

Отчет о заседании и дата заседания	Подпункт	Другие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за-против-воздержались)
S/PV.8936 20 декабря 2021 года	Доклад Генерального секретаря о МООНСДРК (S/2021/987)	Проект резолюции, представленный Францией (S/2021/1063)				Резолюция 2612 (2021) 15-0-0 (принята в соответствии с главой VII)

^a Вьетнам, Индия, Ирландия, Кения (также от имени Нигера, Сент-Винсента и Гренадин и Туниса), Китай, Мексика, Норвегия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция и Эстония.

^b Вьетнам, Индия, Ирландия, Кения (также от имени Нигера, Сент-Винсента и Гренадин и Туниса), Китай, Мексика, Нигер (в качестве Председателя Комитета, учрежденного резолюцией [1533 \(2004\)](#) по Демократической Республике Конго), Норвегия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция и Эстония.

Таблица 2

Видеоконференция: ситуация в отношении Демократической Республики Конго

Дата видеоконференции	Отчет о видеоконференции	Название	Решение, голосование (за-против-воздержались) и отчет о письменной процедуре
30 марта 2021 года	S/2021/316	Письмо Председателя Совета Безопасности от 1 апреля 2021 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов Совета Безопасности	

5. Положение в Центральноафриканской Республике

В рассматриваемый период Совет провел четыре заседания и принял три резолюции (все на основании главы VII Устава) в связи с положением в Центральноафриканской Республике. Два заседания были созваны для принятия решения Совета, а остальные два прошли в формате брифинга¹¹⁵. Более подробная информация о заседании, в том числе о его участниках, ораторах и итогах, приводится в таблице 1 ниже. Члены Совета также провели три открытые видеоконференции в связи с этим пунктом¹¹⁶. Более подробная информация о видеоконференциях приводится в таблице 2 ниже. Совет провел одно закрытое заседание с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты для Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике

(МИНУСКА)¹¹⁷. Помимо заседаний и открытых видеоконференций, члены Совета проводили закрытые видеоконференции и неофициальные консультации полного состава для обсуждения данного вопроса¹¹⁸.

В 2021 году члены Совета заслушали три брифинга по докладам Генерального секретаря по Центральноафриканской Республике в соответствии с четырехмесячным графиком представления докладов, установленным Советом в резолюции [2387 \(2017\)](#)¹¹⁹. Два из этих брифингов были проведены

¹¹⁵ Более подробную информацию о формате заседаний см. в части II, разд. II.

¹¹⁶ Более подробную информацию о процедурах и методах работы, разработанных в ходе пандемии COVID-19, см. в части II, разд. I, и в *Справочнике, Дополнение за 2020 год*, часть II, разд. I.

¹¹⁷ Закрытое заседание состоялось 3 ноября в связи с рассмотрением пункта «Заседание Совета Безопасности с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, проводимое в соответствии с разделами А и В приложения II к резолюции [1353 \(2001\)](#)»; см. [S/PV.8895](#) и [A/76/2](#), часть II, гл. 20.

¹¹⁸ Закрытые видеоконференции состоялись 21 января и 24 февраля (см. [S/2021/1014](#) и [S/2021/1060](#)). В 2021 году некоторые неофициальные консультации Совета были проведены в формате закрытых видеоконференций. См. [A/76/2](#), часть II, гл. 12.

¹¹⁹ См. [S/2021/187](#), [S/PV.8802](#) и [S/PV.8882](#). Совет заслушал дополнительный брифинг Специального

Специальным представителем Генерального секретаря по Центральноафриканской Республике и главой МИНУСКА на заседаниях Совета, а один был проведен заместителем Генерального секретаря по операциям в пользу мира в ходе открытой видеоконференции. В рассматриваемый период члены Совета также заслушали брифинги Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности, а после слияния Политического департамента и Департамента по проблемам мира и безопасности — брифинги Комиссара Африканского союза по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности; Специального представителя Африканского союза и главы Отделения Африканского союза в Центральноафриканской Республике; директора-распорядителя по Африке Европейской внешнеполитической службы; и двух представителей гражданского общества (директор молодежной миротворческой организации «УРУ» и председатель Национального совета центральноафриканской молодежи).

Брифинги были посвящены ситуации, сложившейся в стране в сферах политики, безопасности, экономики, прав человека и гуманитарной деятельности. В этой связи они способствовали дальнейшему информированию Совета о событиях в период после 6 февраля 2019 года, когда власти и 14 вооруженных групп подписали в Банги Политическое соглашение о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, в частности об усилиях, направленных на его более активное осуществление. Они также представили обновленную информацию о совместной дорожной карте, принятой под эгидой президента Анголы 16 сентября 2021 года в ходе Международной конференции по району Великих озер, о режиме прекращения огня, объявленном президентом Центральноафриканской Республики 15 октября 2021 года, и о республиканском диалоге, который правительство начало проводить с политическими партиями и ключевыми силами. Кроме того, особое внимание в ходе брифингов было уделено тому, что в 2020 и 2021 годах были проведены президентские и парламентские выборы и что затем в июне 2021 года в должность вступили президент Фостен-Арканж Туадера и члены нового правительства. Значительная часть брифингов была посвящена деятельности вооруженных

групп, в том числе недавно созданной Коалиции патриотов за перемены, и их влиянию на безопасность, выборы и оказание гуманитарной помощи в стране. Кроме того, на брифингах рассматривалась ситуация с правами человека и усилия по борьбе с безнаказанностью за нарушения прав человека.

