

калации военного противостояния, и вряд ли может способствовать усилиям Личного посланника по возобновлению прямого переговорного процесса в целях достижения взаимоприемлемого решения, предусматривающего самоопределение народа Западной Сахары. Остается нерешенной главная проблема, которая, по мнению представителя Российской Федерации, заключается в том, что в последние годы в резолюции Совета, продлевающие мандат МООНРЗС, были внесены формулировки, подменяющие одобренные международным сообществом параметры западносахарского урегулирования общими словами о необходимости придерживаться так называемых реалистичных подходов или идти на некие компромиссы. Такие сигналы порождают двусмысленность, подрывают доверие к работе Совета и затрудняют возобновление прямого диалога. Представитель Мексики, делегация которой была в числе тех, кто голосовал за принятие резолюции, выразил сожаление о том, что в ходе переговоров наблюдалось нежелание включить в резолюцию поддержанные несколькими делегациями важные предложения, в частности о более частом проведении брифингов в свете значительного ухудшения ситуации с нарушениями прав человека и провала режима прекращения огня. Представитель Вьетнама заявил, что его страна предпочла бы увидеть более сбалансированный текст, который бы

лучше отражал ситуацию на местах. Представитель Китая выразил надежду на то, что в будущем Совет будет проводить больше консультаций по резолюции о продлении мандата МООНРЗС, с тем чтобы отразить в ней последние события и учесть соображения различных сторон с целью выработать более сбалансированный текст, который мог бы способствовать укреплению взаимного доверия и достижению консенсуса.

После принятия резолюции в письме на имя Председателя Совета от 24 ноября 2021 года Постоянный представитель Южной Африки препроводила Совету коммюнике Народного фронта освобождения Сегьет-эль-Хамра и Рио-де-Оро (Фронта ПОЛИСАРИО)¹¹. В своем коммюнике Фронт ПОЛИСАРИО подчеркнул, что принятая резолюция представляет собой крупное фиаско, которое повлечет серьезные последствия для мира и стабильности во всем регионе. Фронт ПОЛИСАРИО также особо отметил, что в резолюции не предусмотрены какие-либо практические меры для обеспечения полноценного выполнения мандата МООНРЗС и противостояния попыткам Марокко узаконить навязанную силой политику свершившегося факта колониальной эпохи.

¹¹ См. S/2021/981.

Заседание: ситуация в отношении Западной Сахары

Отчет о заседании и дата заседания	Подпункт	Другие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за-против-воздержались)
S/PV.8890 29 октября 2021 года	Доклад Генерального секретаря о ситуации в отношении Западной Сахары (S/2021/843)	Проект резолюции, представленный Соединенными Штатами (S/2021/898)			Семь членов Совета ^a	Резолюция 2602 (2021) (13-0-2) ^b

^a Вьетнам, Кения, Китай, Мексика, Российская Федерация, Соединенные Штаты и Франция.

^b За: Вьетнам, Индия, Ирландия, Кения, Китай, Мексика, Нигер, Норвегия, Сент-Винсент и Гренадины, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Эстония; против: никто не голосовал против; воздержались: Российская Федерация, Тунис.

2. Ситуация в Сомали

В 2021 году Совет провел 10 заседаний и принял шесть решений по вопросу ситуации в Сомали, 5 из которых были приняты на основании главы VII Устава. Шесть заседаний прошли в формате брифингов, а четыре были созваны для принятия реше-

ний¹². Более подробная информация о заседаниях, в том числе об их участниках, ораторах и итогах, представлена в таблице 1 ниже. Кроме того, в связи

¹² Более подробную информацию о формате заседаний см. в части II, разд. II.

с рассмотрением этого пункта повестки дня в 2021 году члены Совета провели четыре открытые видеоконференции, две из которых были созданы для объявления результатов голосования по резолюциям¹³. Более подробная информация о состоявшихся видеоконференциях представлена в таблице 2 ниже. Помимо заседаний и открытых видеоконференций, члены Совета провели в связи с этим пунктом повестки дня неофициальные консультации полного состава, закрытые видеоконференции и неофициальные интерактивные диалоги¹⁴.

Совет на регулярной основе заслушивал брифинги Специального представителя Генерального секретаря по Сомали и главы Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), Специального представителя Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали и главы Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), а также Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 751 (1992) по Сомали. Кроме того, Совет заслушал брифинги первого заместителя Генерального секретаря и трех представителей гражданского общества: председателя Сомалийской национальной женской организации, исполнительного директора Научно-исследовательского центра по проблемам сомалийских женщин и исполнительного директора инициативы «Лидерство сомалийских женщин». В 2021 году члены Совета также заслушали брифинг директора-распорядителя Европейской внешнеполитической службы.

В ходе своих брифингов, проводимых в связи с ежеквартальными докладами Генерального секретаря¹⁵, Специальный представитель Генерального секретаря передавал Совету последнюю информацию о политических событиях, в том числе о проведении выборов, ситуации в области безопасности, реализации плана на переходный период в Сомали, а также о гуманитарной ситуации в стране в течение года.

