
Часть X

Вспомогательные органы Совета Безопасности: операции по поддержанию мира и специальные политические миссии

Содержание

	<i>Стр.</i>
Вводное примечание	677
I. Операции по поддержанию мира	678
Примечание	678
Африка	684
Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре	684
Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго	685
Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее	687
Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане	688
Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали	690
Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике	692
Азия	696
Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане	696
Европа	696
Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре	696
Ближний Восток	697
Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия	697
Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением	697
Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане	698
II. Специальные политические миссии	699
Примечание	699
Африка	704
Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки	704
Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии	706
Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали	707
Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля	709

Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане	710
Северная и Южная Америка	712
Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии	712
Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити	713
Азия	714
Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану	714
Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии	714
Ближний Восток	715
Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку	715
Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану	716
Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде	716

Вводное примечание

Статья 29

Совет Безопасности может учреждать такие вспомогательные органы, какие он найдет необходимыми для выполнения своих функций.

Правило 28

Совет Безопасности может назначить комиссию или комитет, или докладчика по какому-либо определенному вопросу.

Полномочия Совета Безопасности по учреждению вспомогательных органов закреплены в статье 29 Устава Организации Объединенных Наций и отражены в правиле 28 временных правил процедуры Совета. В части X настоящего дополнения представлены решения Совета, касающиеся базирующихся на местах вспомогательных органов, которые были учреждены Советом для выполнения его функций согласно Уставу и осуществляли деятельность в течение 2021 года. Вспомогательные органы на местах можно разделить на две категории: операции по поддержанию мира (рассматриваемые в разделе I); и специальные политические миссии (рассматриваемые в разделе II).

Другие вспомогательные органы, такие как комитеты, рабочие группы, органы по расследованию, трибуналы, специальные комиссии, специальные советники, посланники, представители и координаторы, а также Комиссия по миростроительству рассматриваются в части IX. Операции в пользу мира, проводимые под руководством региональных организаций, рассматриваются в части VIII, посвященной также сотрудничеству Совета с региональными организациями.

Операции по поддержанию мира и специальные политические миссии, рассматриваемые в части X, представлены в разбивке по регионам и в том порядке, в каком они были учреждены. Миссии, сформированные на смену предыдущим, рассматриваются непосредственно после предшествовавших им миссий. Во введении к каждому основному разделу приводятся обзорные таблицы с указанием мандатов каждой из миссий (таблицы 1, 2, 4 и 5) и анализируются ключевые тенденции и события, имевшие место в рассматриваемый период. Мандаты миссий в этих таблицах представлены в разбивке на 21 категорию предусмотренных мандатами задач, что было сделано исключительно на основании формулировок, использованных в решениях Совета, и не обязательно отражает конкретную структуру или деятельность той или иной миссии. Указанные категории приводятся исключительно для удобства читателей и не отражают какой-либо практики или позиции Совета. Во введении к разделу I приведена обзорная таблица с информацией об изменениях в составе операций по поддержанию мира за рассматриваемый период (таблица 3).

Представленная в подразделах краткая информация о главных событиях, касающихся мандата и состава каждой миссии, отражает решения, принятые Советом в рассматриваемый период. С информацией о мандатах и составе ранее учрежденных миссий можно ознакомиться в предыдущих дополнениях к *Справочнику*.

I. Операции по поддержанию мира

Примечание

Раздел I посвящен решениям, принятым Советом в рассматриваемый период и касающимся учреждения и прекращения операций по поддержанию мира, а также изменений в мандатах и составе таких операций.

Обзор операций по поддержанию мира за 2021 год

В рассматриваемый период Совет осуществлял надзор за 12 операциями по поддержанию мира¹. Шесть из этих операций осуществлялись в Африке, три — на Ближнем Востоке, две — в Европе и одна — в Азии. В 2021 году Совет не учреждал и не прекращал никаких операций.

Продление мандатов

Совет продлил срок действия мандатов следующих операций по поддержанию мира:

- Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС)
- Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК)
- Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА)
- Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС)
- Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА)
- Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА)

- Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК)
- Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР)
- Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ)

Мандаты Группы военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане (ГВНООНИП), Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) и Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП) оставались бессрочными.

Мандаты операций по поддержанию мира: различия в охвате

В 2021 году мандаты операций по поддержанию мира по-прежнему существенно различались по содержанию и сложности. В этой связи Совет вновь уполномочил четыре крупнейшие миссии — МИНУСКА, МИНУСМА, МООНСДРК и МООНЮС — использовать все необходимые средства для выполнения их мандатов, которые предусматривают широкий круг задач². Мандаты всех четырех миссий, как и прежде, включали задачи, связанные с защитой гражданского населения, защитой и поощрением прав человека, содействием оказанию гуманитарной помощи и обеспечением безопасности персонала и сохранности имущества Организации Объединенных Наций. По решению Совета первоочередной задачей МИНУСКА, МИНУСМА и МООНЮС оставалось осуществление мирных соглашений и политических преобразований, в то время как в центре внимания МИНУСКА, МИНУСМА и МООНСДРК по-прежнему находилось содействие стабилизации и распространению государственной власти.

Мандаты оставшихся восьми операций по поддержанию мира имели более узкий охват. ВСООНЛ и ЮНИСФА, как временные силы безопасности, были по-прежнему сосредоточены на наблюдении за передислокацией сил и поддержании

¹ Информацию о решениях и обсуждениях Совета, касающихся пункта «Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира», см. в части I, разд. 22. Информацию об обсуждении Советом отдельных операций по поддержанию мира см. в соответствующих разделах части I, содержащих анализ положения в конкретных странах.

² В отношении МИНУСМА см. резолюцию 2584 (2021), п. 20; в отношении МИНУСКА см. резолюцию 2605 (2021), п. 33; в отношении МООНСДРК см. резолюцию 2612 (2021), пп. 27 и 29 i) а).

безопасности в районах своей ответственности; им было вновь разрешено применять силу исключительно при выполнении таких конкретных задач, как защита гражданского населения, обеспечение безопасности персонала и сохранности имущества Организации Объединенных Наций, обеспечение свободы передвижения персонала и гуманитарных работников, а также охрана района ответственности миссии³. ВСООНК продолжали способствовать поддержанию режима прекращения огня и контактов между двумя общинами на Кипре, в то время как давно действующие миссии наблюдателей, такие как МООНРЗС, СООННР, ГВНООНИП и ОНВУП, уделяли первостепенное внимание контролю за соблюдением режима прекращения огня и выполнением соглашений о перемирии и разъединении⁴.

*Мандаты операций по поддержанию мира:
изменения*

В рассматриваемый период Совет скорректировал мандаты 6 из 12 действующих операций по поддержанию мира, причем в большинстве своем изменения относились к МИНУСКА, МИНУСМА, МООНСДРК и МООНЮС. Вносимые Советом изменения преимущественно касались положений о защите гражданских лиц и раннем предупреждении, содействии политическим процессам и участию в этих процессах женщин и других маргинализованных групп, а также задач, связанных с борьбой с сексуальным и гендерным насилием.

Касательно защиты гражданских лиц Совет постановил, что МООНЮС и МООНСДРК будут корректировать свои действия и их географическую направленность с учетом меняющейся обстановки в плане безопасности в Южном Судане и Демократической Республике Конго соответственно⁵. Совет постановил, что МИНУСМА будет осуществлять политическую стратегию защиты гражданского населения, сокращения масштабов межобщинного насилия и восстановления государственного при-

сутствия, государственной власти и доступа к основным социальным услугам в центральной части Мали, а также содействовать пониманию функционирующих в масштабах всей Миссии механизмов раннего предупреждения и реагирования и укреплять их⁶. Перед МООНЮС была поставлена задача, заключающаяся в осуществлении в масштабах всей Миссии стратегии раннего предупреждения и реагирования, которая основывалась бы на поддержании регулярного взаимодействия с гражданским населением в районах, где существует высокий риск возникновения конфликта⁷. Кроме того, Совет постановил, что мандат МИНУСКА в части защиты гражданских лиц будет включать принятие мер к смягчению последствий использования школ сторонами конфликта и к отказу от такого использования, а также содействие продолжению образования⁸.

Совет постановил, что, помимо выполнения задачи по содействию осуществлению ранее заключенных мирных соглашений, МИНУСМА будет поддерживать реализацию политического переходного процесса в Мали, а МИНУСКА будет способствовать соблюдению недавно объявленного режима прекращения огня в Центральноафриканской Республике⁹. Функции МООНЮС по оказанию политической поддержки в Южном Судане были расширены и теперь включают оказание технической помощи в рамках реализации мирного соглашения и координацию деятельности по предоставлению добрых услуг с региональными участниками¹⁰. Совет более подробно сформулировал мандаты МИНУСКА, МИНУСМА и МООНЮС по оказанию помощи при проведении запланированных на 2022 и 2023 годы выборов в Центральноафриканской Республике, Мали и Южном Судане соответственно¹¹.

Что касается политического участия, то Совет просил ЮНИСФА привлекать женщин к участию в мирных переговорах, в том числе благодаря

³ В отношении ВСООНЛ см. резолюцию 2591 (2021), п. 22; и в отношении ЮНИСФА см. резолюцию 2609 (2021), п. 14.

⁴ В отношении СООННР см. резолюции 2581 (2021) и 2613 (2021), п. 15; в отношении МООНРЗС см. резолюцию 2602 (2021), п. 1. Кроме того, в отношении ГВНООНИП см. резолюции 47 (1948) и 91 (1951); и в отношении ОНВУП см. резолюцию 48 (1948).

⁵ В отношении МООНЮС см. резолюцию 2567 (2021), п. 3 а) iii); и в отношении МООНСДРК см. резолюцию 2612 (2021), п. 29 i) а) и е).

⁶ См. резолюцию 2584 (2021), п. 30 b) i) и c) ii).

⁷ См. резолюцию 2567 (2021), п. 3 а) ii).

⁸ См. резолюцию 2605 (2021), п. 34 а) v).

⁹ В отношении МИНУСМА см. резолюцию 2584 (2021), п. 30 а) i); и в отношении МИНУСКА см. резолюцию 2605 (2021), п. 34 б).

¹⁰ См. резолюцию 2567 (2021), п. 3 с) i) и iv).

¹¹ В отношении МИНУСМА см. резолюцию 2584 (2021), п. 30 а) vi); в отношении МООНЮС см. S/PRST/2021/20, третий абзац (в частности, ссылка на письмо Генерального секретаря от 15 июля 2021 года на имя Председателя Совета Безопасности, S/2021/661); и в отношении МИНУСКА см. резолюцию 2605 (2021), п. 35 б).

направлению советников по гендерным вопросам¹². Совет постановил, что мандат МООНЮС будет предусматривать содействие всем сторонам в обеспечении полноценного, эффективного и конструктивного участия женщин, молодежи, религиозных групп и гражданского общества в мирном процессе, в работе органов и учреждений переходного правительства и во всех усилиях по урегулированию конфликтов и миростроительству¹³. Совет просил МИНУСМА оказывать властям Мали помощь в обеспечении полноценного, равноправного и конструктивного участия, вовлечения и представленности женщин в политическом переходном процессе¹⁴. Совет уточнил, что содействие ВСООНЛ ливанским властям в обеспечении полноценного, равноправного и конструктивного участия, вовлеченности и представленности женщин должно распространяться на ливанский сектор безопасности¹⁵.

Наконец, Совет включил новые элементы в мандаты МИНУСКА, МИНУСМА, МООНСДРК, ВСООНЛ и МООНЮС по борьбе с сексуальным и гендерным насилием. В частности, Совет постановил, что МИНУСКА и МООНСДРК будут вести учет рисков сексуального насилия в связи с конфликтом в процессах сбора данных и анализа угроз и в системах раннего предупреждения и что МООНЮС будет не только сдерживать и предотвращать сексуальное и гендерное насилие, но и реагировать на него¹⁶. Совет просил МИНУСМА содействовать оказанию медицинских услуг, услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, психологической и психиатрической помощи, а также юридических и социально-экономических услуг лицам, пережившим сексуальное насилие¹⁷. Совет уполномочил ВСООНЛ содействовать выполнению плана действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в том числе в целях предотвращения случаев сексуального и гендерного насилия и реагирования на них, а также просил ВСООНЛ далее улучшить отчетность Совету по этому вопросу¹⁸.

Эффективность операций по поддержанию мира

Для того чтобы повысить эффективность деятельности, Совет просил Генерального секретаря использовать конкретные возможности и выполнять существующие обязательства при планировании и проведении операций, действуя в пределах мандатов и сил пяти операций по поддержанию мира¹⁹. Несмотря на некоторые различия между миссиями, их возможности использовались, в частности, для претворения в жизнь стратегий раннего предупреждения и реагирования, укрепления доверия и повышения мобильности миссий, защиты от сексуального и гендерного насилия, реализации повесток дня по вопросам женщин и мира и безопасности и молодежи и мира и безопасности, а также обеспечения учета вопроса о защите детей в качестве одного из сквозных элементов мандатов. Кроме того, Совет отнес к числу первоочередных оперативных задач наращивание потенциала в области разведки и анализа для целей поддержания мира, организацию учебной подготовки, передачи знаний и предоставления технических средств для противодействия угрозе, исходящей от взрывных устройств, внедрение эффективных процедур эвакуации пострадавших и медицинской эвакуации, уделение первоочередного внимания осуществлению предусмотренных мандатом мероприятий по защите при принятии решений о задействовании имеющихся сил и средств, следование требованиям к обеспечению эффективности деятельности по поддержанию мира и проведение принятой в Организации Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам.

Совет просил ряд миссий, Генерального секретаря, государства-члены и правительства принимающих стран принимать все надлежащие меры для повышения уровня безопасности и защиты миротворческого персонала в соответствии с резолюцией 2518 (2020)²⁰ и выполнять положения резолю-

¹² См. резолюцию 2609 (2021), п. 21.

¹³ См. резолюцию 2567 (2021), п. 3 с) ii).

¹⁴ См. резолюцию 2584 (2021), п. 53.

¹⁵ См. резолюцию 2591 (2021), п. 26.

¹⁶ В отношении МООНЮС см. резолюцию 2567 (2021), п. 3 а) iv); в отношении МИНУСКА см. резолюцию 2605 (2021), п. 34 а) vi); и в отношении МООНСДРК см. резолюцию 2612 (2021), п. 29 i) h).

¹⁷ См. резолюцию 2584 (2021), п. 55.

¹⁸ См. резолюцию 2591 (2021), п. 26.

¹⁹ В отношении МООНЮС см. резолюцию 2567 (2021), п. 18 а)–п); в отношении МИНУСМА см. резолюцию 2584 (2021), п. 47; в отношении МИНУСКА см. резолюцию 2605 (2021), п. 42; в отношении ЮНИСФА см. резолюцию 2609 (2021), п. 30; и в отношении МООНСДРК см. резолюцию 2612 (2021), п. 42.

²⁰ В отношении МООНЮС см. резолюцию 2567 (2021), п. 18 к); в отношении СОООННР см. резолюции 2581 (2021) и 2613 (2021), п. 8; в отношении МИНУСМА см. резолюцию 2584 (2021), п. 45; в отношении ВСООНЛ см. резолюцию 2591 (2021), п. 17; в отношении МИНУСКА см. резолюцию 2605 (2021),

ции 2589 (2021) в целях привлечения к ответственности за преступления, совершаемые против миротворцев²¹. Совет просил Генерального секретаря и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, выполнять положения резолюции 2538 (2020), касающиеся устранения препятствий для участия женщин в деятельности по поддержанию мира и расширения их участия в этой деятельности²². В связи с внедрением Комплексной системы планирования и оценки результативности в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс», направленной на укрепление операций по поддержанию мира, Совет просил Генерального секретаря информировать Совет о результативности миссий, используя данные, собранные с помощью Системы и других инструментов стратегического планирования и оценки показателей работы, с целью способствовать, при необходимости, переоценке состава и мандатов миссий, как того могут потребовать обстоятельства на местах²³.

Переходные процессы в деятельности по поддержанию мира

Сославшись на резолюцию 2594 (2021), Совет вновь обратил внимание на важность обеспечения операций Организации Объединенных Наций в

пользу мира достаточными ресурсами на этапе преобразования миссий в интересах обеспечения долгосрочной стабильности и непрерывности деятельности в области миростроительства²⁴. В этой связи в контексте грядущего сокращения численности и вывода сил МООНСДРК Совет с удовлетворением отметил план на переходный период, который был разработан на основе совместной стратегии постепенного и поэтапного сокращения численности персонала МООНСДРК²⁵, и подчеркнул, что свертывание деятельности Миссии должно происходить на основе прогресса в достижении контрольных показателей и индикаторов, установленных в этом плане, и с учетом положения на местах²⁶. В заявлении Председателя, принятом 2 августа по случаю завершения сокращения численности состава Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), срок действия мандата которой истек 31 декабря 2020 года, Совет выразил намерение учесть уроки, извлеченные из опыта ЮНАМИД, в своей текущей работе по повышению общей эффективности деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в том числе в своем подходе к переходным процессам в деятельности по поддержанию мира²⁷.

В таблицах 1 и 2 представлен обзор мандатов операций по поддержанию мира за 2021 год и показан широкий круг задач, поставленных Советом. Указанные в таблицах мандаты включают: а) задачи, поставленные Советом в решениях, принятых в рассматриваемый период; и б) задачи, поставленные в предшествующие периоды и подтвержденные Советом в рассматриваемый период. В таблицах отражены задачи операций по поддержанию мира с бессрочными мандатами, утвержденные в решениях за предшествующие периоды. Таблицы приводятся исключительно в справочных целях и не отражают ни позицию, ни мнение Совета в отношении статуса мандатов соответствующих операций.

