и вокруг него. Кроме того, этот конфликт поставил под угрозу стабильность в районе Африканского Рога, и его продолжение создало угрозу для международного мира и безопасности в этом районе. Он отметил, что с декабря 1991 года в связи с недопустимым положением в области безопасности в Могадишо не удается доставить продовольствие. Возникла реальная опасность гибели людей от голода.

Генеральный секретарь указал, что 12–14 февраля 1992 года в Нью-Йорке были проведены консультации по изучению возможности достижения соглашения о прекращении огня и политического урегулирования путем созыва конференции национального примирения и единства. В этих консультациях приняли

⁵ S/23507.

⁶ S/23693 и Corr.1.

участие делегации фракций временно исполняющего обязанности президента Али Махди Мохамеда и председателя Объединенного сомалийского конгресса генерала Мохамеда Фараха Айдида. В них также приняли участие представители трех региональных и межправительственных организаций — Лиги арабских государств (ЛАГ), Организации африканского единства (ОАЕ) и Организации Исламская конференция (ОИК). 14 февраля 1992 года обе фракции обязались незамедлительно прекратить боевые действия и поддерживать прекращение огня в Могадишо и подписали соответствующие документы. Они также согласились на посещение Могадишо делегацией высокого уровня в составе представителей Организации Объединенных Наций, ЛАГ, ОАЕ и ОИК. 29 февраля в Могадишо прибыла такая совместная делегация. 3 марта после четырех дней интенсивных переговоров временно исполняющий обязанности президента и генерал Айdid подписали Соглашение об осуществлении прекращения огня⁷, в котором предусматривалось принятие мер по стабилизации прекращения огня в рамках механизма наблюдения Организации Объединенных Наций.

Генеральный секретарь отметил, что, пока ситуация в Сомали не поддается обычным решениям и для содействия мирному урегулированию, необходимо изучить новые возможности и методы. Совместные усилия Организации Объединенных Наций и региональных и межправительственных организаций, принятые в контексте главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, оказались весьма эффективными и создали ценный прецедент для будущего сотрудничества. Были разработаны общие рамки осуществления прекращения огня, и следующим шагом, как это было согласовано двумя основными фракциями, является направление в Могадишо технической группы для подготовки оперативного плана механизма наблюдения Организации Объединенных Наций. Доклад этой технической группы ляжет в основу будущих рекомендаций Генерального секретаря Совету по этому вопросу. Такая мера нуждается в утверждении Советом Безопасности. Генеральный секретарь также предложил, чтобы техническая группа изучила возможность создания механизмов, которые бы обеспечивали беспрепятственную доставку гуманитарной помощи перемещенным лицам в Могадишо и вокруг него, а также в Бербере и Кисмайо. Этот аспект задачи технической группы является новым шагом, который может потребовать тщательного рассмотрения Советом. Генеральный секретарь добавил, что с обеими фракциями уже достигнуто понимание о том, что гражданская полиция Организации Объединенных Наций должна будет содействовать доставке гуманитарной помощи в Могадишо и вокруг него. Вместе с тем он предупредил, что присутствие вооруженных элементов, неподконтрольных той или иной фракции, может затруднить осуществление прекращения огня и контроль за его соблюдением⁸.

В заключение Генеральный секретарь призвал Совет подчеркнуть личную и коллективную ответственность лидеров фракций за спасение жизней людей и оказание содействия в распределении гуманитарной помощи. Он особо отметил, что программа оказания помощи не должна обязательно зависеть от осуществления прекращения огня, но тем не менее она не может быть реализована без надлежащих мер по обеспечению безопасности сотрудников по оказанию помощи. Совету также необходимо четко указать этим лидерам на последствия любых препятствий в работе международных наблюдателей или деятельности какой-либо миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций, которую Совет может создать.

На своем 3060-м заседании 17 марта 1992 года в соответствии с пониманием, достигнутым в ходе его предыдущих консультаций, Совет включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря по пункту, озаглавленному «Положение в Сомали». После утверждения повестки дня Совет пригласил представителей Италии, Кении, Нигерии и Сомали по их просьбе принять участие в обсуждении без права голосования. Кроме того, в соответствии с правилом 39 временных правил процедуры Совета он также направил приглашения постоянному наблюдателю от ОИК г-ну Ахмеду Энгыну Ансаю и постоянному наблюдателю от ЛАГ г-ну Абулу Насру. Председатель (Венесуэла) обратил внимание членов Совета на проект резолюции, подготовленный в ходе предыдущих консультаций Совета⁹, и зачитал изменения, внесенные в предварительный вариант этого проекта. Он также обратил их внимание на письмо Постоянного представителя Египта от 13 марта 1992 года на имя Генерального секретаря¹⁰, в котором говорилось об усилиях, предпринимаемых Египтом в связи с кризисом в Сомали.

Открывая обсуждение, министр иностранных дел Нигерии, выступая от имени нынешнего Председателя ОАЕ, заявил, что Африка придает особое значение реакции Совета на ситуации, которые могут поставить под угрозу международный мир и безопасность. Совету, с учетом новой ориентации и направленности его деятельности, следует заняться превентивной дипломатией и продемонстрировать ее эффективность в Сомали. Положение в этой стране оправдывает непосредственное вмешательство Совета в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций. Как минимум Совет должен обеспечить присутствие Организации Объединенных Наций в Сомали путем развертывания миссии военных наблюдателей для контроля за прекращением огня. Он заявил, что ОАЕ приветствует сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в деле решения вопросов, вызывающих беспокойство международного сообщества, что, по его мнению, должно привести к мирному урегулированию конфликта в Сомали. Отмечая с особым интересом усилия Организации Объединенных Наций по урегулированию кризиса, миростроительству и поддержанию

⁷ S/23693, приложение III.

⁸ S/23693, пункты 72–76.

⁹ S/23722.

¹⁰ S/23718.

мира, выступающий указал, что Африка, вследствие недостаточной развитости ее экономической базы, заслуживает столько же, если не больше, внимания, как и другие регионы¹¹.

Постоянный наблюдатель от ЛАГ напомнил о попытках Лиги сдержать кризис и о ее участии в усилиях Организации Объединенных Наций. Он отметил, что совместная миссия в Могадишо является уникальным примером творческого сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в соответствии с главой VIII Устава. Он подтвердил, что Лига полностью поддерживает рассматриваемый Советом проект резолюции, а также вновь заявил о ее готовности сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в осуществлении этой резолюции¹².

Постоянный наблюдатель от ОИК отметил усилия этой организации по восстановлению мира и содействию национальному примирению с самого начала кризиса, а также ее участие в усилиях Организации Объединенных Наций. Он подчеркнул приверженность членов ОИК делу восстановления и сохранения единства, суверенитета, территориальной целостности и политической независимости Сомали. Международное сообщество в целом должно вновь заявить о своей приверженности этим принципам. Подчеркнув, что соглашение о прекращении огня должно распространяться на все районы Сомали, выступающий призвал обеспечить его осуществление, контролирование и соблюдение силами по поддержанию мира. Кроме того, ОИК считает, что следует рассмотреть вопрос о созыве конференции по национальному примирению, которая была бы организована совместно Организацией Объединенных Наций, ОИК, ОАЕ и ЛАГ. Что касается гуманитарной помощи, то выступающий предложил создать зоны мира в различных районах Сомали. ОИК готова рассмотреть дальнейшие идеи и предложения совместно с Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями в целях разработки тщательно скоординированного и всеобъемлющего подхода к урегулированию кризиса в Сомали¹³.

Представитель Индии подчеркнул, что сам масштаб сомалийской проблемы и ее сохранение являются угрозой миру и безопасности региона. Положение в Сомали, где отсутствует политическая власть, с которой могло бы взаимодействовать международное сообщество, является уникальным в своем роде и не поддается традиционному решению. Вместе с тем принципы, провозглашенные в Уставе, применимы и в таких обстоятельствах. Для содействия мирному урегулированию необходимо изучить новаторские методы, которые бы соответствовали гуманитарной и политической ситуации. Первая задача технической группы, предложенной Генеральным секретарем, должна заключаться в том, чтобы убедить комбатантов в необходимости соблюдать согласованное прекращение огня. С учетом гуманитарной ситуации, которая достигла масшта-

бов кризиса, рекомендация Генерального секретаря о том, чтобы также поручить этой технической группе рассмотреть вопрос о создании механизмов по обеспечению беспрепятственной доставки гуманитарной помощи, приобретает самое первостепенное значение. В конечном итоге урегулировать конфликт в Сомали можно лишь путем политического диалога в рамках конференции национального примирения и единства, которая станет вторым этапом участия Организации Объединенных Наций¹⁴.

Представитель Италии приветствовал предстоящее направление технической группы Организации Объединенных Наций в Сомали, однако выразил надежду на то, что Организация Объединенных Наций, ОАЕ, ЛАГ и ОИК будут сотрудничать в осуществлении усилий по созыву конференции по национальному примирению и единству¹⁵.

Представитель Бельгии заявил, что с учетом бедственного положения народа Сомали делегация его страны полностью поддерживает предложения, которые Генеральный секретарь охарактеризовал как «новаторские меры». Он указал, что если в Сомали будет предпринята операция Организации Объединенных Наций, то необходимо проводить четкое различие между политическими и военными аспектами и гуманитарным аспектом, особенно в связи с их бюджетными последствиями. Он настоятельно призвал продолжить сотрудничество между Генеральным секретарем и региональными и межправительственными организациями в деле созыва конференции по национальному примирению и единству, как это предусмотрено в проекте резолюции, и в деле функционирования механизма наблюдения Организации Объединенных Наций, который предложил создать Генеральный секретарь¹⁶.

Представитель Китая отметил, что задача мирного урегулирования внутренних разногласий в Сомали путем консультаций и диалога лежит прежде всего на народе Сомали. Лишь по его просьбе и при условии его поддержки и сотрудничества любые внешние усилия, включая деятельность механизма наблюдения Организации Объединенных Наций и гуманитарную помощь, будут действительно эффективными. Делегация Китая выражает надежду на то, что деятельность Организации Объединенных Наций в Сомали будет осуществляться в соответствии с целями и принципами Устава и с полным уважением независимости и суверенитета Сомали. Совет должен быть поставлен в известность и принять положительное решение в отношении любой дальнейшей операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Сомали¹⁷.

Представитель Франции поддержал инициативу Генерального секретаря и выразил надежду на то, что они будут поддержаны сторонами, поскольку это необходимо для их успешной реализации. Он подчеркнул, что все государства в соответствии с призывом Совета

¹¹ S/PV.3060, стр. 8–15.

¹² Там же, стр. 22–25.

¹³ Там же, стр. 26–30.

¹⁴ Там же, стр. 31–33.

¹⁵ Там же, стр. 34.

¹⁶ Там же, стр. 38, 39 и 40.

¹⁷ Там же, стр. 42 и 43.

должны воздержаться от любых действий, которые могут способствовать обострению напряженности¹⁸.

Представитель Зимбабве напомнил, что недавно Совет рассматривал вопрос о братоубийственных конфликтах, угрожающих региональному миру и стабильности, и принял меры для стабилизации прекращения огня в Югославии и Камбодже. Он считает, что необходимо в самом срочном порядке рассмотреть вопрос о трагедии в Сомали, которая продолжается уже почти год¹⁹.

Представитель Соединенных Штатов заявил, что главными целями международного сообщества в Сомали должны являться прекращение огня, установление процесса национального примирения и оказание гуманитарной помощи. Необходимо в срочном порядке принять более согласованные, целенаправленные и скоординированные усилия по оказанию гуманитарной помощи для облегчения страданий людей и обеспечения эффективности прекращения огня. Нужно обеспечить строгое и эффективное соблюдение прекращения огня, прежде чем Совет Безопасности сможет направить наблюдателей Организации Объединенных Наций. Предыдущий опыт операций по поддержанию мира показывает, что Организация Объединенных Наций не в состоянии эффективно действовать в ситуациях, когда стороны в конфликте не желают обеспечивать условия, необходимые ей для выполнения своего мандата. Нельзя допускать создания какого-либо механизма Организации Объединенных Наций по контролю за прекращением огня в ситуации отсутствия эффективного прекращения огня. Кроме того, Организация Объединенных Наций не может заниматься оказанием гуманитарной помощи в условиях активного конфликта. После достижения эффективного прекращения огня все стороны должны согласиться на международный контроль. На основании следующего доклада Генерального секретаря Совет серьезным образом рассмотрит вопрос о том, можно ли добиться создания таких условий²⁰.

Представитель Российской Федерации поддержал этот проект резолюции с учетом критического характера положения в Сомали, а также гибели людей и страданий, вызванных конфликтом, который представляет собой угрозу международному миру и безопасности. Он поддержал ту точку зрения, что необходимо проводить четкое различие между расходами на деятельность по поддержанию мира и расходами по оказанию технической, гуманитарной и иной помощи. Выступающий подчеркнул важность тесного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, ОАЕ, ЛАГ и ОИК, в частности в деле проведения консультаций с участием всех сторон, движений и фракций в Сомали по вопросу о созыве конференции о национальном примирении и единстве в Сомали²¹.

Представитель Соединенного Королевства подчеркнул, что для воссоздания более мирных условий

важнейшее значение имеет готовность сторон придерживаться прекращения огня и что при отсутствии мира не может быть и деятельности по поддержанию мира. Выступающий приветствовал намерение Генерального секретаря распространить его гуманитарные усилия на всю территорию Сомали, а не только на район вокруг Могадишо. И наконец он выразил надежду, что техническая группа побудит стороны направить их усилия в направлении процесса примирения, поскольку в противном случае существует опасность того, что Организация Объединенных Наций и Сомали «остановятся на полпути между миром и войной»²².