¹³ Более подробную информацию о процедурах и методах работы, сложившихся во время пандемии COVID-19, см. в части II, разд. I, и *Справочнике, Дополнение за 2020 год*, часть II, разд. I.

¹⁴ См. [A/76/2](#), часть II, гл. 5. См. также [S/2021/683](#) и [S/2021/1060](#). В 2021 году некоторые неофициальные консультации Совета проводились в форме закрытых видеоконференций. Некоторые неофициальные интерактивные диалоги также проводились в форме видеоконференций. Неофициальные интерактивные диалоги по этому пункту повестки дня были проведены 20 января и 20 апреля.

¹⁵ См. [S/2021/154](#), [S/2021/485](#), [S/2021/723](#) и [S/2021/944](#).

Во время видеоконференции 22 февраля¹⁶ Специальный представитель Генерального секретаря отметил, что политическое противостояние между ключевыми сомалийскими лидерами препятствует реализации модели проведения выборов, которая была согласована председателем федерального правительства Сомали и лидерами штатов — членов федерации 17 сентября 2020 года. Напряженность в связи с проведением выборов усугубляется тем, что после завершения 8 февраля 2021 года конституционного срока полномочий президента некоторые политические деятели поставили под сомнение легитимность его мандата. Несмотря на тупиковую ситуацию, Специальный представитель Генерального секретаря был по-прежнему убежден в том, что принятая 17 сентября консенсусная модель предлагала наилучший из имеющихся вариантов быстрого перехода к избирательному процессу для избрания членов парламента, сенаторов и президента. Основываясь на этом, он призвал к диалогу и консультациям с широким кругом заинтересованных сторон, чтобы свести к минимуму дальнейшие задержки в ходе четырехлетнего переходного периода в Сомали. Что касается безопасности Сомали, то основной угрозой для нее по-прежнему являлась группировка «Аш-Шабааб». В начале 2021 года был отмечен новый резкий рост числа нападений, в том числе на представителей властей и ключевых деятелей сомалийского общества с использованием самодельных взрывных устройств, закрепленных на теле человека или установленных на автомобиле. Специальный представитель отметил, что подготовительный этап для проведения в 2021 году процесса реорганизации органов безопасности Сомали был завершен. 8 января 2021 года результаты санкционированной Советом независимой оценки ситуации в области безопасности и роли международных партнеров были представлены Совету, а в начале февраля план на переходный период в Сомали был обновлен и представлен правительством Сомали партнерам по обеспечению безопасности и Совету мира и безопасности Африканского союза. По словам Специального представителя, все эти элементы имели большое значение для осуществления переходного этапа в сфере безопасности в 2021 году и заложили основу для достижения дальнейшего прогресса в будущем. Гуманитарная обстановка оставалась тяжелой и характеризовалась все более серьезной нехваткой продовольствия, климатическими катастрофами, самым сильным за последние десятилетия наше-

¹⁶ См. [S/2021/173](#).

ствием пустынной саранчи и последствиями пандемии COVID-19.

В ходе своего брифинга 25 мая¹⁷ Специальный представитель рассказал о последних политических событиях, проинформировав Совет о возвращении к диалогу после отмеченного ранее периода конфронтации. После созыва нового саммита между федеральным правительством Сомали и штатами — членами федерации главным предметом обсуждения стало решение неурегулированных проблем, связанных с выполнением соглашения от 17 сентября 2020 года. В рамках подготовки к выборам крайне важным было обеспечить как минимум 30-процентную представленность женщин в обеих палатах федерального парламента. Специальный представитель призвал к тому, чтобы в будущем в процесс принятия политических решений вовлекались женские и молодежные группы и группы меньшинств. Ситуация в области безопасности продолжала вызывать сильную озабоченность, поскольку группировка «Аш-Шабааб» по-прежнему представляла собой серьезную угрозу и демонстрировала способность планировать и осуществлять комплексные нападения на различные цели в разных частях Сомали. Хотя в реализации пересмотренного плана на переходный период в Сомали был достигнут определенный прогресс, тупиковая политическая ситуация негативно сказалась на темпах его осуществления. Гуманитарная обстановка оставалась тяжелой и усугублялась засушливыми условиями, характерными для сезона внезапными паводками, непредсказуемыми климатическими потрясениями и увеличивающейся нехваткой продовольствия. В завершение брифинга Специальный представитель подчеркнул, что достижение на саммите в Могадишо реализуемого соглашения о проведении выборов в кратчайшие сроки было крайне важным.

12 августа¹⁸ Специальный представитель проинформировал Совет о том, что на политическом фронте был достигнут значительный прогресс с подписанием 27 мая 2021 года соглашения между федеральным правительством Сомали и штатами — членами федерации о проведении выборов. На федеральном уровне и на уровне штатов были созданы избирательные органы, а в четырех штатах — членах федерации начались выборы представителей в верхнюю палату парламента. Организация Объединенных Наций продолжала тесно сотрудничать с канцелярией премьер-министра и комитетами по

проведению выборов, однако Специальный представитель отметил, что необходим дальнейший прогресс, в том числе более интенсивная и тщательная подготовка к обеспечению безопасности выборов, а также уточнение планов по гарантированию квоты для женщин. Что касается безопасности, то группировка «Аш-Шабааб» продолжала совершать террористические акты и проводить повстанческие операции; также был отмечен вызвавший тревогу рост масштабов сексуального насилия и нарушений в отношении детей. Гуманитарная обстановка оставалась тяжелой, а проблема нехватки продовольствия усугублялась совокупным воздействием конфликта, изменения климата и пандемии COVID-19.

