

安全理事会成员对于国际社会日益支持联合国的维持和平行动，尤其是越来越多的会员国参与维持和平行动，深表满意。安理会成员赞扬秘书长及其工作人员不懈地努力执行这些行动。他们也赞扬为执行这些行动提供资源的国家。此外，他们还赞扬维持和平部队奉献于国际和平与安全事业的精神，堪为模范。

安全理事会成员认为，对联合国维持和平行动的准备、部署和维持提供充分的资源是至关重要的。鉴于即将来临新的挑战，更有必要强调这一点。安理会成员促请各会员国积极迅速响应秘书长的呼吁，为维持和平行动提供财政、人力和物质资源。他们强调，开展和维持这种行动必须具有健全而有保障的财政基础，而且必须及时全额缴纳分摊的会费。他们同时强调必须以最高的效率和成本效益来规划和执行这种行动。

安全理事会成员并强调，所有会员国，特别是有关的当事各方，对联合国维持和平行动及秘书长为执行维持和平行动所采取的行动，给予政治上的支持是十分重要的。他们着

重指出，维持和平行动基本上是一种临时措施，其目的在促进冲突和争端的解决。其任务授权不能自动延长。绝不应把维持和平行动理解为可以代替尽早达成谈判解决这一终极目标。有鉴于此，安理会成员将继续仔细审查每一次行动的任务授权，在必要时将按照当时情况加以修改。

安全理事会成员承认，原则上只有经东道国和有关各方同意，才应执行维持和平行动，并同时敦促东道国和所有当事各方以各种方式协助和促进联合国维持和平行动安全、顺利地部署和作业，包括早日与联合国签订部队地位协定和提供适当的后援基础设施使其得以完成任务。

安全理事会成员对于最近联合国维持和平行动所取得的成就感到鼓舞。安理会成员铭记《联合国宪章》为安全理事会规定的首要责任，决心继续同秘书长通力合作，预防和解决国际争端。安理会成员随时准备在必要时为了国际和平与安全的利益，按照《宪章》的原则和宗旨考虑执行新的维持和平行动。

28. 安全理事会维持国际和平与安全的责任

1992年1月31日(第3046次会议)的决定：

主席声明

在1992年1月31日举行的第3046次会议上，安全理事会第一次举行国家元首和政府首脑级会议。安理会将题为“安全理事会维持国际和平与安全的责任”的项目列入议程。

议程通过后，安理会主席（联合王国）作介绍性发言。他表示，安理会面临新的挑战，应该制订新方针应付这些挑战。他表示，这么多国家元首和政府首脑出席会议，这表明他们都重视联合国，并致力于联合国的理想。他概括了会议的四个目的。第一，会议标志着世界和联合国的一个转折点。在国际舞台上，冷战已经结束，带来了极多的机会，也带来新的风险。在联合国，安理会成员有机会充分支持新秘书长履行他的任务。第二，安理会成员应该重申对集体安全和根据《联合国宪章》各项原则解决争端的承诺。在这方面，他们应该发出明确的信号：打算通过联合国和安全理事会应对国际和平与安全面临的威胁。第三，安理会成员国应该再次考虑联合国支持的集体安全手段，并考虑如何最好地补充发展这些手段。应该审查安理会成员国可支配的所有手段：采取预防行动，避免危机；缔造和平，通过外交方式恢复和平；维持和平，减少紧张，巩固恢复和平的努力。他认为，在所有这些

努力中，秘书长的作用很关键。第四，安理会成员国应再次承诺加强军备控制措施，来维护国际和平与安全。他认为，在这方面，联合国——不仅仅只是安全理事会，而是整个联合国——的作用越来越重要。他还强调，在开会审议安全理事会的具体职责时，他们也想到了国际社会更广泛的关切。他指出，没有经济发展和繁荣，也不会实现持久的和平和稳定。但同样重要的是，只有当和平与安全的条件得到保证时，才能有持续的经济发展。¹