Председатель в своем качестве представителя Венесуэлы выступил с заявлением. Он отметил, что состоявшиеся в Нью-Йорке консультации между сторонами в конфликте и визит Специального посланника в Сомали наконец-то позволили добиться определенного прекращения огня. Кроме того, сотрудничество и помощь со стороны региональных организаций, таких, как ОАЕ, ЛАГ и ОИК, способствовали снятию напряженности и укреплению диалога. Он указал, что эти события являются важным примером того, что Организация Объединенных Наций должна предпринять на этом новом этапе международных отношений, а также того, какую незаменимую поддержку способны оказать региональные организации. Задача международного сообщества заключается в том, чтобы обратить вспять разделение сомалийской нации на фракции. В этой связи он настоятельно призывает Генерального секретаря обратиться к какому-либо высокопоставленному и пользующемуся широкой известностью на международном уровне деятелю, который мог бы добиваться решения деликатной политической задачи обеспечения национального примирения в то время, как техническая группа будет выполнять свою работу в том, что касается прекращения огня и оказания гуманитарной помощи²³.

Другие ораторы выступили в поддержку предложений Генерального секретаря, подчеркнули, что стороны должны всесторонне сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, и приветствовали сотрудничество со стороны региональных и межправительственных организаций²⁴.

После этого проект резолюции с устными поправками, внесенными в его предварительный текст, был вынесен на голосование и единогласно принят в качестве резолюции 746 (1992), которая гласит:

Совет Безопасности,
учитывая поступившую от Сомали в адрес Совета Безопасности просьбу рассмотреть положение в Сомали,
подтверждая свою резолюцию 733 (1992) от 23 января 1992 года,
рассмотрев доклад Генерального секретаря от 11 марта 1992 года о положении в Сомали,

²² Там же, стр. 56 и 57.

²³ Там же, стр. 59–61.

²⁴ Там же, стр. 16–20 (Кения от имени Группы африканских государств); стр. 20 и 21 (Марокко); стр. 36–38 (Кабо-Верде); стр. 41 и 42 (Австрия); стр. 51 и 52 (Эквадор); стр. 54–56 (Венгрия); стр. 57 и 58 (Япония).

¹⁸ Там же, стр. 43–46.

¹⁹ Там же, стр. 46 и 47.

²⁰ Там же, стр. 48–50.

²¹ Там же, стр. 52 и 53.

принимая к сведению подписание в Могадишо 3 марта 1992 года соглашений о прекращении огня, включая соглашения об осуществлении мер, направленных на придание прекращения огня устойчивого характера через посредство миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению,

выражая глубокое сожаление в связи с тем, что группировки еще не выполнили взятого обязательства в отношении соблюдения прекращения огня, что по-прежнему не позволяет обеспечить беспрепятственное предоставление гуманитарной помощи нуждающемуся населению в Сомали и ее распределение,

будучи глубоко встревожен масштабами человеческих страданий, вызванных конфликтом, и обеспокоен тем, что сохранение положения в Сомали представляет собой угрозу международному миру и безопасности,

учитывая, что факторы, описанные в пункте 76 доклада Генерального секретаря, должны приниматься во внимание,

сознавая важное значение сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в контексте главы VIII Устава Организации Объединенных Наций,

подчеркивая то важное значение, которое он придает деятельности международных, региональных и неправительственных организаций, включая Международный комитет Красного Креста, продолжающих оказывать гуманитарную и другую чрезвычайную помощь народу Сомали в трудных условиях,

выражая свою признательность региональным организациям, включая Организацию африканского единства, Лигу арабских государств и Организацию Исламская конференция, за их сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в стремлении урегулировать проблему Сомали,

1. с удовлетворением принимает к сведению доклад Генерального секретаря от 11 марта 1992 года о положении в Сомали;

2. настоятельно призывает сомалийские группировки выполнить их обязательство по соглашениям о прекращении огня, подписанным в Могадишо 3 марта 1992 года;

3. настоятельно призывает все сомалийские группировки сотрудничать с Генеральным секретарем и содействовать предоставлению Организацией Объединенных Наций, ее специализированными учреждениями и другими гуманитарными организациями гуманитарной помощи всем нуждающимся в ней под руководством координатора, о котором говорится в резолюции 733 (1992);

4. просит Генерального секретаря продолжать его гуманитарные усилия в Сомали и использовать все имеющиеся в его распоряжении ресурсы, включая ресурсы соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций, для безотлагательного удовлетворения насущных потребностей пострадавшего населения в Сомали;

5. призывает все государства-члены и все гуманитарные организации вносить вклад в эти усилия по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи и содействовать им;

6. решительно поддерживает решение Генерального секретаря незамедлительно направить в Сомали техническую группу в сопровождении координатора, с тем чтобы вести работу на основе рамок и целей, изложенных в пунктах 73 и 74 доклада Генерального секретаря, и оперативно представить Совету Безопасности доклад по этому вопросу;

7. предлагает также технической группе в качестве первоочередной задачи разработать план создания механизмов, направленных на обеспечение беспрепятственного предоставления гуманитарной помощи;

8. призывает все стороны, движения и группировки в Сомали, в целом, и в Могадишо, в частности, полностью соблюдать требования безопасности и охраны технической группы и персонала гуманитарных организаций и гарантировать им полную свободу передвижения в Могадишо, прилегающих к Могадишо районах и других частях Сомали;

9. призывает Генерального секретаря в тесном сотрудничестве с Организацией африканского единства, Лигой арабских государств и Организацией Исламская конференция продолжать свои консультации со всеми сомалийскими сторонами, движениями и фракциями в направлении созыва конференции о национальном примирении и единстве в Сомали;

10. призывает все сомалийские стороны, движения и группировки полностью сотрудничать с Генеральным секретарем в осуществлении настоящей резолюции;

11. постановляет продолжать рассматривать этот вопрос до достижения мирного урегулирования.

Решение от 24 апреля 1992 года (3069-е заседание): резолюция 751 (1992)

21 апреля 1992 года в соответствии с резолюцией 746 (1992) Генеральный секретарь представил Совету Безопасности доклад о положении в Сомали со своими рекомендациями²⁵. Он отметил, что положение в стране по-прежнему вызывает значительную обеспокоенность международного сообщества. Правительство и физическая инфраструктура по большей части отсутствуют. Хотя прекращение огня в Могадишо, согласованное между основными фракциями, сохранялось, ему нанесли ущерб периодические столкновения и случаи бандинизма. Кроме того, порт Могадишо и международный аэропорт находились под контролем групп, не принадлежащих ни к одной из фракций. Активизировались боевые действия в северной части страны, и ситуация на юге также оставалась напряженной. В стране имеется огромное количество огнестрельного оружия, и, по имеющимся сведениям, невзирая на эмбарго на поставки оружия, приток оружия в страну продолжается. Все более возрастает угроза острой нехватки продуктов питания среди особо уязвимых групп населения: как было установлено, существует непосредственная опасность для примерно 1,5 млн. человек и еще 3,5 млн. человек нуждаются в продовольствии, семенах и базовых услугах в области здравоохранения и снабжения водой. Кризис в Сомали также имеет региональные последствия, о чем свидетельствуют потоки сомалийских беженцев в соседние страны, и существуют серьезные опасения по поводу его возможных дестабилизирующих последствий для Африканского Рога.

Генеральный секретарь указал в своем докладе, что назначенная им техническая группа в составе представителей ЛАГ, ОАЕ и ОИК находилась в Сомали 23–31 марта. Она получила письма о соглашении относительно механизмов наблюдения за прекращением огня и договоренностей о справедливом и эффективном распределении гуманитарной помощи в Могадишо и вокруг него, подписанные исполняющим обязан-

²⁵ S/23829. См. также S/23829/Add.1 и 2 от 21 апреля и 24 апреля 1994 года, соответственно.

ности президента Али Махди Мохамедом и генералом Мохамедом Фарахом Айдилом 28 и 27 марта 1992 года соответственно²⁶. Группа также получила письма о соглашении от других сомалийских лидеров, которые обязались способствовать установлению мира и обеспечению справедливого и эффективного распределения гуманитарной помощи. В соответствии с соглашениями, заключенными с лидерами двух основных фракций, Организация Объединенных Наций должна: а) развернуть контингент наблюдателей Организации Объединенных Наций для наблюдения за прекращением огня; и б) развернуть контингент сотрудников Организации Объединенных Наций по охране для защиты ее персонала и обеспечения безопасности ее продолжающейся деятельности по оказанию гуманитарной и другой чрезвычайной помощи в Могадишо и вокруг него. Генеральный секретарь рекомендовал выделить для деятельности по наблюдению 50 невооруженных военных наблюдателей в военной форме, безопасность которых будут обеспечивать стороны. В соответствии с достигнутыми соглашениями 25 наблюдателей будут направлены в районы к северу от Могадишо и 25 — к югу от Могадишо. Силы безопасности, предусмотренные в соглашениях, должны будут обеспечивать безопасность персонала Организации Объединенных Наций, а также охрану оборудования и предметов снабжения в порту Могадишо и, при необходимости, в аэропортах Могадишо, а также сопровождать грузы с гуманитарной помощью из портов до распределительных центров в Могадишо и его ближайших окрестностях. Эти силы безопасности не будут выполнять никаких правоохранительных функций; их задача будет заключаться в обеспечении достаточно надежного военного сопровождения колонн Организации Объединенных Наций с грузами в рамках чрезвычайной помощи с целью предотвращения нападений и обеспечения огневого прикрытия в порядке самообороны на случай нападения. В соответствии с этим Генеральный секретарь рекомендовал, чтобы такие силы безопасности были сформированы как обычные пехотные подразделения. По его оценкам, потребуется приблизительно 500 военнослужащих, однако он отметил, что соглашениями предусматривается проведение консультаций с обеими сторонами в отношении этого числа до окончательного принятия плана. Генеральный секретарь рекомендовал Совету Безопасности создать миссию таким образом, как это изложено выше, на первоначальный период в шесть месяцев и назвать ее Операцией Организации Объединенных Наций в Сомали (ЮНОСОМ)²⁷, возложив руководство ее деятельностью на Организацию Объединенных Наций в лице Генерального секретаря под эгидой Совета Безопасности.

Генеральный секретарь далее указал, что в соответствии с содержащейся в резолюции 746 (1992) просьбой о разработке в качестве первоочередной задачи плана содействия беспрепятственному предоставлению гуманитарной помощи техническая группа созда-

ла механизмы для реализации касающейся Могадишо части первоначального 90-дневного плана действий²⁸, разработанного учреждениями Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста и неправительственными организациями. Она также достигла договоренности в отношении содействия доставке гуманитарной помощи в другие районы страны. Генеральный секретарь подчеркнул, что эффективность плана и последующих программ по оказанию чрезвычайной помощи и помощи в целях восстановления будет зависеть от соблюдения всеми сторонами основополагающих принципов в отношении гуманитарной помощи и уважения неприкосновенности судов, воздушных судов и колонн с грузами для доставки помощи под флагом Организации Объединенных Наций, а также от защиты сотрудников по оказанию помощи, следующих к установленным «коридорам» и «зонам мира» и через них, и обратился с призывом ко всем сторонам соблюдать соглашения, заключенные с технической группой в этой связи. Он добавил, что осуществление плана будет также зависеть от предоставления международным сообществом достаточных ресурсов. Генеральный секретарь отметил, что, хотя трудности с предоставлением чрезвычайной помощи осознаются в полной мере, в результате охватившего страну кризиса возникла парадоксальная ситуация, из которой надо найти выход: без обеспечения безопасности усилия по осуществлению программ оказания чрезвычайной помощи по-прежнему будут серьезно затруднены, а без реализации программ оказания чрезвычайной помощи перспективы обеспечения безопасности будут в лучшем случае ненадежными. Таким образом, он подчеркнул необходимость обеспечения гуманитарной помощи даже до того момента, когда весь охраняемый персонал Организации Объединенных Наций будет размещен и начнет действовать механизм прекращения огня.

С учетом неустойчивого положения в области безопасности за пределами Могадишо Генеральный секретарь предложил Совету Безопасности рассмотреть вопрос о том, чтобы выступить с призывом к установлению всеобщего прекращения огня на всей территории страны. Он предположил, что с учетом различных сообщений о том, что в страну продолжается приток оружия, Совету, возможно, следует рассмотреть вопрос о создании надлежащих механизмов контроля за эмбарго на поставки оружия. И в заключение он подчеркнул, что он будет и далее добиваться национального примирения в Сомали совместно с ЛАГ, ОАЕ и ОИК. Он намеревается назначить специального представителя по Сомали, который бы оказывал ему помощь в том, что касается консультаций и мероприятий, связанных с созывом конференции по национальному примирению и единству в Сомали, действуя в тесном сотрудничестве с региональными организациями. Специальный представитель будет также обеспечивать общее руководство деятельностью Организации Объединенных Наций, рекомендованной в докладе Генерального сек-

²⁶ S/23829, приложения I.B и I.A.

²⁷ Подробности о составе и деятельности ЮНОСОМ см. в главе V.

²⁸ Опубликован в качестве добавления к докладу Генерального секретаря (S/23829/Add.1).

ретаря, включая деятельность, направленную на экономическое восстановление и реконструкцию, а также программы по демобилизации и разоружению.