В ходе открытой видеоконференции 21 января¹²⁰ Специальный представитель Генерального секретаря проинформировал Совет о том, что Конституционный суд опубликовал окончательные результаты президентских выборов, утвердив переизбрание г-на Туадеры. Специальный представитель сообщил, что ситуация на местах остается напряженной вследствие насилия, продолжающегося со времени первого тура выборов и обусловленного сговором между Коалицией патриотов за перемены и некоторыми политическими деятелями, включая бывшего президента Франсуа Бозизе. Несмотря на решение Конституционного суда утвердить окончательный список кандидатов и отклонить кандидатуру г-на Бозизе, члены некоторых из 14 вооруженных групп, подписавших Политическое соглашение, были мобилизованы г-ном Бозизе для формирования Коалиции патриотов с целью не допустить проведения выборов и добиться свержения действующего президента г-на Туадеры. Специальный представитель отметил, что в сложившейся ситуации испытывается способность МИНУСКА выполнять свой основной мандат по защите гражданского населения. Он выразил признательность за поддержку со стороны Совета, которая позволила быстро развернуть личный состав и вертолеты Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане в рамках межмиссионского сотрудничества. Он также попросил продлить действие механизма межмиссионной поддержки еще как минимум на два месяца. Он предупредил, что необходимо разработать стратегию корректировки мандата, включая существенное увеличение численности военного и полицейского компонента Миссии, чтобы она могла сохранить свое заметное присутствие. Он напомнил о предложении увеличить максимальную утвержденную численность миротворцев и попросил Совет дать разрешение на оказание надлежащей материально-технической поддержки силам безопасности Центральноафриканской Республики. В частности, он упомянул о снятии огра-

представителя Генерального секретаря и главы МИНУСКА в ходе открытой видеоконференции, состоявшейся 21 января (см. S/2021/76). Доклады Генерального секретаря по Центральноафриканской Республике см. в S/2021/146, S/2021/571 и S/2021/867.

¹²⁰ См. S/2021/76. Брифинг состоялся после обсуждения о нападении на МИНУСКА в рамках пункта «Прочие вопросы» 13 января 2021 года (см. S/2021/1014). Более подробную информацию об обсуждениях Совета в рамках пункта «Прочие вопросы» см. в части II.

ничений на материально-техническую поддержку, предусмотренных в пункте 32 а) iv) резолюции 2552 (2020), и предложил вновь активизировать работу двусторонних комиссий в соответствии с пунктом 6 этой резолюции. Он также отметил, что вооруженные группы продолжают добывать полезные ископаемые, и поддержал мандат, предусматривающий выделение дополнительных ресурсов в поддержку действий, предпринимаемых силами национальной безопасности и обороны в целях восстановления государственной власти.

На открытой видеоконференции 24 февраля¹²¹ заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира проинформировал членов Совета о том, что благодаря деятельности МИНУСКА был достигнут прогресс в борьбе с Коалицией патриотов за перемены; при этом он отметил, что ситуация остается нестабильной и что по-прежнему совершаются акты насилия. Несмотря на крайне нестабильную ситуацию, в стране успешно завершается процесс демократической передачи власти в установленные конституцией сроки, что является большим достижением. Крайне важно сохранить эти демократические завоевания, завершив избирательный процесс и добившись мирного урегулирования кризиса. В этой связи подкрепления, направленные в МИНУСКА в рамках межмиссионского сотрудничества, продолжали играть важнейшую роль, в том числе благодаря обеспечению безопасности в ходе выборов в законодательные органы в марте, притом что риск перенапряжения Миссии сохранялся и после этого периода. В этой связи он напомнил, что Генеральный секретарь рекомендовал усилить военный и полицейский персонал Миссии¹²², и подчеркнул, что просьба об усилении военного и полицейского потенциала не призвана служить средством военного решения проблем, а скорее является результатом всесторонней оценки меняющейся обстановки на местах и потенциала МИНУСКА¹²³.

В ходе той же видеоконференции Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности отметил, что одновременное проведение первого тура президентских и парламентских выборов стало отрядным событием и важным и необходимым шагом на пути укрепления демократии и реализации Политического соглашения. Несмотря на достигнутый прогресс, некоторые стороны выбрали путь насилия, сформировав Коалицию патриотов за перемены. Комиссар проинформировал членов Со-

вета о нападениях, совершаемых Коалицией, и их влиянии на оказание гуманитарной помощи в стране. Он выразил признательность МИНУСКА, Российской Федерации и Руанде за то, что они оказывают Центральноафриканской Республике военную помощь и сорвали планы Коалиции захватить Банги. Он обратился к Совету с просьбой призвать Коалицию к тому, чтобы она немедленно прекратила акты насилия и нападения на экономический коридор Банги — Гаруа (Камерун), осудить акты насилия и попытки захватить власть силой, в том числе со стороны бывшего президента г-на Бозизе, подтвердить свою солидарность с правительством и призвать все повстанческие группы разоружиться и соблюдать Политическое соглашение.

Директор-распорядитель по Африке Европейской внешнеполитической службы отметила, что коллективные усилия необходимо и далее прилагать по следующим трем направлениям: скорейшее восстановление безопасности в стране; устойчивое и согласованное урегулирование политического кризиса на основе политического диалога между правительством, оппозицией и гражданским обществом; а также возобновление процесса установления мира и примирения при использовании Политического соглашения в качестве единственной совместной и жизнеспособной основы для установления прочного мира.

Директор молодежной миротворческой организации «УРУ» обратила особое внимание на влияние конфликта на женщин и молодежь, включая то воздействие, которое оказывают нападения Коалиции патриотов за перемены, гендерное насилие и введенный правительством комендантский час. Она также призвала все заинтересованные стороны, гарантов и посредников соглашения активизировать усилия в целях ускорения мирного процесса и заявила, что прочный мир невозможен без действительного участия женщин и молодежи. В этой связи она заявила, что их вклад не должен ограничиваться специальными консультациями и должен вноситься в рамках всеохватного и активного подхода, предусматривающего широкое участие на всех уровнях принятия решений.