秘书长在开始讨论时欢迎这次历史性的会议，并表示安理会应该定期召开最高级别会议，审时度势。他表示，冷战之后的全球秩序正在形成，但是若干教训已经十分深刻。国家一级的民主化要求在全球一级有相应的进程。在这两级，其目的都是实现法治。需要发展新的方法来防止国内争端和国家之间的对抗。国家主权具有新的意义：除了权利之外，还增加了责任。集团安全只能建立在集体信任和诚意的基础上，即对指导集体安全的各项原则的信任和谋求确保集体安全的各种途径的诚意。随着冷战的结束，必须避免爆发或者重新出现新的冲突，这些冲突涉及收复领土的主张、族裔间冲突、部族间战争和边界争端。他强调应该采用预防性外

¹ S/PV. 3046, 第2-7页。

交，发现可能发生冲突的地区，在危机恶化成为武装对峙之前予以解决。²

法国总统表示，这是一个危机四伏的时代，特点是战争、大规模逃亡、国家解体和恐怖主义。他认为，在采取对应行动时需要以下各项：采取全面普遍行动的手段；保障集体安全；新的团结形式。关于普遍行动的手段，他认为有必要扩大安全理事会进行干预的手段。他呼吁建立中东无大规模毁灭性武器区；普遍遵守《不扩散核武器条约》；通过一项禁止化学武器公约。关于集体安全，他认为除非创造最新条件，否则集体安全很快就会受到危害。法国希望确保维持和平行动发挥更大效益，为此提议向秘书长提供一支可在接到通知48小时后随时部署的1 000人的特遣队。他表示，这种部署将涉及《宪章》规定的军事参谋团的活动。他还强调，需要开展预防性外交，并表示安理会成员应系统地向秘书长提供国际安全方面的信息，并根据《宪章》第八章授权秘书长同区域组织领导人保持定期联系。最后他表示，安全并不能仅仅从军事角度考虑，它还具有经济涵义。因此他建议召开关于社会发展的世界首脑会议，更新对发展本身的想法，突出各种事情中人的方面。³

厄瓜多尔总统赞扬美国总统和俄罗斯联邦总统几小时前宣布准备消除某些种类的核导弹，并减少其他种类战略武器的储存，作为走向裁军的一个重大步骤。不过他认为，安全面临的非军事风险增加了，因此他支持法国总统提议召开社会发展问题首脑会议。⁴

摩洛哥国王表示，安理会并非一贯能在维持国际和平与安全领域履行其职能，尤其是《宪章》第六章规定的职能。因为冷战，安理会大部分时间处于瘫痪状态，一个大国集团或另一个大国集团在安理会行使否决权，就表明了这一点。由于同样的原因，安理会也无法给在国际领域造成有害后果的区域冲突找到令人满意的解决办法。他强调应该开展对话和调解，和平解决争端；他敦促向秘书长提供预防性外交的所有手段，防止争端恶化成为武装冲突。另一方面，他怀疑《宪章》中关于集体安全的

规定能否实施，除非所有国家都充分尊重国际法，除非各国平等的原则成为现实。他认为，要想加强联合国各个机构及其维持国际和平与安全的作用，必须认真考虑裁军问题。他同时还认为，欠发达是对世界和平与安全的最大威胁。⁵

俄罗斯联邦总统强调，需要而且有机会做到大幅度削减进攻性战略武器和战术核武器，限制甚至停止核试验，减少常规武器和武装部队，实行关于禁止化学和细菌武器的国际协定；加强阻止扩散大规模毁灭性武器的措施的可靠性。他说，俄罗斯联邦充分意识到自己有责任使独立国家联合体成为世界上的稳定力量，尤其是在核武器方面。为此，独立国家联合体的参加国一致认为，核武器是在单一指挥和统一控制下的联合体战略性部队的组成部分。他欢迎联合国更加努力加强全球和区域稳定，在各国平等的基础上建设民主的世界新秩序。他还说，俄罗斯联邦愿意继续同安全理事会常任理事国保持伙伴关系，并表示安全理事会的工作气氛有助于合作和建设性工作。他也认为有必要设立特殊的快速反应机制，确保和平与稳定。他认为，在安全理事会做出决定后，这样一支部队可在危机地区快速采取行动。他还表示俄罗斯愿意在联合国维持和平行动中发挥实际作用，协助后勤支助。他申明，俄罗斯支持采取步骤，加强世界各地的法治。⁶