На своем 3069-м заседании, проведенном 24 апреля 1992 года в соответствии с пониманием, достигнутым в ходе его предыдущих консультаций, Совет включил доклад Генерального секретаря в его повестку дня. После утверждения повестки дня Совет предложил представителю Сомали, по ее просьбе, принять участие в обсуждении без права голосования. Председатель (Зимбабве) обратил внимание членов Совета на проект резолюции, подготовленный в ходе предыдущих консультаций в Совете²⁹, и, обратив внимание на изменение в пункте 3 постановляющей части, поставил этот проект резолюции с внесенными в него устными поправками на голосование. Этот проект резолюции с устными поправками, внесенными в его предварительный проект, был единогласно принят в качестве резолюции 751 (1992), который гласит:

Совет Безопасности,

учитывая поступившую от Сомали в адрес Совета Безопасности просьбу рассмотреть положение в Сомали,

подтверждая свои резолюции 733 (1992) от 23 января 1992 года и 746 (1992) от 17 марта 1992 года,

рассмотрев доклад Генерального секретаря от 21 и 24 апреля 1992 года о положении в Сомали,

принимая к сведению подписание в Могадишо 3 марта 1992 года соглашений о прекращении огня, включая соглашения об осуществлении мер, направленных на придание прекращению огня устойчивого характера через посредство миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению,

принимая к сведению также подписание в Могадишо, Харгейсе и Кисмайо писем о соглашении в отношении механизма наблюдения за прекращением огня и договоренностей о справедливом и эффективном распределении гуманитарной помощи в Могадишо и прилегающих к нему районах,

будучи глубоко встревожен масштабами человеческих страданий, вызванных конфликтом, и обеспокоен тем, что сохранение положения в Сомали представляет собой угрозу международному миру и безопасности,

сознавая важное значение сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в контексте главы VIII Устава Организации Объединенных Наций,

подчеркивая то важное значение, которое он придает деятельности международных, региональных и неправительственных организаций, включая Международный комитет Красного Креста, продолжающих оказывать гуманитарную и другую чрезвычайную помощь народу Сомали в трудных условиях,

выражая свою признательность региональным организациям, включая Организацию африканского единства, Лигу арабских государств и Организацию Исламская конференция, за их сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в стремлении урегулировать проблему Сомали,

1. *с удовлетворением принимает к сведению* доклад Генерального секретаря от 21 и 24 апреля 1992 года о положении в Сомали;

2. *постановляет* учредить в своем ведении и в поддержку усилий Генерального секретаря в соответствии с

пунктом 7 ниже Операцию Организации Объединенных Наций в Сомали;

3. *просит* Генерального секретаря немедленно развернуть группу в составе 50 наблюдателей Организации Объединенных Наций для наблюдения за прекращением огня в Могадишо в соответствии с пунктами 24–26 доклада Генерального секретаря;

4. *соглашается* в принципе учредить также под общим руководством специального представителя Генерального секретаря силы охраны Организации Объединенных Наций, которые должны быть развернуты как можно скорее для выполнения функций, изложенных в пунктах 27–29 доклада Генерального секретаря;

5. *просит* Генерального секретаря продолжать свои консультации со сторонами в Могадишо в отношении предлагаемых сил охраны Организации Объединенных Наций и, в свете этих консультаций, как можно скорее представить свои дополнительные рекомендации Совету Безопасности для принятия решения по ним;

6. *приветствует* выраженное Генеральным секретарем в пункте 64 его доклада намерение назначить специального представителя для Сомали в целях руководства деятельностью Организации Объединенных Наций в Сомали и оказания ему содействия в его усилиях по достижению мирного урегулирования конфликта в Сомали;

7. *просит далее* Генерального секретаря, в рамках его продолжающейся миссии в Сомали, содействовать незамедлительному и эффективному прекращению военных действий и поддержанию прекращения огня по всей стране с целью содействия процессу примирения и политического урегулирования в Сомали и безотлагательно предоставить гуманитарную помощь;

8. *приветствует* сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Лигой арабских государств, Организацией африканского единства и Организацией Исламская конференция в решении проблемы Сомали;

9. *призывает* все стороны, движения и группировки в Сомали незамедлительно положить конец военным действиям и поддерживать прекращение огня по всей стране в целях содействия процессу примирения и политического урегулирования в Сомали;

10. *просит* Генерального секретаря продолжать в качестве приоритетного мероприятия свои консультации со всеми сомалийскими сторонами, движениями и группировками в целях созыва конференции по национальному примирению и единству в Сомали в тесном сотрудничестве с Лигой арабских государств, Организацией африканского единства и Организацией Исламская конференция;

11. *постановляет* создать, в соответствии с правилом 28 временных правил процедуры Совета Безопасности, Комитет Совета Безопасности в составе всех его членов для выполнения следующих задач и представления Совету доклада о его работе со своими замечаниями и рекомендациями:

a) запрашивания у всех государств информации о мерах, принятых ими в отношении эффективного соблюдения всеобщего и полного эмбарго на поставки всех видов оружия и военного оборудования в Сомали, введенного в пункте 5 резолюции 733 (1992);

b) рассмотрения любой информации, доведенной до его сведения государствами в отношении нарушений эмбарго, и в связи с этим представления Совету рекомендаций о путях повышения эффективности эмбарго;

c) вынесения рекомендаций о надлежащих мерах в связи с нарушениями эмбарго и представления на регуляр-

²⁹ S/23834.

ной основе информации Генеральному секретарю для общего распространения среди государств-членов;

12. *с удовлетворением отмечает* прилагаемые Организацией Объединенных Наций, ее специализированными учреждениями и гуманитарными организациями усилия по обеспечению доставки гуманитарной помощи в Сомали, в частности в Могадишо;

13. *призывает* международное сообщество финансовыми и другими средствами поддержать осуществление 90-дневного плана действий по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи Сомали;

14. *настоятельно призывает* все заинтересованные стороны в Сомали содействовать усилиям Организации Объединенных Наций, ее специализированных учреждений и гуманитарных организаций по оказанию срочной гуманитарной помощи пострадавшему населению Сомали и вновь подтверждает свой призыв к полному соблюдению требований безопасности и охраны персонала гуманитарных организаций и обеспечению им полной свободы передвижения в Могадишо, прилегающих к Могадишо районах и других частях Сомали;

15. *призывает* все сомалийские стороны, движения и группировки полностью сотрудничать с Генеральным секретарем в осуществлении настоящей резолюции;

16. *постановляет* продолжать рассмотрение данного вопроса до достижения мирного урегулирования.

Решение от 27 июля 1992 года (3101-е заседание): резолюция 767 (1992)

22 июля 1992 года в соответствии с резолюцией 751 (1992) Генеральный секретарь представил Совету доклад о положении в Сомали³⁰. Он сообщил о работе его Специального представителя по трем основным элементам его мандата: наблюдение за прекращением огня в Могадишо и прекращением военных действий на всей территории страны; эффективное оказание гуманитарной помощи, а также удовлетворение потребностей в проведении восстановительных работ и создании организационных основ; и процесс национального примирения.

Относительно наблюдения за прекращением огня и положением в области безопасности Генеральный секретарь сообщил, что обе основные фракции в Могадишо официально согласились на развертывание 50 военных наблюдателей, которые должны прибыть в город к концу июля. Тем временем положение в области безопасности в городе остается неустойчивым. Хотя прекращение огня в Могадишо в целом соблюдается, бандитизм и грабежи по-прежнему являются серьезной проблемой, причем большая часть таких инцидентов приписывается нерегулярным вооруженным группировкам; и отмечается увеличение числа нападений на сотрудников Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций. Хотя предстоящее развертывание военных наблюдателей будет способствовать принятию усилий по улучшению положения в области безопасности в Могадишо, Генеральный секретарь поддержал мнение своего Специального представителя о том, что эту проблему не удастся решить надлежащим образом до развертывания сил охраны

Организации Объединенных Наций, как это предусмотрено в пунктах 4 и 5 резолюции 751 (1992). Эти силы сыграют важную сдерживающую роль как в отношении обеспечения безопасности персонала по оказанию гуманитарной помощи, так и в том, что касается общей стабилизации положения в Могадишо. Положение в области безопасности в большинстве других районов Сомали также требует принятия безотлагательных мер. На всех уровнях почти полностью отсутствуют правительственные структуры. Значительное количество оружия попало в руки отдельных лиц, фракций и группировок, что способствует расширению конфликта, а также бандитизму и грабегам на всей территории страны. Такие действия отдельных вооруженных группировок, вероятнее всего, являются самой большой и наиболее серьезной угрозой для лиц, работающих на учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации. Генеральный секретарь информировал Совет о том, что в этой связи он намеревается направить техническую группу в Сомали в кратчайшие возможные сроки для изучения, в частности: *a)* возможности наблюдения за соглашениями о прекращении огня в других частях страны, помимо Могадишо; *b)* возможности размещения военных наблюдателей в юго-западной области на границе Сомали с Кенией; *c)* целесообразности осуществления программы обмена оружия на продовольствие; *d)* необходимости в силах безопасности для обеспечения сопровождения и охраны при проведении деятельности по оказанию гуманитарной помощи и охраны персонала в других частях страны; и *e)* возможной роли Организации Объединенных Наций в содействии восстановлению местных полицейских сил. Поскольку все политические лидеры и старейшины в Сомали обратились к Организации Объединенных Наций с просьбой об оказании помощи в разоружении населения и демобилизации нерегулярных сил, Генеральный секретарь заявил, что его Специальный представитель при поддержке технической группы разработает план по этим вопросам, который будет осуществляться на всей территории страны. Он добавил, что важно также, чтобы международное сообщество продолжало обеспечивать соблюдение эмбарго на поставки оружия, как это предусмотрено в резолюции 733 (1992).

Генеральный секретарь указал далее, что в стране сложилось отчаянное положение и она остро нуждается в гуманитарной помощи, программах восстановления и создании организационных структур. Сомали представляет собой страну, в которой не функционируют центральные, областные и местные органы власти и отсутствует система услуг: электроснабжение, связь, транспорт, школы и здравоохранение. В стране сложилась критическая ситуация с продовольствием и около 1 миллиона детей находятся в опасности в связи с недоеданием, а порядка 4,5 миллиона человек остро нуждаются в продовольственной помощи. Отмечая, что отсутствие продовольствия является как причиной, так и следствием отсутствия безопасности, Генеральный секретарь указал, что если удастся вырваться из этого порочного круга, то это может стать ключом к решению сложных и неразрывно связанных между собой соци-

³⁰ S/24343.

альных и политических проблем в Сомали. В условиях сложившейся ситуации и невзирая на неустойчивое положение в области безопасности, которое по-прежнему препятствует осуществлению деятельности по оказанию помощи, система Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста и неправительственными организациями предприняла решительные усилия по доставке чрезвычайной гуманитарной помощи пострадавшему населению в Сомали. Генеральный секретарь отметил, что 90-дневный межучрежденческий план действий по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи Сомали обеспечил первоначальную основу для ускорения деятельности по доставке гуманитарной помощи системой Организации Объединенных Наций. Кроме того, Сомали было уделено значительное внимание в рамках двух сводных межучрежденческих призывов в интересах Африканского Рога, с которыми он выступил в феврале и июле 1992 года.

Генеральный секретарь отметил, что сложный характер ситуации и опасность, сопряженная с работой в Сомали, в сочетании с почти полным отсутствием правительственных структур на любом уровне крайне затруднили деятельность Организации Объединенных Наций по обеспечению крупномасштабного и эффективного присутствия. Вместе с тем угроза массового голода, с которой сталкивается значительная часть населения Сомали, и возможность возобновления военных действий, которые могут нанести ущерб миру и стабильности во всем регионе Африканского Рога, потребовали от Организации Объединенных Наций и международного сообщества принятия безотлагательных и всеобъемлющих ответных мер. В этой связи он пришел к выводу о том, что Организация Объединенных Наций должна скорректировать свое участие: необходимо расширить ее усилия таким образом, чтобы они способствовали установлению эффективного прекращения огня на всей территории страны и наряду с этим способствовали деятельности по установлению национального примирения. В связи с этим от Организации потребуется обеспечить свое присутствие во всех областях и принять новаторский и всеобъемлющий подход, охватывающий все аспекты положения в Сомали, — программу гуманитарной помощи и восстановления, прекращение вооруженных действий и вопросы безопасности, миротворческий процесс и национальное примирение — в единых рамках. Генеральный секретарь предложил выделить четыре оперативных зоны: северо-западную (Бербера), северо-восточную (Босасо), центральную сельскохозяйственную и Могадишо (Могадишо) и южную (Кисмайю). В каждой из зон Организация Объединенных Наций будет осуществлять свою основную деятельность, предусмотренную в резолюции 751 (1992): *a*) гуманитарную деятельность — оказание чрезвычайной помощи, осуществление реабилитации и восстановления и создание организационных структур; *b*) наблюдение за прекращением огня и предотвращение потенциальных вооруженных столкновений; *c*) обеспечение безопасности, демобилизации и разоружения; и *d*) принятие миротворческих усилий и усилий по национальному примирению пу-

тем посредничества, предоставления добрых услуг и примирения. Такой децентрализованный зональный подход, по его мнению, будет способствовать повышению эффективности и результативности гуманитарных операций в Сомали. Для охвата внутренних районов страны, доступ к которым из основных портов затруднен, он предложил в срочном порядке наладить «воздушный мост».

Генеральный секретарь указал, что конфликт в Сомали может быть урегулирован только самим сомалийским народом в рамках процесса национального примирения. Как указано в резолюции 751 (1992), задача Организации Объединенных Наций в этой связи заключается в проведении консультаций и достижения соглашений в целях созыва конференции по национальному примирению и единству в Сомали. Он указал, что его Специальный представитель добился существенного прогресса в этом вопросе в рамках его консультаций с сомалийскими лидерами и старейшинами, которые заявили о своей приверженности национальному примирению. Генеральный секретарь призвал весь сомалийский народ, лидеров политических движений, старейшин и духовных лидеров сплотиться и совместными усилиями добиваться столь необходимого национального примирения в стране. Отметив, что его Специальному представителю благодаря личному вмешательству удалось разрядить потенциальный местный кризис, он добавил, что необходимо разместить квалифицированных сотрудников ЮНОСОМ во всех четырех зонах для оказания помощи в посредничестве и примирении и организации консультативных конференций по мере необходимости. Он отметил, что государства Африканского Рога должны сыграть важную роль в деле поддержки и поощрения процесса национального примирения и что Организация Объединенных Наций должна и далее консультироваться с ними. Кроме того, Генеральный секретарь высказал признательность в связи с поддержкой и сотрудничеством со стороны региональных организаций, включая ОАЕ, ЛАГ и ОСК, в адрес Организации Объединенных Наций в рамках совместных усилий по восстановлению мира и безопасности в Сомали и оказанию гуманитарной помощи нуждающимся. В заключение Генеральный секретарь заявил, что новый комплексный подход, рекомендованный в его докладе, который он просит Совет утвердить, призван послужить катализатором в деле достижения важнейшей цели национального примирения и строительства мирной, стабильной и демократической Сомали.