На заседании Совета 23 июня¹²⁴ Специальный представитель проинформировал Совет о том, что президент г-н Туадера и участники политического процесса взяли на себя обязательство завершить избирательный процесс путем проведения местных выборов в начале 2022 года. Он приветствовал заявление г-на Туадеры от 10 июня о проведении

¹²¹ См. S/2021/187.

¹²² См. S/2021/146.

¹²³ См. S/2021/187.

¹²⁴ См. S/PV.8802.

республиканского диалога и подчеркнул, что он должен иметь всеохватный характер, с тем чтобы обеспечить эффективное участие всех слоев общества. Специальный представитель добавил, что национальные консультации уже позволили определить задачи республиканского диалога путем внесения повестки дня из девяти пунктов, способствовав снятию политической напряженности. Он также с удовлетворением отметил, что г-н Туадера придает новый импульс политическим и мирным процессам, о чем была уведомена совместная миссия Африканского союза, Организации Объединенных Наций, Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) и Европейского союза, проведенная со 2 по 5 июня¹²⁵. Что касается гуманитарной сферы и области безопасности, то он был по-прежнему обеспокоен негативными последствиями военного контрнаступления, которое проводили силы обороны и безопасности, двусторонние силы и сотрудники других служб безопасности в целях ликвидации партизанских отрядов Коалиции патриотов за перемены¹²⁶. Касаясь ситуации с правами человека, он с сожалением отметил, что расширение рамок контроля государства над своей территорией путем усиления присутствия сил обороны и безопасности и развертывания двусторонних сил и личного состава других служб безопасности не принесло желаемого результата в плане защиты гражданского населения, поскольку было зафиксировано рекордное количество случаев сексуального насилия в условиях конфликта, ущемления прав человека и нарушения норм международного гуманитарного права. Заявив о своей решимости выполнить мандат Миссии, несмотря на имеющиеся трудности, Специальный представитель подчеркнул необходимость сотрудничества между обычными силами, развернутыми в стране, и МИНУСКА. Говоря о дополнительных ресурсах, утвержденных Советом в резолюции 2566 (2021), он заявил, что благодаря их пополнению будет возможно расширить присутствие Миссии на территории страны, усилить защиту гражданского населения и обеспечить безопасность и охрану «голубых касок»¹²⁷.

Совет также заслушал брифинг Комиссара Африканского союза по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности¹²⁸, в котором он

подчеркнул, что Союз привержен укреплению стратегического партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в области миротворчества и миростроительства на континенте и придает важность тесному сотрудничеству с Международной конференцией по району Великих озер и ее деятельности. Он проинформировал Совет о своей поездке в страну вместе с заместителем Генерального секретаря по операциям в пользу мира, представителями Европейского союза и ЭСЦАГ. Он подчеркнул, что после своего переизбрания президент Туадера имеет легитимность и что международное сообщество демонстрирует приверженность тому, чтобы Центральноафриканская Республика продолжала двигаться по пути к миру и стабильности. В этой связи необходимо осудить все действия вооруженных групп, а Африканскому союзу важно продемонстрировать необходимость дальнейшей активизации мирного процесса.

Директор-распорядитель по Африке Европейской внешнеполитической службы сообщила о том, как Европейский союз оценивает достигнутый прогресс и основные проблемы, с которыми страна еще сталкивается. Она подчеркнула, что, несмотря на угрозы, исходящие от вооруженных групп, конституционный порядок был сохранен, избирательный процесс удалось продолжить и был назначен новый премьер-министр. Она подчеркнула необходимость скорейшего проведения безотлагательных реформ и приветствовала заявление о том, что в скором времени будет проведен заслуживающий доверия и всеохватный национальный диалог.

На заседании, состоявшемся 18 октября¹²⁹ в присутствии президента Центральноафриканской Республики г-на Туадеры, Специальный представитель провел для Совета брифинг в связи с последним докладом Генерального секретаря¹³⁰. Он поблагодарил Совет за то, что 10–15 сентября в Центральноафриканской Республике с визитом находились члены Комитета, учрежденного резолюцией 2127 (2013) по Центральноафриканской Республике¹³¹. Такой визит будет способствовать конструктивному диалогу на тему прогресса, который был достигнут правительством в деле соблюдения контрольных показателей, касающихся оружейного эмбарго. Он также открывает важнейшие политические возможности для того, чтобы понимать стоящие перед правительством проблемы и осуществлять вместе с ним поиск соответствующих решений

¹²⁵ Более подробную информацию об этом визите см. в [S/PV.8787](#) и в разд. 6 выше.

¹²⁶ См. [S/PV.8802](#).

¹²⁷ См. [S/PV.8802](#). См. также резолюцию [2566 \(2021\)](#), п. 1.

¹²⁸ См. [S/PV.8802](#).

¹²⁹ См. [S/PV.8882](#).

¹³⁰ [S/2021/867](#).

¹³¹ См. [S/PV.8882](#).