美利坚合众国总统指出，冷战结束给联合国带来了新的生命，前一年的事件就表明了这一点：全世界看到振兴了的联合国行动起来，安理会坚定地反对侵略，维护《宪章》中的原则。他申明，联合国在加快振兴和建设一个强有力和有效的组织方面可以指望得到美国的全力支持。他说，美国期待着秘书长向安全理事会提出能够确保有成效和高效率地维持和平、缔造和平和进行预防性外交的建议，期待着与大家共同探讨这些建议。他同意其他人关于必须禁止使用化学武器和阻止大规模毁灭性武器扩散的意见。关于大规模毁灭性武器，他回顾说，他已宣布采取单方面步骤，削减美国的核武库，并表示美国愿意推动相互裁军。他表示，虽然全球核战争的威胁现在比核时代的任何时期都遥远，但是大规模毁灭的阴影仍然存在，尤其是因为有些国家

² 同上，第8-12页。

³ 同上，第13-22页。

⁴ 同上，第23-31页。

⁵ 同上，第32-41页。

⁶ 同上，第41-48页。

仍然在力求获取大规模毁灭性武器及其运载工具。他说，在海湾地区的胜利证明了联合国的使命：安全是共同承担的责任。他强调，如同当今所有紧迫问题一样，工作的进展来自于行动的统一。他敦促安理会成员态度坚定地对付那些不守规矩的政权，如有必要，实施制裁或更有力的措施，迫使它们遵守国际行为准则。他强调，恐怖分子及支持他们的国家必须清楚，如果违反国际法，后果将十分严重。他赞成民主、人权和法治是和平与自由的基石。最后他表示，自《宪章》在旧金山问世以来，人们也许第一次可以把它看作是一份活生生、有生气的文件。联合国会员国的使命，是作出更大贡献，加强合作，使其强壮起来。⁷

委内瑞拉总统说，鉴于成立时的条件，联合国为了安排和平，被迫牺牲主权平等，来实现其任务。他认为，否决权是一种异乎寻常的权力，十分有益于联合国生存。无此权力，联合国可能遭受国联的同样命运。不过，这些风险已不存在，他认为联合国应该恢复其有效性所基于的基本原则，即权利和义务平等的原则。他还说，安全理事会反映了第二次世界大战结束时的政治现实，而非当前的现实。他指出了联合国在维持和平方面的其他一些优先事项，包括需要加强与联合国有业务关系的区域组织。另一个优先事项是应对裁军的挑战。他认为，这一任务并非是冷战中相互对抗的国家专有的责任，而是集体责任，包括由国际社会发展保障和管制。他也认为有必要召开社会发展问题首脑会议，解决欠发达问题。⁸

奥地利联邦总理注意到，在安全理事会所有成员国——常任理事国和非常任理事国——共同承担的全球责任中，有一种新的伙伴关系，这使安理会能够在一些很复杂、很关键的问题上几次采取一致立场。他说，联合国、秘书长和安全理事会必须成为和平和建设性变革的推动力。这方面有四个问题：加强联合国在缔造和平和维持和平中的作用；推动裁军和军备控制，包括拆毁大规模毁灭性武器；人权、少数人的权利和民主进程对发展、繁荣与和平具有重大意义；需要采取有效的扶贫措施，为国际关系的稳定和安全打下长期基础。他表示，

最近的一些危机说明，急需对潜在冲突早作响应。他认为，必须由秘书长并在适当情况下由安全理事会进一步开展预防性外交。这方面他说，尽早部署维持和平人员，或许只应冲突中一方的要求即进行部署，可能有助于遏止争端，促进谈判和妥协，防止敌对活动爆发。他坚信，安全理事会必须考虑采取这种预防措施的可能性。他还回顾了《宪章》关于多边执行和平、建立全球集体安全有效制度的目标。他认为，安理会这方面已经采取重大步骤，授权各国结盟，采取一切必要措施，执行安理会的强制性决议。他建议采取另一步骤，重新探讨《宪章》第四十三条。他认为，军备控制、不扩散和裁军是安全理事会今后最重要的任务之一。关于这些问题，《宪章》第二十六条为今后行动提供了极好的方案。他强调，保护人权，尤其是保护少数族裔的权利，对发展国家之间的和平关系具有重大影响，他还指出，秘书长十分正确地指明了这些问题是联合国今后工作的优先领域。⁹