На своем 3101-м заседании, проведенном 27 июля 1992 года в соответствии с пониманием, достигнутым в ходе его предыдущих консультаций, Совет включил доклад Генерального секретаря в свою повестку дня. После утверждения повестки дня Совет пригласил представителя Сомали по ее просьбе принять участие в обсуждении без права голосования. Председатель (Кабо-Верде) обратил внимание членов Совета на проект резолюции, подготовленный в ходе предыдущих консультаций Совета³¹, а также на изменения, которые

³¹ S/24347.

следует внести в проект резолюции в его предварительной форме. Проект резолюции с поправкой, внесенной в его предварительную форму, был вынесен на голосование и принят единогласно в качестве резолюции 767 (1992), которая гласит:

Совет Безопасности,

учитывая поступившую от Сомали в адрес Совета Безопасности просьбу рассмотреть положение в Сомали,

вновь подтверждая свои резолюции 733 (1992) от 23 января 1992 года, 746 (1992) от 17 марта 1992 года и 751 (1992) от 24 апреля 1992 года,

рассмотрев доклад Генерального секретаря от 22 июля 1992 года о положении в Сомали,

учитывая письмо Генерального секретаря от 23 июня 1992 года³² на имя Председателя Совета Безопасности, информирующее его о том, что все стороны в Могадишо согласились на размещение 50 военных наблюдателей Организации Объединенных Наций и что передовая группа наблюдателей прибыла в Могадишо 5 июля 1992 года и что остальная часть наблюдателей прибыла в район миссии 23 июля 1992 года,

будучи глубоко обеспокоен наличием оружия и боеприпасов в руках гражданских лиц и распространением вооруженного бандитизма по всей Сомали,

будучи встревожен спорадическими вспышками военных действий в отдельных районах Сомали, ведущими к продолжающейся гибели людей и разрушению собственности и ставящими под угрозу персонал Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и других международных гуманитарных организаций, а также срывающими их операции,

будучи глубоко обеспокоен масштабами человеческих страданий, вызванных этим конфликтом, и озабочен тем, что положение в Сомали представляет собой угрозу международному миру и безопасности,

будучи серьезно встревожен ухудшением гуманитарной ситуации в Сомали и подчеркивая настоятельную необходимость быстрого предоставления гуманитарной помощи по всей стране,

признавая, что предоставление гуманитарной помощи в Сомали является важным элементом усилий Совета по восстановлению международного мира и безопасности в этом районе,

отвечая на настоятельные призывы сторон в Сомали, обращенные к международному сообществу, принять меры в Сомали, с тем чтобы обеспечить доставку гуманитарной помощи,

отмечая предложения Генерального секретаря в отношении комплексного децентрализованного и зонального подхода к участию Организации Объединенных Наций в деятельности в Сомали,

признавая, что успешное осуществление такого подхода требует сотрудничества всех сторон, движений и группировок в Сомали,

1. *с удовлетворением принимает* к сведению доклад Генерального секретаря от 22 июля 1992 года о положении в Сомали;

2. *просит* Генерального секретаря полностью использовать все имеющиеся средства и меры, включая проведение срочной операции «воздушный мост», с целью содействия усилиям Организации Объединенных Наций, ее специализированных учреждений и гуманитарных организаций по

ускорению предоставления гуманитарной помощи пострадавшему населению Сомали, которому угрожает массовый голод;

3. *настоятельно призывает* все стороны, движения и группировки в Сомали содействовать усилиям Организации Объединенных Наций, ее специализированных учреждений и гуманитарных организаций по оказанию срочной гуманитарной помощи пострадавшему населению Сомали и вновь подтверждает свой призыв к полному соблюдению требований безопасности и охраны персонала гуманитарных организаций и обеспечению им полной свободы передвижения в Могадишо, прилегающих к Могадишо районах и других частях Сомали;

4. *призывает* все стороны, движения и группировки в Сомали сотрудничать с Организацией Объединенных Наций с целью срочного развертывания персонала охраны Организации Объединенных Наций, предусмотренного в пунктах 4 и 5 его резолюции 751 (1992), и оказывать другую помощь в общей стабилизации положения в Сомали. При отсутствии такого сотрудничества Совет не исключает и других мер для доставки гуманитарной помощи в Сомали;

5. *вновь обращается с призывом* к международному сообществу предоставить надлежащие финансовые и другие ресурсы для гуманитарных усилий в Сомали;

6. *поддерживает* прилагаемые Организацией Объединенных Наций, ее специализированными учреждениями и гуманитарными организациями, включая Международный комитет Красного Креста, усилия по обеспечению доставки гуманитарной помощи во все районы Сомали;

7. *призывает* все стороны, движения и группировки в Сомали в полной мере сотрудничать с военными наблюдателями Организации Объединенных Наций и принять меры по обеспечению их безопасности;

8. *просит* Генерального секретаря в рамках его продолжающихся усилий в Сомали содействовать незамедлительному и эффективному прекращению военных действий и поддержанию прекращения огня по всей стране с целью содействия срочному предоставлению гуманитарной помощи и процессу примирения и политического урегулирования в Сомали;

9. *призывает* все стороны, движения и группировки в Сомали незамедлительно прекратить военные действия и поддерживать прекращение огня по всей стране;

10. *подчеркивает* необходимость соблюдения и строгого контроля за соблюдением всеобщего и полного эмбарго на поставки всех видов оружия и военного оборудования в Сомали, решение о котором принято в пункте 5 его резолюции 733 (1992);

11. *приветствует* сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, Организацией африканского единства, Лигой арабских государств и Организацией Исламская конференция в урегулировании положения в Сомали;

12. *одобряет* предложение Генерального секретаря о создании четырех оперативных зон в Сомали в рамках единой Операции Организации Объединенных Наций в Сомали;

13. *просит* Генерального секретаря обеспечить, чтобы его специальному представителю для Сомали предоставлялось все необходимое вспомогательное обслуживание с тем, чтобы он мог эффективно выполнять свой мандат;

14. *решительно поддерживает* решение Генерального секретаря срочно направить в Сомали техническую группу под общим руководством его специального представителя для работы в пределах рамок и целей, указанных в пункте 64

³² S/24179.

его доклада, и оперативно представить доклад Совету Безопасности по данному вопросу;

15. *заявляет*, что все должностные лица Организации Объединенных Наций и все эксперты, выполняющие задания для Организации Объединенных Наций в Сомали, пользуются привилегиями и иммунитетами, предусмотренными в Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций от 13 февраля 1946 года и в любых других соответствующих документах, и что все стороны, движения и группировки в Сомали должны предоставлять им полную свободу передвижения и все необходимые средства;

16. *просит* Генерального секретаря в срочном порядке продолжить свои консультации со всеми сторонами, движениями и группировками в Сомали в целях созыва конференции по национальному примирению и единству в Сомали в тесном сотрудничестве с Организацией африканского единства, Лигой арабских государств и Организацией Исламская конференция;

17. *призывает* все стороны, движения и группировки в Сомали полностью сотрудничать с Генеральным секретарем в осуществлении настоящей резолюции;

18. *постановляет* продолжать рассмотрение данного вопроса до достижения мирного урегулирования.

Решение от 28 августа 1992 года (3110-е заседание): резолюция 775 (1992)

24 августа 1992 года в соответствии с резолюцией 767 (1992) Генеральный секретарь представил Совету доклад о положении в Сомали³³, в котором излагались выводы технической группы, находившейся в Сомали 6–15 августа, а также его рекомендации. Он сообщил, что учреждения Организации Объединенных Наций, Международный комитет Красного Креста и неправительственные организации продолжали осуществлять 90-дневный план оказания чрезвычайной гуманитарной помощи Сомали, а также активизировали и расширяли свою деятельность по оказанию гуманитарной помощи этой стране. Вместе с тем он отметил, что этих усилий ни в коей мере недостаточно для удовлетворения всех потребностей населения Сомали: по оценкам, 4,5 млн. человек остро нуждаются в продовольственной и иной помощи. Хотя Организация Объединенных Наций и ее партнеры готовы и в состоянии значительно расширить оказываемую помощь, они не смогли сделать этого в связи с отсутствием безопасности на всей территории страны. Условия в области безопасности не позволили обеспечивать гарантированную доставку гуманитарной помощи наземным транспортом и таким образом являются основной причиной продовольственного кризиса в Сомали. С учетом имеющихся трудностей Генеральный секретарь пришел к выводу о необходимости существенного расширения «воздушного моста». Техническая группа рекомендовала в ближайшем будущем направить воздушные перевозки в те места, где в них ощущается особая потребность. Отмечая, что ряд государств проявили заинтересованность в том, чтобы принять участие в этих безотлагательных воздушных перевозках, Генеральный секретарь подчеркнул

необходимость того, чтобы деятельность по оказанию помощи тщательно координировалась Организацией Объединенных Наций. Он вновь заявил, что основная проблема, с которой Организация Объединенных Наций сталкивается в ее гуманитарной деятельности в Сомали, заключается в том, каким образом обеспечить безопасность доставляемой помощи на всех этапах — доставка, хранение и распределение. Он также подчеркнул, что «воздушный мост» не сможет заменить собой эффективную программу наземной помощи через порты и сухопутные пути Сомали, для которой важнейшее значение имеют меры по обеспечению безопасности и соответствующие механизмы на местах.

По вопросу о контроле за безопасностью и прекращением огня Генеральный секретарь отметил, что техническая группа подтвердила его предыдущую рекомендацию о необходимости обеспечения защиты колонн, центров снабжения и распределения персоналом Организации Объединенных Наций по охране, который бы действовал в соответствии с положениями его доклада от 21 апреля 1992 года³⁴. Он сообщил, что 12 августа обе стороны в Могадишо согласились на скорейшее возможное развертывание сил охраны в количестве 500 человек. Кроме того, техническая группа заручилась согласием заинтересованных сторон на развертывание аналогичных подразделений по охране в двух других районах Сомали — на северо-востоке и юго-западе. Генеральный секретарь считает, что подразделения Организации Объединенных Наций по охране следует также развернуть в двух других районах — на северо-западе и юго-востоке, однако пока на это не получено согласия заинтересованных сторон. В соответствии с этим он просил Совет Безопасности санкционировать развертывание четырех дополнительных подразделений по охране, численностью 750 человек каждое, причем первые два из них будут развернуты безотлагательно, а два других — как только успешно завершатся консультации с заинтересованными сторонами. Генеральный секретарь также сообщил, что к концу июля было завершено развертывание 50 военных наблюдателей, которые получили разрешение вести свою деятельность в Могадишо, и с тех пор им удалось сыграть важную роль в деле оказания помощи обеим сторонам по поддержанию прекращения огня; вместе с тем положение в области безопасности в городе по-прежнему остается неустойчивым. Техническая группа рассмотрела вопрос о возможном осуществлении деятельности ЮНОСОМ по контролю за прекращением огня в других районах страны помимо Могадишо. Вместе с тем ряд руководителей регионов выразили опасение по поводу последствий такой операции для соотношения вооруженных сил в стране. С учетом такого подхода, отсутствия эффективного соблюдения прекращения огня и периодического возобновления военных действий Генеральный секретарь пришел к выводу о том, что разместить военных наблюдателей за пределами Могадишо не представляется возможным.

³³ S/24480 и Add.1 от 28 августа 1992 года.

³⁴ S/23829.

Генеральный секретарь напомнил, что в своем докладе от 22 июля³⁵ он рекомендовал ЮНОСОМ создать четыре оперативные зоны, которые позволили бы Организации обеспечить свое присутствие во всех районах страны и принять новаторский и всеобъемлющий подход к различным компонентам деятельности миссии. Техническая группа подтвердила правильность этой концепции, и в этой связи Генеральный секретарь предложил создать как можно скорее четыре зональные штаб-квартиры. Каждую штаб-квартиру будет возглавлять гражданское должностное лицо, которое будет оказывать помощь Специальному представителю в выполнении всех аспектов его обязанностей. Генеральный секретарь подчеркнул, что необходимо безотлагательно разорвать порочный круг отсутствия безопасности и голода: отсутствие безопасности препятствует доставке продовольствия, а нехватка продовольствия в значительной степени определяет уровень насилия и отсутствия безопасности. Необходимо разработать всеобъемлющую программу действий, охватывающую гуманитарную помощь, прекращение военных действий, сокращение масштабов организованного и неорганизованного насилия и национальное примирение. Кроме того, он подчеркнул, что вся деятельность Организации Объединенных Наций в Сомали должна прежде всего определяться тем, что сами сомалийцы должны постепенно взять на себя ответственность за создание условий и принятие мер для распределения гуманитарной помощи. Более активная роль Организации Объединенных Наций в обеспечении доступа, транспорта и распределения помощи должна сопровождаться параллельными усилиями по вовлечению сомалийских организаций во все аспекты этого процесса. В заключение Генеральный секретарь отметил, что значительная часть мероприятий, описанных и рекомендованных в этом докладе, охватывается существующими мандатами. Вместе с тем необходимо, чтобы Совет Безопасности разрешил увеличить численность ЮНОСОМ в соответствии с рекомендацией Генерального секретаря, касающейся создания четырех зональных штаб-квартир ЮНОСОМ и развертывания четырех дополнительных подразделений охраны.