в целях обеспечения долгосрочной безопасности. Он подчеркнул прогресс вследствие того, что были завершены президентские и парламентские выборы, что 23 июня в должность вступили члены нового правительства и что 15 октября г-н Туадера объявил режим прекращения огня. В этой связи он отметил, что для сохранения положительной динамики необходимо продлить мандат МИНУСКА на оказание помощи в проведении выборов, чтобы еще больше стимулировать процесс децентрализации путем проведения местных выборов, и что объявление режима прекращения огня положит начало работе по реализации совместной дорожной карты, направленной на активизацию мирного процесса и принятой под эгидой президента Анголы 16 сентября 2021 года в ходе Международной конференции по району Великих озер. Позитивная взаимодополняемость совместной дорожной карты и Политического соглашения способствовала объединению усилий гарантов (Африканский союз и ЭСЦАГ) и государств субрегиона. Он также отметил, что заявление о прекращении огня от 15 октября может способствовать созданию благоприятных условий для беспрепятственного проведения всестороннего республиканского диалога. Что касается военных операций, проводимых в ответ на действия Коалиции патриотов за перемены на западе и в центре страны, то он призвал правительство принять дополнительные судебные меры, которые представляются необходимыми в свете выводов специальной следственной комиссии, созданной 4 мая для расследования сообщений о нарушениях прав человека, и не ограничиваться борьбой с безнаказанностью. В связи с продлением мандата МИНУСКА он призвал Совет принять во внимание необходимость поддержать усилия властей Центральноафриканской Республики по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам стратегического обзора в сфере безопасности. Он также отметил, что мандат и решительная позиция МИНУСКА играют важнейшую роль в обеспечении доверия к политическому и мирному процессам. Он подчеркнул необходимость ускорить развертывание военного и полицейского персонала, чтобы поддержать деятельность Миссии и сохранить динамику в деле выполнения резолюции 2566 (2021).

На том же заседании Комиссар Африканского союза по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности напомнил, что, несмотря на успешные выборы и инаугурацию президента, в стране сохраняется нестабильная и крайне непредсказуемая ситуация. Он выразил особую озабоченность в связи с тем, что между Коалицией патриотов за перемены и другими вооруженными группами возоб-

новились и не ослабевают столкновения. Призвав к немедленному прекращению огня и возвращению к Политическому соглашению, он подчеркнул, что Африканский союз всецело приветствует призыв к прекращению огня, прозвучавший в ходе Международной конференции по району Великих озер, и заверил Совет, что ситуация изменится в случае вступления в силу режима прекращения огня, объявленного президентом Туадерой.

Глава делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций приветствовал республиканский диалог и позитивные политические сдвиги в стране. Вместе с тем он отметил некоторые тревожные события, связанные с обстановкой в сфере безопасности и ситуацией с правами человека в стране, в том числе присутствие сил, развернутых на двусторонней основе, и сотрудников других служб безопасности с неясными целями и задачами. Поскольку в Центральноафриканской Республике сохранялась крайняя нестабильность и наблюдался острый гуманитарный кризис, все члены международного сообщества должны продолжать мобилизацию усилий, сохранять единство и по-прежнему безотлагательно и обстоятельно реагировать на насущные гуманитарные потребности страны и ее народа.

Председатель Национального совета молодежи Центральноафриканской Республики также провела брифинг для Совета. Она рассказала о том, что в феврале 2019 года организации было поручено представлять всех молодежных лидеров, а также сообщила о текущих проблемах, с которыми сталкивается молодежь страны, в том числе о необходимости получать образование. Она также призвала Совет снять оружейное эмбарго в отношении Центральноафриканской Республики, с тем чтобы государственные власти могли действительно установить свою власть и гарантировать национальную целостность.

В течение всего 2021 года в Совете проводились дискуссии на вышеуказанные темы. Члены Совета продолжали обсуждать важнейшие факторы, обуславливающие успешную и ускоренную реализацию Политического соглашения в период после всеобщих выборов 2020 и 2021 годов, включая политическую поддержку со стороны Совета, региональных субъектов и международного сообщества. В частности, члены Совета приняли к сведению тот факт, что Конституционный суд подтвердил переизбрание г-на Туадеры на пост президента, и призвал

ли все стороны уважать решение Суда¹³². Некоторые члены Совета приветствовали призыв г-на Туадера к примирению¹³³, а также его намерение вести диалог с оппозиционными группами¹³⁴. Они также поддержали и одобрили усилия, направленные на активизацию или ускорение мирного процесса¹³⁵, объявление о намерении провести республиканский диалог¹³⁶ и последующую подготовку к диалогу¹³⁷. В октябре члены Совета также приветствовали заявление о прекращении огня, с которым г-н Туадера выступил 15 октября¹³⁸, а также усилия, которые были предприняты в ходе Международной конференции по району Великих озер и в результате которых 16 сентября под эгидой президента Анголы была принята совместная дорожная карта¹³⁹.

Члены Совета рассмотрели задачи МИНУСКА в свете тяжелой ситуации в области безопасности, сложившейся из-за насилия в ходе выборов и формирования Коалиции патриотов за перемены. В связи с этим в ходе дискуссий, состоявшихся между членами Совета, основное внимание уделялось необходимости предоставить МИНУСКА дополнительные ресурсы. В частности, некоторые члены Совета подчеркнули, что необходимо обеспечить МИНУСКА необходимыми ресурсами для дальнейшего эффективного выполнения ее мандата, в том числе путем укрепления ее потенциала на основе межмиссионского сотрудничества¹⁴⁰.

¹³² См. [S/2021/76](#) (Индия, Ирландия, Китай, Норвегия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты), Тунис (также от имени Кении, Нигера и Сент-Винсента и Гренадин), Франция и Эстония).

¹³³ Там же (Индия и Ирландия).

¹³⁴ См. [S/2021/187](#) Ирландия, Нигер (также от имени Кении, Сент-Винсента и Гренадин и Туниса) и Норвегия).

¹³⁵ См. [S/PV.8802](#) (Вьетнам, Норвегия, Тунис (также от имени Кении, Нигера и Сент-Винсента и Гренадин) и Эстония).

¹³⁶ Там же (Индия, Ирландия, Китай, Мексика, Норвегия, Российская Федерация, Тунис (также от имени Кении, Нигера и Сент-Винсента и Гренадин) и Франция).

¹³⁷ См. [S/PV.8882](#) (Вьетнам, Российская Федерация и Тунис (также от имени Кении, Нигера и Сент-Винсента и Гренадин)).

¹³⁸ Там же (Вьетнам, Китай, Мексика, Норвегия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Тунис (также от имени Кении, Нигера и Сент-Винсента и Гренадин), Франция и Эстония).