比利时首相表示，在联合国面临的最为重要的任务中，他认为有三项任务可通过联合国能够采取的行动来完成：联合国同区域组织之间的合作与协调；扩大秘书长和安理会提出倡议和进行调查的权力；提高联合国维持和平行动的效率。他认为区域组织应有系统地参加安全理事会的行动。他认为，安理会在其关于南斯拉夫危机的决议中，经常提到欧洲共同体的干预，还提到在欧洲安全与合作组织框架内作出的努力，这很有希望。关于预防冲突，他强调秘书长应充分行使其采取主动行动的权利。他说，秘书长必须创造新的外交形式，担当新的风险，以对付新的挑战，如恐怖主义、内战重新爆发、同违反人权有关的国际冲突的爆发。关于维和行动，他强调必须确保一旦安全理事会决定开始维和行动，立即就有资金可供调用。在这方面，比利时提议建立预算储备金，也将积极考虑向联合国借调部队和观察员，供维和行动部署。¹⁰

佛得角总理欢迎随着冷战的结束，安理会确立了基于合作、尤其是常任理事国之间的合作的新的工作方法。这一合作使安全理事会能够通过谈判协助解决世界各地长久未决的冲突，并采取迅速果断

⁷ 同上，第49-55页。

⁸ 同上，第55-60页。

⁹ 同上，第61-67页。

¹⁰ 同上，第68-75页。

的行动，制止侵略，恢复科威特的独立和主权。他认为，安理会开展积极合作的新时代应进一步得到加强，以便全面、经常地实施《宪章》规定的集体安全制度。他认为，联合国必须如《宪章》设想的那样，通过安全理事会成为各国安全、尤其是小国安全的保障，以及促进法治在国际关系中最高地位的动力。安理会过去两年采取的行动和作出的决定给人以新的希望。他强调安理会应以加强其国际信誉和道义权威的方式行事，并应争取协商一致作出决定，同时避免有选择地执行其决议。他强调秘书长根据《宪章》在协助安全理事会进行维持和平工作方面可以发挥重要作用，提请安理会注意他认为可能威胁国际和平与安全的任何事项。他同时鼓励秘书长运用这一特权。不过他指出，最终而言，仅仅有安理会的措施并不能保障各国永久稳定，或平定区域争执。只有妥善铲除动乱和冲突的根源，安理会的作用才能得到加强。因此他认为，会员国应随时准备使安理会的努力与联合国系统的工作和国际社会的工作相结合，协助解决贫穷、欠发达和各种社会问题。他坚决支持召开社会发展问题世界首脑会议的建议。¹¹

中国国务院总理发表了中国政府对应建立何种有利于世界和平与发展的国际新秩序的看法。他表示，国际新秩序应包括以下方面：根据《宪章》的规定，会员国之间相互尊重主权平等，不干涉内政。整个人类的人权和基本自由应得到普遍尊重，但是应承认，人权属于每个国家的主权范畴。要所有国家照搬几个国家的人权标准，既不恰当，也行不通。不应借人权问题干涉别国内政。应该公平、合理、全面、均衡地实现有效裁军和军备控制。拥有最庞大核武库与常规武库的国家，应率先行动，履行对裁军的特殊责任。最后，联合国应在维护世界和平与谋求发展，以及在帮助建立国际新秩序方面发挥更加积极的作用。他最后表示，中国愿意同安理会其他成员国进行合作，扩大共识，并表示支持秘书长的工作。¹²

印度总理欢迎安全理事会发挥新的有效作用，他认为这是安理会常任理事国协调一致带来的成果。但是他强调，《宪章》是联合国发挥作用的依

据，对宪章的解释以及安全理事会采取的行动，必须来自集体意志，而非少数几个国家的看法或偏爱。他认为安全理事会具有更广泛的代表性很重要，这样才能确保道义上的约束力和政治上的效力。他强调，安理会应该预见到其决定产生的后果，采取迅速行动，解决执行安理会决定给第三国带来的问题。例如他表示，对一国采取经济制裁，可能严重影响其贸易伙伴。在承认国家有义务保护人权的同时，他提出需要找到捍卫国家完整，同时也尊重人权的办法。他完全同意几位领导人对核武器扩散给国际和平与安全带来威胁所表示的关切。他还说，扩散问题有了新的内容。目前的威胁已经不再是少数几个临界国家可能取得核武器，而是有可能无法控制核武库，以及核武器以各种各样的手段和方法在全球各地扩散。他强调，有选择地采取预防性或惩罚性行动，不会取得预想的效果。需要对不扩散达成新的国际共识，用全球一致的办法解决问题。全球不扩散体制若要有效，就必须普遍、全面和不歧视，并同彻底核裁军这一目标联系起来。¹³