На своем 3110-м заседании, проведенном 28 августа 1992 года в соответствии с пониманием, достигнутым в ходе его предыдущих консультаций, Совет включил доклад Генерального секретаря в свою повестку дня. После утверждения повестки дня Совет предложил представителю Сомали, по ее просьбе, принять участие в обсуждении без права голосования. Председатель (Китай) обратил внимание членов Совета на проект резолюции, подготовленный в ходе предыдущих консультаций Совета³⁶, а также на исправления, которые следует внести в проект резолюции. Проект резолюции с устной поправкой, внесенной в его предварительный вариант, был вынесен на голосование и принят единогласно в качестве резолюции 775 (1992), которая гласит:

Совет Безопасности,
учитывая поступившую от Сомали в адрес Совета Безопасности просьбу рассмотреть положение в Сомали,

подтверждая свои резолюции 733 (1992) от 23 января 1992 года, 746 (1992) от 17 марта 1992 года, 751 (1992) от 24 апреля 1992 года и 767 (1992) от 27 июля 1992 года,

рассмотрев доклад Генерального секретаря от 24 и 28 августа 1992 года о положении в Сомали,

будучи глубоко обеспокоен наличием оружия и боеприпасов и распространением вооруженного бандитизма по всей Сомали,

будучи встревожен непрекращающимися спорадическими вспышками военных действий в отдельных районах Сомали, ведущими к продолжающейся гибели людей и разрушению собственности и ставящими под угрозу персонал Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и других международных гуманитарных организаций, а также срывающими их операции,

будучи глубоко обеспокоен масштабами человеческих страданий, вызванных этим конфликтом, и озабочен тем, что ситуация в Сомали представляет собой угрозу международному миру и безопасности,

будучи серьезно встревожен ухудшением гуманитарной ситуации в Сомали и подчеркивая настоятельную необходимость быстрого предоставления гуманитарной помощи по всей стране,

подтверждая, что предоставление гуманитарной помощи в Сомали является важным элементом усилий Совета по восстановлению международного мира и безопасности в этом районе,

приветствуя прилагаемые организациями системы Организации Объединенных Наций, а также Международным комитетом Красного Креста, неправительственными организациями и государствами усилия по предоставлению гуманитарной помощи пострадавшему населению в Сомали,

приветствуя, в частности, инициативы по предоставлению срочной помощи путем проведения операций по воздушной переброске грузов,

будучи убежден в том, что стабильный прогресс не будет достигнут при отсутствии общего политического урегулирования в Сомали,

принимая к сведению, в частности, пункт 24 доклада Генерального секретаря,

1. *с удовлетворением принимает к сведению* доклад Генерального секретаря от 24 и 28 августа 1992 года о положении в Сомали в отношении выводов технической группы и содержащихся в нем рекомендаций Генерального секретаря;

2. *предлагает* Генеральному секретарю создать четыре зональные штаб-квартиры, как предлагается в пункте 31 доклада;

3. *разрешает* увеличить численность персонала Операции Организации Объединенных Наций в Сомали и последующее развертывание, как рекомендовано в пункте 37 доклада Генерального секретаря;

4. *приветствует* решение Генерального секретаря о существенном расширении масштабов операции по воздушной переброске грузов в районы первоочередного значения;

5. *призывает* все стороны, движения и группировки в Сомали сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в целях срочного развертывания персонала охраны Организации Объединенных Наций, как предусматривается в пунктах 4 и 5 его резолюции 751 (1992) и как рекомендовано в пункте 37 доклада Генерального секретаря;

³⁵ S/24343.

³⁶ S/24497.

6. *приветствует также* материально-техническую поддержку ряда государств и настоятельно призывает, чтобы операция по воздушной переброске грузов эффективно координировалась Организацией Объединенных Наций, как указано в пунктах 17–21 доклада Генерального секретаря;

7. *настоятельно призывает* все стороны, движения и группировки в Сомали содействовать усилиям Организации Объединенных Наций, ее специализированных учреждений и гуманитарных организаций по оказанию срочной гуманитарной помощи пострадавшему населению в Сомали и вновь подтверждает свой призыв к полному соблюдению требований безопасности и охраны персонала этих организаций и обеспечению им полной свободы передвижения в Могадишо, прилегающих к Могадишо районах и других частях Сомали;

8. *вновь обращается с призывом* к международному сообществу предоставить надлежащие финансовые и другие ресурсы для гуманитарных усилий в Сомали;

9. *поддерживает* прилагаемые Организацией Объединенных Наций, ее специализированными учреждениями и гуманитарными организациями, включая Международный комитет Красного Креста и неправительственные организации, усилия по обеспечению доставки гуманитарной помощи во все районы Сомали и подчеркивает важность координации этих усилий;

10. *просит* Генерального секретаря продолжать в тесном сотрудничестве с Организацией африканского единства, Лигой арабских государств и Организацией Исламская конференция свои усилия по поиску политического урегулирования кризиса в Сомали;

11. *призывает* все стороны, движения и группировки в Сомали незамедлительно прекратить военные действия и поддерживать прекращение огня по всей стране;

12. *подчеркивает* необходимость соблюдения и строгого контроля за соблюдением всеобщего и полного эмбарго на поставки всех видов оружия и военного оборудования в Сомали, решение о котором принято в пункте 5 его резолюции 733 (1992);

13. *призывает* все стороны, движения и группировки в Сомали всесторонне сотрудничать с Генеральным секретарем в осуществлении настоящей резолюции;

14. *постановляет* продолжать рассмотрение данного вопроса до достижения мирного урегулирования.

Решение от 8 сентября 1992 года: письмо Председателя Совета Безопасности на имя Генерального секретаря

В письме от 1 сентября 1992 года на имя Председателя Совета³⁷ Генеральный секретарь просил Совет через Председателя распространить разрешение, содержащееся в пункте 3 резолюции 775 (1992), также на группу материально-технического снабжения ЮНОСОМ, упомянутую в добавлении к его докладу от 24 августа 1992 года. В письме от 8 сентября 1992 года³⁸ Председатель Совета сообщил Генеральному секретарю о том, что члены Совета согласились с предложением, содержавшимся в его письме.

³⁷ S/24531.

³⁸ S/24532.

Решение от 16 октября 1992 года: заявление Председателя

16 октября 1992 года после консультаций между членами Совета Председатель сделал следующее заявление для средств массовой информации от имени Совета³⁹:

Совет Безопасности заслушал сегодня сообщение г-на Сахнуна, Специального представителя Генерального секретаря в Сомали. В этой связи члены Совета вновь заявили о своей полной поддержке действий Генерального секретаря и его Специального представителя. Они также выразили желание о том, чтобы был услышан прозвучавший недавно в Женеве призыв к увеличению гуманитарной помощи Сомали.

Члены Совета выразили свою глубокую обеспокоенность по поводу сообщенной им г-ном Сахнуном информации, в частности, о трудностях, с которыми он сталкивается в деле доставки гуманитарной помощи. В этой связи необходимым условием является скорейшее развертывание персонала Операции Организации Объединенных Наций в Сомали. По мнению членов Совета, ответственность за еще большее обострение и без того беспрецедентного гуманитарного бедствия ляжет на тех, кто будет препятствовать развертыванию персонала Операции ООН в Сомали.

Решение от 3 декабря 1992 года (3145-е заседание): резолюция 794 (1992)

В письме от 24 ноября 1992 года на имя Председателя Совета⁴⁰ Генеральный секретарь описал ряд тревожных событий и тенденций в Сомали, которые значительным образом осложнили деятельность ЮНОСОМ по осуществлению ее мандата. Генерал Айидид заявил, что пакистанскому батальону более не разрешается находиться на улицах Могадишо; распорядился выдворить координатора ЮНОСОМ по оказанию гуманитарной помощи на том основании, что его деятельность противоречит интересам сомалийского народа и его безопасность нельзя гарантировать; предупредил, что любое развертывание ЮНОСОМ с применением силы наткнется на активное сопротивление и что развертывание сил Организации Объединенных Наций в Кисмайо и Бербере более неприемлемо; и потребовал вывода сил Организации Объединенных Наций из аэропорта в Могадишо. Генеральный секретарь также отметил, что среди сомалийцев, по всей видимости, в результате подстрекательства лидеров местных группировок, сложилось распространенное мнение о том, будто Организация Объединенных Наций приняла решение отказаться от своей политики сотрудничества и планирует «вторгнуться» в страну.

Генеральный секретарь заявил, что ряд факторов воспрепятствовали распределению продовольственной и другой гуманитарной помощи, особенно в районах за пределами Могадишо. Он указал, в частности, на отсутствие правительства или какого-либо органа управления, способного поддерживать правопорядок, нежелание различных фракций сотрудничать с ЮНОСОМ, вымогательство, шантаж и грабежи, препятствующие

³⁹ S/24674, оформлено в качестве решения Совета Безопасности («Резолюции и решения Совета Безопасности, 1992 год», стр. 87–89).

⁴⁰ S/24859.

международным усилиям по оказанию помощи, а также неоднократные нападения на сотрудников и имущество Организации Объединенных Наций и других учреждений по оказанию помощи. Чистый результат заключается в том, что, хотя для осуществления программы действий «100 дней» был подготовлен огромный объем товаров в рамках оказания помощи, гуманитарная помощь, которая доходит до своих получателей, зачастую становится более чем ничтожной. Генеральный секретарь заявил, что если не добиться действенного решения проблем, связанных с безопасностью и охраной чрезвычайной помощи, то учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации не смогут предоставлять чрезвычайную помощь в срочном порядке и в тех объемах, которые сейчас необходимы для Сомали. Для создания таких условий безопасности, которые обеспечат распределение поставок в рамках чрезвычайной помощи, крайне важно как можно быстрее добиться развертывания в Сомали четырех дополнительных батальонов ЮНОСОМ. Вместе с тем Генеральный секретарь заявил, что, несмотря на активные усилия его Специального представителя, удалось добиться согласия Сомали на развертывание лишь одного батальона в одном из районов страны. В заключение он заявил, что самым пристальным образом следит за состоянием дел и не исключает возможности того, что может возникнуть необходимость пересмотреть основные предпосылки и принципы деятельности Организации Объединенных Наций в Сомали.

В письме от 29 ноября 1992 года на имя Председателя Совета⁴¹ Генеральный секретарь напомнил, что члены Совета обсудили его письмо от 24 ноября в ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 25 ноября. Они высказали мнение о том, что описанное им положение является нетерпимым, и высказали сомнения по поводу того, что с помощью методов, которые Организация Объединенных Наций до сих пор использовала, эту ситуацию можно поставить под контроль. Они решительно поддержали мнение Генерального секретаря о том, что настало время прибегнуть к главе VII Устава. Поэтому члены Совета приветствовали заявление Генерального секретаря о необходимости пересмотра основных предпосылок и принципов, просили его подготовить конкретные рекомендации о том, как Организация Объединенных Наций смогла бы исправить нынешнее положение.

Генеральный секретарь представил на рассмотрение Совета пять вариантов решения неотложной гуманитарной проблемы, а именно вопроса о том, как создать условия для непрерывной доставки чрезвычайной помощи голодающему народу Сомали. Он подчеркнул, вместе с тем, что это только часть, хотя и самая неотложная, существующей в Сомали проблемы и что необходимы также усилия для создания политических условий, в которых Сомали сможет приступить к решению своих политических проблем и восстановлению своей экономики. Это является неотъемлемой частью мандата ЮНОСОМ, и важно, чтобы дальнейшие меры по охране поставок в рамках чрезвычайной гуманитар-

ной помощи сопровождалась постоянными усилиями, направленными на содействие национальному примирению.

Генеральный секретарь предложил следующие пять вариантов. Первый вариант состоит в продолжении и активизации предпринимавшихся им усилий по развертыванию ЮНОСОМ в пределах, санкционированных Советом. ЮНОСОМ будет по-прежнему руководствоваться существующими принципами и практикой операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, т.е. не будет осуществлять развертывания без согласия властей де-факто в каждой точке, где она должна была действовать, и будет применять силу только в целях самообороны. Вместе с тем Генеральный секретарь заключил, что положение в Сомали ухудшилось до такой степени, что на него уже нельзя повлиять с помощью усилий по поддержанию мира. Реальность такова, что в стране сейчас очень мало властей, с которыми силы по поддержанию мира могли бы безопасно вести переговоры в отношении согласованной основы для своей деятельности. Второй вариант заключается в отказе от использования международного военного персонала для защиты гуманитарной деятельности, выводе военных элементов ЮНОСОМ и предоставлении гуманитарным учреждениям возможности заключения собственных договоренностей с руководителями различных групп и кланов. Вместе с тем, как показывает опыт, без международной военной защиты учреждениям приходится платить деньги за защиту различным фракциям и кланам. Если международное сообщество будет и далее мириться с этим, то оно окажется вовлеченным в процесс, при котором все меньшее и меньшее количество предоставляемой помощи будет достигать уязвимых групп населения и незаконная торговля этой помощью еще в большей степени, чем сейчас, станет основой экономики Сомали. Такой результат приведет к дальнейшей фрагментации общества и крушению надежд на национальное примирение. Генеральный секретарь более чем когда бы то ни было убежден в необходимости развертывания в Сомали международного военного персонала. Сложившиеся трудности связаны не с его присутствием, а с тем, что такого персонала недостаточно и он не имеет надлежащего мандата. Поэтому Генеральный секретарь исключает вариант вывода.

Изложенные выше соображения привели Генерального секретаря к выводу о том, что Совет Безопасности не имеет иной альтернативы, кроме принятия решения о применении более жестких мер принуждения для обеспечения безопасности гуманитарной операций в Сомали. Таким образом, он предложил эти три варианта, каждый из которых предполагает возможность применения силы Организацией Объединенных Наций или государствами-членами с санкции Совета Безопасности. Отметив, что в Сомали нет правительства, которое могло бы просить о таком применении силы или разрешить его, он указал, что Совету следует в соответствии со статьей 39 Устава определить, существует ли угроза мира в результате влияния конфликта в Сомали на положение во всем регионе, и принять решение о том, какие меры следу-

⁴¹ S/24868.

ет принять для поддержания международного мира и безопасности. Совету придется также вынести решение в отношении того, что меры невоенного характера, упоминаемые в главе VII Устава, не смогли обеспечить выполнения решений Совета.

Цель каждого из этих трех вариантов, предусматривающих возможность применения силы, будет заключаться в том, чтобы обеспечить на долгосрочной основе прекращение насилия в отношении международной деятельности по оказанию чрезвычайной помощи.

