

24. ПИСЬМО ВРЕМЕННОГО ПОВЕРЕННОГО В ДЕЛАХ ПОСТОЯННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА МАЛЬТЫ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ОТ 12 АПРЕЛЯ 1986 ГОДА НА ИМЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ

Решение от 14 апреля 1986 года (2673-е заседание): перенести заседание на следующий день.

В письме от 12 апреля 1986 года на имя Генерального секретаря¹ представитель Ливийской Арабской Джамахирии препроводил текст послания Секретаря народного бюро по внешним связям Высшего народного комитета Ливийской Арабской Джамахирии на имя Генерального секретаря относительно ухудшающегося положения в области безопасности в Средиземноморье в результате решения Соединенных Штатов Америки предпринять новую военную агрессию против Социалистической Народной Ливийской Арабской Джамахирии. В своем послании Секретарь народного бюро по внешним связям Высшего народного комитета Ливийской Арабской Джамахирии сообщал, что авианосцы и другие корабли военно-морских сил Соединенных Штатов следуют в направлении берегов Ливии с целью совершения военной агрессии против его страны под предлогом мести Ливии за акты, причастность к которым Ливия отрицает. Он также напомнил, что менее двух недель до этого Соединенные Штаты направили корабли своего флота, которые совершили агрессию против Ливийской Арабской Джамахирии, тем самым нарушив неприкосновенность ее территориальных вод и ее суверенитет над своим побережьем и своей территорией. В послании указывалось, что, несмотря на то что заседание Совета Безопасности, созванное по просьбе Мальты и Советского Союза для рассмотрения факта предыдущей военной агрессии Соединенных Штатов Америки против Ливийской Арабской Джамахирии, еще не закончило свою работу, все ораторы, выступавшие на заседаниях Совета Безопасности², осудили и клеймили агрессию и что непринятие Советом Безопасности мер сдерживания привело к продолжению агрессии Соединенных Штатов и позволило им заручиться политической и военной поддержкой постоянных членов Совета Безопасности и государств – членов Организации Объединенных Наций с целью узаконить право на агрессию и сделать его нормой в межгосударственных отношениях. Далее было также подчеркнуто, что перед лицом подготовки Соединенными Штатами новой агрессии против Ливийской Арабской Джамахирии в сотрудничестве с Атлантическим союзом в грубое нарушение Устава Организации Объединенных Наций и норм международного права Социалистическая Народная Ливийская Арабская Джамахирия считает себя в состоянии законной самообороны в соответствии со статьей 51 Устава Организации Объединенных Наций с целью защиты своего суверенитета и своей независимости, включая обращение с просьбой об осуществлении соглашений и договоров о взаимной обороне, заключенных ею на любом уровне.

В письме от 12 апреля 1986 года на имя Председателя Совета Безопасности³ представитель Мальты обратился с просьбой о незамедлительном созыве Совета Безопасности для рассмотрения и принятия соответствующих и безотлагательных мер в целях прекращения продолжающихся угроз применения силы, а также предотвращения нависшей угрозы вооруженного нападения в центральном Средиземноморье.

На своем 2672-м заседании 12 апреля 1986 года Совет Безопасности включил в повестку дня⁴ пункт, озаглавленный "Письмо Временного поверенного в делах Постоянного представительства Мальты при Организации Объединенных Наций от 12 апреля 1986 года на имя Председателя Совета Безопасности", и рассматривал этот пункт на 2672-м и 2673-м заседаниях 12 и 14 апреля 1986 года. В ходе состоявшихся прений Совет Безопасности пригласил, по их просьбе, представителей Ливийской Арабской Джамахирии, Мальты, Сирийской Арабской Республики и Украинской Советской Социалистической Республики принять участие без права голоса в обсуждении этого вопроса. Совет Безопасности постановил также, на основании просьбы, направить в соответствии с правилом 39 своих временных правил процедуры приглашение г-ну Кловису Максуду, постоянному наблюдателю от Лиги арабских государств⁵.

