

В письме от 8 октября 1992 года на имя Председателя Совета Безопасности⁷ Председатель Государственного совета Грузии сообщил, что, согласно данным из надежных источников в Абхазии, имели место массовые казни грузинских гражданских лиц и получили широкое распространение пытки, насилие и другие зверства. Он обратился к Совету Безопасности с просьбой рассмотреть вопрос о создании комиссии по военным преступлениям в целях сбора свидетельств о возможных зверствах, совершенных в Грузии.

На своем 3121-м заседании 8 октября 1992 года Совет Безопасности включил в свою повестку дня письмо первого заместителя министра иностранных дел Грузии от 6 октября 1992 года⁸. После утверждения повестки дня Совет предложил представителю Грузии, по его просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса. Председатель (Франция) обратил внимание членов Совета на вышеупомянутые письма от 7 октября, направленные соответственно первым заместителем министра иностранных дел Грузии на имя Генерального секретаря и Генеральным секретарем на имя Председателя Совета Безопасности⁹.

На том же заседании Председатель Совета Безопасности после консультаций, которые были проведены ранее с членами Совета, сообщил, что он был уполномочен сделать от имени Совета следующее заявление¹⁰:

⁷ S/24641.

⁸ S/24619.

⁹ S/24632 и S/24633.

¹⁰ S/24637.

Совет Безопасности с озабоченностью принял к сведению представленное Генеральным секретарем резюме доклада о положении в Грузии от 7 октября 1992 года, подготовленного направленной в Грузию миссией доброй воли. Он благодарит Генерального секретаря за полезную информацию, содержащуюся в этом документе. Он выражает свою серьезную обеспокоенность в связи с ухудшением в последнее время положения в Грузии. Он призывает все стороны немедленно прекратить боевые действия и соблюдать условия соглашения, заключенного 3 сентября 1992 года в Москве, которое подтверждает, что обеспечивается территориальная целостность Грузии, предусматривает прекращение огня, обязательство сторон не прибегать к применению силы и составляет основу для полномасштабного политического урегулирования.

Совет поддерживает решение Генерального секретаря направить в ответ на просьбу правительства Грузии еще одну миссию в Грузию, которую возглавит заместитель Генерального секретаря, в сопровождении сотрудников Секретариата, некоторые из которых останутся на месте. Он утверждает мандат, предложенный Генеральным секретарем в его письме от 7 октября 1992 года. Совет ожидает представления Генеральным секретарем доклада после возвращения его миссии из Грузии и выражает готовность рассмотреть рекомендации, которые Генеральный секретарь намеревается представить ему относительно того вклада, который Организация Объединенных Наций могла бы внести в осуществление соглашения от 3 сентября 1992 года.

Совет отмечает, что нынешний Председатель Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе намеревается в ближайшее время направить миссию в Грузию, и подчеркивает необходимость обеспечения координации между усилиями Организации Объединенных Наций и усилиями Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, направленными на восстановление мира.

19. Ситуация в отношении Нагорного Карабаха

Первоначальное обсуждение

В письме от 9 мая 1992 года на имя Председателя Совета Безопасности¹ представитель Азербайджана препроводил заявление президента Азербайджана в связи с «опасной ситуацией, сложившейся в Нагорном Карабахе в результате участвовавших атак армянских сил». Представитель Азербайджана сообщил, что эти атаки привели к захвату и разрушению города Шуша и сопровождались большим числом человеческих жертв. Он заявил, что массированное наступление, осуществленное при поддержке авиации и танков, являлось вопиющим нарушением суверенитета и территориальной целостности Азербайджана и представляет собой исключительно серьезную угрозу миру. Соответственно, он в срочном порядке обратил внимание Совета Безопасности на эту весьма опасную ситуацию.