На последнем в году брифинге, состоявшемся 17 ноября¹⁹, Специальный представитель приветствовал недавнее завершение выборов, по итогам которых были заполнены все места в верхней палате федерального парламента, и отметил, что отрадно, что 26 процентов сенаторов будут составлять женщины. Стартовал процесс проведения выборов в Народную палату, а прошедшие в октябре в мирной обстановке прямые местные выборы в трех округах Пунтленда продемонстрировали, что проведение выборов по принципу «один человек — один голос» является возможным. Специальный представитель настоятельно призвал все заинтересованные стороны оперативно завершить незаконченные выборы, обеспечив тем самым избрание парламента в полном составе до конца 2021 года. Напряженность в отношениях между президентом и премьер-министром ослабла. Обстановка в плане безопасности продолжала оставаться нестабильной: группировка «Аш-Шабааб» по-прежнему представляла собой серьезную угрозу и сохраняла способность поддерживать высокий уровень активности, продолжая использовать самодельные взрывные устройства и все чаще задействовать террористов-смертников. Работа по реализации плана на переходный период в Сомали, предусматривающего постепенную передачу обязанностей по обеспечению безопасности в стране от АМИСОМ сомалийским силам безопасности, продолжалась, но с отставанием от графика. В этой ситуации требовалось продолжать обсуждения, чтобы достичь согласия по вопросу о стратегических целях, численности и составе будущей миссии Африканского союза, призванной оказать как можно более эффективную поддержку при передаче ответственности за обеспечение безопасности в Сомали. Гуманитарная обстановка оставалась тяжелой и усугублялась конфликтом, перемещением населения и вспышками

¹⁷ См. S/PV.8779.

¹⁸ См. S/PV.8833.

¹⁹ См. S/PV.8907.

заболеваний; по оценкам, в 2022 году в гуманитарной помощи будут нуждаться 7,7 миллиона сомалийцев.

В своих ежеквартальных брифингах Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали отмечал, что АМИСОМ продолжала выполнять свои обязательства в отношении выборов. После принятия в марте резолюции 2568 (2021) на заседании Совета в мае он сообщил²⁰, что для реализации пересмотренных целей и функций были приложены огромные усилия. В августе²¹ он сообщил, что АМИСОМ добились продвижения в осуществлении планов реорганизации. Касаясь вопроса о будущем присутствии Африканского союза в Сомали после 2021 года, Специальный представитель проинформировал Совет о том, что выводы проведенной Африканским союзом независимой оценки были рассмотрены АМИСОМ, рядом предоставляющих войска стран, Комиссией Африканского союза и Советом мира и безопасности Африканского союза. В этом отношении при всеобщем консенсусе моделью, которая оптимально подошла бы для решения проблем в период после 2021 года, была названа совместная многопрофильная миссия по стабилизации или смешанная миссия Африканского союза и Организации Объединенных Наций. На своем заключительном брифинге 2021 года в ноябре²² Специальный представитель подчеркнул абсолютную необходимость того, чтобы новая миссия пришла на смену АМИСОМ, мандат которой заканчивался 31 декабря 2021 года. В этой связи он сообщил, что Совет мира и безопасности Африканского союза обратился к Комиссии Африканского союза с просьбой немедленно возобновить консультации с федеральным правительством Сомали и соответствующими международными партнерами.

В дополнение к обычным ежеквартальным брифингам на своем заседании 28 сентября²³ Совет заслушал брифинг первого заместителя Генерального секретаря о ее визите в Сомали, состоявшемся 12 сентября. По словам первого заместителя Генерального секретаря, поездка была организована в знак солидарности с призывами сомалийских женщин к обеспечению их полного и равноправного участия в политической жизни, а также с целью продемонстрировать поддержку международного сообщества в отношении проведения своевременных, инклюзивных, мирных и заслуживающих до-

верия выборов. Существует реальная обеспокоенность по поводу того, что по итогам этих выборов доля женщин в Народной палате сократится, несмотря на обещания и специальные положения, включенные в соглашения о выборах, и выраженную всеми сторонами во время визита приверженность принципу равного участия. Трудности с доступом к финансовой поддержке и политическим сетям усугубляются насилием и дискриминацией, особенно в районах, контролируемых «Аш-Шабааб», где женщины сталкиваются с дополнительными проблемами с безопасностью. Первый заместитель Генерального секретаря заявила, что крайне важно, чтобы значительный импульс, набранный Сомали в избирательном процессе, сохранился до завершения выборов в верхнюю палату парламента и начала избирательного процесса в нижнюю палату, и передала призыв сомалийских лидеров международному сообществу сохранять Сомали в центре внимания, обеспечивать стране неизменную поддержку и продолжать сотрудничество с ней.