¹³⁹ Там же (Вьетнам, Ирландия, Китай, Норвегия, Российская Федерация и Соединенное Королевство).

¹⁴⁰ См. [S/2021/76](#) (Ирландия, Китай, Мексика, Норвегия, Российская Федерация, Соединенное Королевство и

В рассматриваемый период члены Совета выразили различные мнения о характере и правомерности действий личного состава, действующего на двусторонней основе вместе с вооруженными силами Центральноафриканской Республики. Если одни члены высоко оценили помощь подразделений, действующих в стране на двусторонней основе, в том числе в целях обеспечения безопасности во время выборов¹⁴¹, то другие выразили обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что эти подразделения применяют чрезмерную силу, нарушают права человека и не соблюдают соглашение о статусе сил¹⁴². Несколько членов Совета подчеркнули, что необходимо усилить координацию между МИНУСКА¹⁴³ и подразделениями, развернутыми на двусторонней основе, а также внести дополнительную ясность в вопрос об их участии¹⁴⁴. Представитель Российской Федерации пояснил, что российские инструкторы находятся в стране по просьбе властей Центральноафриканской Республики и с ведома Комитета, учрежденного резолюцией [2127 \(2013\)](#), и занимаются повышением профессионального уровня сил безопасности Центральноафриканской Республики, не принимая участия в военных операциях или боевых действиях¹⁴⁵.

В рассматриваемый период обсуждались и другие темы, в частности права человека, гуманитарная и социально-экономическая ситуация в стране и роль санкций, включая возможность ослабления или отмены оружейного эмбарго по просьбе властей Центральноафриканской Республики и региональных партнеров.

В рассматриваемый период Совет принял три резолюции по данному пункту, две из которых касались мандата МИНУСКА, а одна — санкционных мер в отношении Центральноафриканской Респуб-

Тунис (также от имени Кении, Нигера и Сент-Винсента и Гренадин).

¹⁴¹ Там же (Вьетнам и Российская Федерация); и [S/PV.8802](#) (Вьетнам и Российская Федерация).

¹⁴² См. [S/PV.8802](#) (Ирландия, Мексика, Норвегия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Тунис (также от имени Кении, Нигера и Сент-Винсента и Гренадин) и Эстония); и [S/PV.8882](#) (Норвегия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция и Эстония).

¹⁴³ См. [S/2021/76](#) (Индия, Соединенные Штаты и Франция); [S/2021/187](#) (Соединенные Штаты); [S/PV.8802](#) (Индия и Российская Федерация); и [S/PV.8882](#) (Российская Федерация).

¹⁴⁴ См. [S/2021/187](#) (Соединенные Штаты); [S/PV.8802](#) (Соединенное Королевство); и [S/PV.8882](#) (Соединенные Штаты и Франция).

¹⁴⁵ См. [S/PV.8802](#) и [S/PV.8882](#).

лики. Ни одна из трех резолюций не была принята единогласно.

Что касается мандата МИНУСКА, то 12 марта Совет, используя процедуру письменного голосования, 14 голосами при одном воздержавшемся принял резолюцию [2566 \(2021\)](#), в которой он обратил внимание на рекомендацию Генерального секретаря и увеличил утвержденную численность военного и полицейского компонентов МИНУСКА соответственно на 2750 и 940 человек¹⁴⁶. В резолюции Совет подчеркнул, что эти подкрепления призваны усилить способность МИНУСКА выполнять свои предусмотренные мандатом приоритетные задачи в нынешних меняющихся условиях, в частности задачи по защите гражданского населения и облегчению гуманитарного доступа, и укрепить потенциал Миссии в части предотвращения и обращения вспять дальнейшего ухудшения обстановки в плане безопасности при одновременном обеспечении возможности для продвижения вперед политического процесса. Совет также подчеркнул, что этот новый ресурс не подменяет собой главную ответственность национальных властей за продвижение вперед мирного процесса и защиту населения, обратил внимание на то, что увеличение личного состава должно производиться поэтапно, и напомнил о важности сотрудничества между МИНУСКА и властями Центральноафриканской Республики в соответствии с мандатом Миссии¹⁴⁷. Кроме того, в этой резолюции Совет просил Генерального секретаря добиться того, чтобы при принятии решений о развертывании всего персонала в МИНУСКА соблюдался ряд условий, включая следующие: обеспечить набор и удержание квалифицированного военного и полицейского персонала, принять все необходимые меры для усиления охраны и безопасности персонала МИНУСКА, увеличить в МИНУСКА число женщин и приложить все усилия к тому, чтобы при таком развертывании женщины могли полноценно, равноправно и конструктивно участвовать во всех аспектах деятельности и чтобы проводилась принятая в Организации Объединенных Наций политика абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам¹⁴⁸.

¹⁴⁶ Резолюция [2566 \(2021\)](#), одиннадцатый пункт преамбулы и п. 1. См. также [S/2021/146](#) и резолюцию [2552 \(2020\)](#), п. 27. Более подробную информацию о мандате МИНУСКА см. в части X, разд. I.

¹⁴⁷ Резолюция [2566 \(2021\)](#), п. 2.

¹⁴⁸ Там же, п. 3.

Объясняя причины неучастия своей страны в голосовании¹⁴⁹, делегация Российской Федерации отметила, что, несмотря на свою постоянную поддержку «голубых касок», Москва разочарована тем, что авторы резолюции приняли решение не упоминать в тексте руководящие принципы Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи в соответствии с резолюцией [46/182](#) Генеральной Ассамблеи. Делегация подчеркнула, что Российская Федерация не может согласиться с политикой, предусматривающей изъятие всех ссылок на руководящие принципы из документов Организации Объединенных Наций и размывание строгих параметров гуманитарной помощи, поскольку вследствие этого может подрываться принцип уважения национального суверенитета государств-членов. Делегация также подчеркнула, что при подборе контингентов в состав миротворческих сил МИНУСКА Секретариат должен тесно взаимодействовать с Банги и прислушиваться к мнению центральноафриканцев, в том числе относительно национального состава дислоцируемых военнослужащих и полицейских.