На том же заседании в своем выступлении представитель Мальты заявил, что второй раз менее чем за две недели его правительство сочло необходимым обратиться с просьбой о созыве Совета Безопасности для срочного рассмотрения серьезной и опасной ситуации, сложившейся в центральном Средиземноморье. Он напомнил о заявлении своей делегации в Совете Безопасности 26 марта, в котором содержался призыв к проявлению благоразумия и осторожности и подчеркивалась убежденность правительства Мальты в том, что все споры между государствами должны решаться мирными средствами, предусмотренными в главе VI Устава Организации Объединенных Наций, а именно: путем переговоров, расследования, посредничества, согласительной процедуры, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям или иными мирными средствами по своему выбору, не прибегая к угрозе силой или ее применению. Он заявил, что сообщения за последние 24 часа дают его делегации основания считать, что в центральном Средиземноморье вновь возникла реальная угроза неминуемого применения силы и что его правительство вновь призывает все заинтересованные стороны проявлять максимальную сдержанность и поступать в полном соответствии с принципами и целями Устава Организации Объединенных

¹S/17983.

²Материалы рассмотрения этого вопроса в Совете Безопасности на его 2668–2671-м заседаниях, состоявшихся с 26 по 31 марта 1986 года, см. раздел 23, выше.

³S/17982.

⁴S/PV.2672, стр. 2

⁵Подробнее о направлении приглашений в соответствии с правилами 37 и 39 временных правил процедуры Совета Безопасности см. главу III настоящего *Дополнения*.

Наций, а также гарантировать, что они не предпримут никаких шагов, которые могли бы поставить под угрозу мир и безопасность в этом районе и за его пределами. Далее он указал, что его правительство также считает, что сложившаяся ситуация требует незамедлительных действий со стороны Совета Безопасности в соответствии со статьями 33 и 34 Устава Организации Объединенных Наций и что с этой целью его делегация вносит проект резолюции⁷ для его безотлагательного рассмотрения Советом Безопасности, с тем чтобы незамедлительно положить конец любым дальнейшим действиям, которые могли бы привести к применению силы, и наделить Генерального секретаря всеми полномочиями для принятия любых мер, необходимых для сохранения мира в центральном Средиземноморье. В заключение он настоятельно призвал к тому, чтобы, пока Совет Безопасности занимается рассмотрением этого вопроса, были полностью прекращены все виды действий, способные усугубить ситуацию, и обратился с призывом ко всем государствам – членам Организации Объединенных Наций, в особенности членам Совета Безопасности, действовать так, чтобы позволить Генеральному секретарю выполнить свои функции, предусмотренные Уставом⁸.

На 2673-м заседании 14 апреля 1986 года в начале дискуссий Председатель Совета Безопасности обратил внимание членов Совета на проект резолюции⁹, представленный Мальтой. В тексте проекта говорилось, что Совет Безопасности выражает глубокую обеспокоенность массовой мобилизацией военно-морских сил в центральном Средиземноморье в ходе подготовки к военному нападению на Ливию; подтверждает обязательство всех государств – членов Организации Объединенных Наций воздерживаться от угрозы силой или ее применения в центральном Средиземноморье; призывает все заинтересованные стороны отказаться от любых дальнейших действий, которые могли бы привести к применению вооруженной силы; и поручает Генеральному секретарю незамедлительно принять надлежащие меры в отношении заинтересованных сторон для обеспечения того, чтобы при урегулировании любых разногласий между ними использовались только мирные средства, предусмотренные Уставом Организации Объединенных Наций.

На том же заседании в своем выступлении представитель Ливийской Арабской Джамахирии заявил, что две недели назад Соединенные Штаты использовали "свободу судоходства" в качестве предлога для вопиющего акта вооруженной агрессии в ливийских территориальных водах и на ливийской территории, совершенного в нарушение Устава Организации Объединенных Наций и норм международного права, и что, пока Совет Безопасности не завершил рассмотрение жалобы¹⁰, представленной Советским Союзом, Мальтой и Группой арабских государств, неприятие Советом Безопасности резолюции вдохновило

Соединенные Штаты на эскалацию своей агрессии. Он указал, что заявления официальных лиц Соединенных Штатов за последние несколько дней и приказы, отданные американскому военному флоту следовать в направлении ливийских берегов, представляют собой открытое нарушение Устава Организации Объединенных Наций и норм международного права. Он подчеркнул, что нет оснований или свидетельств для нескончаемых утверждений Соединенных Штатов о том, что Ливийская Арабская Джамахирия несет ответственность за совершаемые во всем мире террористические акты, включая ответственность за инциденты в римском и венском аэропортах, несмотря на категорические заявления официальных лиц заинтересованных государств о том, что Ливийская Арабская Джамахирия не имеет никакого отношения к этим инцидентам. Поскольку планы осуществления акта агрессии уже разработаны, как это подтверждается заявлениями всех официальных лиц Соединенных Штатов, ситуация быстро приближается к взрывоопасной точке. В случае американского нападения Ливийская Арабская Джамахирия будет вынуждена предпринять законные действия по самообороне в соответствии с положениями статьи 51 Устава. Он далее заявил, что Совет Безопасности должен в течение последующих нескольких часов принять меры, которые позволили бы сдержать развитие ситуации, и как орган, которому поручена задача поддержания международного мира и безопасности, он должен занять решительную позицию и осудить все акты применения силы¹¹.