В 2021 году Совет заслушал также три брифинга Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 751 (1992), в ходе которых она проинформировала членов Совета о деятельности Комитета за отчетный период. На видеоконференции 25 февраля²⁴ Председатель отметила, что в 2021 году активное взаимодействие Группы экспертов с федеральным правительством Сомали продолжалось. На заседании 14 июня²⁵ Председатель Комитета заявила, что Комитет рассматривает рекомендацию Группы экспертов начать консультативный процесс с федеральным правительством Сомали по требованиям оружейного эмбарго. На том же заседании представитель Сомали подчеркнул важность четкого определения конкретных, практических и достижимых ключевых контрольных показателей для полной отмены оружейного эмбарго в отношении Сомали и отметил, что наилучшим способом мониторинга введенного Организацией Объединенных Наций оружейного эмбарго является использование экспертных знаний и предоставление основанной на фактах отчетности. Он также приветствовал недавние шаги, предпринятые Комитетом для решения поднятых Сомали проблем, и выразил надежду на применение для этого более упорядоченных и транспарентных процессов и процедур. В ходе брифинга 20 октября²⁶ Председатель проинформировала Совет, кроме про-

²⁰ См. S/PV.8779.

²¹ См. S/PV.8833.

²² См. S/PV.8907.

²³ См. S/PV.8867.

²⁴ См. S/2021/207.

²⁵ См. S/PV.8796.

²⁶ См. S/PV.8885.

чего, о получении Комитетом первого тематического доклада Группы экспертов, посвященного управлению запасами оружия и боеприпасов в Сомали.

В 2021 году в центре обсуждений членами Совета ситуации в Сомали были политические события, в том числе проведение выборов, гуманитарная ситуация, вопросы прав человека, сохраняющаяся угроза со стороны «Аш-Шабааб», а также способы дальнейшего продвижения в реорганизации АМИСОМ.

В контексте обсуждения политических вопросов члены Совета призывали к поиску выхода из тупиковой ситуации и настоятельно рекомендовали федеральному правительству Сомали и штатам — членам федерации продолжать диалог с целью проведения выборов. В этой связи большинство членов Совета продолжали напоминать о важности обеспечения инклюзивного и мирного избирательного процесса, в том числе путем соблюдения 30-процентной квоты для женщин в парламенте²⁷. Кроме того, некоторые члены Совета подчеркивали необходимость соблюдения суверенитета, территориальной целостности и политической независимости Сомали²⁸.

Что касается гуманитарной обстановки, то члены Совета продолжали выражать озабоченность по поводу тяжелых условий, усугублявшихся различными факторами, в том числе последствиями

пандемии COVID-19 и проблемами, связанными с климатом²⁹.

Некоторые члены Совета также поднимали вопрос о правах человека, в частности, призывая к защите женщин и девочек от сексуального насилия, связанного с конфликтом, и указывая на грубые нарушения прав детей. В этой связи они призывали Сомали обеспечить согласованность соответствующего законодательства с международными стандартами и обязательствами³⁰. На специальном брифинге в сентябре³¹ члены Совета также обсудили участие женщин в политических процессах. Кроме того, несколько членов Совета указали на важность обеспечения свободы выражения мнений в Сомали³².

Члены Совета обсуждали также ситуацию в области безопасности в Сомали, уделяя особое внимание сохраняющейся угрозе со стороны группировки «Аш-Шабааб», продолжавшей совершать террористические акты в 2021 году. Они также подчеркивали необходимость дальнейшего прогресса с учетом перспективы постепенного принятия Сомали полной ответственности за внутреннюю безопасность к концу 2023 года в соответствии с условиями на местах. Что касается будущего АМИСОМ, то на встрече в ноябре³³ члены Совета обсудили предложение, одобренное Советом мира и безопасности Африканского союза³⁴. В этой связи представитель Соединенного Королевства высказала мнение, что предложенная модель многопрофильной миссии Африканского союза и Организации Объединенных Наций по стабилизации будет противоречить идее постепенного перехода к полной ответственности Сомали за обеспечение внутренней без-

²⁷ См. [S/2021/173](#) (Вьетнам, Ирландия, Мексика, Норвегия, Соединенное Королевство, Тунис (также от имени Кении, Нигера и Сент-Винсента и Гренадин), Франция и Эстония); [S/PV.8779](#) (Соединенное Королевство, Норвегия, Тунис (также от имени Кении, Нигера и Сент-Винсента и Гренадин), Вьетнам, Эстония, Соединенные Штаты, Франция и Ирландия); [S/PV.8833](#) (Соединенное Королевство, Вьетнам, Тунис (также от имени Кении, Нигера и Сент-Винсента и Гренадин), Ирландия, Франция, Соединенные Штаты, Мексика, Эстония, Норвегия и Индия); и [S/PV.8907](#) (Соединенное Королевство, Тунис (также от имени Кении, Нигера и Сент-Винсента и Гренадин), Ирландия, Российская Федерация, Эстония, Соединенные Штаты, Вьетнам, Норвегия, Франция и Мексика).