12 ноября Совет 13 голосами при 2 воздержавшихся принял резолюцию [2605 \(2021\)](#), продлевающую мандат МИНУСКА на один год до 15 ноября 2022 года¹⁵⁰. Совет подтвердил, что мандат МИНУСКА должен выполняться с учетом приоритетности задач, которая Советом была изменена¹⁵¹. В этой связи и с учетом ряда изменений Совет подтвердил, что МИНУСКА решает следующие четыре приоритетные задачи: а) защита гражданского населения; б) оказание добрых услуг и поддержка мирного процесса, включая соблюдение Политического соглашения, а также недавно объявленного режима прекращения огня; в) содействие созданию безопасных условий для доставки гуманитарной помощи; и d) защита персонала, объектов, оборудования и имущества Организации Объединенных Наций¹⁵². Совет исключил из списка приоритетных задач Миссии оказание и координацию помощи, связанной с подготовкой и проведением выборов¹⁵³. Совет также подтвердил задачи МИНУСКА по оказанию поддержки Комитету, учрежденному резолюцией [2127 \(2013\)](#) по Центральноафриканской

¹⁴⁹ См. [S/2021/258](#).

¹⁵⁰ Резолюция [2605 \(2021\)](#), п. 29.

¹⁵¹ Там же, п. 32.

¹⁵² Там же, п. 34.

¹⁵³ Резолюция [2552 \(2020\)](#), п. 31 с). Более подробную информацию о меняющемся мандате МИНУСКА см. в Справочнике, *Дополнения за 2014–2015, 2016–2017, 2018, 2019 и 2020 годы*.

Республике, и Группе экспертов, учрежденной той же резолюцией, и обратился с новой просьбой о том, чтобы МИНУСКА оказывала поддержку властям в их усилиях по успешному достижению основных контрольных показателей для обзора мер по осуществлению оружейного эмбарго¹⁵⁴.

В резолюции 2605 (2021) Совет, выразив обеспокоенность, подверг осуждению все нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека, в том числе со стороны сил обороны и безопасности Центральноафриканской Республики, раскритиковал нападения на гражданское население, миротворцев МИНУСКА и персонал гуманитарных организаций, а также осудил нарушения прав человека и гендерное насилие¹⁵⁵. Совет выразил готовность рассмотреть вопрос о том, что физические или юридические лица, которые подрывали мир и стабильность и нарушали режим прекращения огня, могут быть включены в перечень для применения адресных мер согласно резолюции 2588 (2021)¹⁵⁶. Совет также положительно оценил объявленные правительством меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в нарушениях международного права прав человека и международного гуманитарного права, и призвал предпринять конкретные шаги по укреплению органов правосудия на национальном и местном уровнях в рамках усилий по распространению государственной власти в целях борьбы с безнаказанностью¹⁵⁷.

После голосования¹⁵⁸, объясняя причины неучастия своей страны в голосовании, представитель Российской Федерации указала, что ряд принципиальных моментов, высказанных правительством Центральноафриканской Республики и распространенных в качестве документа Совета, не находят отражения в резолюции. Тем не менее она уверена, что продление мандата МИНУСКА станет подспорьем для усилий властей Центральноафриканской Республики по стабилизации обстановки в стране. Она отметила, что постоянный негативный фон вокруг МИНУСКА наносит урон репутации Совета и подрывает доверие к самой Организации Объединенных Наций. Хотя принятие резолюции

2605 (2021) являлось кредитом доверия Миссии, Российская Федерация не могла считать ее работу на сегодняшний день удовлетворительной или компетентной. В этой связи она заявила, что ее страна намерена следить за тем, как Миссия будет распоряжаться выраженной Советом поддержкой. Первый шаг, который следовало сделать уже давно, заключался в учете озабоченностей принимающей стороны и выстраивании взаимоуважительного диалога с Банги, без чего невозможно полноценное выполнение мандата Миссии.

Представитель Китая, который также не участвовал в голосовании, признал, что Центральноафриканская Республика преодолела трудности, что в стране еще не достигнут прочный мир и что сохраняется необходимость в постоянном присутствии МИНУСКА. Он пояснил, что по этой причине Китай поддерживает продление мандата МИНУСКА, и выразил надежду на то, что Миссия наладит более тесное взаимодействие с правительством Центральноафриканской Республики в целях укрепления взаимного доверия и будет вместе с правительством прилагать усилия для поддержания мира и стабильности в стране. Он также отметил, что согласие соответствующих стран представляет собой важный принцип, который должен соблюдаться при проведении операций по поддержанию мира, что разумные предложения Центральноафриканской Республики не были в полной мере учтены и что по этой причине Китай воздержался при голосовании по резолюции.

Представитель Соединенных Штатов пояснил, что его страна проголосовала за резолюцию, поскольку в ней предусматривается усиление действий Совета в поддержку важнейшей работы МИНУСКА, подтверждается центральная роль Политического соглашения, признается важный вклад Международной конференции по району Великих озер в мирный процесс в Центральноафриканской Республике и одобряется одностороннее прекращение огня, которое было объявлено президентом Туадерой 15 октября. Он напомнил, что лица, поддерживаемые Российской Федерацией и приглашенные в страну правительством Центральноафриканской Республики, обвиняются в совершении вопиющих нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права, а также обратил внимание на то, что в резолюции используется фраза «все стороны конфликта», которая, по мнению его страны, включает российских подрядчиков. Он также пояснил, что не существует единой и неограниченной международно-правовой нормы, в силу которой государства или другие стороны вооруженного

¹⁵⁴ Резолюция 2605 (2021), п. 49. См. также S/PRST/2019/3, седьмой пункт. Более подробную информацию о мандате Комитета и Группы экспертов, учрежденных резолюцией 2127 (2013), см. в части IX, разд. I.