Президент Азербайджана сообщил о нанесении бомбового удара по городу Шуша — древнему центру духовной и культурной жизни Азербайджана — и добавил, что армянские силы перерезали единственную

дорогу, связывавшую город с остальной частью Азербайджана. Эта провокационная акция создала серьезную угрозу для итогов недавно состоявшейся в Тегеране трехсторонней встречи между Азербайджаном, Арменией и Исламской Республикой Иран, на которой было высказано общее мнение о необходимости положить конец кровопролитию. По мнению президента, этот вопрос ясен: кучка сепаратистов и ярых националистов из Ханкенди и их покровителей — и не только из Армении — «играет судьбами народов, продолжая делать ставку на силу, раздувать пожар ненависти и войны». Новая авантюра сепаратистов перечеркнула миротворческие усилия Организации Объединенных Наций, Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), других международных организаций, а также глав ряда государств, стремящихся нормализовать обстановку в Карабахе и на азербайджано-армянской границе. Президент предупредил, что разрушение или захват этого священного города неминуемо «вызовет адекватные действия» и что битва за Шушу может перерасти в крупномасштабное столкновение. Он об-

¹ S/23894.

ратился к СБСЕ, президентам Российской Федерации, Казахстана и других государств Содружества Независимых Государств, к Турции и Исламской Республике Иран, ко всему международному сообществу с призывом обуздать агрессора.

В письме от 11 мая 1992 года на имя Председателя Совета Безопасности² представитель Армении препроводил письмо президента Армении от 9 мая с просьбой созвать срочное заседание Совета Безопасности для обсуждения вопроса об эскалации конфликта в Нагорном Карабахе, продолжающейся блокаде Армении и Нагорного Карабаха и угрозе возможного вмешательства извне в этом районе. В своем письме президент Армении сообщил, что его страна доводит до сведения Совета Безопасности эту ситуацию в соответствии с пунктом 1 статьи 35 Устава Организации Объединенных Наций. Хотя Армения не является стороной в споре между Нагорным Карабахом и Азербайджанской Республикой, Азербайджан совершает нападения на нее с другой стороны границы и устанавливает в отношении нее незаконную блокаду. Поэтому Армения обращается к Совету Безопасности с конкретной просьбой: а) направить силы по поддержке мира в Нагорный Карабах; и б) распорядиться о принятии таких других мер с целью добиться снятия экономической блокады, поддержания и установления международного мира и безопасности и защиты прав человека, какие он сочтет необходимыми. Армения просила Совет Безопасности также принять меры к обеспечению того, чтобы все государства — члены Организации Объединенных Наций соблюдали свои обязательства по Уставу и воздерживались от какого бы то ни было вмешательства в этом районе. В заключение президент Армении напомнил о том, что Нагорный Карабах и Азербайджан договорились о прекращении огня благодаря недавним посредническим усилиям Исламской Республики Иран, хотя и на временной основе. Однако, по его мнению, этих договоренностей недостаточно; присутствие международных сил по поддержанию мира стало необходимым, для того чтобы жители Нагорного Карабаха поверили в то, что условия прекращения огня будут соблюдаться, будет обеспечен непрерывный мирный процесс и будут гарантироваться права человека. Армения убеждена, что без международных гарантий, которые могут быть обеспечены лишь благодаря присутствию сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, неуклонная эскалация конфликта будет продолжаться, ставя под угрозу безопасность в этом районе и, в конечном итоге, во всем мире.

Решение от 12 мая 1992 года (3072-е заседание): заявление Председателя

На своем 3072-м заседании 12 мая 1992 года Совет Безопасности включил в свою повестку дня пункт, озаглавленный «Ситуация в отношении Нагорного Карабаха», а также письма представителей Азербайджана и Армении соответственно от 9 и 11 мая 1992 года. Совет рассмотрел этот пункт повестки дня на том же заседании.

² S/23896.

Председатель (Австрия) обратил внимание членов Совета на другие два документа, относящиеся к этому пункту повестки дня³. Затем он заявил, что после консультаций с членами Совета он был уполномочен сделать от имени Совета следующее заявление⁴:

Члены Совета Безопасности глубоко обеспокоены последними сообщениями об ухудшении ситуации в отношении Нагорного Карабаха и нарушениями соглашений о прекращении огня, которые привели к большому человеческим жертвам и значительному материальному ущербу, а также их последствиями для стран региона.