Третий вариант заключается в том, чтобы ЮНОСОМ предприняла демонстрацию силы в Могадишо в целях создания условий для безопасного оказания гуманитарной помощи и для того, чтобы заставить фракции и другие вооруженные группировки в городе и в других местах Сомали сотрудничать с ЮНОСОМ. Вместе с тем в распоряжении различных фракций и вооруженных группировок в городе имеется достаточно значительное количество оружия. Кроме того, Генеральный секретарь склонен полагать, что для обеспечения эффективности действий, возможно, потребуется проведение операции в масштабах всей страны. Это была бы крупная военная операция, в связи с которой возникнет много сложных вопросов, особенно в том, что касается организации командования и контроля. Таким образом, четвертый вариант заключается в проведении в масштабах всей страны группой государств-членов принудительной операции с санкции Совета Безопасности. Генеральный секретарь информировал членов Совета о том, что Соединенные Штаты сообщили ему о своей готовности взять на себя инициативу по организации и осуществлению командования такой операцией, в которой также примут участие другие государства-члены. Он указал, что если члены Совета выберут этот вариант, то Совету нужно будет достичь договоренности с государствами-членами, которые примут участие в такой операции, о признании того факта, что она была санкционирована Советом Безопасности и что Совет Безопасности, таким образом, имеет законный интерес в том, что касается характера ее осуществления. Пятый вариант, который соответствовал бы расширению роли Организации в деле поддержания международного мира и безопасности и способствовал бы ее долгосрочной эволюции как эффективной системы коллективной безопасности, предусматривал бы проведение в масштабах всей страны принудительной операции под командованием и контролем Организации Объединенных Наций. Командование и контроль будет осуществлять Генеральный секретарь в соответствии с мандатом Совета Безопасности в порядке, аналогичном тому, которому следуют при осуществлении операций Организации по поддержанию мира, или в каком-либо ином порядке, который может быть определен Советом Безопасности. Вместе с тем Генеральный секретарь отметил, что в таком случае, поскольку Секретариат не располагает возможностями для осуществления командования и контроля в отношении такой принудительной операции, от государств-членов, предоставляющих войска, потребуется направить штабных офицеров не только в штаб-квартиры на места, но также и в Нью-Йорк.

В заключение Генеральный секретарь рекомендовал Совету в самый кратчайший срок принять решение с целью скорректировать свой подход к кризису в Сомали. Непосредственные действия Совета должны быть сосредоточены на создании условий, в которых грузы чрезвычайной помощи могли бы быть доставлены тем, кто в них нуждается. Опыт показывает, что этого нельзя добиться с помощью операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира; в настоящее время единственная альтернатива состоит в том, чтобы прибегнуть к главе VII Устава. Параллельно с этим следует также принять меры по содействию национальному примирению и устранению тем самым главных факторов, вызвавших эту чрезвычайную ситуацию в гуманитарной области. Генеральный секретарь отметил, что в случае принятия решения о применении силы было бы желательно, чтобы эта операция осуществлялась под командованием и контролем Организации Объединенных Наций. Если это окажется невозможным, то альтернативой будет операция, которую примут государства-члены, действующие с санкциями Совета. В обоих случаях цели операции должны быть точно определены, а их осуществление ограничено по времени, с тем чтобы подготовить пути для возобновления деятельности по поддержанию мира и миростроительству в период после окончания конфликта.

На своем 3145-м заседании, проведенном 3 декабря 1992 года в соответствии с пониманием, достигнутым в ходе его предыдущих консультаций, Совет включил в свою повестку дня письма Генерального секретаря от 24 и 29 ноября 1992 года на имя Председателя Совета. После утверждения повестки дня Совет пригласил представителя Сомали по ее просьбе принять участие в обсуждении без права голосования. Председатель Совета (Индия) обратил внимание членов Совета на ряд других писем на его имя: письмо представителя Канады от 27 ноября 1992 года⁴², в котором говорится, что Совет Безопасности и Секретариат проконсультируются с Канадой как со страной, предоставляющей войска, о любых мерах, которые могут быть предусмотрены в ближайшие дни и которые могут затрагивать мандат ЮНОСОМ; аналогичное письмо представителя Египта от 1 декабря 1992 года⁴³; и письмо представителя Катара в качестве председателя Группы арабских государств от 2 декабря 1992 года⁴⁴. Он заявил, что Группа арабских государств поддерживает предложение Генерального секретаря относительно новой операции в Сомали, в частности в соответствии с главой VII Устава, и указал, что управление и руководство силами должна осуществлять Организация Объединенных Наций. Группа арабских государств также подтвердила важность выдвижения в сотрудничестве с соответствующими региональными организациями политических и дипломатических инициатив одновременно с проведением военной операции и просила Совет Безопасности активизировать международные усилия в целях рассмотрения эффективных путей и средств восстанов-

⁴² S/24867.

⁴³ S/24878.

⁴⁴ S/24883.

ления Сомали. Председатель также обратил внимание членов Совета на проект резолюции, подготовленный в ходе предыдущих консультаций Совета⁴⁵. До того как этот проект резолюции был поставлен на голосование, представители Зимбабве, Эквадора, Китая, Кабо-Верде, Бельгии и Российской Федерации выступили с заявлениями.

Представитель Зимбабве заявил, что делегация его страны с возрастающим ужасом следит за братоубийственной трагедией, которая продолжается в Сомали. Особенно неприемлемым является тот факт, что имеющуюся гуманитарную помощь невозможно доставить ее целевым получателям лишь в связи с тем, что «военные бароны», вооруженные группировки и бандиты разграбляют и расхищают ее или иными путями препятствуют ее доставке. Усилия по организации переговоров наталкиваются на упорное нежелание сотрудничать, что свидетельствует о невозможности урегулировать основные гуманитарные аспекты кризиса в Сомали принятыми методами. Эти соображения убедили делегацию оратора в том, что вопрос о Сомали представляет собой уникальную ситуацию, которая требует уникального подхода. Вместе с тем решение, принятое Советом, неизбежно создаст прецедент в отношении других аналогичных ситуаций в будущем, и, таким образом, важно изыскать правильный подход к этой ситуации. Политические и гуманитарные проблемы Сомали невозможно решить силами одного государства-члена или группы государств-членов, и ими должно заниматься международное сообщество. Вместе с тем в условиях после окончания холодной войны можно ожидать, что отдельные государства или группы государств предоставят ресурсы для содействия урегулированию столь трагического кризиса в рамках международных усилий. Тем не менее такие усилия можно будет считать международными лишь в том случае, если в их центре будет стоять Организация Объединенных Наций. Именно в этом контексте его делегация приветствует проект резолюции, в котором предусматривается, что центральную роль в этой операции будет играть Генеральный секретарь. Зимбабве придает большое значение идее о том, что Организация Объединенных Наций должна определять мандат, осуществлять контроль и наблюдение в рамках любых международных принудительных действий и определять, когда они достигли своей цели. Представленный проект резолюции удовлетворяет этим требованиям и создает важный прецедент для дальнейших операций в столь же уникальных обстоятельствах⁴⁶.

Представитель Эквадора заявил, что его страна будет голосовать за этот проект резолюции по ряду причин. Солидарность и взаимозависимость — принципы, лежащие в основе международного порядка, — не позволяют пассивно наблюдать за какой-либо трагедией, где бы она ни произошла. Как член Совета Эквадор считает себя обязанным внести свой вклад в урегулирование сомалийского конфликта. К сожалению, резолюции, принятые Советом Безопасности для

содействия доставке гуманитарной помощи населению Сомали, оказались неспособными урегулировать этот кризис, невзирая на значительные усилия, предпринятые гуманитарными организациями, щедрые вклады многих стран и деятельность ЮНОСОМ. Кризис в Сомали носит исключительный характер и требует свежего подхода к его анализу — политического и правового. Он достиг той точки, когда он поставил под угрозу международный мир и безопасность. В стране не существует правительства, которое могло бы договориться с Организацией Объединенных Наций относительно какой-либо операции по оказанию гуманитарной помощи. Вместе с тем сомалийский народ, который является суверенным вершителем своих судеб, стал партнером Организации Объединенных Наций, и она вняла его призыву. Операция, которую Совет собирается санкционировать, должна иметь четко определенные и ограниченные цели — содействие созданию безопасных условий, которые позволят осуществлять операции по оказанию гуманитарной помощи. Кроме того, Генеральный секретарь будет информировать Совет о ходе этой операции. Таким образом, в этом проекте резолюции надлежащим образом признается основополагающая роль Организации Объединенных Наций в сфере политического анализа и контроля, в рамках которого Совет Безопасности будет санкционировать начало, осуществление и прекращение этой операции. Кроме того, единое командование и контроль за вооруженными силами будут обеспечиваться в рамках договоренностей между Генеральным секретарем и странами, предоставляющими войска. Выступающий отметил, что Совету предстоит принять важное решение. Оно представляет собой ответ в соответствии с главой VII Устава, который должен соответствовать сложной и уникальной ситуации, сложившейся в Сомали⁴⁷.

Представитель Китая заявил, что делегация его страны согласна с анализом положения в Сомали, представленным Генеральным секретарем. Он поддержал усилия по изысканию путей урегулирования кризиса в Сомали в рамках Организации Объединенных Наций. С учетом того, что вследствие отсутствия правительства в стране давно царит хаос, выступающий поддержал просьбу большинства африканских стран и рекомендацию Генерального секретаря о том, чтобы Организация Объединенных Наций приняла оперативные, решительные и чрезвычайные меры по урегулированию кризиса. Он отметил, что проект резолюции в известной мере отражает рекомендации Генерального секретаря и некоторые мнения, высказанные многими делегациями, включая его собственную, по таким вопросам, как укрепление контроля Организации Объединенных Наций над предлагаемой операцией; в этой связи делегация его страны будет голосовать за этот проект резолюции. Вместе с тем он отметил, что, хотя этот проект резолюции наделяет Генерального секретаря определенными полномочиями, в нем предусматривается разрешение некоторым странам выступить с военными действиями, которые могут неблагоприятно отразиться на коллективной роли Орга-

⁴⁵ S/24880.

⁴⁶ S/PV.3145, стр. 6–10.

⁴⁷ Там же, стр. 11–14.

низации Объединенных Наций; делегация его страны хотела бы заявить оговорки в этой связи. Он добавил, что в долгосрочном плане лишь с помощью диалога и консультаций между соответствующими сторонами в Сомали можно будет добиться национального примирения, прочного мира и стабильности. Как поняла делегация его страны, предлагаемая военная операция носит чрезвычайный характер с учетом уникальной обстановки в Сомали, и ее цель заключается в том, чтобы в кратчайшие возможные сроки создать безопасные условия для деятельности по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи. После создания таких условий эта военная операция должна быть прекращена. Тем временем он заявляет, что Совет Безопасности и Генеральный секретарь должны быть уполномочены принимать решения в отношении контролирования и продолжительности такой операции⁴⁸.

Представитель Кабо-Верде заявил, что национальный конфликт в Сомали приобрел разрушительный характер, сопоставимый с наиболее ужасными международными конфликтами, и требует от международного сообщества принятия решительных и эффективных мер. Кроме того, этот конфликт приобрел международный аспект, и его последствия для соседних государств наносят ущерб стабильности и безопасности всего региона. Поскольку существующие условия не позволяют эффективно осуществлять операции по поддержанию мира, международное сообщество должно принять принудительные меры для восстановления порядка, разоружения поджигателей войны и обеспечения доставки гуманитарной помощи населению. Он подчеркнул, что необходимо добиваться укрепления доверия всех народов к Организации Объединенных Наций и к Совету, в частности, в качестве гаранта мира, международной законности и территориальной целостности государств, если мы хотим добиться сохранения репутации Совета и Организации Объединенных Наций. Таким образом, Совету следует проявить изобретательность и решимость для обеспечения уважения и соблюдения всех его решений. Случай Сомали открывает перед Советом возможность продемонстрировать его решимость. Его решения будут не только способствовать урегулированию ситуации, но и придадут новый стимул деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности. В этой связи делегация его страны будет голосовать за этот проект резолюции⁴⁹.

Представитель Бельгии заявил, что делегация его страны разделяет вывод, к которому пришел Генеральный секретарь: подход, принятый к настоящему времени международным сообществом и, в частности, Советом оказался неэффективным. Учитывая сложившуюся в Сомали необычную ситуацию (отсутствие в стране реального правительства, системы административного управления и источников властных полномочий, в результате чего реальная власть находилась в руках вооруженных группировок и банд), Совету требовалось по-новому подойти к решению гуманитарной проблемы в

этой стране. Он заявил о своем согласии с новаторскими предложениями, содержащимися в проекте резолюции, однако указал, что делегация его страны предпочла бы пятый вариант, предложенный Генеральным секретарем, а именно операцию, которую бы осуществляла бы исключительно Организация Объединенных Наций. Вместе с тем с учетом приведенных Генеральным секретарем аргументов можно согласиться на вариант, предусматривающий принудительную операцию, которую будет осуществлять группа государств-членов, уполномоченных Советом. Он одобрил ряд содержащихся в проекте резолюции элементов, которые, по его мнению, являются особенно важными и которые значительно сокращают различия между двумя вариантами. Во-первых, цель операции, безусловно, является гуманитарной. Во-вторых, эта операция будет осуществляться под политическим контролем Организации Объединенных Наций. Координационный механизм, который будет создан между государствами — участниками этой операции и Генеральным секретарем, а также директивные полномочия, предоставленные Совету в отношении продолжительности этой операции, являются, по мнению делегации Бельгии, ключевыми элементами этого проекта резолюции⁵⁰.