п. 41; в отношении ЮНИСФА см. резолюцию 2609 (2021), пп. 8 и 9; и в отношении МООНСДРК см. резолюцию 2612 (2021), п. 41.

²¹ В отношении МИНУСКА см. резолюцию 2605 (2021), п. 41; в отношении ЮНИСФА см. резолюцию 2609 (2021), п. 9; и в отношении МООНСДРК см. резолюцию 2612 (2021), п. 41.

²² В отношении ВСООНК см. резолюции 2561 (2021), п. 14, и 2587 (2021), п. 16; в отношении МООНЮС см. резолюцию 2567 (2021), пп. 18 h) и 23; в отношении МИНУСМА см. резолюцию 2584 (2021), п. 47; в отношении МИНУСКА см. резолюцию 2605 (2021), п. 47; в отношении ЮНИСФА см. резолюцию 2609 (2021), п. 31; в отношении МООНСДРК см. резолюцию 2612 (2021), п. 46; в отношении СОООНР см. резолюции 2581 (2021) и 2613 (2021), п. 13; и в отношении ВСООНЛ см. резолюцию 2591 (2021), п. 27.

²³ В отношении МООНЮС см. резолюцию 2567 (2021), п. 29; в отношении МИНУСМА см. резолюцию 2584 (2021), п. 62 ii); в отношении ВСООНК см. резолюцию 2587 (2021), п. 19; в отношении МИНУСКА см. резолюцию 2605 (2021), п. 57; и в отношении ЮНИСФА см. резолюцию 2609 (2021), п. 34.

²⁴ См. резолюцию 2612 (2021), девятнадцатый пункт преамбулы.

²⁵ S/2020/1041, приложение.

²⁶ Там же, пп. 48 и 53.

²⁷ См. S/PRST/2021/14, второй абзац. Более подробную информацию о мандате и прекращении деятельности ЮНАМИД см. в *Справочнике, Дополнение за 2020 год*, часть X, разд. I.

Таблица 1
Мандаты операций по поддержанию мира, 2021 год: Африка

<i>Мандат</i>	<i>МООНРЗС</i>	<i>МООНСДРК</i>	<i>ЮНИСФА</i>	<i>МООНЮС</i>	<i>МИНУСМА</i>	<i>МИНУСКА</i>
Глава VII		X	X	X	X	X
Разрешение на применение силы		X	X	X	X	X
Контроль за соблюдением режима прекращения огня	X			X	X	X
Координация взаимодействия между гражданскими и военными структурами		X		X	X	X
Демилитаризация и управление запасами оружия	X	X	X	X	X	X
Помощь в проведении выборов	X			X	X	X
Задачи, связанные с правами человека ^a		X	X	X	X	X
Гуманитарная поддержка	X	X	X	X	X	X
Сотрудничество и координация на международном уровне	X	X	X	X	X	X
Оценка результатов работы миссии		X			X	X
Политический процесс		X	X	X	X	X
Защита гражданского населения		X	X	X	X	X
Обеспечение охраны гуманитарного персонала, гуманитарных объектов и персонала и объектов Организации Объединенных Наций; обеспечение свободного перемещения персонала и оборудования		X	X	X	X	X
Общественная информация		X		X	X	X
Верховенство права/судебные вопросы		X	X	X	X	X
Мониторинг обстановки в плане безопасности, патрулирование, сдерживание		X	X	X	X	X
Реформирование сектора безопасности		X			X	X
Поддержка вооруженных сил		X			X	X
Поддержка полиции	X	X	X	X	X	X
Поддержка режимов санкций		X		X	X	X
Поддержка государственных учреждений		X		X	X	X

Сокращения: МИНУСКА — Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике; МИНУСМА — Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали; МООНРЗС — Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре; МООНСДРК — Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго; МООНЮС — Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане; ЮНИСФА — Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее.

^a Включают задачи, связанные с правами человека и вопросами о детях и вооруженных конфликтах, женщинах и мире и безопасности и молодежи и мире и безопасности.

Таблица 2
Мандаты операций по поддержанию мира, 2021 год: Азия, Европа и Ближний Восток

<i>Мандат</i>	<i>ГВНООНИП</i>	<i>ВСООНК</i>	<i>МООНК</i>	<i>ОНВУП</i>	<i>СООННР</i>	<i>ВСООНЛ</i>
Глава VII			X			
Разрешение на применение силы						X
Контроль за соблюдением режима прекращения огня	X	X		X	X	X
Координация взаимодействия между гражданскими и военными структурами			X			
Демилитаризация и управление запасами оружия						X
Помощь в проведении выборов						
Задачи, связанные с правами человека ^b		X	X			X
Гуманитарная поддержка		X	X			
Сотрудничество и координация на международном уровне		X	X	X	X	X
Политический процесс		X	X			
Защита гражданского населения						X
Обеспечение охраны гуманитарного персонала, гуманитарных объектов и персонала и объектов Организации Объединенных Наций; обеспечение свободного перемещения персонала и оборудования						X
Общественная информация						
Верховенство права/судебные вопросы						
Мониторинг обстановки в плане безопасности, патрулирование, сдерживание						X
Реформирование сектора безопасности						
Поддержка вооруженных сил						X
Поддержка полиции		X	X			
Поддержка режимов санкций						
Поддержка государственных институтов			X			X

Сокращения: ВСООНК — Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре; ВСООНЛ — Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане; ГВНООНИП — Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане; МООНК — Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово; ОНВУП — Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия; СООННР — Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением.

^a Включают задачи, связанные с правами человека и вопросами о детях и вооруженных конфликтах, женщинах и мире и безопасности и молодежи и мире и безопасности.

Утвержденная численность персонала операций по поддержанию мира

Как показано в таблице 3, в рассматриваемый период Совет внес изменения в состав трех опера-

ций по поддержанию мира, увеличив утвержденную численность военнослужащих в МИНУСКА и сократив ее в МООНСДРК и ЮНИСФА.

Таблица 3
Изменения в составе операций по поддержанию мира, 2021 год

<i>Миссия</i>	<i>Изменения в составе</i>	<i>Решение</i>
МООНСДРК	Совет постановил сократить санкционированную предельную численность военнослужащих с 14 000 до 13 500 человек, сохранив при этом 660 военных наблюдателей и штабных офицеров, 591 сотрудника полиции и 1050 сотрудников в составе сформированных полицейских подразделений, и вновь подтвердил свое согласие на временное развертывание до 360 сотрудников сформированных полицейских подразделений.	Резолюция 2612 (2021)
ЮНИСФА	Совет постановил сократить санкционированную предельную численность военнослужащих с 3550 до 3250 человек до 15 мая 2022 года и сохранить санкционированную максимальную численность полицейских на уровне 640 человек, включая 148 полицейских, набранных на индивидуальной основе, и три сформированных полицейских подразделения.	Резолюция 2609 (2021)
МИНУСКА	Совет постановил увеличить численность военного компонента Миссии на 2750 человек (с 11 650 до 14 400 человек) и полицейского компонента на 940 человек (с 2080 до 3020 человек).	Резолюция 2566 (2021)

Сокращения: МИНУСКА — Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике; МООНСДРК — Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго; ЮНИСФА — Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абеее.

Африка

Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре

Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) была учреждена резолюцией [690 \(1991\)](#) Совета от 29 апреля 1991 года в соответствии с предложениями об урегулировании, принятыми Марокко и Народным фронтом освобождения Сегиет-эль-Хамра и Рио-де-Оро (Фронтом ПОЛИСАРИО). МООНРЗС наделена мандатом, предусматривающим контроль за соблюдением режима прекращения огня, обеспечение безопасности при репатриации беженцев и оказание поддержки в проведении свободного и справедливого референдума²⁸.

В 2021 году резолюцией [2602 \(2021\)](#) от 29 октября Совет продлил срок действия мандата МООНРЗС на один год — до 31 октября 2022 года²⁹. Эта резолюция была принята 13 голосами (Вьетнам, Индия, Ирландия, Кения, Китай, Мексика, Нигер, Норвегия, Сент-Винсент и Гренадины, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Эстония) при 2 воздержавшихся (Российская Федерация и Тунис)³⁰. В рассматрива-

²⁹ См. резолюцию [2602 \(2021\)](#), п. 1.

³⁰ См. [S/PV.8890](#). В заявлении по мотивам голосования представитель Российской Федерации указал, что резолюция не отражает объективной картины, сложившейся в западносахарском урегулировании после произошедшей в ноябре эскалации военного противостояния, и вряд ли будет способствовать усилиям Личного посланника Генерального секретаря по Западной Сахаре по возобновлению прямого переговорного процесса. В последние годы в резолюции Совета, продлевающие мандат Миссии, были внесены формулировки, подменяющие одобренные международным сообществом

²⁸ Более подробную информацию об истории мандата МООНРЗС см. в предыдущих дополнениях, охватывающих период с 1991 по 2020 год.

емый период Совет не вносил изменений в мандат и состав МООНРЗС.

Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго

Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) была учреждена резолюцией 1925 (2010) Совета от 28 мая 2010 года на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций на смену Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК). МООНСДРК была уполномочена использовать все необходимые средства для выполнения своего мандата по защите, изложенного в указанной резолюции, и задач, предусматривающих, среди прочего, обеспечение эффективной защиты гражданских лиц и поддержку усилий правительства Демократической Республики Конго по стабилизации и упрочению мира³¹.

20 декабря Совет, действуя на основании главы VII, единогласно принял резолюцию 2612 (2021), которой продлил срок действия мандата МООНСДРК на один год — до 20 декабря 2022 года³².

В этой же резолюции Совет настоятельно призвал конголезские политические стороны прилагать все усилия к осуществлению критически важных реформ в области управления, безопасности и экономики, предусмотренных в программе действий правительства на 2021–2023 годы, и рекомендовал МООНСДРК и далее содействовать путем предоставления добрых услуг мирным, транспарентным, инклюзивным и заслуживающим доверия полити-

параметры западносахарского урегулирования общими словами о необходимости придерживаться так называемых «реалистичных» подходов или идти на некие компромиссы. Такие сигналы порождают двусмысленность, подрывая доверие к работе Совета и затрудняя перспективы возобновления прямого диалога. Более подробную информацию об этом обсуждении см. в части I, разд. 1 («Ситуация в отношении Западной Сахары»).

³¹ Более подробную информацию об истории мандата МООНСДРК см. в предыдущих дополнениях, охватывающих период с 2010 по 2020 год. Более подробную информацию о ситуации в отношении Демократической Республики Конго см. в части I, разд. 4.

³² См. резолюцию 2612 (2021), п. 22.

ческим процессам для проведения запланированных на 2023 год президентских и парламентских выборов и выборов в местные органы власти, а также будущих выборов³³.

В этой резолюции Совет подтвердил, что стратегические приоритеты МООНСДРК заключаются в защите гражданских лиц и поддержке стабилизации и укрепления государственных институтов и проведения ключевых реформ в области государственного управления и безопасности, и постановил, что мандат Миссии должен осуществляться с учетом порядка приоритетности задач, при этом в решениях об использовании имеющихся сил и средств приоритет должен отдаваться защите гражданских лиц³⁴. Совет в целом подтвердил приоритетные задачи МООНСДРК, добавив новые формулировки о защите гражданских лиц, борьбе с сексуальным и гендерным насилием, реформе сектора безопасности, а также разоружении, демобилизации и реинтеграции. Кроме того, в резолюции были подробно изложены стратегия завершения деятельности Миссии и план на переходный период, о чем говорится ниже.

По поводу защиты гражданских лиц Совет постановил, что МООНСДРК будет принимать все необходимые меры для обеспечения эффективной, своевременной, динамичной и комплексной защиты гражданского населения, которому угрожает физическое насилие, в районах ее текущего развертывания, особенно в Итури и Северном и Южном Киву, включая предоставление добрых услуг³⁵. Совет постановил также, что целенаправленные наступательные операции будут проводиться с задействованием переформированной боеспособной бригады оперативного вмешательства, включая развертывание в качестве сил быстрого реагирования боевых подразделений из других предоставляющих воинские и полицейские контингенты стран, в том числе с применением тактики мобильных, гибких и функциональных действий³⁶. Совет далее постановил, что в сотрудничестве с властями Демократической Республики Конго Миссия будет использовать возможности и экспертный ресурс группы технической помощи, направленной Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, для укрепления и поддержки судебной системы страны в целях расследования дел и привлечения к судебной ответственности всех

³³ Там же, пп. 1 и 2.

³⁴ Там же, пп. 24 и 25.

³⁵ Там же, п. 29 i) а).

³⁶ Там же, п. 29 i) е).

лиц, подозреваемых в совершении геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности, нарушений норм международного гуманитарного права и нарушений или ущемлений прав человека в стране³⁷.

Что касается сексуального и гендерного насилия, то Совет призвал МООНСДРК и впредь работать в тесном контакте с правительством Демократической Республики Конго на стратегическом и оперативном уровнях и просил Миссию ускорить скоординированное осуществление процедур мониторинга, анализа и информирования по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях³⁸.

Подтвердив мандат Миссии по реформированию сектора безопасности, Совет также постановил, что МООНСДРК будет и далее оказывать по линии Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, поддержку правительству в наращивании потенциала конголезских сил безопасности, в том числе посредством консультирования, обучения и расширения функциональных возможностей в части управления запасами оружия и боеприпасов, противодействия угрозе применения самодельных взрывных устройств и утилизации боеприпасов взрывного действия³⁹.

Совет расширил мандат МООНСДРК в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, включив в него задачу по предоставлению в тесном сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций, особенно в провинциях Северное и Южное Киву и Итури, добрых услуг, консультаций и содействия в целях осуществления разработанной правительством Программы разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации⁴⁰.

Что касается вопросов, не являющихся для Миссии приоритетными, то Совет настоятельно призвал МООНСДРК совместно с Канцелярией Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер прилагать усилия в целях поиска политических решений, с тем чтобы остановить трансграничные потоки вооруженных комбатантов, оружия и природных ресурсов⁴¹. Для обеспечения эффективной работы Миссии Совет определил 16 основных и оперативных видов деятельности, которую Генеральный секретарь должен

осуществлять при планировании и проведении операций Миссии в пределах ее мандата и района операций в соответствии с действующими руководящими принципами и нормативами Организации Объединенных Наций⁴².

Касательно стратегии завершения деятельности Совет с удовлетворением отметил план на переходный период, составленный на основе совместной стратегии постепенного и поэтапного сокращения численности личного состава МООНСДРК⁴³, одобренной в резолюции [2556 \(2020\)](#), и просил Миссию покинуть провинцию Танганьика к середине 2022 года и усилить свое присутствие в Итури и Северном и Южном Киву — трех провинциях, где сохраняется активная фаза конфликта, при одновременном продолжении работы по предоставлению добрых услуг и укреплению институционального потенциала на национальном уровне, в том числе за счет сохранения системы раннего предупреждения и быстрого реагирования⁴⁴. Совет призвал Генерального секретаря в соответствующих случаях прекращать функции, связанные с поддержкой процесса стабилизации и укрепления государственных институтов и проведения ключевых реформ в области государственного управления и безопасности, когда осуществление этих функций могут ответственно и надежно взять на себя другие заинтересованные стороны, и соответствующим образом оптимизировать работу МООНСДРК⁴⁵.

Резолюцией [2612 \(2021\)](#) Совет сократил санкционированную предельную численность военнослужащих Миссии с 14 000 до 13 500 человек и оставил прежней предельную численность военных наблюдателей и штабных офицеров (660 человек), сотрудников полиции (591 человек) и сотрудников в составе сформированных полицейских подразделений (1050 человек)⁴⁶. В той же резолюции Совет оставил в силе свое согласие на временное развертывание до 360 сотрудников сформированных полицейских подразделений при условии их развертывания взамен военного персонала, как было предложено Генеральным секретарем в 2019 году⁴⁷ и одобрено Советом в том же году⁴⁸, и предложил Секретариату рассмотреть вопрос о дальнейшем сокращении численности развернутых воинских контингентов и площади района операций в связи с

³⁷ Там же, п. 29 i) f).

³⁸ Там же, пп. 33 и 34.

³⁹ Там же, п. 29 ii) f).

⁴⁰ Там же, п. 29 ii) g).

⁴¹ Там же, п. 26.

⁴² Там же, п. 42.

⁴³ [S/2020/1041](#), приложение. См. также [S/2021/807](#).

⁴⁴ См. резолюцию [2612 \(2021\)](#), п. 48.

⁴⁵ Там же, п. 51.

⁴⁶ Там же, п. 23.

⁴⁷ См. [S/2019/905](#).

⁴⁸ Резолюция [2502 \(2019\)](#), п. 23.

улучшением обстановки на местах, в частности в тех регионах, где угроза, создаваемая вооруженными группами, более не является значительной, в соответствии с совместной стратегией⁴⁹.

Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее

Совет учредил Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА) резолюцией 1990 (2011) от 27 июня 2011 года, приняв во внимание Соглашение между правительством Республики Судан и Народно-освободительным движением Судана о временных мерах по управлению районом Абьей и обеспечению его безопасности, подписанное 20 июня 2011 года. Совет поручил ЮНИСФА, среди прочего, осуществлять наблюдение и контроль за выводом подразделений Суданских вооруженных сил и Народно-освободительной армии Судана или ее преемника из района Абьея, участвовать в работе соответствующих органов, как это предусмотрено в Соглашении, содействовать доставке гуманитарной помощи и укреплять полицию Абьея. В той же резолюции Совет, действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, уполномочил ЮНИСФА принимать необходимые меры с целью обеспечивать, в частности, защиту персонала и имущества Организации Объединенных Наций и сотрудников гуманитарных организаций, защиту гражданского населения в тех случаях, когда возникает непосредственная угроза физического насилия, и безопасность в районе Абьея. В резолюции 2024 (2011) от 14 декабря 2011 года Совет постановил расширить мандат ЮНИСФА, включив в него задачи, заключающиеся в содействии Судану и Южному Судану в обеспечении соблюдения их соглашений о безопасности границ и поддержке оперативной деятельности Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей⁵⁰.