日本首相表示，人们期待联合国未来在实现和维持和平方面发挥作用，联合国对此面临着三个重大问题。他认为这些问题是：联合国如何适应划时代的变革？如何提高维持和平和缔造和平工作的效力：如何确保为开展这些工作奠定健全的财政基础？关于第一个问题，他强调联合国本身需要发展，同时适应不断变化的世界。因为安全理事会处于维持国际和平与安全的努力的中心，所以应该考虑如何调整安理会的职能、组成和其他方面，使其更能反映新的时代。同其他人一样，他也认为维持和平行动十分重要。他还强调，需要加强联合国在预防冲突领域的职能。他认为，秘书长在联合国的斡旋和调解工作中发挥关键作用，因此应得到足够的信息，了解可能升级为国际冲突的紧张局势。在这方面，他提请注意1991年12月大会通过《联合国在维持国际和平与安全方面进行实况调查宣言》。关于健全的财政基础，他强调，维持和平行动开办阶段拥有必要的资金，是安全部署的关键。他还强调，有关国家，包括向维持和平行动提供大量财政支助的国家，应该从早期阶段就参与成立维持和平

¹¹ 同上，第76-85页。

¹² 同上，第86-94页。

¹³ 同上，第95-102段。

行动的协商。他说,为了争取和平,联合国还可以在军备管制和裁军领域发挥重要作用。这方面他强调,需要防止大规模毁灭性武器的扩散,需要缔结禁止化学武器公约,还需要一道努力顺利地实施最近设立的联合国常规武器转让登记册。他认为,安全理事会应了解这些领域的发展。¹⁴

匈牙利总理表示,匈牙利以往的戏剧性经历应该鼓励会员国敦促联合国不要离弃争取自决的人民,而是要尽全力协助每个国家的自由民主发展和行使人权。匈牙利作为安理会成员国,希望确保预防性外交、缔造和平及维持和平的新哲学能够转化为具体有效的措施。在这方面,他赞扬前一年安全理事会授权为解放科威特而采取的行动:这证明,国际社会通过安全理事会有能力采取缔造和平的行动,按照《宪章》的规定,为维护集体安全,解决地方冲突。他还着重指出安理会开展大规模人道主义行动,拯救伊拉克的库尔德人。匈牙利认为,安全理事会的这次行动是建立和平,保障少数人人权和权利的典范。对匈牙利而言,尊重人权和少数民族的权利并非仅仅是法律和人道主义问题,而是国际集体安全不可分割的一部分。因此,安全理事会应该采取果断行动,捍卫和保护这些权利。他还认为,最近安全理事会就一个侵略他国的会员国的武库问题作出的决定是一个先例,值得得到毫无保留的支持。他认为,在国际核查制度下限制侵略国的武库和部队人数,或限制不受政治控制的侵略军队,解除其武装,是安全理事会工作中一个新的重要层面。他补充说,在这一历史性时刻,世界还要面临拆除巨大的战争机器和相关的人力,把战争工业转为民用的挑战。他指出,巴尔干地区和前苏联新独立的国家的未来主要取决于这一努力能否成功。在这一进程的同时,还应有某些新的创建。匈牙利认为,应该考虑组建一支联合国部队,这支部队可根据《联合国宪章》的宗旨和原则,在极短时间内动员起来,部署到任何冲突区域。¹⁵

津巴布韦外交部长兼总统特使表示,由于《宪章》的原则必须指导会员国希望建立的世界秩序,而且由于会员国努力的结果应该是更强大、更有效的联合国,所以这一进程必须始于根据不断变化的