Представитель Российской Федерации отметил, что положение в Сомали характеризуется полным хаосом и создает реальную угрозу распаду страны. Миллионы сомалийцев находятся на грани смерти от голода, а значительные усилия, предпринятые международным сообществом, не принесли желаемых результатов. В таких обстоятельствах Организация Объединенных Наций и международное сообщество в целом должны принять дополнительные и безотлагательные меры. Генеральный секретарь в своем письме от 29 ноября 1992 года справедливо подчеркнул, что Совет не имеет другой альтернативы, кроме как принять решение в отношении осуществления более решительных мер по обеспечению возможностей для выполнения гуманитарных операций в Сомали. Он заявил, что делегация его страны убеждена в том, что для урегулирования этого кризиса требуется применение международных вооруженных сил под эгидой Совета Безопасности для обеспечения доставки в безопасных условиях гуманитарной помощи и ее распределения среди голодающего населения страны. Он добавил, что международное сообщество должно принять согласованные меры, чтобы положить конец гуманитарной трагедии в Сомали. Именно поэтому Совет просил все государства, в частности государства региона, обеспечить надлежащую поддержку действий, которые будут приняты для выполнения соответствующих решений Совета по Сомали, включая представленный Совету проект резолюции⁵¹.

После этого проект резолюции был вынесен на голосование и единогласно принят в качестве резолюции 794 (1992), которая гласит:

Совет Безопасности,
подтверждая свои резолюции 733 (1992) от 23 января 1992 года, 746 (1992) от 17 марта 1992 года, 751 (1992) от 24

⁴⁸ Там же, стр. 16 и 17.

⁴⁹ Там же, стр. 18–22.

⁵⁰ Там же, стр. 23–25.

⁵¹ Там же, стр. 25–27.

апреля 1992 года, 767 (1992) от 27 июля 1992 года и 775 (1992) от 28 августа 1992 года,

признавая уникальность нынешнего положения в Сомали и сознавая его обостряющийся, сложный и экстраординарный характер, требующий немедленной и исключительной реакции,

определяя, что масштабы вызванной конфликтом в Сомали человеческой трагедии, еще более усугубляемой препятствиями, которые создаются на пути распределения гуманитарной помощи, представляют собой угрозу для международного мира и безопасности,

будучи серьезно встревожен ухудшением гуманитарной ситуации в Сомали и подчеркивая настоятельную необходимость быстрой доставки гуманитарной помощи по всей стране,

отмечая усилия Лиги арабских государств, Организации африканского единства и, в частности, внесенное нынешним Председателем Ассамблеи глав государств и правительств Организации африканского единства на сорок седьмой очередной сессии Генеральной Ассамблеи предложение о возможной организации международной конференции по Сомали, а также усилия Организация Исламская конференция и других региональных органов и соглашений в целях содействия примирению и политическому урегулированию в Сомали и в целях удовлетворения гуманитарных потребностей народа этой страны,

высоко оценивая неустанные усилия Организации Объединенных Наций, ее специализированных учреждений и гуманитарных организаций, а также неправительственных организаций и государств по обеспечению доставки гуманитарной помощи в Сомали,

откликаясь на обращенные к международному сообществу настоятельные призывы Сомали принять меры по обеспечению доставки гуманитарной помощи в Сомали,

выражая серьезную тревогу в связи с продолжающимися поступать сообщениями о широко распространенных нарушениях международного гуманитарного права, имеющих место в Сомали, в том числе сообщениями о насилии и угрозах его применения в отношении персонала, правомерно участвующего в беспристрастной деятельности по оказанию гуманитарной помощи; о преднамеренных нападениях на некомбатантов, грузы, транспортные средства, медицинские объекты и объекты по оказанию помощи; и о попытках помешать доставке продовольствия и медицинских товаров, необходимых для обеспечения выживания гражданского населения,

будучи серьезно встревожен сохранением условий, затрудняющих доставку гуманитарной помощи в пункты назначения внутри Сомали, и, в частности, сообщениями о разграблении предметов гуманитарной помощи, предназначенных для голодающего населения, о нападениях на летательные аппараты и суда, осуществляющие доставку гуманитарной помощи, и о нападениях на пакистанский контингент Операции Организации Объединенных Наций в Сомали в Могадишо,

с удовлетворением принимая к сведению письма Генерального секретаря от 24 и 29 ноября 1992 года на имя Председателя Совета Безопасности,

разделяя мнение Генерального секретаря о том, что положение в Сомали является нетерпимым, что возникла необходимость пересмотреть основные предпосылки и принципы деятельности Организации Объединенных Наций в Сомали и что нынешний курс действий Операции в сложившихся обстоятельствах, вероятно, не является адекватным ответом на трагедию в Сомали,

будучи преисполнен решимости создать в кратчайшие возможные сроки необходимые условия для доставки гуманитарной помощи повсюду в Сомали, где в ней нуждаются, в соответствии с резолюциями 751 (1992) и 767 (1992),

принимая к сведению предложение государств-членов, направленное на создание в кратчайшие возможные сроки безопасных условий для операций по оказанию гуманитарной помощи в Сомали,

будучи преисполнен решимости также восстановить мир, стабильность и правопорядок в целях содействия процессу политического урегулирования под эгидой Организации Объединенных Наций, направленного на национальное примирение в Сомали, и призывая Генерального секретаря и его Специального представителя по Сомали продолжать и активизировать свои усилия на национальном и региональном уровнях для содействия достижению этих целей,

признавая, что народ Сомали несет основную ответственность за национальное примирение и реконструкцию своей страны,

1. *вновь подтверждает* свое требование, чтобы все стороны, движения и группировки в Сомали немедленно прекратили военные действия, соблюдали прекращение огня по всей стране и сотрудничали со Специальным представителем Генерального секретаря по Сомали, а также с вооруженными силами, которые будут созданы в соответствии с полномочиями, данными в пункте 10 ниже, чтобы содействовать процессу распределения предметов помощи, примирения и политического урегулирования в Сомали;

2. *требует*, чтобы все стороны, движения и группировки в Сомали приняли все меры, необходимые для содействия усилиям Организации Объединенных Наций, ее специализированных учреждений и гуманитарных организаций по оказанию срочной гуманитарной помощи пострадавшему населению в Сомали;

3. *требует также*, чтобы все стороны, движения и группировки в Сомали приняли все меры, необходимые для обеспечения безопасности персонала Организации Объединенных Наций и всего другого персонала, занимающегося доставкой гуманитарной помощи, включая вооруженные силы, которые будут созданы в соответствии с полномочиями, данными в пункте 10 выше;

4. *требует далее*, чтобы все стороны, движения и группировки в Сомали немедленно прекратили все нарушения международного гуманитарного права, в том числе действия, подобные тем, о которых говорится выше, и воздерживались от них;

5. *решительно осуждает* все нарушения международного гуманитарного права, имеющие место в Сомали, включая, в частности, преднамеренные попытки помешать доставке продовольствия и медикаментов, необходимых для обеспечения выживания гражданского населения, и подтверждает, что те, кто совершает или приказывает совершать такие действия, будут нести личную ответственность за такие действия;

6. *постановляет*, что операции и последующее развертывание персонала Операции Организации Объединенных Наций в Сомали численностью 3500 человек, разрешенное в пункте 3 резолюции 775 (1992), должны осуществляться по усмотрению Генерального секретаря в свете его оценки условий на месте, и просит его регулярно информировать Совет и делать такие рекомендации, которые могут быть уместными для осуществления мандата Операции, где это позволяло условия;

7. *одобряет* рекомендацию Генерального секретаря, содержащуюся в его письме от 29 ноября 1992 года на имя

Председателя Совета Безопасности, о том, что следует принять меры на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций в целях создания в кратчайшие возможные сроки безопасных условий для операций по оказанию гуманитарной помощи в Сомали;

8. *приветствует* предложение одного из государств-членов, изложенное в упомянутом письме Генерального секретаря, об учреждении операции в целях создания таких безопасных условий;

9. *приветствует также* предложения других государств-членов об участии в этой операции;

10. *уполномочивает* Генерального секретаря и государства-члены, сотрудничающие в реализации предложения, упомянутого в пункте 8 выше, действуя на основании главы VII Устава, использовать все необходимые средства, чтобы в кратчайшие возможные сроки создать безопасные условия для операций по оказанию гуманитарной помощи в Сомали;

11. *призывает* все государства-члены, которые в состоянии сделать это, предоставить вооруженные силы и внести дополнительные взносы, наличными или натурой, в соответствии с пунктом 10 выше и просит Генерального секретаря создать фонд, через который взносы, где это уместно, могли бы направляться соответствующим государствам или операциям;

12. *уполномочивает* Генерального секретаря и соответствующие государства-члены принять необходимые меры в целях обеспечения объединенного командования и управления задействованными силами, что явится отражением предложения, упомянутого в пункте 8 выше;

13. *просит* Генерального секретаря и государства-члены, действующие в соответствии с пунктом 10 выше, создать надлежащие механизмы для координации между Организацией Объединенных Наций и их вооруженными силами;

14. *постановляет* назначить специальную комиссию, состоящую из членов Совета Безопасности, для представления Совету докладов об осуществлении настоящей резолюции;

15. *предлагает* Генеральному секретарю придать полковому штабу объединенного командования небольшое число сотрудников связи Операции;

16. *призывает* государства, действуя на основании глав VII и VIII Устава, использовать самостоятельно или через региональные органы или соглашения такие меры, которые могут потребоваться для обеспечения строгого соблюдения пункта 5 резолюции 733 (1992);

17. *просит* все государства, особенно государства данного региона, обеспечить соответствующую поддержку действий, предпринимаемых государствами самостоятельно или через региональные органы или соглашения, во исполнение настоящей и других соответствующих резолюций;

18. *просит* Генерального секретаря и, при необходимости, соответствующие государства на регулярной основе представлять Совету доклады, первый из которых представить не позднее, чем через 15 дней после принятия настоящей резолюции, об осуществлении настоящей резолюции и достижении цели создания безопасных условий, с тем чтобы позволить Совету принять необходимое решение о быстром переходе к дальнейшим операциям по поддержанию мира;

19. *просит также* Генерального секретаря представить Совету план, первоначально в течение 15 дней после принятия настоящей резолюции, для обеспечения того, чтобы Операция смогла выполнить свой мандат после вывода объединенного командования;

20. *предлагает* Генеральному секретарю и его специальному представителю продолжать их усилия с целью достижения политического урегулирования в Сомали;

21. *постановляет* продолжать активно рассматривать данный вопрос.

После голосования представители Франции, Австрии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Венесуэлы, Японии, Марокко, Венгрии и Председатель в его качестве представителя Индии выступили с заявлениями.

Представитель Франции заявил, что с учетом нетерпимой ситуации, сложившейся в Сомали, международное сообщество должно действовать решительно. Правительство его страны одобряет предложения Генерального секретаря и приветствует предложение Соединенных Штатов, которое позволит провести широкомасштабную международную операцию для создания прочных условий беспрепятственного оказания гуманитарной помощи. Только что принятое решение имеет большое значение. Приняв резолюцию 794 (1992), которая предусматривает принятие мер по главе VII Устава, Совет продемонстрировал решимость положить конец страданиям сомалийцев. Для Франции это обязательство является частью поддерживаемого ею принципа обеспечения доступа к жертвам и права на чрезвычайную гуманитарную помощь. Таким образом, она внесет существенный вклад в эту операцию. Выступающий отметил, что операция должна быть проведена в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и, безусловно, в рамках гуманитарной и политической сферы деятельности Организации. Таким образом, большое значение имеет возлагаемая на Генерального секретаря роль в отношении всех аспектов операции — ее создания, контроля за ее осуществлением и осуществления по линии ЮНОСОМ, которая в конечном итоге возьмет на себя ответственность за эту операцию. Делегация его страны также удовлетворена тем, что в резолюции предусматривается представление регулярных докладов Совету не только Генеральным секретарем, но также и специальной комиссией в составе некоторых членов Совета. Выступающий заявил, что его не удивляет тот факт, что с учетом беспрецедентной ситуации в Сомали Совет на данном этапе принял иной подход, отличающийся от обычных путей осуществления операций по поддержанию мира. Этой резолюцией Организация Объединенных Наций продемонстрировала свою способность адаптироваться к новым проблемам и действовала в духе предложений, выдвинутых в докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Повестка дня для мира». Он добавил, что в дополнение к действиям и гуманитарным мероприятиям Организации Объединенных Наций он призывает международное сообщество и прежде всего государства региона и африканские государства совместными усилиями добиваться политического урегулирования в Сомали и восстановления государства, для чего потребуются национальное примирение⁵².

Представитель Австрии заявил, что путем принятия более решительного подхода в соответствии с

⁵² Там же, стр. 27–31.

главой VII Устава Совет выполнил свои обязательства по отношению к страдающему народу Сомали и действовал в духе международной солидарности. Эта решительная новая мера принята в развитие шагов, уже предпринятых Советом в резолюциях 678 (1990), 688 (1991) и 770 (1992). Он напомнил, что в своем прошлом выступлении в Совете он упомянул о возможных уроках конфликта в Заливе и ответных мер, принятых Организацией Объединенных Наций. Одно из предложений заключалось в том, чтобы внимательно изучить возможные детали принудительных действий под эгидой Организации Объединенных Наций. Только что принятая резолюция способствовала практическому развитию ряда важных элементов, из которых можно отметить следующие: роль Генерального секретаря в использовании всех необходимых средств и обеспечении механизма единого командования и контроля в отношении соответствующих сил; создание специальной комиссии Совета; назначение сотрудника по связи, а также повышение требований в отношении представления докладов⁵³.