В своем выступлении представитель Соединенных Штатов Америки согласился с тем, что главная обязанность Совета Безопасности заключается в поддержании мира и безопасности. В этой связи Совет Безопасности не мог бы предпринять никаких более полезных действий, чем призвать всех, кто нарушает международное право вообще и пункт 4 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций в частности, положить конец этим нарушениям. Он пояснил, что речь идет не о единичном случае применения силы в нарушение пункта 4 статьи 2 Устава, а о том, что Совет Безопасности сталкивается с постоянным поведением одного из государств-членов, а именно Ливии, которая грубо попирает основополагающие нормы международного права. Он указал на то, что вооруженные силы Ливии в настоящее время присутствуют и действуют на территории соседнего Чада и что ливийские вооруженные силы несколько недель назад открыли огонь по американским военно-морским силам, действующим в международных водах открытого моря. Согласно давно установившемуся жесткому принципу, запрещение применения силы в соответствии с пунктом 4 статьи 2 Устава относится не только к регулярным частям вооруженных сил той или иной страны. Таким же нарушением статьи 2 является ситуация, когда лица в гражданской одежде подкладывают бомбы в самолеты и многолюдные кафе, и тот факт, что эти действия, направленные против ни в чем не повинных гражданских лиц, также нарушают другие нормы права и вполне справедливо называются "террористическими актами", никоим образом не уменьшает степени нарушения в ре-

⁷Процедуры внесения предложений или проектов резолюций приглашенными представителями см. в части III главы III настоящего Дополнения.

⁸S/PV.2672, стр. 3–5.

⁹S/17984.

¹⁰См. раздел 23, выше.

¹¹S/PV.2673, стр. 4–11.

зультате таких действий пункта 4 статьи 2 Устава. Далее он напомнил, что статья 2 также запрещает угрозу силой, и указал на то, что помимо применения силы правительство Ливии также угрожало применением силы в отношении не только американских граждан, но и любого, кто считает себя союзником или сторонником Соединенных Штатов, а также заявил, что поведение ливийского правительства – поведение незаконного режима, который готов попать и попирает все международные нормы, являющиеся фундаментом цивилизованного международного сообщества. Конкретные угрозы были также сделаны и в отношении европейских городов, несмотря на заявления о непричастности, которые прозвучали в зале заседаний Совета Безопасности. Он сослался на "последние сообщения" из Ливии относительно планов перевести иностранных рабочих на свои военные базы. Если такие сообщения подтвердятся, то это будет свидетельствовать о намерении использовать гражданских лиц для прикрытия военных операций, и такое действие было бы еще одним нарушением норм цивилизованного поведения и поистине ужасной мерзостью. Все усилия превентивной дипломатии должны быть направлены на то, чтобы добиться прекращения проводимой правительством Ливии политики постоянного нарушения элементарных норм и осуждения ее противоправного поведения. Применение силы в нарушение пункта 4 статьи 2 дает право на самооборону, и это право является неотъемлемым, как об этом прямо говорится в статье 51 Устава, и никак не ограничивается. Имеются конкретно установленные процедуры в связи с осуществлением права на самооборону, и в статье 51 содержится конкретное требование, предусматривающее, что "меры, принятые членами Организации при осуществлении этого права на самооборону, должны быть немедленно сообщены Совету Безопасности". При этом оратор указал, что, когда Соединенные Штаты были вынуждены ответить на нападения Ливии на их самолеты и корабли, действовавшие в международных водах, его правительство немедленно сообщило об этом факте Совету Безопасности. Немаловажно, что презрение, проявленное Ливией по отношению к Уставу как закону, распространяется даже на это процедурное требование. Хотя ливийские вооруженные силы находятся в Чаде, хотя Ливия уже применила ракеты против американских самолетов и кораблей и хотя Ливия применяет силу против ни в чем не повинного гражданского населения и против гражданских объектов, Совет Безопасности не получил от Ливии никаких сообщений на этот счет в соответствии с требованиями статьи 51. Он сказал, что они столкнулись с режимом, ставящим себя выше закона и не считающим себя связанным Уставом, считающим, что к нему не относится глобальное осуждение терроризма, и, как совершенно ясно, считающим, что он не обязан уважать нормы цивилизованного поведения и права человека. Далее он заявил, что если Совет Безопасности намерен выполнить возложенную на него ответственность и искать пути ослабления напряженности в регионе, которому Ливия считает себя вправе угрожать, то Совет должен начать с принятия таких мер, которые помогли бы вернуть Ливию в семью государств, для которых требования Устава являются обязательными, и что любые действия Совета Безопасности должны быть обоснованы и касаться постоян-