В 2021 году Совет единогласно принял в отношении ЮНИСФА резолюции 2575 (2021) от 11 мая, 2606 (2021) от 15 ноября и 2609 (2021) от 15

декабря. Резолюциями 2575 (2021) и 2606 (2021) Совет продлил срок действия мандата Сил на шесть месяцев и один месяц соответственно⁵¹. В соответствии с резолюцией 2609 (2021) мандат Сил с некоторыми изменениями был продлен еще на пять месяцев — до 15 мая 2022 года⁵².

В резолюции 2575 (2021) Совет принял к сведению письмо Генерального секретаря от 1 апреля на имя Председателя Совета⁵³, в котором содержался отчет о совместных консультациях Специального посланника Генерального секретаря по Африканскому Рогу с правительствами Судана, Южного Судана и Эфиопии, а также с другими соответствующими заинтересованными сторонами для обсуждения стратегии прекращения деятельности ЮНИСФА и разработки вариантов их ответственного свертывания и вывода, которые были проведены в соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 2550 (2020)⁵⁴. В отношении дальнейших действий Совет просил Генерального секретаря представить Совету не позднее 30 сентября стратегический обзор ЮНИСФА с оценкой последних политических событий в отношениях между Суданом и Южным Суданом и внутри них, вынести подробные рекомендации по дальнейшей реорганизации миссии и выработать жизнеспособную стратегию прекращения ее деятельности, в рамках которой приоритетное внимание уделялось бы обеспечению защиты и безопасности гражданских лиц, проживающих в Абьее, и достижению стабильности в регионе и предусматривался бы вариант стратегии прекращения деятельности, не ограниченный соглашениями 2011 года⁵⁵.

В резолюции 2609 (2021) Совет принял к сведению письмо Генерального секретаря от 17 сентября на имя Председателя Совета Безопасности, содержащее выводы, сделанные по итогам стратегического обзора⁵⁶. Впоследствии Совет постано-

⁵¹ См. резолюции 2575 (2021), пп. 1 и 2, и 2606 (2021), п. 1.

⁵² См. резолюцию 2609 (2021), пп. 1 и 2.

⁵³ S/2021/322.

⁵⁴ В указанном письме Генеральный секретарь отметил, что эти консультации не принесли результатов и что с учетом того, что взаимодействие со сторонами осуществлялось отдельно, а также ввиду их различающихся позиций в отношении будущего ЮНИСФА никаких вариантов, которые были бы минимально приемлемы для сторон, сформулировать не удалось.

⁵⁵ См. резолюцию 2575 (2021), п. 7. См. также резолюцию 2550 (2020), п. 31.

⁵⁶ Документ S/2021/805, упомянутый в резолюции 2609 (2021), одиннадцатый пункт преамбулы. В

⁴⁹ См. резолюцию 2612 (2021), п. 23.

⁵⁰ Более подробную информацию об истории мандата ЮНИСФА см. в предыдущих дополнениях, охватывающих период с 2011 по 2020 год. Более подробную информацию по пункту «Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану» см. в части I, разд. 7.

вил сократить до 15 мая 2022 года санкционированную максимальную численность военнослужащих ЮНИСФА с 3550 до 3250 человек и сохранить санкционированную максимальную численность полицейского персонала на уровне 640 человек, включая 148 отдельных сотрудников полиции и три сформированных полицейских подразделения, а также выразил намерение держать в поле своего зрения рекомендации, содержащиеся в упомянутом письме⁵⁷.

Подтвердив поставленные перед ЮНИСФА задачи, Совет просил миссию сотрудничать со страновыми группами Организации Объединенных Наций в Судане и Южном Судане в консультации с правительствами принимающих стран и местными общинами в части взаимодействия с местными общинами в осуществлении инициатив в области миростроительства, включая предотвращение и смягчение конфликтов и обеспечение верховенства права. В этой связи Совет с удовлетворением отметил разработку в тесной координации с правительствами принимающих стран и местными общинами комплексной стратегии содействия обеспечению верховенства права и настоятельно рекомендовал всем сторонам сотрудничать с ЮНИСФА в деле создания полиции Абьея⁵⁸. Совет выразил озабоченность в связи с тем, что женщины по-прежнему отсутствуют в числе руководителей местных комитетов мира, и обратился к ЮНИСФА с просьбой привлекать женщин к участию в мирных переговорах и содействовать этим усилиям, в частности путем направления советников по гендерным вопросам в Абьею, где их экспертные знания крайне необходимы⁵⁹.

Для обеспечения эффективной работы Миссии Совет просил Генерального секретаря осуществлять 16 основных и оперативных видов деятельности

стратегическом обзоре было представлено предложение о реорганизации ЮНИСФА в трех основных аспектах, заключающихся в:

а) перенаправлении операции на создание условий для заключительного этапа переговоров о политическом урегулировании; б) переходе на новую конфигурацию, при которой миссия станет более мобильной и будет быстрее реагировать, а ее силы будут сосредоточены в проблемных в плане безопасности районах; и в) сосредоточении внимания на миростроительстве для содействия сближению между сообществами. Далее Генеральный секретарь предложил два варианта реорганизации военного компонента миссии.

⁵⁷ См. резолюцию 2609 (2021), пп. 4 и 5.

⁵⁸ Там же, п. 19.

⁵⁹ Там же, п. 21.

при планировании и проведении операций ЮНИСФА в пределах их мандата и района операций в соответствии с действующими руководящими принципами и нормативами Организации Объединенных Наций⁶⁰.

Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане

Резолюцией 1996 (2011) от 8 июля 2011 года Совет, действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, учредил Миссию Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС), предоставив ей мандат, предусматривающий содействие упрочению мира и долгосрочному государственному строительству и экономическому развитию; содействие правительству Южного Судана в осуществлении им своих обязанностей по предотвращению, смягчению и урегулированию конфликтов и защите гражданских лиц; и оказание — в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций и другими международными партнерами — поддержки правительству в укреплении его способности обеспечить безопасность и верховенство права и укрепить секторы безопасности и правосудия. МООНЮС была уполномочена использовать все необходимые средства для выполнения мандата по защите гражданских лиц⁶¹.

В 2021 году Совет, действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, принял резолюции 2567 (2021) от 12 марта и 2577 (2021) от 28 мая, а 27 октября принял заявление Председателя, касающееся МООНЮС⁶². В резолюции 2567 (2021) Совет единогласно продлил срок действия мандата МООНЮС на один год — до 15 марта 2022 года⁶³.

В указанной резолюции Совет принял к сведению выводы, сделанные по итогам независимого стратегического обзора МООНЮС⁶⁴, который он

⁶⁰ Там же, п. 30.

⁶¹ Более подробную информацию об истории мандата МООНЮС см. в предыдущих дополнениях, охватывающих период с 2011 по 2020 год. Более подробную информацию по пункту «Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану» см. в части I, разд. 7.

⁶² S/PRST/2021/20.

⁶³ См. резолюцию 2567 (2021), п. 1.

⁶⁴ См. S/2020/1224. По итогам независимого стратегического обзора МООНЮС был сделан вывод о том, что четыре основных компонента мандата МООНЮС в целом сохраняют свою актуальность.

просил провести в резолюции 2514 (2020)⁶⁵, и постановил, что мандат Миссии будет направлен на реализацию рассчитанной на три года стратегической концепции, предусматривающей предотвращение возобновления гражданской войны в Южном Судане, обеспечение прочного мира на местном и общенациональном уровнях и поддержку представительного и подотчетного правления и проведения свободных, честных и мирных выборов в соответствии с Обновленным соглашением об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, подписанным в 2018 году⁶⁶.

В связи с этим Совет внес ряд изменений в задачи МООНЮС, прежде всего в задачи, касающиеся защиты гражданского населения и поддержки Миссией выполнения Обновленного соглашения и осуществления мирного процесса. Касательно защиты гражданского населения Совет поставил перед МООНЮС новую задачу, заключающуюся в использовании технической помощи и наращивания потенциала в целях оказания правительству поддержки в восстановлении и реформировании сектора законности и правосудия для усиления защиты гражданского населения, борьбы с безнаказанностью и содействия привлечению к ответственности, в том числе путем расследования случаев гендерного насилия и сексуального насилия в связи с конфликтом, а также нарушений и ущемлений прав человека и уголовного преследования виновных⁶⁷. Совет добавил, что в интересах сдерживания насилия в отношении гражданских лиц деятельность МООНЮС должна предусматривать осуществление

в масштабах всей Миссии стратегии раннего предупреждения и реагирования, которая основывалась бы на поддержании регулярного взаимодействия с гражданским населением, в том числе с помощниками по связям с общинами⁶⁸. Совет подтвердил, что Миссия несет ответственность за поддержание общественной безопасности и охрану пунктов защиты гражданского населения, и добавил, что в случае перепрофилирования таких пунктов МООНЮС следует сохранять гибкую позицию, уязвимаемую с анализом угроз, планами действий в чрезвычайных ситуациях и возможностью расширения присутствия и мер защиты в случае ухудшения обстановки в плане безопасности⁶⁹. Совет постановил, что МООНЮС будет оперативно и эффективно применять меры к любому субъекту, который, согласно достоверным сведениям, готовит нападения на гражданских лиц и в лагерях временно перемещенных лиц или же участвует в таких нападениях⁷⁰. Совет постановил, что в дополнение к мероприятиям по сдерживанию и предотвращению, предусмотренным в резолюции 2514 (2020), МООНЮС будет реагировать на случаи сексуального и гендерного насилия в пределах своих возможностей и районов развертывания⁷¹.

Что касается роли МООНЮС в поддержке выполнения Обновленного соглашения и осуществления мирного процесса, то Совет постановил, что Миссия будет использовать техническую помощь в поддержку механизмов Обновленного соглашения и координировать свои усилия по оказанию добрых услуг с соответствующими региональными субъектами⁷². Совет постановил, что мандат МООНЮС будет предусматривать содействие всем сторонам в обеспечении полноценного, эффективного и конструктивного участия женщин, молодежи, религиозных групп и гражданского общества в мирном процессе, в работе органов и учреждений переходного правительства и во всех усилиях по урегулированию конфликтов и миростроительству⁷³.

В резолюции 2567 (2021) Совет постановил, что, помимо защиты гражданского населения и политического процесса, в задачи МООНЮС должно входить содействие доставке гуманитарной помощи в соответствии с международным правом, включая применимые нормы международного гуманитарного права, и в соответствии с руководящими прин-

Тем не менее для усиления отдачи от деятельности Миссии было рекомендовано внести в ее мандат ряд корректировок. Было отмечено, что с учетом происходящих в стране событий возрастает необходимость в том, чтобы МООНЮС концентрировала свое политическое участие на поддержке осуществления мирного процесса и нарастила свою техническую помощь в целях создания или укрепления тех органов управления, о которых говорится в Обновленном соглашении, а также формирования органов и разработки законодательства, которые внесут вклад в проведение заслуживающих доверия выборов. При осуществлении четырех основных компонентов своего мандата МООНЮС должна обеспечивать, чтобы ее деятельность сопровождалась политическим взаимодействием. Кроме того, было рекомендовано сократить утвержденную численность военного персонала Миссии с 17 000 до 15 000 человек.

⁶⁵ См. резолюцию 2514 (2020), п. 39.

⁶⁶ См. резолюцию 2567 (2021), п. 2.

⁶⁷ Там же, п. 3 а) vii).

⁶⁸ Там же, п. 3 а) ii).

⁶⁹ Там же, п. 3 а) iii).

⁷⁰ Там же, п. 3 а) x).

⁷¹ Там же, п. 3 а) iv).

⁷² Там же, п. 3 с) i) и iv).

⁷³ Там же, п. 3 с) ii).

ципами Организации Объединенных Наций в области оказания гуманитарной помощи⁷⁴.

Для более эффективной работы Миссии Совет просил Генерального секретаря в полной мере реализовывать 14 основных и оперативных возможностей и имеющихся обязательств при планировании и проведении операций МООНЮС⁷⁵. Кроме того, Совет обратился к Генеральному секретарю с просьбой провести и представить Совету не позднее 15 июля оценку потребностей, в том числе в части безопасности, процедур и материально-технического обеспечения, в целях создания благоприятных условий для проведения выборов в Южном Судане⁷⁶.

В заявлении Председателя от 27 октября⁷⁷ Совет принял к сведению заключение миссии по оценке потребностей и просил Генерального секретаря учредить в соответствии с резолюцией 2567 (2021) сводную группу по оказанию помощи в проведении выборов под руководством МООНЮС для осуществления тех мероприятий по оказанию помощи в проведении выборов, которые были определены по итогам оценки⁷⁸, согласно дорожной карте по организации выборов, изложенной в Обновленном соглашении⁷⁹.

⁷⁴ Там же, п. 3 b) i).

⁷⁵ Там же, п. 18 a)–n).

⁷⁶ Там же, п. 27.

⁷⁷ S/PRST/2021/20.

⁷⁸ S/2021/661, приложение.

⁷⁹ См. S/PRST/2021/20, третий абзац. В документе S/2021/661 Генеральный секретарь препроводил резюме основных выводов и рекомендаций группы по оценке потребностей и отметил, что Организации Объединенных Наций следует оказывать помощь в два этапа. На первом этапе — в ближайшей перспективе — Организации Объединенных Наций следует продолжать поддерживать мирный процесс путем информирования общественности, взаимодействия, предоставления добрых услуг и технических консультаций и оказания помощи в формировании избирательной системы для проведения заслуживающих доверия выборов, результаты которых будут признаны. На втором этапе — в средне- и долгосрочной перспективе (до конца декабря 2023 года) — можно приступить к оказанию технической помощи по правовым и процедурным вопросам, по вопросам проведения и обеспечения безопасности выборов, управления информационными технологиями и базами данных, поддержания внешних связей, обучения представителей средств массовой информации, гражданского образования и просвещения избирателей.

В резолюции 2577 (2021) Совет вновь обратился к МООНЮС с просьбой оказывать содействие Комитету, учрежденному резолюцией 2206 (2015) по Южному Судану, и Группе экспертов этого Комитета в рамках полномочий и возможностей Миссии⁸⁰.

Что касается устройства Миссии, то в резолюции 2567 (2021) Совет постановил сохранить общую численность личного состава сил МООНЮС и выразил готовность рассмотреть вопрос о корректировке численности сил и задач по наращиванию потенциала с учетом обстановки в плане безопасности на местах и осуществления перечисленных в пункте 7 этой резолюции приоритетных мер, касающихся защиты гражданских лиц, реформирования сектора безопасности, устранения препятствий для деятельности МООНЮС, создания смешанного суда для Южного Судана, воссоздания Переходной национальной законодательной ассамблеи и Совета штатов и инициирования процесса разработки конституции правительством и всеми соответствующими сторонами⁸¹.

В ходе обмена письмами от 4 и 10 февраля между Генеральным секретарем и Председателем Совета⁸² Совет в качестве временной меры, обусловленной чрезвычайными обстоятельствами, одобрил окончательное продление на два месяца временной передачи из состава МООНЮС в состав МИНУСКА двух пехотных рот и двух военных вертолетов общего назначения, при этом переданные роты по-прежнему будут зачитываться в счет санкционированного верхнего предела численности военного и гражданского персонала МООНЮС⁸³.

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в

⁸⁰ См. резолюцию 2577 (2021), п. 21.

⁸¹ См. резолюцию 2567 (2021), пп. 4 и 7.

⁸² S/2021/126 и S/2021/127.

⁸³ Совет впервые одобрил подобную временную передислокацию на два месяца в ходе обмена письмами от 22 и 23 декабря 2020 года между Генеральным секретарем и Председателем Совета (S/2020/1290 и S/2020/1291); это решение было принято в целях оказания МИНУСКА помощи в укреплении безопасности в критически важных районах при одновременном поддержании безопасности в Банги. См. в Справочнике, Дополнение за 2020 год, часть X, разд. I.

Мали (МИНУСМА) была учреждена Советом на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций в резолюции 2100 (2013) от 25 апреля 2013 года. Совет уполномочил МИНУСМА использовать все необходимые средства для стабилизации ситуации в населенных пунктах и содействия восстановлению государственной власти, оказания поддержки в осуществлении дорожной карты на переходный период, защиты гражданских лиц и персонала и имущества Организации Объединенных Наций, оказания властям Мали помощи в деле поощрения и защиты прав человека, а также для содействия оказанию гуманитарной помощи, работе национальных и международных органов правосудия и сохранению культуры⁸⁴.

В 2021 году Совет, действуя на основании главы VII Устава, принял в отношении МИНУСМА резолюции 2584 (2021) от 29 июня и 2590 (2021) от 30 августа. В резолюции 2584 (2021) Совет единогласно продлил срок действия мандата МИНУСМА на один год — до 30 июня 2022 года⁸⁵.