²⁸ См. [S/2021/173](#) (Российская Федерация и Тунис (также от имени Кении, Нигера и Сент-Винсента и Гренадин)); [S/PV.8779](#) (Тунис (также от имени Кении, Нигера и Сент-Винсента и Гренадин), Российская Федерация и Вьетнам); [S/PV.8833](#) (Тунис (также от имени Кении, Нигера и Сент-Винсента и Гренадин) и Российская Федерация); и [S/PV.8907](#) (Тунис (также от имени Кении, Нигера и Сент-Винсента и Гренадин), Российская Федерация и Вьетнам).

²⁹ См. [S/2021/173](#), [S/PV.8779](#), [S/PV.8833](#) и [S/PV.8907](#).

³⁰ См. [S/2021/173](#) (Эстония, Франция, Ирландия, Норвегия и Тунис (также от имени Кении, Нигера и Сент-Винсента и Гренадин)); [S/PV.8779](#) (Тунис (также от имени Кении, Нигера и Сент-Винсента и Гренадин), Эстония, Франция и Ирландия); [S/PV.8833](#) (Тунис (также от имени Кении, Нигера и Сент-Винсента и Гренадин), Ирландия, Франция, Мексика, Эстония и Норвегия); и [S/PV.8907](#) (Ирландия, Норвегия и Мексика).

³¹ См. [S/PV.8867](#).

³² См. [S/2021/173](#) (Эстония, Ирландия и Тунис (также от имени Кении, Нигера и Сент-Винсента и Гренадин)); [S/PV.8779](#) (Норвегия и Тунис (также от имени Кении, Нигера и Сент-Винсента и Гренадин)); [S/PV.8833](#) (Тунис (также от имени Кении, Нигера и Сент-Винсента и Гренадин)); и [S/PV.8907](#) (Ирландия).

³³ См. [S/PV.8907](#).

³⁴ См. [S/2021/922](#).

опасности, и призвала вместо этого к достижению соглашения относительно совместного предложения Организации Объединенных Наций и Африканского союза в консультации с федеральным правительством Сомали и донорами, как просил Совет, с тем чтобы выйти из тупиковой ситуации и прийти к консенсусу³⁵. Выступая от имени трех африканских членов Совета и Сент-Винсента и Гренадин, представитель Туниса подчеркнул важность должного учета потребностей, приоритетов и мнений принимающей страны при определении характера и цели любой будущей миссии в Сомали и призвал обеспечить в этой связи надлежащее, устойчивое и предсказуемое финансирование. Представитель Российской Федерации выразила убеждение, что любые решения по миротворческой миссии Африканского союза должны приниматься с учетом мнения Могадишо, добавив, что важно не допустить вакуума в сфере безопасности. По мнению представителя Соединенных Штатов, наилучший способ действий заключался в обеспечении работы реорганизованной миссии под руководством Африканского союза, сосредоточенной на усилении давления на «Аш-Шабааб» и постепенной передаче ответственности за безопасность сомалийским силам. В этой связи он настоятельно призвал к возобновлению дискуссий между всеми заинтересованными сторонами для достижения соглашения. Представитель Китая выразил надежду, что все стороны смогут найти приемлемое для всех решение, основанное на полном уважении мнения принимающей страны, и отметил, что выделение средств необходимо гарантировать до принятия решения по этому вопросу, с тем чтобы избежать вакуума в области безопасности в связи с нехваткой финансирования. Представитель Франции заявил, что для того, чтобы Сомали было в состоянии самостоятельно обеспечивать собственную безопасность, необходимо всестороннее выполнение плана на переходный период в Сомали при поддержке всех партнеров, и в частности реорганизованной миссии Африканского союза, которая должна прийти на смену АМИСОМ в 2022 году. Он отметил, что Совет должен извлечь уроки из существующей модели и ее недочетов с точки зрения стратегической направленности и эффективности, и заявил, что необходимость выработки эффективного, коллективного и устойчивого решения в аспекте финансирования становится все более насущной.

В 2021 году, действуя на основании главы VII Устава, Совет единогласно принял три резолюции по этому пункту повестки дня и в связи с

³⁵ См. S/PV.8907.