Представитель Соединенного Королевства заявил о своем согласии с проведенным Генеральным секретарем анализом, в котором говорится, что необходимо принять меры в соответствии с главой VII Устава для обеспечения безопасных условий доставки гуманитарной помощи. Его страна приветствует предложение Соединенных Штатов предоставить весьма существенные ресурсы для достижения этой цели. Необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций и единое командование эффективно и решительно боролись с элементами, которые до сих пор препятствовали усилиям Организации Объединенных Наций по оказанию помощи. Вместе с тем не следует забывать и о тех районах страны, которые не затрагиваются грабежами и анархией, но в которых по-прежнему остро ощущается потребность в международной помощи. Международное сообщество должно и далее уделять внимание и оказывать поддержку этим районам. Выступающий подчеркнул, что Соединенное Королевство придает большое значение сохранению мандата ЮНОСОМ в отношении деятельности в тех районах, где это позволяет обстановка в области безопасности и где на это получено согласие сторон. Он также подчеркнул важность обеспечения того, чтобы сомалийцы понимали, что международное сообщество не стремится вмешиваться во внутренние дела их страны, однако оно не может допустить продолжения гуманитарного кризиса в таких масштабах. Именно в этом заключается уникальность обстоятельств, которая требует принятия специальных мер⁵⁴.

Представитель Соединенных Штатов подчеркнул, что меры, которые были санкционированы резолюцией и которые поддерживает правительство его страны, преследуют одну цель — обеспечение безопасных условий для доставки гуманитарной помощи народу Сомали в тех районах, где в ней существует наиболее острая потребность. Хотя резолюция санкционирует

принятие «всех необходимых мер», представительство Соединенных Штатов в целом выступает за мирное решение проблемы и считает, что силу следует применять лишь в том случае, когда она необходима для достижения поставленной цели. Принимая меры в ответ на трагические события в Сомали, международное сообщество также делает важный шаг в разработке стратегии в условиях потенциальных беспорядков и конфликтов в мире после окончания холодной войны. Этот шаг должен ознаменовать собой беспрецедентный уровень сотрудничества в рамках международного сообщества в ответ на безотлагательные гуманитарные потребности, а также в контексте миротворческой деятельности с использованием вооруженных сил его членов, если это потребуются. Такое сотрудничество должно осуществляться на индивидуальной основе с учетом сложности обстановки после окончания холодной войны. Выступающий подчеркнул, что его страна, предложив внести свой вклад в деятельность, санкционированную резолюцией, не возражает против того, чтобы дать возможность Организации Объединенных Наций попытаться решить проблему, связанную с угрозой международному миру и безопасности. Вооруженные силы его страны после их развертывания не останутся в Сомали дольше, чем это необходимо. Его страна заинтересована в скорейшем переходе к развертыванию эффективных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Военное вмешательство не заменяет собой политического примирения, и эта задача, вне всякого сомнения, лежит на сомалийцах. Путем принятия мер по обеспечению безопасных условий для доставки чрезвычайной гуманитарной помощи народу Сомали Совет вновь сделал важный шаг в направлении восстановления мира и безопасности. Выступающий считает, что это смелое решение Совета позволит укрепить Организацию Объединенных Наций и идеи, которые лежат в ее основе. В заключение он отметил, что международное сообщество в эпоху после «холодной войны» сталкивается с проблемами, которые весьма отличаются от той угрозы, которая висела над миром в последние 45 лет. Простого решения таких проблем не существует. Вместе с тем важно четко показать, что международное сообщество намеревается и полностью принимать действенные меры для урегулирования миротворческих проблем, угрожающих международной стабильности⁵⁵.

Представитель Венесуэлы охарактеризовал только что принятое решение Совета как попытку отреагировать на чрезвычайную гуманитарную ситуацию путем принятия столь же чрезвычайных мер. Несмотря на посреднические усилия в целях прекращения огня, введение эмбарго на поставки оружия, операцию Организации Объединенных Наций «воздушный мост», гуманитарную деятельность межправительственных органов и неправительственных организаций, а также политические усилия региональных организаций, ситуация постепенно ухудшается и приобретает трагический характер, и состояние дел в Сомали стало вызовом достоинству и сознанию международного

⁵³ Там же, стр. 31 и 32.

⁵⁴ Там же, стр. 33–35.

⁵⁵ Там же, стр. 36–38.

сообщества. Хотя Совет был убежден в том, что существовала возможность действовать обычным путем, ситуация сложилась по-иному. Нельзя не согласиться с мнением Генерального секретаря о том, что в Сомали не существует каких-либо национальных органов власти. Момент является критическим. Венесуэла не сомневается в том, что сложившаяся ситуация требует принятия чрезвычайных мер. Все цели и принципы Организации были бы лишены смысла, если бы Совет не принял такое решение. Эта резолюция направлена на удовлетворение безотлагательной потребности, которая заключается в создании необходимых условий для доставки гуманитарной помощи по всей территории Сомали. Выступающий вновь подтверждает мнение своей страны о том, что кризис в Сомали можно урегулировать лишь тогда, когда эта страна поймет необходимость примирения. Кроме того, будущее Сомали самым тесным образом связано с политической обстановкой стран Африканского Рога, и таким образом при принятии дальнейших мер члены Совета должны прежде всего исходить из необходимости создания механизма обеспечения региональной стабильности⁵⁶.

Представитель Японии указал, что эта ситуация требует принятия безотлагательных и эффективных мер для обеспечения безопасных условий осуществления операций по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи в Сомали. Его страна приветствует инициативу Соединенных Штатов по решению этой проблемы, а также приветствует новую операцию, предусмотренную только что принятой резолюцией. Он добавил, что Организация Объединенных Наций и новая военная операция должны поддерживать тесное сотрудничество и координацию и что Совет необходимо всесторонне информировать о ходе осуществления этой резолюции⁵⁷.

Представитель Марокко поддержал новаторский подход Генерального секретаря и отметил, что чрезвычайные ситуации требуют принятия чрезвычайных мер. Не существует другой альтернативы, кроме как приступить к осуществлению крупномасштабной операции в соответствии с главой VII Устава в целях исправления постоянно ухудшающейся ситуации, которая характеризуется террором, шантажом, бандитизмом и опустошением. Эта акция, главная цель которой заключается в обеспечении защиты гуманитарной помощи, должна в то же время обеспечить возможности для национального примирения в Сомали и международных усилий по восстановлению. Таким образом, она не должна сужать или затмевать важную роль ЮНОСОМ, которой еще предстоит добиваться целей, поставленных Советом в его резолюциях. Санкционировав проведение безотлагательной и чрезвычайной операции, Совет Безопасности сделал это в соответствии с чаяниями международного сообщества в целом, в частности арабского, африканского и мусульманского сообщества. Таким образом, Марокко без колебаний проголосовала за только что принятую резолюцию и примет активное участие в операции⁵⁸.

⁵⁶ Там же, стр. 39–42.

⁵⁷ Там же, стр. 42 и 43.

⁵⁸ Там же, стр. 43–46.

Представитель Венгрии отметил, что только что принятая резолюция имеет основополагающее значение в жизни Организации Объединенных Наций, поскольку она обеспечила возможность для принятия согласованных, решительных и новаторских мер, которые позволят положить конец страданиям целого народа, а также опасностям, которые угрожают его уничтожить. Совет Безопасности продемонстрировал, что он вполне способен приспособиться к ситуации в мире и предпринять международную операцию, которая даст возможность осуществить широкомасштабные и чрезвычайные гуманитарные меры. Кроме того, только что принятая резолюция может стать стимулирующим и руководящим принципом на будущее. В свете только что утвержденной операции в Сомали Венгрия считает, что с учетом мирового общественного мнения международному сообществу станет еще сложнее избежать выполнения своих обязательств по урегулированию проблем, возникающих в очагах кризиса, столь серьезных, как кризис, который продолжает раздирать Сомали. Его страна удовлетворена тем, что эта новая операция запланирована и сформулирована таким образом, чтобы обеспечивать тесную связь с Организацией Объединенных Наций. Это свидетельствует о том, сколь далеко ушла Организация Объединенных Наций со времени принятия резолюции 678 (1990) о кризисе в Заливе, и о том, что Организация может сыграть более эффективную и динамичную роль в формировании новых международных условий⁵⁹.

Председатель, выступая в его качестве представителя Индии, заявил, что только что принятая резолюция отражает уникальный характер кризиса в Сомали. Быстро ухудшающаяся сложная и чрезвычайная ситуация при отсутствии каких-либо органов власти потребует от международного сообщества принятия безотлагательных и чрезвычайных мер. Делегация его страны выступает за пятый вариант, предложенный Генеральным секретарем, а именно за проведение под командованием и контролем Организации Объединенных Наций принудительной операции по всей территории страны. С учетом позиций Соединенных Штатов, Франции и Марокко, которые предложили внести свой вклад в осуществление этой операции, делегация Индии отдает предпочтение соглашению, в соответствии с которым Организация Объединенных Наций будет сохранять эффективное политическое командование и контроль, оставляя при этом государствам — участникам операции возможность для проявления гибкости на основании оперативной самостоятельности, которую они просили им предоставить. В резолюции, в частности в пунктах 10, 12 и 19, в значительной мере отражены мнения неприсоединившихся стран — членов Совета по этому важному вопросу. В этой связи Индия сочла возможным поддержать, особенно с учетом настоятельной необходимости, принятие скорейших мер. Вместе с тем выступающий подчеркнул, что эти меры не должны создавать прецедента. Индия надеется, что если в будущем возникнут ситуации, требующие принятия

⁵⁹ Там же, стр. 47 и 48.

мер в соответствии с главой VII, то соответствующие меры будут осуществляться в строгом соответствии с положениями Устава и в духе доклада Генерального секретаря, озаглавленного «Повестка дня для мира». Как указано в письме Генерального секретаря от 29 ноября 1992 года, это будет также согласовываться с происходящим в последнее время расширением роли Организации в деле поддержания международного мира и безопасности и с ее долгосрочной эволюцией

в качестве эффективной системы коллективной безопасности. Индия выражает надежду, что государства-члены проявят необходимую политическую волю и веру в Организацию, что позволит им вносить свой вклад и принимать участие в осуществлении полномасштабных операций Организации Объединенных Наций⁶⁰.

⁶⁰ S/PV.3145, стр. 48–52.

7. Вопрос о Южной Африке

Решение от 16 июля 1992 года (3096-е заседание): резолюция 765 (1992)

В письме от 2 июля 1992 года на имя Председателя Совета Безопасности¹ представитель Мадагаскара просил от имени Группы африканских государств о срочном созыве заседания Совета для рассмотрения вопроса о положении в Южной Африке. Он также препроводил текст резолюции, принятой на заседании Совета министров Организации африканского единства (ОАЕ) в ходе его пятьдесят шестой очередной сессии, состоявшейся в Дакаре 22–28 июня 1992 года. В этой резолюции министры, в частности, заявили о своей серьезной озабоченности эскалацией насилия против черных общин в Южной Африке, и в частности недавним кровопролитием в поселке Бойпатонг; призвали к срочному созыву заседания Совета Безопасности в целях рассмотрения вопроса о применении насилия в Южной Африке и принятия всех соответствующих решений, с тем чтобы положить конец этому явлению, а также создать условия для проведения переговоров, ведущих к мирному переходу к демократической, нерасовой и единой Южной Африке; постановили направить делегацию министров для изложения позиции стран Африки в Совете Безопасности; а также просили Генерального секретаря Организации Объединенных Наций внимательно следить за развитием событий и принять все необходимые меры для достижения изложенных выше целей.

На своем 3095-м заседании 15 июля 1992 года Совет включил письмо представителя Мадагаскара в его повестку дня. После утверждения повестки дня Совет предложил следующим представителям, по их просьбе, принять участие в обсуждениях без права голосования: 3095-е заседание — представители Австралии, Алжира, Анголы, Антигуа и Барбуды, Барбадоса, Ботсваны, Бразилии, Германии, Египта, Заира, Замбии, Индонезии, Испании, Канады, Конго, Кубы, Лесото, Малайзии, Намибии, Непала, Нигерии, Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Объединенной Республики Танзании, Перу, Португалии, Сенегала, Суринама, Уганды, Украины, Филиппин, Швеции и Южной Африки; и 3096-е заседание — представители Греции, Исламской Республики Иран и Италии.

На 3095-м заседании Совет также постановил направить приглашение Председателю Специального комитета против апартеида, по его просьбе, в соответствии с правилом 39 своих временных правил процедуры. На том же заседании Совет также в соответствии с правилом 39 направил приглашения по просьбе представителя Зимбабве Генеральному секретарю Организации африканского единства, Председателю Panaфриканского конгресса Азании (ПАК) Кларенсу Маквету и Председателю Африканского национального конгресса Южной Африки (АНК) Нельсону Манделе; и по просьбе представителя Южной Африки следующим участникам Конвенции за демократическую Южную Африку (КОДЕСА): господам Мангосу Г. Бутелези, Лукасу М. Мангопе, Упа Дж. Гкозо, Дж. Н. Редди, Ибрагиму Джусабу, Кеннету М. Эндрю и Е.Е. Нгобени. На 3096-м заседании Совет в соответствии с тем же правилом процедуры по просьбе представителя Индии направил приглашения господам Банту Холомисе, Эссопу Пахадду, Филиппу Малангу и Мангези Зите. Председатель, представляя слово некоторым ораторам, приглашенным в соответствии с правилом 39 временных правил процедуры Совета, заявил: «Это ни в коей мере не означает признания Советом или любым из его членом организации или образования, которые он [оратор], по его словам, представляет»².

Совет рассмотрел этот пункт на своих 3095-м и 3096-м заседаниях, 15 и 16 июля 1992 года.

На 3095-м заседании Председатель (Кабо-Верде) обратил внимание членов Совета на письмо представителя Южной Африки от 8 июля 1992 года на имя Генерального секретаря³, которым препровождалось письмо министра иностранных дел Южной Африки от того же числа на имя Генерального секретаря. В своем письме министр иностранных дел заявил, что правительство Южной Африки приветствовало неофициальное предложение Генерального секретаря о проведении визита в Южную Африку миссии доброй воли и предложил провести его до намеченного заседания Совета Безопасности. Если визит миссии доброй воли не удастся организовать до проведения открытого заседания Совета, то правительство Южной Африки

² S/PV.3096, стр. 35, 58, 67 и 137, в отношении господ Бутелезе, Мангопе, Гкозо и Холомисе, соответственно.

³ S/24255.

¹ S/24232.