В своей резолюции 2584 (2021) Совет скорректировал ранее выбранный главный стратегический приоритет МИНУСМА, который заключается в содействии выполнению Соглашения 2015 года о мире и примирении в Мали, путем включения в него задачи по поддержке политического перехода в Мали и подтвердил, что второй стратегический приоритет Миссии состоит в содействии осуществлению малийскими властями комплексной политической стратегии защиты гражданского населения, сокращения масштабов межобщинного насилия и восстановления государственной власти, государственного присутствия и доступа к основным социальным услугам в центральной части Мали⁸⁶.

Подчеркнув, что мандат МИНУСМА должен осуществляться с учетом порядка приоритетности задач, Совет внес ряд корректировок в обозначенные в резолюции первоочередные и прочие задачи Миссии. В частности, Совет расширил ранее поставленную перед Миссией первоочередную задачу по содействию осуществлению Соглашения о мире и примирении, сделав частью этой задачи полную реализацию политического переходного процесса⁸⁷.

Совет просил МИНУСМА оказывать властям помощь в обеспечении полноценного, равноправного и конструктивного участия, вовлечения и представленности женщин в политическом переходном процессе⁸⁸. Совет уточнил, что с момента принятия резолюции роль МИНУСМА в оказании помощи в проведении выборов будет предусматривать содействие малийским властям в организации президентских выборов при полноценном, равноправном и конструктивном участии женщин и с участием молодежи, беженцев и внутренне перемещенных лиц, и отметил, что выборы президента должны состояться 27 февраля 2022 года⁸⁹.

Касательно первоочередной задачи по содействию стабилизации положения и восстановлению государственной власти в центральной части Мали Совет постановил, что МИНУСМА будет оказывать малийским властям поддержку в деле согласования и осуществления политической стратегии защиты гражданского населения, сокращения масштабов межобщинного насилия и восстановления государственного присутствия, государственной власти и доступа к основным социальным услугам в центральной части Мали, обеспечивая при этом усиление координации между гражданским и военным компонентами Миссии, а также координации с общинами, группами и военными и гражданскими органами на местном и областном уровнях⁹⁰. Совет постановил также, что Миссия будет оказывать поддержку в передислокации Малийских сил обороны и безопасности в центральную часть Мали благодаря четкому, слаженному и динамичному планированию и более активному обмену информацией и разведанными⁹¹. Кроме того, МИНУСМА было поручено активизировать усилия по улучшению координации между ее гражданским, военным и полицейским компонентами⁹². Что касается защиты гражданского населения, то Совет просил МИНУСМА в рамках ее мероприятий по содействию малийским властям в прогнозировании, сдерживании и отражении угроз гражданскому населению, прежде всего в северной и центральной частях Мали, способствовать пониманию функционирующих в масштабах всей Миссии механизмов раннего предупреждения и реагирования и укреплять их⁹³.

⁸⁴ Более подробную информацию об истории мандата МИНУСМА см. в предыдущих дополнениях, охватывающих период с 2012 по 2020 год. Более подробную информацию о ситуации в Мали см. в части I, разд. 11.

⁸⁵ См. резолюцию 2584 (2021), п. 17.

⁸⁶ Там же, п. 21.

⁸⁷ Там же, п. 30 а).

⁸⁸ Там же, п. 53.

⁸⁹ Там же, п. 30 а) vi).

⁹⁰ Там же, п. 30 б) i) и ii).

⁹¹ Там же, п. 30 б) i) и ii).

⁹² Там же, п. 27.

⁹³ Там же, п. 30 с) ii).

В числе прочих, неприоритетных задач Миссии Совет уполномочил МИНУСМА оказывать малийским властям помощь в разминировании и обезвреживании мин и других взрывных устройств, а также в управлении запасами оружия и боеприпасов⁹⁴ — в последний раз эта задача возлагалась на Миссию в резолюции 2423 (2018)⁹⁵. В резолюциях 2584 (2021) и 2590 (2021) Совет вновь обратился к МИНУСМА с просьбой оказывать содействие Комитету Совету Безопасности, учрежденному резолюцией 2374 (2017) по Мали, и Группе экспертов, учрежденной той же резолюцией, и обмениваться информацией с ними⁹⁶. В резолюции 2584 (2021) Совет уполномочил Миссию содействовать повышению осведомленности о роли и мандатах упомянутых Комитета и Группы⁹⁷.

Что касается других сил по обеспечению безопасности в Мали и Сахеле, то в резолюции 2584 (2021) Совет просил Генерального секретаря обеспечивать надлежащую координацию между МИНУСМА и европейскими партнерами, включая оперативно-тактическую группу «Такуба», и использовать очередные заседания Органа по координации в Мали в качестве платформы для содействия Мали в получении всеобъемлющего представления о действиях, предпринимаемых различными силами по обеспечению безопасности, развернутыми в этой стране⁹⁸. Остановившись на сквозных вопросах, Совет вновь обратился к МИНУСМА с просьбой способствовать усилиям по предотвращению связанного с конфликтом сексуального насилия в стране, в том числе путем поддержки предоставления медицинских услуг, услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, психологической и психиатрической помощи, а также юридических и социально-экономических услуг всем лицам, пережившим сексуальное насилие⁹⁹. Совет сохранил все остальные задачи Миссии без изменений.

В интересах обеспечения эффективной работы МИНУСМА Совет определил 15 основных и оперативных возможностей и имеющихся обязательств, которые Генеральный секретарь должен реализовывать и исполнять при планировании и проведении операций Миссии¹⁰⁰.

⁹⁴ Там же, п. 31 с).

⁹⁵ См. резолюцию 2423 (2018), п. 39 b).

⁹⁶ См. резолюцию 2584 (2021), п. 31 b), и резолюцию 2590 (2021), п. 3.

⁹⁷ См. резолюцию 2584 (2021), п. 31 b).

⁹⁸ Там же, п. 32.

⁹⁹ Там же, п. 55.

¹⁰⁰ Там же, п. 47.

Совет постановил сохранить численность личного состава МИНУСМА в рассматриваемый период¹⁰¹. Вместе с тем с учетом растущего уровня уязвимости гражданского населения в центральной части Мали и физического насилия в отношении него Совет просил Генерального секретаря представить не позднее 15 июля доклад о ходе выполнения плана адаптации сил на 2019 год и вынести рекомендации о численности негражданского персонала МИНУСМА и ее предельных уровнях, а также выразил намерение обсудить численность личного состава Миссии на основе этого предложения¹⁰².

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) была учреждена Советом на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций резолюцией 2149 (2014) от 10 апреля 2014 года. МИНУСКА была уполномочена использовать все необходимые средства, в частности, для защиты гражданского населения, персонала и имущества Организации Объединенных Наций; поддержки осуществления переходного процесса; содействия предоставлению гуманитарной помощи; поощрения и защиты прав человека; поддержки органов правосудия и обеспечения верховенства права; и оказания поддержки в осуществлении стратегий в области разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации¹⁰³.

¹⁰¹ Там же, п. 18.

¹⁰² Там же, п. 19. В документе S/2021/657 Генеральный секретарь рекомендовал развернуть дополнительно 2069 представителей негражданского персонала, включая 1730 военнослужащих, 300 сотрудников сформированных полицейских подразделений и 39 полицейских, набираемых на индивидуальной основе, с целью улучшить способность Миссии защищать гражданское население в центральной части Мали и создать дополнительные возможности для мирного процесса на севере страны.

¹⁰³ Более подробную информацию об истории мандата МИНУСКА см. в предыдущих дополнениях, охватывающих период с 2014 по 2020 год. Более подробную информацию о положении в Центральноафриканской Республике см. в части I, разд. 5.

В 2021 году Совет, действуя на основании главы VII Устава, принял в отношении МИНУСКА резолюции 2566 (2021) от 12 марта, 2588 (2021) от 29 июля и 2605 (2021) от 12 ноября. В резолюции 2605 (2021) Совет продлил срок действия мандата МИНУСКА на один год — до 15 ноября 2022 года¹⁰⁴.

В начале 2021 года в резолюции 2566 (2021) Совет выразил серьезную озабоченность по поводу ухудшения положения в Центральноафриканской Республике¹⁰⁵ и постановил увеличить численность военнослужащих Миссии на 2750 человек (с 11 650 до 14 400), а полицейских — на 940 человек (с 2080 до 3020)¹⁰⁶ в соответствии с рекомендацией Генерального секретаря, содержащейся в его докладе от 16 февраля¹⁰⁷. Совет подчеркнул, что эти подкрепления призваны улучшить способность МИНУСКА выполнять свои приоритетные задачи в нынешних меняющихся условиях, в частности в области защиты гражданского населения и облегчения гуманитарного доступа, и укрепить потенциал Миссии в части предотвращения дальнейшего ухудшения обстановки в плане безопасности и обращения вспять этой тенденции при одновременном обеспечении возможности для продвижения вперед политического процесса¹⁰⁸. Совет отметил, что указанное подкрепление личного состава должно производиться поэтапно, и просил Генерального секретаря включать в его доклады Совету анализ осуществления, эффективности и необходимости в преддверии каждого этапа и сформулировать в докладе, который будет опубликован 11 октября, предложение относительно общей конфигурации сил МИНУСКА¹⁰⁹. Эта резолюция была принята 14 голосами (Вьетнам, Индия, Ирландия, Кения, Китай, Мексика, Нигер, Норвегия, Сент-Винсент и Гренадины, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Тунис, Франция, Эстония) при 1 воздержавшемся (Российская Федерация)¹¹⁰.

12 ноября Совет принял резолюцию 2605 (2021), в которой внес изменения в мандат МИНУСКА. Как и резолюция 2566 (2021), эта резолюция не была принята единогласно: 13 стран проголосовали за (Вьетнам, Индия, Ирландия, Кения, Мексика, Нигер, Норвегия, Сент-Винсент и Гренадины, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Тунис, Франция, Эстония) и 2 воздержались (Китай и Российская Федерация)¹¹¹. В резолюции Совет постановил, что мандат МИНУСКА преследует цель претворения в жизнь многолетнего стратегического видения по созданию политических и институциональных условий и обстановки в плане безопасности, способствующих национальному примирению, обеспечению прочного мира на основе осуществления Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике от 6 февраля 2019 года и устранению угрозы со стороны вооруженных групп на основе применения всеобъемлющего подхода и ориентированной на упреждение функциональной стратегии без ущерба для основных принципов миротворчества¹¹². Совет напомнил, что мандат Миссии должен выполняться с учетом приоритетности задач¹¹³. Первоочередные задачи были в целом воспроизведены с небольшими изменениями и включают: защиту гражданского населения; оказание добрых услуг и поддержку мирного процесса и соблюдения Политического соглашения о мире и примирении; содействие созданию безопасных условий для предоставления гуманитарной помощи; и обеспече-

Ассамблеи, и подчеркнул, что при подборе контингентов в состав Миссии Секретариат должен плотно координироваться с Банги и прислушиваться к мнению центральноафриканцев. Более подробную информацию об обсуждениях в Совете по пункту «Положение в Центральноафриканской Республике» см. в части I, разд. 5.

¹¹¹ См. S/PV.8902. Представитель Российской Федерации указала, что ряд принципиальных моментов, высказанных правительством Центральноафриканской Республики, не нашел отражения в резолюции. Она добавила, что, хотя принятие резолюции является кредитом доверия руководству Миссии, Российская Федерация не может назвать работу МИНУСКА удовлетворительной и компетентной, и заявила, что делегация ее страны будет следить за тем, как Миссия будет распоряжаться выраженной Советом поддержкой. Представитель Китая выразил сожаление в связи с тем, что разумные предложения Центральноафриканской Республики не были в полной мере учтены в резолюции.

¹¹² См. резолюцию 2605 (2021), п. 31.

¹¹³ Там же, п. 32.

¹⁰⁴ См. резолюцию 2605 (2021), п. 29.

¹⁰⁵ См. резолюцию 2566 (2021), второй пункт преамбулы.

¹⁰⁶ Там же, п. 1.

¹⁰⁷ S/2021/146.

¹⁰⁸ См. резолюцию 2566 (2021), п. 2.

¹⁰⁹ Там же, п. 2.

¹¹⁰ См. S/2021/258. Объясняя, почему Российская Федерация воздержалась при голосовании, ее представитель выразил разочарование по поводу того, что авторы резолюции решили не упоминать в тексте руководящие принципы Организации Объединенных Наций в отношении чрезвычайной гуманитарной помощи, как это следовало бы сделать в соответствии с резолюцией 46/182 Генеральной

ние защиты персонала, объектов, оборудования и имущества Организации Объединенных Наций¹¹⁴.

Что касается изменений, связанных с защитой гражданского населения, то Совет постановил, что в мандат Миссии будет входить оказание властям Центральноафриканской Республики поддержки в деле предотвращения, смягчения и устранения угрозы применения боеприпасов взрывного действия¹¹⁵. Совет расширил мандат Миссии по защите женщин и детей, включив в него оказание помощи женщинам и детям, затронутым вооруженным конфликтом, в том числе посредством направления советников по вопросам защиты, советников по вопросам защиты детей, советников по вопросам защиты женщин и гражданских и негражданских советников и координаторов по гендерным вопросам, а также путем проведения консультаций с женскими организациями и содействия участию женщин в механизмах раннего предупреждения¹¹⁶. Совет уполномочил МИНУСКА принимать конкретные меры к смягчению последствий использования школ вооруженными силами и к отказу от такого использования, противодействовать использованию школ сторонами конфликта и содействовать продолжению образования в ситуациях вооруженного конфликта¹¹⁷. Совет вновь обратился к МИНУСКА с просьбой всецело учитывать вопрос о защите детей в качестве сквозного элемента всего своего мандата и оказывать властям помощь в обеспечении учета проблемы защиты прав детей, в том числе посредством обеспечения качественного образования в безопасной обстановке в районах конфликта, в целях прекращения и предотвращения нарушений и ущемлений прав детей¹¹⁸. Совет постановил, что мандат МИНУСКА будет включать поддержку выполнения совместного коммюнике правительства Центральноафриканской Республики и Организации Объединенных Наций о предотвращении сексуального насилия в связи с конфликтом и борьбе с ним, а также обеспечение учета этих задач во всей деятельности всех компонентов Миссии. Кроме того, Совет включил в мандат Миссии задачу обеспечивать — в сотрудничестве со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта — учет рисков сексуального насилия в условиях конфликта

в процессах сбора данных и анализа угроз и в системе раннего предупреждения Миссии¹¹⁹.

Касательно добрых услуг Миссии и поддержки мирного процесса Совет постановил, что в соответствии со своим мандатом МИНУСКА сохранит за собой эту роль, в том числе будет поддерживать выполнение Политического соглашения о мире и примирении и режим прекращения огня, а также будет принимать активные меры в целях оказания властям поддержки в создании благоприятных условий для полного осуществления Политического соглашения о мире и примирении посредством выполнения дорожной карты, принятой 16 сентября на Международной конференции по району Великих озер в Луанде¹²⁰. Совет далее указал, что Миссии следует обеспечивать, чтобы ее стратегии в политической области и сфере безопасности содействовали согласованному процессу, особенно в поддержку Политического соглашения о мире и примирении, что позволит объединить мирные усилия на национальном уровне с текущей работой по мониторингу режима прекращения огня, а также поощрять участие женщин и гендерное равенство¹²¹. Кроме того, МИНУСКА было поручено предоставлять властям Центральноафриканской Республики техническую экспертную помощь в рамках их участия в Международной конференции по району Великих озер¹²².

Остановившись на прочих задачах, стоящих перед Миссией, Совет постановил, что помощь МИНУСКА в проведении общереспубликанского диалога и выборов 2022 года будет предусматривать оказание добрых услуг, поддержку в вопросах безопасности, оперативную поддержку, логистическую поддержку и — в соответствующих случаях — техническую поддержку, а также координацию действий с Программой развития Организации Объединенных Наций в части международной помощи в организации электорального процесса¹²³. Перед МИНУСКА была поставлена задача оказывать властям Центральноафриканской Республики поддержку в охране государственных учреждений и противодействии незаконной трансграничной торговле природными ресурсами¹²⁴. Совет уполномочил МИНУСКА обеспечивать надлежащий надзор за постепенной передислокацией прошедших проверку подразделений Центральноафриканских вооруженных сил или сил внутренней безопасности,

¹¹⁴ Там же, п. 34.

¹¹⁵ Там же, п. 34 а) iii).

¹¹⁶ Там же, п. 34 а) iv).

¹¹⁷ Там же, п. 34 а) v).

¹¹⁸ Там же, п. 46.

¹¹⁹ Там же, п. 34 а) vi).

¹²⁰ Там же, п. 34 б) i).

¹²¹ Там же, п. 34 б) iii).

¹²² Там же, п. 34 б) vii).

¹²³ Там же, п. 35 б).

¹²⁴ Там же, п. 35 с) i).

принимая участие в совместных операциях с МИНУСКА, а также за восстановлением и поддержанием общественной безопасности и правопорядка и особо отметил, что соответствующие действия должны предприниматься в строгом соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, и при условии установления МИНУСКА, что получатели соблюдали Соглашение о статусе сил, права человека и нормы международного гуманитарного права¹²⁵.