АМИСОМ. 25 февраля Совет принял резолюцию 2563 (2021), в которой уполномочил государства — члены Африканского союза сохранять присутствие АМИСОМ в течение двух недель, до 14 марта 2021 года, без каких-либо изменений ее мандата, и принимать все необходимые меры для выполнения этого мандата³⁶. 12 марта Совет принял резолюцию 2568 (2021), в которой он уполномочил государства — члены Африканского союза сохранять до 31 декабря 2021 года численность развернутого военного и полицейского персонала АМИСОМ на уровне 19 626 человек, включая как минимум 1040 полицейских АМИСОМ, в том числе 5 сформированных полицейских подразделений, а также 70 гражданских сотрудников АМИСОМ при содействии со стороны Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали для выполнения задач в соответствии с планом на переходный период в Сомали и в рамках поэтапной передачи функций по обеспечению безопасности сомалийским силам безопасности, стартующей в 2021 году. Совет также уполномочил АМИСОМ принимать все необходимые меры к выполнению своего мандата³⁷. В той же резолюции Совет подчеркнул, что федеральное правительство Сомали должно играть ведущую роль в процессе передачи ответственности за обеспечение безопасности, который должен фактически начаться в 2021 году. Он также отметил роль Совета мира и безопасности Африканского союза, принял к сведению его просьбу к Комиссии Африканского союза завершить ее независимую оценку в мае 2021 года и настоятельно призвал его санкционировать в мае 2021 года создание такой АМИСОМ, которая будет поддерживать и обеспечивать осуществление плана на переходный период в Сомали и определять и предпринимать необходимые шаги в 2021 году к оказанию непрерывной поддержки усилиям по обеспечению безопасности в Сомали в 2022 году, в том числе силами реорганизованной миссии Африканского союза³⁸. Наконец, 21 декабря Совет принял резолюцию 2614 (2021), в которой он продлил разрешение для государств — членов Африканского союза сохранять присутствие АМИСОМ в течение трех месяцев, до 31 марта 2022 года, без каких-либо изменений ее мандата, а также принимать все необходимые меры для выполнения ее мандата³⁹.

³⁶ Резолюция 2563 (2021), п. 1. Более подробную информацию о мандате АМИСОМ см. в части VIII, разд. III.

³⁷ Резолюция 2568 (2021), пп. 10–12.

³⁸ Там же, пп. 1–2.

³⁹ Резолюция 2614 (2021), п. 1.

Что касается МООНСОМ, то 30 августа Совет единогласно принял резолюцию 2592 (2021), в которой он продлил мандат Миссии на девять месяцев, до 31 мая 2022 года⁴⁰. В дополнение к подтверждению существующего мандата Совет постановил, что МООНСОМ будет оказывать поддержку федеральному правительству Сомали и штатам — членам федерации в целях активизации осуществления под руководством правительства Сомали инклюзивной политики, обеспечивающей участие всех заинтересованных сторон, включая женщин, молодежь и все сомалийские кланы⁴¹. Кроме того, Совет поручил МООНСОМ оказывать поддержку федеральному правительству Сомали, штатам — членам федерации, сомалийскому парламенту, группе технической электоральной поддержки, группе по организации выборов на федеральном уровне, группам по организации выборов в штатах, комитету по разрешению споров в избирательном процессе и любым другим заинтересованным сторонам, играющим согласованную роль в избирательном процессе, в целях проведения выборов в соответствии с принципами, согласованными 27 мая 2021 года⁴². Совет также указал, что МООНСОМ следует тесно сотрудничать со страновой группой Организации Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями и всеми соответствующими заинтересованными сторонами в целях обеспечения того, чтобы международная поддержка федерального правительства и штатов — членов федерации оказывалась с учетом обстоятельств конфликтной ситуации и обеспечивала максимальную согласованность действий в области политики и оперативной деятельности⁴³. Совет также призвал федеральное правительство и штаты — члены федерации без каких-либо задержек организовать свободные, честные, заслуживающие доверия и недискриминационные выборы в соответствии с договоренностями от 17 сентября 2020 года и 27 мая 2021 года и настоятельно призвал их завершить оставшиеся подготовительные мероприятия в этой связи⁴⁴. Совет попросил Генерального секретаря провести — после проведения консультаций с федеральным правительством Сомали — стратегический обзор деятельности МООНСОМ по завершении избирательного процесса и после ожидаемой реорганизации поддержки

Сомали в сфере безопасности с вынесением рекомендаций в отношении четко сформулированных, поддающихся оценке и реалистичных контрольных показателей для отслеживания своевременного выполнения и осуществления МООНСОМ своего мандата, начать разработку комплексной стратегической рамочной программы и представить Совету доклад к концу марта 2022 года⁴⁵.

Что касается санкционных мер в отношении Сомали, то 15 ноября Совет принял резолюцию 2607 (2021), при этом Китай и Российская Федерация воздержались. Действуя на основании главы VII Устава, Совет вновь подтвердил оружейное эмбарго и исключения, действующие в отношении поставок оружия и военного имущества и предоставления технических консультаций, финансовой и иной помощи, а также услуг по связанной с военной деятельностью учебной подготовке, которые предназначены исключительно для становления Сомалийских национальных сил безопасности или сомалийских органов безопасности⁴⁶. Совет сослался на свои предыдущие решения, касающиеся мер по замораживанию активов, запретов на поездки и запрета на торговлю древесным углем, и продлил исключение по гуманитарным соображениям в отношении замораживания активов, не указав при этом дату истечения его срока действия⁴⁷. В той же резолюции Совет продлил запрет на морские перевозки древесного угля, оружия, военного имущества и компонентов для изготовления самодельных взрывных устройств до 15 ноября 2022 года⁴⁸, а также подтвердил свой запрет на компоненты для изготовления самодельных взрывных устройств⁴⁹. Кроме того, Совет постановил продлить срок действия мандата Группы экспертов по Сомали до 15 декабря 2022 года⁵⁰.