国际环境重新审查《宪章》本身。他认为,建立国际新秩序的最佳途径是重新审查《宪章》,根据新近的发展,纠正其中的错误,弥补其中的不足,更新在国际新格局下已经过时的条款。他指出,就海湾危机期间联合采取国际强制行动而言,对《宪章》第七章第四十二条的适用已经作了重大修改。联合国还发展了《宪章》中没有规定的维持和平和缔造和平行动,这些都是联合国最有效、最成功的活动。在这方面,他要就《宪章》的修改提出津巴布韦的初步建议。他要求更经常地适用第四十一条(第七章),这一条有关采取具体措施,但不涉及武装力量,例如实施经济制裁以确保遵守安全理事会决议。不过他还指出,第五十条在保护受制裁影响的第三国方面有欠缺。他强调,需要制定明确的标准,确定谁值得援助,制订调集资源以协助受影响国家的常备安排。他还建议,今后的集体执法行动必须完全向安全理事会负责,并具有代表性。他认为,加强让军事参谋团发挥作用的第四十六条可以实现这一点。不过,军事参谋团要发挥作用,其组成就应扩大,纳入非常任理事国的代表。还应考虑将第二十七条第(三)项的适用扩大到根据第七章所作的决定,这样,那些拥有否决权的国家在它们是冲突一方时就不能阻止制裁或是任何其他集体执法行动。关于裁军问题,他认为,这个问题最好是在联合国多边论坛上讨论,并通过第二十六条和第四十七条第(一)项得到加强,因为这两条都规定安理会有权设立军备管制系统。

津巴布韦外交部长还表示,安全理事会代表联合国所有会员国就重大问题作出决定,所以应使其更代表广大会员国的意愿。他指出,安理会目前只代表不到10%的联合国会员国,公平地域代表性问题也需要得到解决。关于人权问题,他认为,指导国家关系的既定原则,如不干涉别国内政,要照顾到联合国和区域组织为了保护特定国家中受到威胁的个人和社会群体基本人权所作的努力。例如,对于反对南非种族隔离的斗争,他表示,世界上任何地方都不能再容忍大规模、蓄意侵犯人权或压迫和镇压的情况存在。他还说,毫无疑问,将会更多地要求安理会处理国家内部性质的、但威胁国际和平与安全的冲突和人道主义局势。不过,这不应用来作为大国干涉小国合法内政的借口。因此需要在《宪章》规定的国家权利与《世界人权宣言》规定的个

¹⁴ 同上,第102-111段。

¹⁵ 同上,第112-120段。

人权利之间取得微妙的平衡。最后，他强调预防性外交具有重要地位，他认为，这要求秘书长根据《宪章》第九十九条的规定发挥积极作用，把他认为威胁国际和平与安全的任何事项提请安理会注意。¹⁶

安理会主席以大不列颠及北爱尔兰联合王国首相身份发言，提到安理会最近通过的决定，表示世界上已经拥有维护集体安全的有效手段。这手段并非完美无缺，他希望这次会议能够着手加强联合国。他强调需要更积极地开展预防性外交和预防危机。在这方面，他说，秘书长应大胆采取主动行动，提请安理会注意潜在冲突，并补充说今后安理会本身必须准备在紧张局势转变成为冲突之前采取行动。他认为，缔造和平和维持和平应同时并行，联合国对这两方面需求的响应能力应得到加强。他期待秘书长就如何实现这一点提出看法：他提出秘书长的报告可以探讨联合国在发现和消除动乱和潜在危机的根源方面的作用，以及区域机构为协助安理会工作可作的贡献。不过他强调，国际和平与安全若要得到保障，联合国所有会员国都必须积极开展军备控制。他建议采取若干裁军和核不扩散的具体措施，并宣布英国政府正在采取行动，加强对可能用作武器用途的具体生物物质和组织的出口管制。他还说，联合国认为，所有会员国都必须尊重人权和基本自由：善治是社会繁荣的基础。他赞扬维持和平行动目前包括核查人权、自由公平选举等和平解决争端的关键环节，他希望继续保持下去。最后他表示，联合国政府充分支持加强和增进联合国响应任何地方的危机和初期危机的能力。¹⁷