Члены Совета Безопасности высоко оценивают и поддерживают усилия, предпринимаемые в рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, равно как и другие усилия, которые направлены на оказание содействия сторонам в достижении мирного урегулирования и предоставление гуманитарной помощи.

Они приветствуют срочную отправку Генеральным секретарем в этот район миссии для выяснения фактов и изучения путей и средств скорейшего содействия предпринимаемым в рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе усилиям по оказанию сторонам помощи в достижении мирного урегулирования. Эта миссия будет включать также соответствующий технический элемент для изучения возможных путей оказания международным сообществом неотложной гуманитарной помощи.

Члены Совета Безопасности призывают все заинтересованные стороны принять все необходимые меры, с тем чтобы положить конец насилию, облегчить работу миссии Генерального секретаря и обеспечить безопасность ее персонала. Они напоминают о заявлениях, сделанных от их имени Председателем Совета 29 января и 14 февраля 1992 года о приеме, соответственно, Армении и Азербайджана в члены Организации Объединенных Наций, и в особенности о ссылке на принципы Устава, касающиеся мирного урегулирования споров и неприменения силы.

В письме от 1 июня 1992 года на имя Председателя Совета Безопасности⁵ представитель Азербайджана утверждал, что вооруженные силы Армении прибегли к применению химического оружия в ходе недавних событий в Нахичевани, которая является азербайджанским анклавом в Армении. В письме от 8 июня 1992 года на имя Генерального секретаря⁶ представитель Армении отверг обвинения, касающиеся применения химического оружия его страной, и обратился с просьбой направить в зоны конфликта группу экспертов для изучения ситуации.

В идентичных письмах от 11 июня 1992 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности⁷ представитель Азербайджана сообщил, что миссии по установлению фактов, которая была направлена Организацией Объединенных Наций в Азербайджан в конце мая, было передано 36 документов.

³ Письмо представителя Украины от 13 марта 1992 года на имя Генерального секретаря (S/23716); и письмо представителя Исламской Республики Иран от 27 марта 1992 года на имя Генерального секретаря (S/23760).

⁴ S/23904.

⁵ S/24053.

⁶ Как сообщалось Генеральным секретарем в его записке от 24 июля 1992 года (S/24344).

⁷ S/24103.

Как указано в приложении к письмам, некоторые из документов касались результатов анализа проб по применению химического оружия, проведенного министерством здравоохранения Азербайджана. Азербайджан обратился с просьбой распространить доклад миссии по установлению фактов в качестве документа Совета Безопасности⁸. Он также просил предоставить представителю Азербайджана как инициатору направления миссии возможность присутствовать и выступить на заседании Совета по обсуждению доклада в соответствии со статьей 32 Устава.

В записке Совету Безопасности от 24 июля 1992 года⁹ Генеральный секретарь напомнил о том, что в ходе неофициальных консультаций 19 июня 1992 года он проинформировал Совет о своем решении направить в регион миссию для расследования утверждений Азербайджана в отношении применения химического оружия вооруженными силами Армении в апреле и мае 1992 года. В своей записке он препроводил доклад миссии экспертов, которые находились в Азербайджане и Армении в период с 4 по 8 июля 1992 года. Он отметил, что, согласно выводам экспертов, группе не было предоставлено никаких доказательств, подтверждающих факт применения химического оружия.

Решение от 26 августа 1992 года: заявление Председателя

В письме от 20 августа 1992 года на имя Председателя Совета Безопасности¹⁰ представитель Армении обратил внимание на быстро ухудшающееся и опасное положение в Армении и Нагорном Карабахе и на отсутствие результатов на переговорах, которые проводились под эгидой СБСЕ с целью достижения эффективного соглашения о прекращении огня. Он обратился с просьбой срочно созвать заседание Совета Безопасности для рассмотрения конкретных шагов по стабилизации ситуации.