Совет подтвердил задачу МИНУСКА по оказанию властям Центральноафриканской Республики поддержки в осуществлении всеохватной и поэтапной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, добавив, что в такой программе должны быть учтены гендерные аспекты, и уполномочил Миссию обеспечивать — в консультации и координации с международными партнерами — поддержку объектов для временного добровольного расквартирования в порядке содействия социально-экономической реинтеграции на базе общин, уделяя при этом особое внимание удовлетворению потребностей детей, связанных с вооруженными силами и группами, и женщин-комбатантов¹²⁶. МИНУСКА было поручено координировать поддержку, оказываемую многосторонними и двусторонними партнерами, включая Всемирный банк и Комиссию по миростроительству, в рамках реализации программ разоружения, демобилизации, реабилитации и реинтеграции¹²⁷. В рамках поддержки национальных и международных усилий в области отправления правосудия, борьбы с безнаказанностью и обеспечения верховенства права Миссия уполномочена принимать, в порядке исключения и без создания прецедента, равно как и без ущерба для согласованных принципов проведения операций по поддержанию мира, неотложные временные меры для ареста и задержания лиц в целях поддержания элементарного правопорядка и борьбы с безнаказанностью и уделять в этой связи особое внимание лицам, нарушающим режим прекращения огня или Политическое соглашение о мире и примирении¹²⁸.

В резолюции 2605 (2021) Совет вновь уполномочил МИНУСКА оказывать содействие Комитету, учрежденному резолюцией 2127 (2013) по Центральноафриканской Республике, и Группе экспер-

тов по Центральноафриканской Республике и просил Миссию поддерживать власти Центральноафриканской Республики в их усилиях по достижению прогресса по основным контрольным показателям для обзора мер по осуществлению оружейного эмбарго, установленным в заявлении Председателя от 9 апреля 2019 года¹²⁹. Совет обратился к МИНУСКА с просьбой — ранее эта просьба была включена в резолюцию 2588 (2021) — сообщать о том, каким образом изъятие, распространяющееся на поставки несмертоносного имущества и оказание помощи, которые предназначены исключительно для оказания поддержки или использования в рамках реформирования сектора безопасности страны, способствует такой реформе сектора безопасности¹³⁰.

Для обеспечения эффективной работы МИНУСКА Совет в резолюции 2605 (2021) просил Генерального секретаря в полной мере реализовывать 16 основных и оперативных возможностей и имеющихся обязательств при планировании и проведении операций Миссии¹³¹.

В ходе обмена письмами от 4 и 10 февраля между Генеральным секретарем и Председателем Совета¹³² Совет в качестве временной меры, обусловленной чрезвычайными обстоятельствами, вызванными продолжающимся с середины декабря 2020 года насилием в связи с выборами в Центральноафриканской Республике, одобрил окончательное продление на два месяца временной передачи из состава МООНЮС в состав МИНУСКА двух пехотных рот и двух военных вертолетов общего назначения, при этом переданные роты по-прежнему будут зачитываться в счет санкционированного верхнего предела численности военного и гражданского персонала МООНЮС¹³³.

¹²⁹ Там же, п. 36 а) и п. 49, и S/PRST/2019/3, седьмой абзац. Более подробную информацию о мандате Комитета, учрежденного резолюцией 2127 (2013) по Центральноафриканской Республике, см. в части IX, разд. I.

¹³⁰ См. резолюцию 2588 (2021), п. 1 b).

¹³¹ См. резолюцию 2605 (2021), п. 42.

¹³² S/2021/126 и S/2021/127.

¹³³ Совет впервые одобрил подобную временную передислокацию на два месяца в ходе обмена письмами от 22 и 23 декабря 2020 года между Генеральным секретарем и Председателем Совета (S/2020/1290 и S/2020/1291); это решение было принято в целях оказания МИНУСКА помощи в укреплении безопасности в критически важных районах при одновременном поддержании безопасности в Банги. См. в Справочнике, Дополнение за 2020 год, часть X, разд. I.

¹²⁵ Там же, п. 35 c) iii).

¹²⁶ Там же, п. 35 e) i).

¹²⁷ Там же, п. 35 e) iv).

¹²⁸ Там же, п. 35 f) iii).

Азия

Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане

Совет учредил Группу военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане (ГВНООНИП) резолюцией 47 (1948) от 21 апреля 1948 года. Первая группа военных наблюдателей, которая в конечном счете и составила ядро ГВНООНИП, была развернута в январе 1949 года при Комиссии Организации Объединенных Наций по Индии и Пакистану, учрежденной резолюцией 39 (1948). После роспуска Комиссии Совет в резолюции 91 (1951) постановил, что ГВНООНИП будет продолжать наблюдение за соблюдением в шта-

те Джамму и Кашмир режима прекращения огня. Боевые действия возобновились в 1971 году, и с тех пор задача ГВНООНИП заключается в наблюдении за развитием событий, касающихся неукоснительного соблюдения режима прекращения огня от 17 декабря 1971 года. В 2021 году Совет не обсуждал вопрос о ГВНООНИП и не вносил изменений ни в ее состав, ни в ее мандат, который оставался бессрочным¹³⁴.

¹³⁴ Более подробную информацию об истории мандата ГВНООНИП см. в *Справочнике, Дополнение за 1946–1951 годы*, и в последующих дополнениях, охватывающих период с 1952 по 2020 год.

Европа

Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре

Совет учредил Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК) резолюцией 186 (1964) от 4 марта 1964 года. В интересах сохранения международного мира и безопасности ВСООНК было поручено приложить все усилия для предотвращения возобновления столкновений и, при необходимости, содействовать поддержанию и восстановлению закона и порядка и возвращению к нормальным условиям¹³⁵.

В 2021 году Совет единогласно принял в отношении ВСООНК резолюции 2561 (2021) от 29 января и 2587 (2021) от 29 июля. Совет дважды продлевал срок действия мандата миссии на шесть месяцев, во втором случае — до 31 января 2022 года¹³⁶.

В рассматриваемый период Совет не вносил изменений в мандат и состав ВСООНК. В резолюции 2561 (2021) Совет вновь обратился к ВСООНК с просьбой в полной мере учитывать гендерные соображения в качестве одного из сквозных вопросов

в течение всего срока действия их мандата и просил Генерального секретаря и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, увеличить численность женщин в составе ВСООНК, а также обеспечить полноценное, равноправное и конструктивное участие женщин во всех аспектах их операций, в том числе на старших должностях, и проводить в жизнь другие относящиеся к делу положения резолюции 2538 (2020). Эта просьба была подтверждена в резолюции 2587 (2021)¹³⁷.

В резолюции 2587 (2021) Совет выразил сожаление по поводу отсутствия прогресса в деле создания эффективного механизма прямых контактов по военной линии между кипрско-греческой и кипрско-турецкой сторонами и соответствующими вовлеченными участниками и настоятельно призвал обе стороны и таких участников при содействии ВСООНК осуществлять взаимодействие в деле подготовки общеприемлемого предложения о создании такого механизма и его своевременной реализации¹³⁸.

¹³⁷ См. резолюции 2561 (2021), п. 14, и 2587 (2021), п. 16.

¹³⁸ См. резолюцию 2587 (2021), п. 6.

¹³⁵ Более подробную информацию об истории мандата ВСООНК см. в предыдущих дополнениях, охватывающих период с 1964 по 2020 год. Более подробную информацию о положении на Кипре см. в части I, разд. 16.

¹³⁶ См. резолюции 2561 (2021), п. 9, и 2587 (2021), п. 10.

Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово

Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) была учреждена 10 июня 1999 года резолюцией 1244 (1999) Совета на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций. Совет уполномочил МООНК выполнять ряд задач, включая содействие установлению существенной автономии и самоуправления в Косово, осуществление основных гражданских административных функций, а также организацию и контроль за развитием

временных институтов демократического и автономного самоуправления¹³⁹. В 2021 году Совет не принимал никаких решений в отношении МООНК и не вносил никаких изменений ни в ее состав, ни в ее мандат, который оставался бессрочным¹⁴⁰.

¹³⁹ Более подробную информацию об истории мандата МООНК см. в предыдущих дополнениях, охватывающих период с 1996 по 2020 год.

¹⁴⁰ Более подробную информацию о резолюциях Совета Безопасности 1160 (1998), 1199 (1998), 1203 (1998), 1239 (1999) и 1244 (1999) см. в части I, разд. 17.В.

Ближний Восток

Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия

Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП) был учрежден 29 мая 1948 года резолюцией 50 (1948) Совета, с тем чтобы оказывать посреднику Организации Объединенных Наций и Комиссии по перемирию помощь в наблюдении за выполнением условий перемирия после окончания арабо-израильского конфликта 1948 года. С момента создания ОНВУП Совет, не меняя формально мандат этой миссии, возлагал на нее различные задачи, включая наблюдение за выполнением Общего соглашения о перемирии, наблюдение за соблюдением перемирия после Суэцкой войны, наблюдение за соблюдением перемирия между Египтом и Израилем на Синае и наблюдение за соблюдением перемирия между Израилем и Ливаном и Израилем и Сирийской Арабской Республикой в сотрудничестве соответственно с Временными силами Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) и Силами Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР)¹⁴¹.

В 2021 году Совет не вносил изменений ни в состав, ни в мандат ОНВУП, который оставался бессрочным. В резолюциях 2581 (2021) от 29 июня и 2613 (2021) от 21 декабря, касающихся мандата СООННР, Совет призвал Департамент операций в

пользу мира, СООННР и ОНВУП продолжать соответствующие обсуждения рекомендаций, вынесенных по итогам проведенного в 2018 году независимого обзора СООННР, в целях повышения эффективности работы миссии и выполнения мандата СООННР¹⁴².

Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением

Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР) были учреждены 31 мая 1974 года резолюцией 350 (1974) Совета после подписания Соглашения о разъединении израильских и сирийских войск на Голанских высотах. С тех пор СООННР остаются в данном районе для того, чтобы поддерживать режим прекращения огня между Израилем и Сирийской Арабской Республикой, наблюдать за выполнением Соглашения и контролировать районы разделения и ограничения¹⁴³.

В 2021 году Совет единогласно принял в отношении СООННР резолюции 2581 (2021) от 29 июня и 2613 (2021) от 21 декабря. Совет дважды продлевал срок действия мандата миссии на шесть месяцев, во втором случае — до 30 июня 2022 года¹⁴⁴.

¹⁴¹ Более подробную информацию об истории мандата ОНВУП см. в *Справочнике, Дополнение за 1946–1951 годы*, и в последующих дополнениях, охватывающих период с 1952 по 2020 год. Более подробную информацию о положении на Ближнем Востоке см. в части I, разд. 19.

¹⁴² См. резолюции 2581 (2021) и 2613 (2021), п. 12.

¹⁴³ Более подробную информацию об истории мандата СООННР см. в предыдущих дополнениях, охватывающих период с 1972 по 2020 год.

¹⁴⁴ См. резолюции 2581 (2021) и 2613 (2021), п. 15. Более подробную информацию о положении на Ближнем Востоке см. в части I, разд. 19.

В рассматриваемый период Совет не вносил изменений в мандат и состав СОООННР. В резолюциях 2581 (2021) и 2613 (2021) Совет вновь просил, чтобы СОООННР, действуя в пределах имеющихся сил и средств, приняли все соответствующие меры к обеспечению безопасности, защиты и охраны здоровья всех сотрудников СОООННР в соответствии с резолюцией 2518 (2020) с учетом воздействия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19)¹⁴⁵. Совет вновь просил Генерального секретаря и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, принять меры к увеличению численности женщин в составе СОООННР, а также к обеспечению полноценного, равноправного и конструктивного участия женщин из силовых и гражданских структур на всех уровнях и на всех должностях, в том числе на старших руководящих должностях, и к выполнению других соответствующих положений резолюции 2538 (2020)¹⁴⁶. В резолюциях 2581 (2021) и 2613 (2021) Совет вновь призвал Департамент операций в пользу мира, СОООННР и ОНВУП продолжать соответствующие обсуждения рекомендаций, вынесенных по итогам проведенного в 2018 году независимого обзора, в целях повышения эффективности работы миссии и осуществления мандата СОООННР¹⁴⁷.

Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане

Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) были учреждены 19 марта 1978 года резолюциями 425 (1978) и 426 (1978) Совета в целях подтверждения вывода израильских сил из южной части Ливана, восстановления международного мира и безопасности и содействия правительству Ливана в обеспечении возвращения ему фактической власти в этом районе. В резолюции 1701 (2006) для решения проблемы продолжающихся боевых действий в Ливане Совет расширил мандат ВСООНЛ, включив в него наблюдение за прекращением боевых действий; сопровождение ливанских вооруженных сил и оказание им поддержки; оказание помощи для содействия обеспечению гуманитарного доступа к гражданскому населению и добровольного возвращения перемещенных лиц в условиях безопасности; и оказание

правительству Ливана содействия в обеспечении контроля за границами страны и другими пунктами въезда в нее для недопущения ввоза оружия или связанных с ним материальных средств¹⁴⁸.

В 2021 году в резолюции 2591 (2021) от 30 августа Совет единогласно продлил срок действия мандата ВСООНЛ на один год — до 31 августа 2022 года¹⁴⁹. Эта резолюция была принята с учетом письма Генерального секретаря от 4 августа на имя Председателя Совета с рекомендацией о продлении срока действия мандата миссии¹⁵⁰.

В резолюции 2591 (2021) Совет подтвердил общий мандат ВСООНЛ и внес в него ряд дополнений. Совет выразил озабоченность по поводу сильного негативного влияния переживаемого Ливаном кризиса в социальной, экономической и гуманитарной областях на потенциал Ливанских вооруженных сил и сил безопасности и просил, чтобы ВСООНЛ принимали в соответствии с резолюцией 1701 (2006) временные и особые меры по оказанию содействия и помощи Ливанским вооруженным силам с предоставлением соответствующих дополнительных нелетальных материальных средств (топлива, продовольствия и медикаментов) и логистической поддержки без ущерба для мандата Сил и его выполнения, их замысла операций и правил применения вооруженной силы¹⁵¹. Поддержка будет оказываться в течение ограниченного периода продолжительностью в шесть месяцев в пределах имеющихся ресурсов без последующего увеличения бюджета в рамках совместных мероприятий Ливанских вооруженных сил и ВСООНЛ в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций¹⁵². Совет добавил, что такая поддержка не должна рассматриваться в качестве прецедента, должна оказываться при полном уважении суверенитета Ливана и по просьбе ливанских властей и

¹⁴⁵ См. резолюции 2581 (2021) и 2613 (2021), п. 8.

¹⁴⁶ См. резолюцию 2613 (2021), п. 13.

¹⁴⁷ См. резолюции 2581 (2021) и 2613 (2021), п. 12. См. документ S/2018/1088, в котором приводится обзор рекомендаций, вынесенных по итогам независимого обзора мандата Миссии.

¹⁴⁸ Более подробную информацию об истории мандата ВСООНЛ см. в предыдущих дополнениях, охватывающих период с 1975 по 2020 год. Более подробную информацию о положении на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос, и положении на Ближнем Востоке см. в части I, разд. 19 и 20.

¹⁴⁹ См. резолюцию 2591 (2021), п. 1.

¹⁵⁰ Там же, шестой пункт преамбулы. См. также S/2021/707.

¹⁵¹ См. резолюцию 2591 (2021), тридцатый пункт преамбулы и п. 11.

¹⁵² Там же, п. 11.

незамедлительно подлежит соответствующему контролю и проверке¹⁵³.

Совет вновь просил, чтобы ВСООНЛ в полной мере учитывали гендерные соображения, рассматривая их как непрменный атрибут всех элементов своего мандата, и оказывали ливанским властям содействие в обеспечении полноценного, равноправного, эффективного и конструктивного участия, вовлеченности и представленности женщин на всех уровнях принятия решений в рамках всех усилий по поддержанию и укреплению мира и безопасности, в том числе в секторе безопасности¹⁵⁴.

¹⁵³ Там же, п. 11.

¹⁵⁴ Там же, п. 26.

Совет приветствовал конструктивную роль, которую играет трехсторонний механизм в содействии координации и ослаблении напряженности, вновь призвал ВСООНЛ — в тесной координации со сторонами — принять меры к укреплению потенциала трехстороннего механизма и настоятельно призвал стороны систематически, конструктивно и шире использовать трехсторонний механизм, включая подкомитет по демаркации «голубой линии» и дополнительные специальные подкомитеты, как рекомендовано в докладе Генерального секретаря о ВСООНЛ от 1 июня 2020 года (S/2020/473)¹⁵⁵. В рассматриваемый период Совет не вносил изменений в состав ВСООНЛ.

¹⁵⁵ Там же, п. 13 и предпоследний пункт преамбулы.

II. Специальные политические миссии

Примечание

Раздел II посвящен решениям, принятым Советом в рассматриваемый период относительно учреждения и прекращения специальных политических миссий¹⁵⁶, а также изменений в их мандатах¹⁵⁷.

Обзор специальных политических миссий за 2021 год

В 2021 году Совет осуществлял надзор за 12 специальными политическими миссиями. Пять из них базировались в Африке, три — на Ближнем Востоке и по две — в регионе Северной и Южной Америки и в Азии. Эти миссии носили разнообразный характер: от региональных отделений, таких как Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА)

и Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС), до миссий с ограниченными мандатами по мониторингу и обеспечению соблюдения соглашений о прекращении огня и мирных соглашений, таких как Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии и Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде (МООНСХ), и более крупных миссий по оказанию помощи, таких как Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ), Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС), Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ).

Учреждение новых специальных политических миссий и прекращение и продление мандатов

В рассматриваемый период Совет не учреждал новых специальных политических миссий и не прекращал действие мандатов ни одной из действующих специальных политических миссий. Совет продлил мандаты Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ), МООНСА, МООНСИ, ЮНИТАМС, ЮНОЦА, МООНСХ, МООНПЛ, МООНСОМ и Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии. Мандаты ОПООНГ, МООНСА,

¹⁵⁶ Специальные политические миссии, описанные в настоящей части, включают региональные отделения и отделения по поддержке политических процессов. Другие виды специальных политических миссий, такие как канцелярии специальных и личных посланников, советников или представителей Генерального секретаря, группы по наблюдению за санкциями и другие структуры и механизмы, рассматриваются в частях VII и IX настоящего дополнения.