他恢复行使安全理事会主席的职能，并代表安理会宣读以下声明：¹⁸

安全理事会理事国授权我代表它们声明如下。

1992年1月31日，安全理事会在纽约联合国总部第一次举行国家元首和政府首脑级会议。安理会理事国在它们对《联合国宪章》的承诺范围内审议了安全理事会维持国际和平与安全的责任。

安全理事会理事国认为，这次会议是及时认识到当前出现了有利的国际新环境，在新的环境下，安全理事会已开始更有效地履行其维持国际和平与安全的主要责任。

¹⁶ 同上，第121-140段。

¹⁷ 同上，第135-140段。

¹⁸ S/23500。

变革的时代

这次会议是在一个重大变革的时期举行。冷战的结束提高了人们对实现一个更安全、更公平、更合乎人道的世界的希望。在世界许多区域已经迅速取得进展，趋向民主，趋向反映民意的政府，以及趋向实现《宪章》的宗旨。南非种族隔离制度终告瓦解，将大有助于这些宗旨和积极趋向，包括鼓励对人权和基本自由的尊重。

去年，在联合国权力下，国际社会成功地使科威特恢复因伊拉克侵略而丧失的主权和领土完整。安全理事会所通过的决议仍然是恢复该区域和平与稳定的必要因素，必须充分执行。同时，安理会理事国对伊拉克无辜平民的人道主义状况，表示关怀。

安理会理事国支持俄罗斯联邦和美国所推动的中东和平进程，希望这个进程在安理会第242(1967)号和第338(1973)号决议基础上取得圆满的结果。

它们欢迎联合国根据《宪章》在谋求解决长期存在的区域争端的进程中所发挥的作用，并将努力进一步谋求解决这些争端。它们赞扬目前在亚洲、非洲、拉丁美洲和欧洲执勤的联合国维持和平部队正在作出的宝贵贡献。

安理会理事国注意到，近几年来，联合国维持和平任务的次数和范围都大为增加。在解决某些区域冲突方面，经当事方的请求或同意，监察选举、核查人权和遣返难民已经是安全理事会维持国际和平与安全的努力的组成部分。它们对这种情况表示欢迎。

安理会理事国还认识到，变革虽然值得欢迎，却给稳定和带来新的危险。某些最尖锐的问题乃是国家结构的改变所引起。安理会理事国将鼓励一切有助于在这些变革中实现和平、稳定与合作的努力。

因此，国际社会在寻求平时面临着新的挑战。所有会员国都期待联合国在这紧要阶段发挥关键作用。安理会理事国强调，加强和改进联合国提高效率，是十分重要的。它们决心根据《宪章》，在联合国组织内全面负起自己的责任。

单国与国间没有战争和军事冲突，并不足以确保国际和平与安全。除了军事以外，经济、社会、人道主义和生态等领域的不稳定因素已经构成对和平与安全的威胁。联合国全体会员国通过适当的机构进行工作，需要对解决这些问题给予最高优先重视。

对集体安全的承诺

安理会理事国保证遵守国际法和《联合国宪章》。国与国间的一切争端均应依照《宪章》的规定和平解决。

安理会理事国重申决心按照《宪章》的集体安全制度，来对付和平所面临的威胁，并反击侵略行径。

安理会理事国对国际恐怖主义行为深表关切，并强调国际社会需要有效地对付所有这类行为。

建立和平与维持和平

为了增强这些承诺的实效，并为使安全理事会有能力履行《宪章》赋予它的维持国际和平与安全的主要责任，安理会理事国决定采取以下步骤。

它们请秘书长就如何在《宪章》的构架和条款的范围

内，加强联合国从事预防性外交、建立和平与维持和平的能力与效率，提出他的分析和建议，在1992年7月1日以前分送联合国会员国。

秘书长的分析和建议可以包括联合国在查明潜在危机和动荡地区方面可起的作用，以及各区域组织根据《联合国宪章》第八章在协助安理会的工作方面所应作出的贡献。其中也可以包括物质与财政两方面所需的充足资源。秘书长不妨借鉴近期联合国维持和平任务所获得的经验，建议如何提高秘书处的规划与作业的效率。秘书长还可以考虑如何扩大运用他的斡旋作用以及《联合国宪章》赋予他的其他职能。