ного незаконного поведения Ливии, которое привело к столь многочисленным страданиям и усилило напряженность¹².

В своем выступлении представитель Союза Советских Социалистических Республик заявил, что в ходе состоявшейся серии заседаний Совета Безопасности¹³, созванного по инициативе Советского Союза и других государств, милитаристская, силовая линия Соединенных Штатов против Ливии подверглась широкому осуждению, и к Вашингтону было обращено однозначное требование немедленно прекратить эту политику и отвести свои военноморские силы от ливийского побережья. К сожалению с берегов Потомака вновь поднимается волна шантажа и угроз в адрес Ливии, вновь из Вашингтона раздаются призывы военным путем проучить ливийское руководство. Высокопоставленные официальные лица в Вашингтоне рассуждают о возможных объектах удара на ливийской территории. Все эти факты свидетельствуют о том, что Соединенные Штаты осуществляют интенсивную подготовку к новой агрессивной акции против Ливии, ведут дело к провоцированию конфликта в этом районе, который может поставить под угрозу международный мир и безопасность. Ничто не может служить оправданием применению силы, вызывающему пренебрежению Уставом Организации Объединенных Наций и элементарными нормами международного права. Затем представитель Советского Союза напомнил, что в ходе предыдущих заседаний Совета Безопасности¹⁴ его правительство уже предупреждало, что силовая линия Соединенных Штатов в отношении Ливии является красноречивым проявлением провозглашенной американской администрацией политики "неоглобализма", приобретающей все более воинственный и опасный для дела мира характер. Он подчеркнул, что для выполнения своих задач, возложенных на него Уставом как на главный орган, ответственный за поддержание международного мира и безопасности, Совет Безопасности должен предотвратить скатывание событий к опасной черте, не допустить их выхода из-под контроля, используя для этого потенциал превентивной дипломатии, в пользу которой нередко высказывались многие члены Совета Безопасности. Далее он указал на то, что Совет Безопасности должен дать принципиальную оценку "авантюристическим действиям" Соединенных Штатов, решительно высказаться в поддержку суверенитета и территориальной целостности Ливии, твердо потребовать, чтобы Соединенные Штаты прекратили политику агрессии, вооруженных провокаций и угроз против Ливии и отвели вооруженные силы от ливийских берегов. В заключение он привлек внимание к выступлению Генерального секретаря ЦК КПСС М.С. Горбачева, в котором была высказана идея созыва международного совещания с участием средиземноморских государств, примыкающих к этому региону, а также Соединенных Штатов и других заинтересованных стран, на котором можно было бы рассмотреть широкий комплекс мер, призванных ослабить напряжен-

¹²Там же, стр. 11–16.

¹³См. раздел 23, выше.

¹⁴S/PV.2668, стр. 6–11. См. также раздел 23, выше.

ность, – от мер доверия в военной области до сокращения вооруженных сил и военной деятельности и вывода из Средиземного моря кораблей – носителей ядерного оружия. Он заявил, что Советский Союз выразил готовность безотлагательно вступить в переговоры с Соединенными Штатами по вопросу об одновременном и взаимном выводе их военных флотов из Средиземного моря с целью нормализовать обстановку в Средиземноморье, снизить уровень военного противостояния и превратить этот район в зону устойчивого мира и добрососедства¹⁵.

При закрытии 2673-го заседания 14 апреля 1986 года Председатель Совета Безопасности сообщил, что ряд представителей заявили о своем желании выступить, но не ранее завтрашнего дня, и поэтому следующее заседание Совета Безопасности для продолжения рассмотрения этого пункта повестки дня будет проведено завтра в 11 часов утра¹⁶.

¹⁵См. S/PV.2673, стр. 16–21.

¹⁶Там же, стр. 22. Подробнее о перерыве и закрытии заседаний в соответствии с правилом 33 временных правил процедуры Совета Безопасности см. часть V главы I настоящего *Дополнения*.