Объясняя свое решение воздержаться при голосовании, представители Китая и Российской Федерации выразили сожаление по поводу того, что Совету третий год подряд не удастся прийти к консенсусу по вопросу санкционного режима в отношении Сомали⁵¹. В частности, представитель Российской Федерации выразила несогласие с сохранением пунктов, касающихся Джибути и Эритреи, отметив, что санкции против Эритреи были сняты

⁴⁰ Резолюция 2592 (2021), п. 1. Более подробную информацию о мандате МООНСОМ см. в части X, разд. II.

⁴¹ Резолюция 2592 (2021), п. 6 а).

⁴² Там же, п. 6 с).

⁴³ Там же, п. 6 n).

⁴⁴ Там же, п. 7.

⁴⁵ Там же, п. 18.

⁴⁶ Резолюция 2607 (2021), пп. 20–22 и 34.

⁴⁷ Там же, пп. 35 и 37.

⁴⁸ Там же, п. 5.

⁴⁹ Там же, п. 9.

⁵⁰ Там же, п. 38. Более подробную информацию о мандате Группы экспертов см. в части IX, разд. I.

⁵¹ См. S/PV.8905.

Советом в 2018 году и что отношения между двумя странами не представляют угрозы международному миру и безопасности. Она также не согласилась с формулировкой пункта 38, указав, что такая формулировка навязывает группам экспертов продвижение гендерной проблематики на всех направлениях вверенных им мандатов без учета страновой специфики. Представитель Китая сказал, что Совету следовало постепенно вносить изменения в меры оружейного эмбарго в отношении Сомали, чтобы помочь правительству страны укрепить свой потенциал в области безопасности и восстановить государственную власть. По его словам, в тексте предусмотрено расширение санкций на основании новых мандатов, что противоречит общему направлению к отмене оружейного эмбарго в отношении Сомали. Обращаясь к Совету на том же заседании, представитель Сомали также выразил сожаление, что третий год подряд предложения правительства страны не учитываются для достижения консенсуса, и заявил, что правительство Сомали вновь обращается

с официальной просьбой об отмене санкций, введенных в отношении страны в 1992 году. Он также подчеркнул важность определения в консультации с федеральным правительством Сомали четко сформулированных, поддающихся оценке и реалистичных контрольных показателей для полной отмены всех санкционных мер в отношении Сомали.

Наконец, что касается борьбы с пиратством у берегов Сомали, то 3 декабря Совет единогласно принял резолюцию 2608 (2021) на основании главы VII Устава. В этой резолюции Совет постановил продлить еще на три месяца срок действия указанных в пункте 14 резолюции 2554 (2020) разрешений для государств и региональных организаций, сотрудничающих с властями Сомали в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали⁵².

⁵² Резолюция 2608 (2021), п. 14.

Таблица 1
Заседания: ситуация в Сомали

<i>Отчет о заседании и дата заседания</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения (правило 37)</i>	<i>Приглашения (правило 39 и другие)</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
S/PV.8779 25 мая 2021 года	Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали (S/2021/485)		Сомали ^a	Специальный представитель Генерального секретаря и глава Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали и руководитель Переходной миссии Африканского союза в Сомали ^b	12 членов Совета ^c , все приглашенные	
S/PV.8796 14 июня 2021 года			Сомали		Два члена Совета (Ирландия ^d , Кения), приглашенный участник	

<i>Отчет о заседании и дата заседания</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения (правило 37)</i>	<i>Приглашения (правило 39 и другие)</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
S/PV.8833 12 августа 2021 года	Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали (S/2021/723)		Сомали	Специальный представитель Генерального секретаря, Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза, председатель Сомалийской национальной женской организации	12 членов Совета ^c , все приглашенные	
S/PV.8846 30 августа 2021 года	Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали (S/2021/723)	Проект резолюции, представленный Соединенным Королевством (S/2021/760)			Три члена Совета (Китай, Российская Федерация, Соединенные Штаты)	Резолюция 2592 (2021) 15-0-0
S/PV.8867 28 сентября 2021 года				Соучредитель и исполнительный директор Научно-исследовательского центра по проблемам сомалийских женщин	Первый заместитель Генерального секретаря, все члены Совета, приглашенный участник ^e	
S/PV.8885 20 октября 2021 года	Письма Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 751 (1992) по Сомали, от 5 октября 2021 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2021/847 и S/2021/849)				Один член Совета (Ирландия) ^d	
S/PV.8905 15 ноября 2021 года	Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 751 (1992) по Сомали, от 5 октября 2021 года на имя Председа-	Проект резолюции, представленный Соединенным Королевством (S/2021/950)	Сомали		Два члена Совета (Российская Федерация, Китай), приглашенный участник	Резолюция 2607 (2021) 13-0-2 ^f (принята на основании главы VII Устава)