¹⁵⁵ Резолюция 2605 (2021), пп. 4 и 14.

¹⁵⁶ Там же, п. 4.

¹⁵⁷ Там же, пп. 14 и 16.

¹⁵⁸ См. S/PV.8902.

конфликта обязаны разрешать и облегчать «безопасный, быстрый и беспрепятственный» гуманитарный доступ, и что Соединенные Штаты не согласны с использованием в пункте 52 резолюции формулировки «согласно соответствующим положениям международного права», включение которой позволяет предположить, что обеспечение безопасного, быстрого и беспрепятственного гуманитарного доступа без каких-либо исключений является обязательным по международному праву.

Что касается режима санкций¹⁵⁹, то своей резолюцией 2588 (2021), принятой 29 июля 14 голосами при одном воздержавшемся, Совет продлил до 31 июля 2022 года действие установленных санкционных мер, а именно оружейное эмбарго, замораживание активов и запрет на поездки¹⁶⁰, а также расширил перечень изъятий из оружейного эмбарго¹⁶¹. Совет также продлил мандат Группы экспертов до 31 августа 2022 года и просил ее представить Совету окончательный доклад не позднее 30 июня 2022 года¹⁶². Совет также принял к сведению просьбу властей Центральноафриканской Республики об отмене оружейного эмбарго, а также поддержку этой просьбы, выраженную главами Анголы и Конго от имени Международной конференции по району Великих озер и ЭСЦАГ¹⁶³. Напомнив, что Комитет одобрил все представленные властями просьбы об изъятиях, Совет подтвердил свою готовность пересмотреть меры по оружейному эмбарго, в частности путем приостановки или постепенной отмены этих мер в свете прогресса, достигнутого по основным контрольным показателям¹⁶⁴. Совет также приветствовал успехи, которых властям удалось добиться совместно с региональными и

международными партнерами в деле достижения ряда основных контрольных показателей, и призвал продолжать усилия, направленные на реформирование сил безопасности, реализацию программы разоружения, демобилизации, репатриации и реинтеграции и внедрение эффективной системы управления запасами оружия и боеприпасов¹⁶⁵.

После принятия резолюции¹⁶⁶ представитель Китая объяснил, почему его страна воздержалась при голосовании; он подчеркнул, что поскольку в декабре 2020 года в Центральноафриканской Республике были успешно проведены всеобщие выборы и ситуация в области безопасности продолжает улучшаться, между санкциями Совета и ходом развития ситуации на местах, как представляется, усиливается разрыв. Он напомнил, что Совет установил оружейное эмбарго и ввел другие санкции с целью помочь восстановить стабильность и общественный порядок в стране; однако эмбарго все больше превращается в препятствие, мешающее усилиям правительства по укреплению своего потенциала в области безопасности. Отметив стремление куратора к единогласному принятию резолюции, он заявил, что в тексте не были полностью учтены пожелания правительства о снятии эмбарго. Что касается членов Совета, которые голосовали за принятие резолюции, то представители Соединенного Королевства и Норвегии, напротив, заявили о недостаточности прогресса в достижении ряда контрольных показателей. Представитель Кении выразил признательность за компромисс, достигнутый куратором и членами Совета, и отметил, что эта резолюция лучше предыдущей обеспечивает переоснащение сил безопасности Центральноафриканской Республики в целях эффективного выполнения своих обязанностей. Представитель Российской Федерации подчеркнул, что эмбарго, введенное на начальном этапе конфликта, осложняет усилия по перевооружению сил безопасности, которые несут основную ответственность за обеспечение безопасности граждан Центральноафриканской Республики, в то время как вооруженные группы с помощью контрабанды продолжали пополнять свои запасы оружия. Он призвал Банги продолжать работу по достижению контрольных показателей, с тем чтобы через год у Совета имелись все основания для снятия оружейного эмбарго.

¹⁵⁹ Более подробную информацию о санкциях в отношении Центральноафриканской Республики см. в части VII, разд. III.

¹⁶⁰ Резолюция 2588 (2021), пп. 1, 3 и 4.

¹⁶¹ Там же, п. 1 g).

¹⁶² Там же, пп. 6–7. Информацию о Комитете, учрежденном резолюцией 2127 (2013), и Группе экспертов см. в части IX, разд. I.

¹⁶³ Резолюция 2588 (2021), четвертый пункт преамбулы.

¹⁶⁴ Там же, пятый и шестой пункты преамбулы. См. также S/PRST/2019/3, седьмой абзац. В этой резолюции Совет просил Генерального секретаря в тесной консультации с МИНУСКА, включая Службу по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и Группой экспертов провести не позднее 15 июня 2022 года оценку прогресса, достигнутого властями Центральноафриканской Республики в выполнении основных контрольных показателей (резолюция 2588 (2021), п. 13).

¹⁶⁵ Резолюция 2588 (2021), седьмой и восьмой пункты преамбулы.

¹⁶⁶ См. S/PV.8828.