¹⁵⁷ Информацию о посланниках, советниках и представителях Генерального секретаря, чьи мандаты связаны с ответственностью Совета за поддержание международного мира и безопасности, за исключением тех, кто назначен главами операций по поддержанию мира или специальных политических миссий, см. в части IX, разд. VI.

МООНПЛ и МООНСОМ были продлены на более короткие сроки по сравнению с предыдущими годами без каких-либо изменений или конкретного перечисления их задач. Срок действия мандата МООНСОМ был сокращен, и Совет изменил его содержание. Мандат ЮНОВАС был продлен в 2020 году на трехлетний период — до 31 января 2023 года¹⁵⁸, тогда как мандаты Регионального центра Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии и Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану оставались бессрочными.

*Мандаты специальных политических миссий:
различия в сфере охвата*

В 2021 году для большинства специальных политических миссий Совет определил в качестве приоритетных задачи, связанные с оказанием добрых услуг и обеспечением технической поддержки осуществления мирных соглашений, политического диалога и примирения на национальном и местном уровнях, а также политических переходных процессов, включающих проведение выборов и пересмотр конституции. Совет подчеркнул важность укрепления благого управления и развития потенциала национальных институтов в целях оказания базовых услуг и выполнения программ реформ, в том числе реформ в секторах отправления правосудия и безопасности, а также важность оказания содействия поощрению и защите прав человека и обеспечения подотчетности. В рамках этих приоритетных задач большинству миссий было поручено координировать и поддерживать усилия по мобилизации гуманитарной помощи и помощи в целях развития, прилагаемые широким спектром партнеров и заинтересованных сторон среди структур Организации Объединенных Наций и на международном, региональном и субрегиональном уровнях. В качестве наиболее распространенного сквозного элемента мандатов фигурировали учет гендерной проблематики, включая обеспечение полноценного, равноправного, реального и эффективного участия женщин в процессе принятия политических решений, и защита детей.

Региональные отделения, такие как ЮНОЦА и ЮНОВАС, продолжали отслеживать и анализировать возникающие угрозы миру и безопасности, содействовать укреплению местного потенциала для предотвращения и урегулирования конфликтов

и раннего предупреждения, поощрять инклюзивный политический диалог и процессы реформирования и повышения эффективности управления, оказывать поддержку в проведении выборов и помощь в решении трансграничных и межсекторальных вопросов и проблем, в частности связанных с транснациональной организованной преступностью, терроризмом и насильственным экстремизмом, незаконным оборотом, сезонным перегоном скота и конфликтами между земледельцами и скотоводами, а также последствиями изменения климата в плане безопасности. В мандате ОПООНГ особое внимание уделялось наращиванию потенциала национальных институтов правосудия и верховенства права, а в мандате Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии — политической, экономической и социальной реинтеграции бывших членов вооруженных групп. МООНСХ вновь сохранила свой относительно узкий мандат по надзору за соблюдением договоренностей о прекращении огня и содействию их соблюдению.

*Мандаты специальных политических миссий:
изменения*

В 2021 году Совет внес изменения в мандаты семи миссий: МООНСИ, ЮНИТАМС, ЮНОЦА, ЮНОВАС, МООНПЛ, МООНСОМ и Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии. В частности, Совет расширил функции ЮНИТАМС, МООНПЛ и Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии по содействию осуществлению мирных соглашений и соглашений о прекращении огня в Колумбии, Ливии и Судане. В этой связи после подписания Джубского соглашения о мире в Судане, заключенного между правительством Судана и рядом суданских вооруженных групп 3 октября 2020 года, Совет постановил, что ЮНИТАМС будет поддерживать осуществление Джубского соглашения, включая предусмотренные в нем механизмы прекращения огня и мониторинга, а также оказывать расширенную консультативную помощь и поддержку в наращивании потенциала предусмотренных в Соглашении Объединенных сил по поддержанию безопасности¹⁵⁹. Перед МООНПЛ была поставлена задача содействовать осуществлению соглашения о прекращении огня в Ливии от 23 октября 2020 года и предусмотренных в нем механизмов наблюдения, в том числе путем развертывания наблюдателей за прекращением огня¹⁶⁰. По просьбе правительства Колумбии мандат Контрольной миссии Организа-

¹⁵⁸ См. S/2019/1009 и S/2020/85. См. также *Справочник, Дополнение за 2020 год*, часть X, разд. II.

¹⁵⁹ См. резолюцию 2579 (2021), п. 3 ii) и iii) b).

¹⁶⁰ См. резолюцию 2570 (2021), пп. 15 и 16.

ции Объединенных Наций в Колумбии был расширен и теперь включает проверку соблюдения и выполнения приговоров, вынесенных Специальным судом по вопросам мира, как это предусмотрено колумбийским мирным соглашением¹⁶¹.

Совет укрепил мандаты МООНСИ и МООНСОМ по оказанию помощи в проведении выборов в рамках подготовки к президентским и парламентским выборам соответственно в Ираке и Сомали. В частности, перед МООНСОМ была поставлена задача поддержать проведение выборов в соответствии с рамками, согласованными сомалийскими сторонами 27 мая, и продолжить усилия по проведению недискриминационных и транспарентных выборов по принципу «один человек — один голос» в штатах — членах федерации и округах в порядке подготовки к проведению таких выборов на федеральном уровне в 2025 году¹⁶². В рамках подготовки к национальным выборам в Ираке, намеченным на 10 октября, Совет постановил, что МООНСИ выделит усиленную, функциональную и зримую группу Организации Объединенных Наций для наблюдения за ходом выборов в день их проведения и дальнейшего оказания помощи с выборами при уважении суверенитета Ирака¹⁶³. Эта задача включала в себя инициирование стратегической информационно-пропагандистской кампании для просвещения и информирования иракских избирателей и предоставления им оперативных сводок о ходе подготовки к выборам и о деятельности Организации Объединенных Наций в этой связи¹⁶⁴.

*Мандаты специальных политических миссий:
сквозные вопросы*

Совет уделил значительное внимание вопросу о привлечении женщин, молодежи и других маргинализированных групп к участию в политических процессах и процессах принятия решений. Так, Совет постановил, что МООНСОМ должна взаимодействовать с федеральным правительством Сомали и штатами — членами федерации для обеспечения участия в сомалийской политике всех заинтересованных сторон, включая женщин, молодежь и все сомалийские кланы¹⁶⁵. МООНСИ, в рамках своей приоритетной задачи по предоставлению консультаций, поддержки и помощи в проведении инклюзивного политического диалога и примирения на национальном и общинном уровнях, было поручено

учитывать вклад гражданского общества при полноценном, равноправном и значимом участии женщин¹⁶⁶. В рамках более широких субрегиональных усилий в Центральной Африке ЮНОЦА было поручено разрабатывать в консультации с государствами-членами, региональными партнерами, сетями гражданского общества и местными общинами, включая женщин и молодежь, комплексные стратегии в поддержку национальных усилий по поддержанию мира и предотвращению конфликтов в регионе, проводить мероприятия в целях раннего предупреждения и анализировать ситуацию, в том числе с гендерной точки зрения¹⁶⁷.

Перед несколькими миссиями были поставлены новые задачи, связанные, в частности, с такими возникающими проблемами в области мира и безопасности, как последствия изменения климата и пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19). Так, Совет просил МООНСИ предоставлять консультации, поддержку и помощь правительству Ирака в поощрении регионального диалога и сотрудничества, в том числе по вопросам, касающимся неблагоприятных последствий изменения климата, а также поощрять, поддерживать и облегчать координацию и доставку гуманитарной и медицинской помощи, в частности в порядке реагирования на пандемию¹⁶⁸. Кроме того, Совет добавил дополнительный элемент к роли, которую играет МООНСОМ в содействии сотрудничеству в целях максимально эффективного использования средств, выделяемых по линии финансирования развития в Сомали, включив в него вопросы, связанные с изменением климата, засухой и безопасным, эффективным и справедливым распределением вакцин против COVID-19¹⁶⁹. На ЮНОЦА был возложен мандат по поддержке усилий Организации Объединенных Наций и региональных и субрегиональных усилий, направленных на устранение воздействия постоянных и новых угроз миру и безопасности, таких как угрозы, связанные с деятельностью террористических групп, негативными последствиями изменения климата, дефицитом энергоресурсов, экологическими изменениями, стихийными бедствиями, незаконной торговлей природными ресурсами и дикими животными и растениями и обострением отношений между фермерами и

¹⁶¹ См. резолюцию 2574 (2021), п. 1.

¹⁶² См. резолюцию 2592 (2021), п. 6 с).

¹⁶³ См. резолюцию 2576 (2021), п. 2 а).

¹⁶⁴ Там же, п. 2 с).

¹⁶⁵ См. резолюцию 2592 (2021), п. 6 а).

¹⁶⁶ См. резолюцию 2576 (2021), п. 4 а).

¹⁶⁷ См. S/2021/719, приложение, задача 1 b) и с), и S/2021/720.

¹⁶⁸ См. резолюцию 2576 (2021), п. 4 b) iv) и с) i).

¹⁶⁹ См. резолюцию 2592 (2021), п. 6 m).

пастбищными животноводами¹⁷⁰. В более широком плане, применительно к миростроительству, Совет уточнил, что ЮНИТАМС и МООНСОМ должны сотрудничать с международными финансовыми учреждениями в деле мобилизации и координации помощи в целях развития¹⁷¹, а ЮНОЦА было поручено оказывать поддержку субрегиональным усилиям по достижению целей в области устойчивого развития¹⁷². Совет призвал ЮНОВАС сотрудничать со всеми элементами системы в Центральных учреждениях, в том числе в виде продолжающегося взаимодействия с Комиссией по миростроительству, а также в Западной Африке и Сахеле, в частности с Платформой регионального сотрудничества¹⁷³.

Обзоры мандатов

Что касается будущего специальных политических миссий, то Совет просил Генерального секретаря провести обзор мандатов четырех специаль-

ных политических миссий, а именно ОПООНГ, МООНСА, МООНСХ и МООНСОМ, и представить рекомендации по корректировке их мандата с учетом ситуации на местах, по контрольным показателям для отслеживания прогресса в выполнении мандата и по способам повышения эффективности миссии в зависимости от конкретной миссии¹⁷⁴.

В таблицах 4 и 5 представлен обзор мандатов специальных политических операций за 2021 год и показан круг задач, поставленных Советом. Указанные в таблицах мандаты включают: а) задачи, поставленные Советом в решениях, принятых в течение рассматриваемого периода; б) задачи, поставленные в предшествующие периоды и непосредственно подтвержденные Советом в течение рассматриваемого периода; и с) задачи миссий с бессрочными или многолетними мандатами, утвержденные в предшествующие периоды. Таблицы приводятся исключительно в справочных целях и не отражают ни позицию, ни мнение Совета в отношении статуса мандатов соответствующих полевых миссий.

¹⁷⁰ См. S/2021/719, приложение, задача 3 а), и S/2021/720.

¹⁷¹ В связи с ЮНИТАМС см. резолюцию 2579 (2021), п. 3 iv) а); в связи с МООНСОМ см. резолюцию 2592 (2021), п. 6 в).

¹⁷² См. S/2021/719, приложение, задача 4 е), и S/2021/720.

¹⁷³ См. S/PRST/2021/3, предпоследний пункт.

¹⁷⁴ В связи с МООНСХ см. резолюцию 2586 (2021), п. 8; в связи с МООНСОМ см. резолюцию 2592 (2021), п. 18; в связи с МООНСА см. резолюцию 2596 (2021), п. 5; в связи с ОПООНГ см. резолюцию 2600 (2021), пп. 2 и 3.

Таблица 4
Мандаты специальных политических миссий, 2021 год: Африка

Мандат	ЮНОЦА	МООНПЛ	МООНСОМ	ЮНОВАС	ЮНИТАМС
Глава VII					
Контроль за соблюдением режима прекращения огня		X			X
Координация взаимодействия между гражданскими и военными структурами					
Демилитаризация и контроль над вооружениями	X	X	X		X
Помощь в проведении выборов	X	X	X	X	X
Задачи, связанные с правами человека ^a	X	X	X	X	X
Гуманитарная поддержка		X		X	X
Сотрудничество и координация на международном уровне	X	X	X	X	X
Безопасность на море	X		X	X	
Оценка воздействия миссии					
Политический процесс	X	X	X	X	X
Защита гражданского населения					X
Общественная информация				X	X

**Часть X. Вспомогательные органы Совета Безопасности:
операции по поддержанию мира и специальные политические миссии**

<i>Мандат</i>	<i>ЮНОЦА</i>	<i>МООНПЛ</i>	<i>МООНСОМ</i>	<i>ЮНОВАС</i>	<i>ЮНИТАМС</i>
Верховенство права/судебные вопросы	X	X	X	X	X
Реформирование сектора безопасности			X	X	X
Поддержка вооруженных сил			X		X
Поддержка полиции			X		X
Поддержка режимов санкций		X			X
Поддержка государственных институтов		X	X		X

Сокращения: МООНПЛ — Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии; МООНСОМ — Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали; ЮНИТАМС — Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане; ЮНОВАС — Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля; ЮНОЦА — Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки.

^a Включает задачи в следующих сферах: права человека; дети и вооруженные конфликты; женщины и мир и безопасность; молодежь и мир и безопасность.

Таблица 5

Мандаты специальных политических миссий, 2021 год: Северная и Южная Америка, Азия и Ближний Восток

<i>Мандат</i>	<i>Контроль- ная миссия Организации Объединен- ных Наций в Колумбии</i>	<i>ОПООНГ</i>	<i>МООНСА</i>	<i>Региональный центр Органи- зации Объеди- ненных Наций по превентив- ной диплома- тии для Цен- тральной Азии</i>	<i>МООНСИ</i>	<i>Канцелярия Специального координато- ра Организа- ции Объеди- ненных Наций по Ливану</i>	<i>МООНСХ</i>
Глава VII							
Контроль за соблюдением режима пре- кращения огня	X						X
Координация взаимодействия между гражданскими и военными структура- ми			X				
Демилитаризация и контроль над во- оружениями	X	X			X		X
Помощь в проведении выборов		X	X		X		
Задачи, связанные с правами человека ^a		X	X		X		
Гуманитарная поддержка			X		X		
Сотрудничество и координация на международном уровне	X	X	X	X	X	X	X
Политический процесс	X	X	X	X	X	X	
Защита гражданского населения			X				
Общественная информация					X		
Верховенство права/судебные вопросы	X	X	X		X		
Наблюдение за обстановкой в плане безопасности, патрулирование, сдер- живание							X

<i>Мандат</i>	<i>Контроль- ная миссия Организации Объединен- ных Наций в Колумбии</i>	<i>ОПООНГ</i>	<i>МООНСА</i>	<i>Региональный центр Органи- зации Объеди- ненных Наций по превентив- ной диплома- тии для Цен- тральной Азии</i>	<i>МООНСИ</i>	<i>Канцелярия Специального координато- ра Организа- ции Объеди- ненных Наций по Ливану</i>	<i>МООНСХ</i>
Реформирование сектора безопасности					X		
Поддержка полиции	X						
Поддержка режимов санкций							
Поддержка государственных институ- тов			X		X		

Сокращения: МООНСА — Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану; МООНСИ — Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку; МООНСХ — Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде; ОПООНГ — Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити.

^a Включает задачи в следующих сферах: права человека; дети и вооруженные конфликты; женщины и мир и безопасность; молодежь и мир и безопасность.

Африка

Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки

Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) было учреждено в результате обмена письмами между Генеральным секретарем и Председателем Совета от 11 декабря 2009 года и 30 августа 2010 года¹⁷⁵. Функции ЮНОЦА включали сотрудничество с Экономическим сообществом центральноафриканских государств и другими региональными партнерами в целях обеспечения мира и стабильности во всем субрегионе; оказание добрых услуг в сфере предотвращения конфликтов и укрепления мира; укрепление потенциала Департамента по политическим вопросам в том, что касается консультирования Генерального секретаря по вопросам мира и безопасности в регионе; обеспечение комплексного субрегионального подхода при одновременном содействии координации и обмену информацией между организациями системы Организации Объединенных Наций и ее партнерами в субрегионе, а также представление Центральным учреждениям информации о событиях субрегионального масштаба. Впоследствии ЮНОЦА было поручено содействовать усилиям по устранению возникающих угроз безопасности и трансграничных угроз, учитывать гендерную проблематику при

выполнении своего мандата и принимать во внимание в своей деятельности влияние климатических и экологических изменений и стихийных бедствий на стабильность в центральноафриканском регионе¹⁷⁶.

В 2021 году в результате обмена письмами между Генеральным секретарем и Председателем Совета 3 и 6 августа Совет продлил мандат ЮНОЦА на три года — до 31 августа 2024 года¹⁷⁷.

Продлевая срок действия мандата, Совет скорректировал цели и задачи Отделения. Совет принял к сведению представленный Генеральным секретарем проект мандата ЮНОЦА, в котором содержались следующие измененные задачи, которых ЮНОЦА следовало достигать в тесном сотрудничестве с соответствующими субрегиональными и региональными партнерами и соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций: а) наблюдать за развитием политической ситуации и ситуации в области безопасности в Центральной Африке и оказывать добрые услуги от имени Генерального секретаря в целях предотвращения и урегулирования конфликтов, содействия поддержанию мира и консультирования Генерального секретаря и структур Организации Объеди-

¹⁷⁵ S/2009/697 и S/2010/457.