В своем письме представитель Армении сообщил, что в Нагорном Карабахе и приграничных районах Азербайджана и Армении продолжаются интенсивные боевые действия. Он утверждал, что Азербайджан продолжает вести обстрел жилых кварталов столицы и одного из районов Нагорного Карабаха; при этом он совершает «акты агрессии» против самой Армении, пытаясь втянуть ее в конфликт. На переговорах, которые проводились под эгидой СБСЕ с января 1992 года, был достигнут незначительный прогресс. Представитель напомнил о том, что в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 12 мая Генеральный секретарь направил в конце мая в регион миссию по установлению фактов и что Совет Безопасности провел консультации в целях обсуждения доклада миссии 22 июня. Он утверждал, что в ходе этих консультаций члены Совета вновь заявили о своей поддержке усилий

СБСЕ и приняли решение изучить вопрос о направлении наблюдателей в Нагорный Карабах, а Генеральный секретарь решил направить наблюдателей для участия в переговорах под эгидой СБСЕ. Однако ввиду дальнейшего ухудшения ситуации в Нагорном Карабахе Армения высказала мнение о том, что без активного и непосредственного участия Организации Объединенных Наций в мирных переговорах не будет достигнуто какого-либо конкретного прогресса в этой области. Армения вновь подтвердила свою убежденность в том, что для прекращения боевых действий необходимы силы по поддержанию мира. Она предложила в качестве первого шага направить в Нагорный Карабах наблюдателей Организации Объединенных Наций для проведения переговоров по заключению соглашения о прекращении огня; а в качестве второго шага — вернуть силы по поддержанию мира в Нагорном Карабахе и вокруг него и на границе между Арменией и Азербайджаном при одновременном ведении переговоров в целях урегулирования этого конфликта. Эти силы могли бы действовать под эгидой Организации Объединенных Наций, СБСЕ или любой другой соответствующей международной организации или ряда этих организаций.

В письме от 25 августа 1992 года на имя Председателя Совета Безопасности¹¹ представитель Азербайджана препроводил текст послания министра иностранных дел Азербайджана от 24 августа, касающегося ситуации в армяно-азербайджанском конфликте. Министр утверждал, что Армения продолжает свою «вооруженную агрессию против Азербайджана». Далее он заявил, что, тем не менее, Азербайджан и впредь намерен идти по пути мирного разрешения конфликта и содействовать углублению переговорного процесса в рамках СБСЕ, который уже дал некоторые результаты. Он добавил, что его страна высоко оценивает усилия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в разрешении конфликта, выразившегося в направлении Генеральным секретарем двух миссий в регион и в поддержке действий СБСЕ со стороны Совета Безопасности. Это укрепило уверенность Азербайджана в успехе мирного урегулирования в рамках СБСЕ и настроило его на концентрацию своих усилий в целях развития уже достигнутых в рамках этой региональной организации позитивных результатов.

26 августа 1992 года Председатель Совета Безопасности (Китай) после консультаций с членами Совета сделал от имени Совета следующее заявление¹²:

Члены Совета Безопасности глубоко обеспокоены последними сообщениями об ухудшении ситуации в отношении Нагорного Карабаха, сопровождающемся большими человеческими жертвами и широкомасштабным материальным ущербом.

Члены Совета решительно призывают все стороны и других, кого это касается, к немедленному прекращению огня и оказанию поддержки усилиям Минской конференции по вопросу о Нагорном Карабахе в рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, а также проводимым

⁸ Эта просьба была вновь подтверждена в письме представителя Азербайджана от 17 июня 1992 года на имя Генерального секретаря (S/24112).

⁹ S/24344.

¹⁰ S/24470.

¹¹ S/24486.

¹² S/24493.

в Риме подготовительным переговорам. Они настоятельно призывают все стороны и других, кого это касается, тесно сотрудничать с Совещанием по безопасности и сотрудничеству в Европе и принимать позитивное участие в переговорах с целью как можно более быстрого достижения мирного урегулирования их споров. Они отметили, что Генеральный секретарь направил миссии по установлению фактов в этот регион и готов направить наблюдателей на вышеупомянутые переговоры в рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. Члены Совета рассмотрят далее роль Организации Объединенных Наций в Нагорном Карабахе в надлежащее время в свете развития ситуации в этом районе.