Таблица 1
Заседания: положение в Центральноафриканской Республике

Отчет о заседании и дата заседания	Подпункт	Другие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за-против-воздержались)
S/PV.8802 23 июня 2021 года	Доклад Генерального секретаря по Центральноафриканской Республике (S/2021/571)		Ангола, Центральноафриканская Республика, Чад, Конго	Специальный представитель Генерального секретаря по Центральноафриканской Республике и глава Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, Комиссар Африканского союза по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности, Директор-распорядитель Европейского союза по Африке	12 членов Совета ^a , все приглашенные ^b	
S/PV.8828 29 июля 2021 года	Письмо Группы экспертов по Центральноафриканской Республике, мандат которой был продлен во исполнение резолюции 2536 (2020) , от 25 июня 2021 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2021/569) Письмо Генерального секретаря от 15 июня 2021 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2021/573)	Проект резолюции, представленный Францией (S/2021/686)	Центральноафриканская Республика		Шесть членов Совета ^c	Резолюция 2588 (2021) 14-0-1 ^d (принята в соответствии с главой VII)

<i>Отчет о заседании и дата заседания</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения (правило 37)</i>	<i>Приглашения (правило 39 и другие)</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
S/PV.8882 18 октября 2021 года	Доклад Генерального секретаря по Центральноафриканской Республике (S/2021/867)		Центральноафриканская Республика	Специальный представитель, Комиссар Африканского союза по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности, глава делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций, председатель Национального совета центральноафриканской молодежи	12 членов Совета ^a , все приглашенные ^c	
S/PV.8902 12 ноября 2021 года		Проект резолюции, представленный Францией (S/2021/945)	Центральноафриканская Республика		Четыре члена Совета (Индия, Китай, Российская Федерация, Соединенные Штаты), приглашенный	Резолюция 2605 (2021) 13-0-2 ^f (принята в соответствии с главой VII)

^a Вьетнам, Индия, Ирландия, Китай, Мексика, Норвегия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Тунис (также от имени Кении, Нигера и Сент-Винсента и Гренадин), Франция и Эстония.

^b Анголу представлял ее президент. Комиссар Африканского союза по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности и директор-распорядитель Европейского союза по Африке приняли участие в заседании в формате видеоконференции.

^c Кения, Китай, Норвегия, Российская Федерация, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты.

^d *Голосовали за:* Вьетнам, Индия, Ирландия, Кения, Мексика, Нигер, Норвегия, Российская Федерация, Сент-Винсент и Гренадины, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Тунис, Франция и Эстония; *голосовали против:* никто не голосовал против; *воздержались:* Китай.

^e Центральноафриканскую Республику представлял ее президент, который участвовал в заседании в формате видеоконференции. Комиссар Африканского союза по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности и председатель Национального совета центральноафриканской молодежи также приняли участие в формате видеоконференции.

^f *Голосовали за:* Вьетнам, Индия, Ирландия, Кения, Мексика, Нигер, Норвегия, Сент-Винсент и Гренадины, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Тунис, Франция и Эстония; *голосовали против:* никто не голосовал против; *воздержались:* Китай, Российская Федерация.

Таблица 2

Видеоконференции: положение в Центральноафриканской Республике

Дата видеоконференции	Отчет о видеоконференции	Название	Решение, голосование (за-против-воздержались) и отчет о письменной процедуре
21 января 2021 года	S/2021/76	Письмо Председателя Совета Безопасности от 25 января 2021 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов Совета Безопасности	
24 февраля 2021 года	S/2021/187	Письмо Председателя Совета Безопасности от 26 февраля 2021 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов Совета Безопасности	
12 марта 2021 года	S/2021/258	Письмо Председателя Совета Безопасности от 12 марта 2021 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов Совета Безопасности	Резолюция 2566 (2021) 14-0-1 ^a (принята в соответствии с главой VII) S/2021/253

^a Голосовали за: Вьетнам, Индия, Ирландия, Кения, Китай, Мексика, Нигер, Норвегия, Сент-Винсент и Гренадины, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Тунис, Франция и Эстония; голосовали против: никто не голосовал против; воздержались: Российская Федерация.

6. Центральноафриканский регион

В рассматриваемый период Совет провел два заседания, посвященные положению в Центральноафриканском регионе. В 2021 году он не принял ни одной резолюции по этому пункту. Оба заседания проходили в форме брифингов¹⁶⁷. В рамках этого пункта Совет рассмотрел события в Бурунди, Габоне, Демократической Республике Конго, Камеруне, Конго, Центральноафриканской Республике, Чаде и Гвинейском заливе. Подробная информация о заседаниях, в том числе об их участниках и ораторах, приводится в таблице ниже.

В рассматриваемый период во исполнение выраженной Советом в заявлении Председателя от 10 августа 2018 года просьбы о представлении докладов каждые шесть месяцев¹⁶⁸ Специальный представитель Генерального секретаря по Центральной Африке и глава Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) провел для Совета два брифинга в связи с докладами Генерального секретаря о положении в Центральной Африке и деятельности ЮНОЦА¹⁶⁹. Специальный представитель проинформировал Совет о деятельности ЮНОЦА, про-

должающемся сотрудничестве ЮНОЦА с Экономическим сообществом центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) и Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) и деятельности ЮНОЦА в качестве секретариата Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке. Специальный представитель довел до сведения Совета обновленную информацию о политической ситуации, ситуации в области прав человека и положении в области безопасности в регионе. В этой связи он проинформировал Совет о подготовке и проведении выборов в ряде стран Центральной Африки и последующих политических переходных процессах, о сохраняющихся угрозах терроризма и насильственного экстремизма, особенно в бассейне озера Чад, об отсутствии безопасности на море в Гвинейском заливе, о влиянии пандемии COVID-19 на деятельность ЮНОЦА и социально-экономическую ситуацию в странах региона, а также о воздействии изменения климата на безопасность и процветание стран Центральной Африки.

В ходе своего брифинга в Совете 7 июня¹⁷⁰ Специальный представитель сообщил, что пандемия COVID-19 продолжала оказывать влияние на

¹⁶⁷ Более подробную информацию о формате заседаний см. в части II, разд. II.

¹⁶⁸ [S/PRST/2018/17](#), двадцатый абзац.

¹⁶⁹ См. [S/2021/517](#) и [S/2021/975](#).

¹⁷⁰ См. [S/PV.8787](#).