¹⁷⁶ Более подробную информацию о прошлых мандатах ЮНОЦА см. в предыдущих дополнениях, охватывающих период 2008–2020 годов.

¹⁷⁷ S/2021/719 и S/2021/720. Более подробную информацию о ситуации в Центральноафриканском регионе см. в части I, разд. 6.

ненных Наций в регионе по вопросам поддержания мира в Центральной Африке; б) укреплять субрегиональный потенциал по предотвращению конфликтов и посредничеству в странах субрегиона, уделяя должное внимание принципам Устава Организации Объединенных Наций, включая права человека и гендерные аспекты; с) поддерживать и наращивать усилия Организации Объединенных Наций в субрегионе, а также региональные и субрегиональные инициативы в области мира и безопасности, в том числе с точки зрения прав человека и гендерной проблематики; и д) усилить согласованность и координацию в работе Организации Объединенных Наций в субрегионе по вопросам мира и безопасности¹⁷⁸.

В соответствии с первой задачей мандат будет по-прежнему включать в себя оказание добрых услуг от имени Генерального секретаря; кроме того, Отделению было поручено заниматься предотвращением и урегулированием конфликтов, а также регулярно проводить мероприятия в целях раннего предупреждения, анализировать ситуацию в странах субрегиона и региональные тенденции, в том числе с гендерной точки зрения, и представлять соответствующие доклады¹⁷⁹. Кроме того, на ЮНОЦА была возложена новая задача — разрабатывать в консультации с государствами-членами, региональными партнерами, сетями гражданского общества и местными общинами, включая женщин и молодежь, комплексные стратегии в поддержку национальных усилий по поддержанию мира и предотвращению конфликтов в регионе и заручаться поддержкой для таких стратегий на международном и региональном уровнях¹⁸⁰.

В соответствии со второй задачей усилия ЮНОЦА, направленные на укрепление потенциала субрегиональных субъектов, в частности Экономического сообщества центральноафриканских государств, в целях предотвращения конфликтов, посредничества и укрепления мира, будут включать продвижение прав человека и инклюзивных мирных и демократических процессов¹⁸¹. Кроме того, мандат будет включать выстраивание партнерских отношений с гражданским обществом, включая женские и молодежные группы, и оказание поддержки субрегиональным сетям гражданского общества, в частности Коалиции организаций гражданского общества по вопросам мира и предотвра-

щения конфликтов в Центральной Африке¹⁸². Мандат ЮНОЦА был изменен таким образом, чтобы включить в него сотрудничество с Африканским союзом и Международной конференцией по району Великих озер в дополнение к сотрудничеству с другими региональными и субрегиональными организациями и механизмами¹⁸³.

Что касается третьей задачи — поддерживать усилия Организации Объединенных Наций в субрегионе, а также региональные и субрегиональные инициативы в области мира и безопасности, — то перед ЮНОЦА была поставлена задача мобилизовать усилия на субрегиональном уровне в поддержку мирного процесса в Центральноафриканской Республике в тесном сотрудничестве с МИНУСКА¹⁸⁴. Мандат был далее расширен с включением в него следующей задачи: содействовать благому управлению, уважению верховенства права, соблюдению прав человека и учету гендерных аспектов в рамках инициатив по предотвращению, урегулированию и разрешению конфликтов в Центральной Африке¹⁸⁵. Что касается роли Отделения в продвижении, поддержке и пропаганде усилий Организации Объединенных Наций и региональных и субрегиональных организаций в целях устранения воздействия постоянных и новых угроз миру и безопасности, то мандат был скорректирован с учетом угроз, связанных с деятельностью террористических групп в регионе бассейна озера Чад и Сахельского региона, негативными последствиями изменения климата, дефицита энергоресурсов, экологических изменений и стихийных бедствий, незаконной торговлей природными ресурсами и дикими животными и растениями и обострением отношений между фермерами и пастбищными животноводами¹⁸⁶. Мандат был также дополнен задачей продвижения и поддержки, по мере необходимости, региональных и субрегиональных усилий в целях устранения коренных причин вынужденного перемещения населения и изыскания решений для этой проблемы¹⁸⁷.

Наконец, в соответствии с существующей четвертой задачей — повышать уровень согласованности и координации в работе Организации Объединенных Наций по вопросам мира и безопасности в субрегионе — ЮНОЦА было поручено оказывать

¹⁷⁸ См. S/2021/719, приложение.

¹⁷⁹ Там же, задача 1 а) и б).

¹⁸⁰ Там же, задача 1 с).

¹⁸¹ Там же, задача 2 а).

¹⁸² Там же, задача 2 с).

¹⁸³ Там же, задача 2 d).

¹⁸⁴ Там же, задача 3 с). Более подробную информацию о мандате МИНУСКА см. в части I выше.

¹⁸⁵ Там же, задача 3 d).

¹⁸⁶ Там же, задача 3 а).

¹⁸⁷ Там же, задача 3 б).

содействие страновым группам Организации Объединенных Наций в их работе по поддержке структурированных усилий по предотвращению конфликтов на страновом уровне, в том числе на основе участия в проведении общих страновых оценок, реализации Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и осуществлению соответствующих стратегий по поддержанию мира¹⁸⁸. Мандат был далее дополнен задачей активизации сотрудничества и координации с ЮНОВАС в целях укрепления усилий Организации Объединенных Наций и региональных и международных организаций по решению сквозных и трансграничных проблем в области мира и безопасности, а также обеспечения четкого разделения обязанностей между ЮНОЦА и другими подразделениями Организации Объединенных Наций в субрегионе¹⁸⁹. Наконец, перед ЮНОЦА была поставлена задача пропагандировать достижение целей в области устойчивого развития и содействовать повышению роли Африканского союза, Экономического сообщества центральноафриканских государств и других региональных субъектов в этом отношении¹⁹⁰.

Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии

В резолюции 2009 (2011) от 16 сентября 2011 года Совет, действуя на основании главы VII Устава, постановил учредить Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) и наделил ее мандатом, предусматривавшим оказание помощи Ливии в ее национальных усилиях по восстановлению общественной безопасности и порядка и содействию поддержанию законности, налаживанию всеобщего политического диалога и содействию достижению национального примирения, расширению сферы действия государственной власти, поощрению и защите прав человека и оказанию поддержки в отправлении правосудия в переходный период, стимулированию подъема экономики и координированию международной поддержки¹⁹¹.

В 2021 году Совет принял резолюции 2570 (2021) и 2571 (2021) от 16 апреля, 2595 (2021) от 15 сентября и 2599 (2021) от 30 сентября, касающиеся МООНПЛ. Кроме того, Совет рассмотрел вопрос о мандате МООНПЛ в ходе обмена письмами между Генеральным секретарем и Председателем Совета от 29 декабря 2020 года и 4 февраля 2021 года¹⁹², а также в заявлении Председателя, принятом 15 июля¹⁹³. Отступив от прежней практики продления мандата на один год, Совет в своих резолюциях 2595 (2021) и 2599 (2021) продлил мандат соответственно на 15 дней и 4 месяца, во второй раз — до 31 января 2022 года¹⁹⁴.

В рассматриваемый период Совет расширил мандат, включив в него оказание поддержки для осуществления соглашения о прекращении огня, заключенного 23 октября 2020 года. В ходе обмена письмами члены Совета, рассматривая рекомендации Генерального секретаря по внесению изменений в мандат Миссии, касающихся поддержки в части прекращения огня, обратились к Генеральному секретарю с просьбой создать и оперативно направить в Ливию передовую группу, с учетом ситуации в области безопасности и при соблюдении требований, связанных с COVID-19, как это предложил Генеральный секретарь¹⁹⁵. В письме Председателя Совета от 4 февраля на имя Генерального секретаря члены Совета указали, что были бы признательны за представление как можно скорее, но не позднее чем через 45 дней после даты опубликования письма, доклада о подготовительных мероприятиях, проведенных передовой группой, а также о практических предложениях, сформулированных в координации с Объединенной военной комиссией «5+5», по изменению мандата Миссии, в том числе в отношении задач и размеров механизма наблюдения за прекращением огня. 19 марта в соответствии с просьбой Совета Генеральный секретарь представил очередной доклад¹⁹⁶, в котором осветил события, которые имеют отношение к механизму наблюдения за прекращением огня, возглавляемому и контролируемому самими ливийцами и которые произошли со времени представления его доклада от 19 января¹⁹⁷. В докладе содержится новая информация о работе передовой группы, ее мандате и круге ведения, а также о кон-

¹⁸⁸ Там же, задача 4 с).

¹⁸⁹ Там же, задача 4 а) и d).

¹⁹⁰ Там же, задача 4 е).

¹⁹¹ Более подробную информацию о прошлых мандатах МООНПЛ см. в предыдущих дополнениях, охватывающих период 2010–2020 годов. Более подробную информацию о ситуации в Ливии см. в части I, разд. 10.

¹⁹² S/2020/1309 и S/2021/110.

¹⁹³ S/PRST/2021/12.

¹⁹⁴ См. резолюции 2595 (2021) и 2599 (2021), п. 1.

¹⁹⁵ S/2020/1309 и S/2021/110.

¹⁹⁶ S/2021/281.

¹⁹⁷ S/2021/62.

сультациях, проведенных с заинтересованными ливийскими и международными кругами.

В резолюции [2570 \(2021\)](#) Совет принял к сведению очередной доклад Генерального секретаря и одобрил его предложения относительно состава и оперативных аспектов компонента наблюдения за прекращением огня, изложенные в его письме от 7 апреля¹⁹⁸. Совет сослался на резолюцию [2542 \(2020\)](#) и содержащееся в ней решение о том, что МООНПЛ должна содействовать достижению режима прекращения огня и надлежащему обеспечению его осуществления¹⁹⁹. Совет просил Миссию оказывать поддержку Объединенной военной комиссии «5+5» и механизму наблюдения за прекращением огня при ведущей роли и непосредственном участии самих ливийцев, в том числе путем содействия осуществлению мер укрепления доверия и посредством масштабируемого и поэтапного развертывания наблюдателей за прекращением огня, когда это позволит сделать условия²⁰⁰. Ссылаясь на резолюцию [2542 \(2020\)](#), Совет подчеркнул роль Миссии в поддержке президентских и парламентских выборов, намеченных на 24 декабря²⁰¹.

Совет заявил о своем намерении рассмотреть прогресс, достигнутый в развертывании наблюдателей МООНПЛ за прекращением огня, в преддверии продления мандата Миссии 15 сентября; он просил, чтобы в рамках независимого стратегического обзора МООНПЛ, о проведении которого он ранее просил в резолюции [2542 \(2020\)](#), был рассмотрен компонент Миссии, связанный с наблюдением за прекращением огня, и чтобы Генеральный секретарь проконсультировался с Советом по поводу любого увеличения первоначального максимального числа наблюдателей за прекращением огня, указанного в его письме от 7 апреля²⁰².

В заявлении Председателя, принятом 15 июля, Совет приветствовал усилия МООНПЛ по поощрению разработки Форумом ливийского политического диалога предложений для обеспечения свободного, справедливого и инклюзивного электорального процесса и напомнил о роли Миссии в поддержке режима прекращения огня²⁰³.

Резолюциями [2595 \(2021\)](#) и [2599 \(2021\)](#) Совет единогласно продлил действующий мандат МООНПЛ, изложенный в резолюции [2542 \(2020\)](#) и пункте 16 резолюции [2570 \(2021\)](#), не повторяя его содержания и не внося в него дальнейших изменений²⁰⁴. После голосования по резолюции [2595 \(2021\)](#) представители Российской Федерации и Соединенных Штатов обменялись мнениями относительно продолжающегося обсуждения будущего мандата Миссии в свете результатов независимого стратегического обзора и выборов, намеченных на 24 декабря²⁰⁵. В своих заявлениях, сделанных после голосования по резолюции [2599 \(2021\)](#), члены Совета разошлись во мнениях относительно того, должны ли рекомендации, вынесенные по итогам обзора, выполняться до или после выборов²⁰⁶.

Что касается вопросов, не связанных с поддержкой Миссией режима прекращения огня, то Совет в резолюции [2571 \(2021\)](#), действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, подтвердил мандат МООНПЛ на всестороннее сотрудничество с Комитетом, учрежденным резолюцией [1970 \(2011\)](#) по Ливии, и Группой экспертов по Ливии, учрежденной резолюцией [1973 \(2011\)](#), и призвал Миссию и правительство Ливии оказывать Группе помощь в проведении ею следственных действий на территории Ливии²⁰⁷.

Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали

Совет учредил Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) резолюцией [2102 \(2013\)](#) от 2 мая 2013 года и поручил ей, среди прочего, предоставлять добрые услу-

¹⁹⁸ [S/2021/353](#).

¹⁹⁹ См. резолюцию [2570 \(2021\)](#), п. 15.

²⁰⁰ Там же, п. 16.

²⁰¹ Там же, п. 6.

²⁰² Там же, п. 20. См. также [S/2021/716](#), приложение, в котором независимый эксперт, проводивший независимый стратегический обзор, рекомендовал, в частности, активизировать добрые услуги Миссии; перевести главу Миссии из Женевы в Триполи; восстановить прежнюю конфигурацию Миссии, при которой Специальному представителю (а не Специальному посланнику) оказывали помощь два заместителя Специального представителя; незамедлительно создать резервный потенциал для укрепления Миссии; быстро направлять в Миссию консультантов по вопросам защиты женщин и детей.

²⁰³ См. [S/PRST/2021/12](#), восьмой и десятый пункты.

²⁰⁴ См. резолюции [2595 \(2021\)](#) и [2599 \(2021\)](#), п. 1.

²⁰⁵ См. [S/PV.8858](#).

²⁰⁶ См. [S/PV.8870](#). Более подробная информация об обсуждениях, состоявшихся после голосования по резолюциям [2595 \(2021\)](#) и [2599 \(2021\)](#), приводится в части I, разд. 10.

²⁰⁷ См. резолюцию [2571 \(2021\)](#), п. 14. Более подробная информация о Комитете, учрежденном резолюцией [1970 \(2011\)](#) по Ливии, и Группе экспертов по Ливии приводится в части IX, разд. I.

ги в поддержку осуществляемого федеральным правительством Сомали процесса достижения мира и примирения и оказывать стратегическую консультативную помощь по вопросам миростроительства и государственного строительства; оказывать помощь в деле координации международной донорской поддержки, в частности по вопросам помощи в секторе безопасности и обеспечения безопасности на море; содействовать укреплению потенциала федерального правительства в таких сферах деятельности, как поощрение уважения прав человека, расширение прав и возможностей женщин, поощрение защиты детей, предотвращение сексуального и гендерного насилия в условиях конфликта и укрепление органов правосудия; отслеживать случаи ущемления и нарушения прав человека, оказывать поддержку в расследовании таких случаев и представлять информацию о них²⁰⁸.

В 2021 году Совет принял резолюции 2568 (2021) от 12 марта и 2592 (2021) от 30 августа, касающиеся МООНСОМ. Резолюцией 2592 (2021) Совет единогласно продлил мандат МООНСОМ на девять месяцев, до 31 мая 2022 года, т. е. на меньший срок, чем было предусмотрено в резолюции 2540 (2020) (12 месяцев)²⁰⁹.

Резолюцией 2568 (2021) Совет продлил срок действия разрешения на развертывание Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций и призвал федеральное правительство Сомали, штаты — члены федерации, АМИСОМ, МООНСОМ, Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали и международных партнеров усилить координацию и сотрудничество, в том числе путем создания совместной ячейки по обобщению информации для целей планирования и проведения комплексных стратегических операций под руководством правительства Сомали; осуществлять совместный анализ, совместное комплексное планирование, оперативную координацию и совместную оценку показателей деятельности; и распространить деятельность совместной ячейки по обобщению информации на сектора АМИСОМ²¹⁰.

Резолюцией 2592 (2021) Совет продлил с некоторыми изменениями действующий мандат МООНСОМ, изложенный в резолюции 2158 (2014). Что касается политического процесса, то Совет подтвердил, что задачей Миссии является оказание поддержки федеральному правительству и штатам — членам федерации в целях активизации осуществления под руководством правительства Сомали инклюзивной политики, обеспечивающей участие всех заинтересованных сторон, включая женщин, молодежь и все сомалийские кланы²¹¹. Задача Миссии заключается в содействии достижению межкланового и внутрикланового примирения на местном, региональном и национальном уровнях, в том числе по линии рамочной программы национального примирения²¹². Совет расширил задачи Миссии по оказанию помощи в проведении выборов, включив в них оказание поддержки в проведении выборов в соответствии с принципами, согласованными федеральным правительством и штатами — членами федерации 27 мая, группе технической электоральной поддержки, группе по организации выборов на федеральном уровне, группам по организации выборов в штатах и комитету по разрешению споров в избирательном процессе (все они были недавно созданы), а также федеральному правительству, штатам — членам федерации, сомалийскому парламенту и любым другим заинтересованным сторонам, играющим согласованную роль в избирательном процессе²¹³. Совет постановил, что Миссия будет продолжать поддерживать усилия по продвижению к цели проведения всеобщих выборов, оказывать добрые услуги, техническую и оперативную поддержку конституционным органам по управлению электоральным процессом в целях проведения свободных, честных, недискриминационных и транспарентных выборов по принципу «один человек — один голос» в штатах — членах федерации и округах в порядке подготовки к проведению таких выборов на федеральном уровне в 2025 году²¹⁴. Кроме того, Совет постановил, что МООНСОМ будет предоставлять технические консультации и помощь в наращивании потенциала в поддержку усилий федерального правительства и штатов — членов федерации по обеспечению полноценного, равноправного и конструктивного участия, вовлеченности и представленности женщин на всех уровнях принятия решений в контексте выборов, миростроительства и процесса примирения,

²⁰⁸ Более подробную информацию о прошлых мандатах МООНСОМ см. в предыдущих дополнениях, охватывающих период 2013–2020 годов. Более подробную информацию о ситуации в Сомали см. в части I, разд. 2.