裁军、军备管制和大规模毁灭性武器

安理会理事国完全了解联合国其他机构在裁军、军备管制和不扩散领域所负的责任，同时重申这些方面的进展可以对维持国际和平与安全作出关键性的贡献。它们表示决心采取具体步骤，以加强联合国在这些领域的效能。

安理会理事国强调，联合国全体会员国都必须履行它们在下列各方面的义务：军备管制和裁军；防止所有大规模毁灭性武器在任何方面的扩散；避免过多积累和转让军备而破坏稳定；根据《宪章》以和平方式解决与这些事项有关并对维持区域稳定和全球稳定具有威胁或扰乱作用的任何问题。它们强调各有关国家必须及早批准和执行所有国际的和区域的军备管制安排，特别是《裁减战略武器条约》和《欧洲常规力量条约》。

所有大规模毁灭性武器的扩散都对国际和平与安全构成威胁。安理会理事国承诺进行工作，以防止有关研究或生产这类武器技术的扩散，并为此目的采取适当行动。

关于核扩散，它们指出许多国家决定加入《不扩散条约》的重要性，并强调，原子能机构充分有效的保障制度对

于执行该《条约》具有不可或缺的作用，以及有效管制出口的重要性。如果原子能机构通知发生任何违约行为，安理会理事国将采取适当措施。

关于化学武器，它们支持日内瓦会议的努力，以期达成协议在1992年底以前缔结一项全球性公约，包括核查制度，以禁止化学武器。

关于常规武器，它们注意到大会表决赞成建立联合国武器转让登记制度，作为第一个步骤；在这方面，它们认识到所有国家提供大会决议所要求的一切资料十分重要。

*

* *

最后，安全理事会理事国申明，决心根据本次会议所采取的主动行动，继续努力，以期在促进国际和平与安全方面取得积极的进展。它们同意联合国秘书长应发挥关键性的作用。安理会理事国表示深深感谢前任秘书长哈维尔·佩雷斯·德奎利亚尔先生阁下对联合国工作的杰出贡献，最后导致《萨尔瓦多和平协定》的签署。它们欢迎新任秘书长布特罗斯·布特罗斯-加利博士阁下，并满意地注意到他打算加强和改善联合国的职能。它们保证全力支持秘书长，保证他和他的工作人员密切合作，以达成共同的目标，包括提高联合国系统的效率和效能。

安理会理事国共同认为，自联合国成立以来，现在是世界实现国际和平与安全的最佳机会。它们保证同联合国其他会员国密切合作，共同努力以达到此目的，并紧急处理所有其他需要国际社会集体应付的问题，特别是经济和社会发展的的问题。它们认识到和平与繁荣是不可分的，而且持久的和平与稳定需要国际上的有效合作，消除贫穷，并促进全人类在较大自由中的民生之改善。

29. 和平纲领：预防性外交、建立和平与维持和平

初步程序

1992年6月27日，根据安全理事会1992年1月31日首脑会议上通过的主席声明，¹秘书长向安理会提交了一份题为“和平纲领：预防性外交、建立和平与维持和平”的报告。²该报告应请求分析了根据《宪章》的框架和规定加强联合国预防性外交、建立和平与维持和平的能力的途径，提出了这方面的建议，并增加了密切相关的建设和平概念。

秘书长就处理这些问题时必须考虑到的不断变化的环境发表了看法。几十年来导致不信任和敌对的意识形态障碍已经坍塌；虽然南北方之间的问题

变得更为尖锐，但东西方关系的改善为成功克服共同安全受到的威胁带来了新的可能性。这是一个全球转变的时代，有着各种相互矛盾的趋势。各国的区域联盟正在逐步形成各种方式，用以深化合作，缓和主权国家之间和民族之间的敌对。然而，与此同时，新的民族主义和主权主张开始涌现，国家凝聚力受到族裔、宗教、社会、文化或语言冲突的威胁。此外，由于歧视和寻求阻挠通过民主方式实现变革的恐怖行动，社会和谐面临着挑战。和平概念容易理解，但国际安全概念较为复杂，在这个领域也出现了相互矛盾的趋势：各核大国已开始通过谈判来达成削减军备的协定，而与此同时，大规模毁灭性武器的扩散有可能加剧，常规武器继续在全世

¹ S/23500。见本章第28节。

² S/24111。