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности вопросов
в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Отчет о заседании и дата заседания</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения (правило 37)</i>	<i>Приглашения (правило 39 и другие)</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
	теля Совета Безопасности (S/2021/849)					
S/PV.8907 17 ноября 2021 года	Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали (S/2021/944)		Сомали	Специальный представитель Генерального секретаря, Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза, исполнительный директор инициативы «Лидерство сомалийских женщин» ^g	12 членов Совета ^c , все приглашенные	
S/PV.8917 3 декабря 2021 года	Доклад Генерального секретаря о ситуации с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали (S/2021/920)	Проект резолюции, представленный Соединенными Штатами (S/2021/1005)	Сомали		Три члена Совета (Эстония, Франция, Ирландия), приглашенный участник	Резолюция 2608 (2021) 15-0-0 (принята на основании главы VII Устава)
S/PV.8939 21 декабря 2021 года		Проект резолюции, представленный Соединенным Королевством (S/2021/1076)	Сомали		Три члена Совета (Франция, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты), приглашенный участник	Резолюция 2614 (2021) 15-0-0 (принята на основании главы VII Устава)

^a Сомали было представлено министром иностранных дел и международного сотрудничества.

^b Специальный представитель Генерального секретаря и Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза приняли участие в заседании в режиме видеоконференции.

^c Вьетнам, Индия, Ирландия, Китай, Мексика, Норвегия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Тунис (также от имени Кении, Нигера и Сент-Винсента и Гренадин), Франция и Эстония.

^d Представительница Ирландии выступила в своем качестве Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 751 (1992) по Сомали.

^e Соучредитель и исполнительный директор Научно-исследовательского центра по проблемам сомалийских женщин приняла участие в заседании в режиме видеоконференции.

^f *За:* Вьетнам, Индия, Ирландия, Кения, Мексика, Нигер, Норвегия, Сент-Винсент и Гренадины, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Тунис, Франция, Эстония; *против:* никто не голосовал против; *воздержались:* Китай, Российская Федерация.

^g Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза и исполнительный директор инициативы «Лидерство сомалийских женщин» приняли участие в заседании в режиме видеоконференции.

Таблица 2
Видеоконференции: ситуация в Сомали

<i>Дата видеоконференции</i>	<i>Отчет о видеоконференции</i>	<i>Название</i>	<i>Решение, голосование (за-против-воздержались) и отчет о письменной процедуре</i>
22 февраля 2021 года	S/2021/173	Письмо Председателя Совета Безопасности от 24 февраля 2021 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей государств, являющихся членами Совета Безопасности	
25 февраля 2021 года	S/2021/193	Письмо Председателя Совета Безопасности от 25 февраля 2021 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей государств, являющихся членами Совета Безопасности	Резолюция 2563 (2021) 15-0-0 (принята на основании главы VII Устава) S/2021/188
25 февраля 2021 года	S/2021/207	Письмо Председателя Совета Безопасности от 1 марта 2021 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей государств, являющихся членами Совета Безопасности	
12 марта 2021 года	S/2021/260	Письмо Председателя Совета Безопасности от 12 марта 2021 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей государств, являющихся членами Совета Безопасности	Резолюция 2568 (2021) 15-0-0 (принята на основании главы VII Устава) S/2021/255

3. Положение в районе Великих озер

В рассматриваемый период Совет провел заседание высокого уровня по ситуации в районе Великих озер, которое прошло в формате дискуссии⁵³, и принял одно решение по данному пункту. Более подробная информация о заседании, в том числе о его участниках, ораторах и итогах, приводится в таблице 1 ниже. В связи с этим пунктом члены Совета также провели одну открытую видеоконференцию. Более подробная информация о видеоконференции приводится в таблице 2 ниже. Помимо заседания и открытой видеоконференции, члены Совета провели одну закрытую видеоконференцию для обсуждения этого пункта⁵⁴.

В связи с двумя докладами Генерального секретаря⁵⁵ в ходе своих брифингов для Совета Специальный посланник Генерального секретаря по району Великих озер обратил особое внимание на деятельность своей канцелярии в поддержку реализации Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона (Аддис-Абебское рамочное соглашение), успехи в сфере политики и безопасности и сохраняющиеся проблемы, включая влияние пандемии COVID-19 на социально-экономическую ситуацию.

В ходе видеоконференции 12 апреля⁵⁶ Специальный посланник сообщил членам Совета, что, несмотря на непростую ситуацию, которая осложнилась из-за пандемии COVID-19, лидеры стран района Великих озер сохранили приверженность Аддис-Абебскому рамочному соглашению, о чем свидетельствовал ряд инициатив в сферах политики, безопасности, судопроизводства и экономики. Что касается сфер политики и безопасности, то он

⁵³ Более подробную информацию о формате заседаний см. в части II, разд. II.

⁵⁴ Закрытая видеоконференция состоялась 12 апреля (см. [S/2021/1084](#)). В 2021 году некоторые неофициальные консультации Совета были проведены в формате закрытых видеоконференций. Более подробную информацию о процедурах и методах работы, установленных в ходе пандемии COVID-19, см. в части II, разд. I, и *Справочнике, Дополнение за 2020 год*, часть II, разд. I. См. также [A/76/2](#), часть II, гл. 10.

⁵⁵ См. [S/2021/306](#) и [S/2021/836](#).

⁵⁶ См. [S/2021/351](#).