Решение от 27 октября 1992 года (3127-е заседание): заявление Председателя

В письме от 12 октября 1992 года на имя Председателя Совета Безопасности¹³ представитель Армении обратился с просьбой срочно созвать заседание Совета Безопасности для рассмотрения вопроса о прямом участии Организации Объединенных Наций в усилиях по установлению мира в Нагорном Карабахе. Он заявил, что Армения полностью поддерживает усилия СБСЕ и, в частности, усилия, предпринятые в ходе минского процесса, однако при этом отметил, что по соглашению о прекращении огня не были проведены успешные переговоры под его эгидой в августе. Вместе с тем, в результате встречи между представителями Российской Федерации, Казахстана, Армении и Азербайджана, проведенной в поддержку мирного процесса СБСЕ 21 сентября в Сочи, Российская Федерация, было подписано соглашение о прекращении огня, которое должно было вступить в силу 26 сентября. Несмотря на серьезные нарушения соглашения, Армения убеждена в том, что создание эффективных механизмов позволит надеяться на успешное осуществление прекращения огня. Представитель Армении высказался в поддержку выраженной Азербайджаном готовности заключить прочное соглашение о прекращении огня и принять в регионе наблюдателей в соответствии с Сочинским соглашением. Армения, будучи убеждена в том, что настало время для прямого участия Организации Объединенных Наций, призвала Организацию Объединенных Наций воспользоваться ее опытом и существующими механизмами для достижения и осуществления прочного соглашения о прекращении огня. В частности, она обратилась к Генеральному секретарю с просьбой как можно скорее назначить специального представителя и направить в регион группу наблюдателей Организации Объединенных Наций для оказания помощи сторонам

¹³ S/24656.

в достижении соглашения о прекращении огня и контроле дальнейшей ситуации¹⁴.

На своем 3127-м заседании 27 октября 1992 года Совет Безопасности включил в свою повестку дня письмо представителя Армении от 12 октября 1992 года. На том же заседании Совет рассмотрел этот пункт повестки дня.

Председатель Совета Безопасности (Франция) обратил внимание членов Совета на письмо представителя Азербайджана от 24 октября 1992 года¹⁵, в котором Азербайджан вновь подтвердил, что он по-прежнему остается приверженным мирному урегулированию конфликта на основе принципов СБСЕ, и выразил оптимизм в отношении активизации процесса урегулирования в рамках СБСЕ. Далее Председатель сообщил, что после консультаций с членами Совета он был уполномочен сделать от имени Совета следующее заявление¹⁶:

Совет Безопасности глубоко обеспокоен сохранением серьезной ситуации в Нагорном Карабахе и вокруг него, а также человеческими жертвами и материальными потерями, которые в связи с этим имеют место, несмотря на заключение в Сочи 21 сентября 1992 года соглашения о прекращении огня.

Совет подтверждает содержание своего заявления от 26 августа 1992 года по поводу ситуации в отношении Нагорного Карабаха, и в частности свою поддержку усилиям Минской конференции по Нагорному Карабаху в рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. Он решительно призывает все стороны и других, кого это касается, немедленно осуществить прекращение огня и снять все виды блокады. Он призывает к немедленному возобновлению работы Минской конференции и открытию политических переговоров на основе правил процедуры, предложенных Председателем. Он настоятельно призывает все стороны и других, кого это касается, тесно сотрудничать с Совещанием по безопасности и сотрудничеству в Европе и принимать позитивное участие в Конференции, с тем чтобы как можно скорее добиться всеобъемлющего урегулирования их споров.

Совет выражает удовлетворение по поводу намерения Генерального секретаря направить в данный регион своего представителя, который изучил бы вопрос о том, какой вклад могла бы внести Организация Объединенных Наций в плане поддержки усилий Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, а также оказания гуманитарной помощи.

¹⁴ См. также письмо представителя Азербайджана от 15 октября 1992 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/24671).

¹⁵ S/24713.

¹⁶ S/24721.