²⁰⁹ См. резолюцию 2592 (2021), п. 1.

²¹⁰ См. резолюцию 2568 (2021), п. 4 b). Более подробную информацию об АМИСОМ см. в части VIII, разд. III.

²¹¹ См. резолюцию 2592 (2021), п. 6 a).

²¹² Там же, п. 6 b).

²¹³ Там же, п. 6 c).

²¹⁴ Там же.

как это предусмотрено в Женской хартии Сомали²¹⁵. Совет постановил также, что Миссия продолжит свою информационно-пропагандистскую деятельность в поддержку увеличения инвестиций в повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и будет и далее поддерживать усилия федерального правительства и штатов — членов федерации по обеспечению полноценного, равноправного и конструктивного участия всех сомалийцев, включая, среди других групп, все сомалийские кланы, в мирном процессе и деятельности по примирению, урегулированию конфликтов, миростроительству и проведению выборов, а также по расширению участия и возможностей гражданского общества, общин меньшинств и других маргинализованных групп населения на всех уровнях принятия решений²¹⁶.

Совет постановил, что поддержка, оказываемая МООНСОМ в реформировании сектора безопасности, будет включать интеграцию региональных сил, преобразование сомалийской полиции в федеральную полицию и создание соответствующей правовой базы, а также оказание поддержки военному, полицейскому и гражданскому компонентам АМИСОМ в деле обеспечения способности Сомали взять на себя всю полноту ответственности за обеспечение своей безопасности в будущем, с тем чтобы Сомали взяла на себя ведущую роль в этой сфере в 2021 году и вышла на уровень полной ответственности к концу 2023 года²¹⁷. Резолюцией 2592 (2021) Совет скорректировал роль Миссии в поощрении сотрудничества с соответствующими партнерами в целях максимально эффективного использования средств, выделяемых по линии финансирования развития в Сомали, в том числе в порядке реагирования на изменение климата, наводнения, засуху, нашествие саранчи и пандемию COVID-19, включая безопасное, эффективное и справедливое распределение вакцин²¹⁸. Совет дополнительно поручил МООНСОМ осуществлять тесное сотрудничество со страновой группой Организации Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями и всеми соответствующими заинтересованными сторонами в целях обеспечения того, чтобы международная поддержка федерального правительства и штатов — членов федерации оказывалась с учетом обстоятельств конфликтной ситуации и обеспечивала максимальную согласованность действий в области политики

и оперативной деятельности на основе общего понимания рисков и возможностей в области мира и развития²¹⁹.

Наконец, Совет просил Генерального секретаря предпринять — после проведения консультаций с федеральным правительством — стратегический обзор деятельности МООНСОМ по завершении избирательного процесса и после ожидаемой реорганизации поддержки Сомали в сфере безопасности с вынесением рекомендаций в отношении четко сформулированных, поддающихся оценке и реалистичных контрольных показателей для отслеживания своевременного выполнения и осуществления Миссией своего мандата, начать разработку комплексной стратегической рамочной программы и представить доклад Совету к концу марта 2022 года²²⁰.

Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля

Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) было учреждено на основе решения об объединении Канцелярии Специального посланника по Сахелю с Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки, принятого по итогам обмена письмами между Генеральным секретарем и Председателем Совета от 14 и 28 января 2016 года. Совет поручил ЮНОВАС, в частности, следить за политическими событиями в Западной Африке и Сахеле и оказывать добрые услуги от имени Генерального секретаря в целях содействия миростроительству, усилиям по сохранению мира и укреплению субрегионального потенциала в области предотвращения конфликтов и посредничества; укреплять субрегиональный потенциал в целях устранения трансграничных и межсекторальных угроз миру и безопасности; поддерживать осуществление Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и координацию международной и региональной деятельности; и содействовать благому управлению, уважению принципа верховенства права, соблюдению прав человека и учету гендерной проблематики в рамках инициатив по предотвращению и урегулированию конфликтов. Впоследствии в мандат ЮНОВАС вносились изменения, а в последний раз

²¹⁵ Там же, п. 6 d).

²¹⁶ Там же, п. 6 d) и e).

²¹⁷ Там же, п. 6 f).

²¹⁸ Там же, п. 6 m).

²¹⁹ Там же, п. 6 n).

²²⁰ Там же, п. 18.

он был продлен на три года — с 1 февраля 2020 года по 31 января 2023 года²²¹.

В 2021 году Совет принял два заявления Председателя относительно ЮНОВАС — 3 февраля и 17 августа²²².

В заявлении Председателя, принятом 3 февраля, Совет приветствовал принятие на себя ЮНОВАС функции добрых услуг Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау после завершения его мандата 31 декабря 2020 года и просил предоставить конкретную информацию об этой функции²²³. Совет признал пагубные последствия изменения климата, экологических изменений и стихийных бедствий для продовольственной безопасности и стабильности Западной Африки и Сахельского региона, подчеркнул необходимость разработки долгосрочных стратегий и призвал ЮНОВАС и далее учитывать эту информацию в своей деятельности²²⁴. Совет Безопасности указал также, что поощряет многофакторные усилия по обеспечению большей согласованности и координации действий в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также с партнерами в регионе в целях осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и Плана Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля, а также содействия более активной реализации в регионе целей в области устойчивого развития и Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года. В этой связи Совет призвал ЮНОВАС сотрудничать со всеми элементами системы Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях, а также в Западной Африке и Сахеле, в частности с Платформой регионального сотрудничества, в целях усиления комплексных мер реагирования на проблемы, стоящие перед регионом²²⁵.

Впоследствии, в заявлении Председателя, принятом 17 августа, Совет высоко оценил недавние демократические преобразования в Нигере и усилия по примирению в Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуаре и Того, призвал продолжать эти диалоги и высоко оценил роль добрых услуг ЮНОВАС

в укреплении демократического порядка и руководящую роль ЭКОВАС в посреднической деятельности в регионе²²⁶. Совет высоко оценил также усилия стран региона по содействию полноценному, равноправному и конструктивному участию женщин в политических процессах, с удовлетворением отметил доклад Генерального секретаря по этому вопросу и рекомендовал ЮНОВАС и далее учитывать гендерный фактор в своей отчетности²²⁷. С удовлетворением отметив предпринимаемые ЭКОВАС усилия по оценке своих рамочных планов действий по предотвращению конфликтов, Совет призвал активизировать политическую поддержку и участие Специального представителя по Западной Африке и Сахелю в сопровождении этого процесса для обеспечения его эффективной и конструктивной реализации в странах региона²²⁸.

Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане

Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС) была учреждена резолюцией 2524 (2020) Совета от 3 июня 2020 года на первоначальный период в 12 месяцев с учетом свертывания деятельности и вывода Миссии Организации Объединенных Наций — Африканского союза в Дарфуре (ЮНАМИД)²²⁹. Совет постановил, что ЮНИТАМС как часть комплексной и единой структуры Организации Объединенных Наций в Судане будет преследовать четыре стратегические цели: оказание содействия политическим преобразованиям в Судане, прогрессу на пути к демократическому правлению, защите и поощрению прав человека и достижению устойчивого мира; поддержка мирных процессов и осуществления будущих мирных соглашений; оказание помощи в миростроительстве, защите гражданского населения и обеспечении верховенства права, особенно в Дарфуре и в Голубом Ниле и Южном Кордофане («Два района»); поддержка в мобилизации эконо-

²²¹ Более подробную информацию о мандате ЮНОВАС см. в предыдущих дополнениях, охватывающих период 2016–2020 годов. Более подробную информацию об укреплении мира в Западной Африке см. в части I, разд. 8.

²²² S/PRST/2021/3 и S/PRST/2021/16 соответственно.

²²³ См. S/PRST/2021/3, пятнадцатый пункт.

²²⁴ Там же, тринадцатый пункт.

²²⁵ Там же, семнадцатый пункт.

²²⁶ См. S/PRST/2021/16, десятый пункт.

²²⁷ Там же, одиннадцатый пункт.

²²⁸ Там же, девятый пункт.

²²⁹ См. резолюцию 2524 (2020), п. 1. Более подробную информацию об истории учреждения ЮНИТАМС см. в Справочнике, Дополнение за 2020 год. Более подробную информацию по пункту «Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану» см. в части I, разд. 7.

мической помощи и помощи в целях развития и в координации гуманитарной помощи.

В 2021 году резолюцией 2579 (2021) от 3 июня Совет единогласно продлил мандат ЮНИТАМС на один год, до 3 июня 2022 года, и внес в него ряд корректировок²³⁰. В частности, Совет внес изменения во вторую стратегическую цель Миссии, касающуюся поддержки мирных процессов и осуществления мирных соглашений, включив в нее осуществление Джубского соглашения о мире в Судане, которое было заключено между правительством Судана и несколькими суданскими вооруженными группами 3 октября 2020 года²³¹. Совет постановил, что ЮНИТАМС будет оказывать масштабируемую поддержку в осуществлении Соглашения и любых будущих мирных соглашений, включая поддержку механизмов прекращения огня и мониторинга, в выполнении положений о разделении полномочий, о праве собственности на землю и землепользовании, об ответственности и о правосудии переходного периода, в процессах разоружения, демобилизации и реинтеграции и в обеспечении безопасного и эффективного хранения и охраны запасов оружия и боеприпасов и управлении ими²³². Кроме того, ЮНИТАМС было поручено оказывать добрые услуги и поддержку текущих и будущих мирных переговоров между правительством и суданскими вооруженными группами²³³.

В резолюции 2579 (2021) Совет добавил к стратегическим целям ЮНИТАМС дополнительные элементы, связанные с оказанием содействия политическим преобразованиям в Судане; оказанием помощи в вопросах миростроительства, защиты гражданского населения и обеспечения верховенства права; и оказанием поддержки в мобилизации экономической помощи и помощи в целях развития и в координации гуманитарной помощи и помощи в области миростроительства²³⁴. Что касается оказания Миссией содействия политическим преобразованиям, то Совет постановил, что ЮНИТАМС будет использовать свои добрые услуги для содействия переходному процессу в Судане, включая национальные усилия по соблюдению установленных для него сроков, а также для оказания технической помощи в учреждении и обеспечении функционирования Переходного законодательного совета²³⁵. Что касается роли Миссии в поддержке миро-

строительства, защиты гражданского населения и верховенства права, то Совет поручил ЮНИТАМС оказывать расширенную консультативную помощь и поддержку в наращивании потенциала Суданской полиции и Объединенным силам по поддержанию безопасности, предусмотренным в Джубском мирном соглашении, в том числе путем задействования советников Организации Объединенных Наций и ведения работы в тесном взаимодействии со страновой группой Организации Объединенных Наций²³⁶. ЮНИТАМС было поручено оказывать поддержку правительству Судана в разработке поддающихся оценке контрольных показателей для реализации национального плана по защите гражданского населения с особым акцентом на транспарентности и инклюзивности процедур; кроме того, Миссии было поручено оказывать правительству поддержку в укреплении мер по поощрению прав человека, в частности в районах, затронутых конфликтом²³⁷.

В рамках стратегической задачи Миссии по поддержке мобилизации и координации помощи Совет поручил ЮНИТАМС содействовать координации действий с международными финансовыми институтами и донорами в целях оптимизации ресурсов, направляемых на поддержку национальных приоритетов правительства²³⁸. Совет расширил поддержку Миссии в области координации гуманитарной помощи, включив в нее поддержку усилий правительства по содействию и мобилизации гуманитарного финансирования²³⁹. Совет просил также ЮНИТАМС и ее партнеров по сводной страновой группе Организации Объединенных Наций завершить разработку программы миротворчества, миростроительства и стабилизации в Судане и обеспечить последовательность и приоритетность ее реализации в соответствии со стратегическими целями и с указанием имеющихся ресурсов и персонала²⁴⁰; Совет просил далее ЮНИТАМС и ее партнеров по сводной страновой группе Организации Объединенных Наций оформить комплексную стратегическую программу в течение 60 дней после принятия резолюции (3 июня)²⁴¹. Что касается региональной поддержки Судана, то Совет призвал ЮНИТАМС, Африканский союз и Межправительственную организацию по развитию обеспечивать

²³⁰ См. резолюцию 2579 (2021), п. 1.

²³¹ Там же, п. 3 ii).

²³² Там же, п. 3 ii) b).

²³³ Там же, п. 3 ii) a).

²³⁴ Там же, 3 ii)–iv).

²³⁵ Там же, п. 3 i) a) и b).

²³⁶ Там же, п. 3 iii) b).

²³⁷ Там же, п. 3 iii) c) и d). См. также S/2020/429 и S/2021/984.

²³⁸ См. резолюцию 2579 (2021), п. 3 iv) a).

²³⁹ Там же, п. 3 iv) c).

²⁴⁰ Там же, п. 10.

²⁴¹ Там же, п. 6.

согласованность, скоординированность и взаимодополняемость их усилий, в том числе через механизм координации действий Организации Объединенных Наций и Африканского союза на уровне старших должностных лиц²⁴².

Важно отметить, что в соответствии со своими стратегическими целями и с задачей по обеспечению поддержки национальных приоритетов правительства в течение срока действия своего мандата, заканчивающегося 3 июня 2022 года, ЮНИТАМС должна оказывать первоочередную поддержку в следующих шести областях: а) мониторинг режима прекращения огня в Дарфуре; б) выполнение национального плана правительства по защите гражданского населения; в) текущие и будущие мирные переговоры между правительством и вооруженными группами; г) всеохватная реализация положений Джубского мирного соглашения о разделении пол-

²⁴² Там же, п. 18.

номочий; е) процесс подготовки проекта конституции; и ф) оказание консультативной помощи и поддержки в наращивании потенциала Суданской полиции и сектору правосудия²⁴³. Кроме того, Совет принял к сведению представленные Генеральным секретарем контрольные показатели и индикаторы для отслеживания прогресса Миссии, просил ЮНИТАМС, в консультации со страновой группой Организации Объединенных Наций и правительством, определить качественные показатели в дополнение к существующим показателям количественного характера²⁴⁴.

²⁴³ Там же, п. 4 i)–vi).

²⁴⁴ Там же, п. 7. См. также [S/2021/470](#), приложение I, в котором излагаются базовые показатели и соответствующие индикаторы, предназначенные для оценки прогресса в реализации девяти стратегических приоритетов, относящихся к четырем основным компонентам мандата Миссии в соответствии с резолюцией [2524 \(2020\)](#).

Северная и Южная Америка

Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии

Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии была учреждена резолюцией [2366 \(2017\)](#) Совета от 10 июля 2017 года после завершения срока действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии. Контрольной миссии было поручено, среди прочего, проверять ход процесса политической, экономической и социальной реинтеграции Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа (РВСК-АН) и осуществление гарантий по обеспечению личной и коллективной безопасности и защиты, предусмотренных в подписанном 24 ноября 2016 года Заключительном соглашении о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира между правительством Колумбии и РВСК-АН²⁴⁵.

²⁴⁵ Более подробную информацию о мандате Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии см. в предыдущих дополнениях, охватывающих период 2016–2020 годов. Более подробную информацию по пункту «Идентичные письма Постоянного представителя Колумбии при Организации Объединенных Наций от 19 января 2016 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности ([S/2016/53](#))» см. в части I, разд. 13.

В 2021 году резолюциями [2574 \(2021\)](#) от 11 мая и [2603 \(2021\)](#) от 29 октября Совет единогласно продлил мандат Контрольной миссии соответственно на пять недель и один год, во второй раз — до 31 октября 2022 года²⁴⁶. В обоих случаях Совет принял к сведению просьбу правительства Колумбии о продлении мандата Миссии²⁴⁷.

В резолюции [2574 \(2021\)](#), по просьбе правительства Колумбии²⁴⁸, в поддержку всеобъемлющей реализации Заключительного соглашения Совет расширил мандат Контрольной миссии, включив в нее осуществление проверки соблюдения и выполнения приговоров, вынесенных Специальным судом по вопросам мира лицам, которых он определяет как признавших всю полноту исчерпывающей истины и ответственности в Судебной коллегии по признанию истины, ответственности и определения фактов и поведения согласно основным принципам вынесения приговоров, установленным в соответствии с Заключительным соглашением²⁴⁹. Совет постановил далее, что Контрольная миссия будет выполнять в этой связи задачи, изложенные в письме Генерального секретаря от 24 февраля на

²⁴⁶ См. резолюции [2574 \(2021\)](#), п. 4, и [2603 \(2021\)](#), п. 1.

²⁴⁷ См. также резолюции [2574 \(2021\)](#), пятый пункт преамбулы, и [2603 \(2021\)](#), восьмой пункт преамбулы.

²⁴⁸ См. [S/2021/147](#).

²⁴⁹ См. резолюцию [2574 \(2021\)](#), п. 1.

имя Председателя Совета²⁵⁰, включая проверку выполнения осужденными лицами условий вынесенных им приговоров, а также создание государственными органами Колумбии необходимых для этого условий²⁵¹. Совет заявил также, что Миссия будет применять стратегический и всеохватный подход к такой проверке, как установлено в упомянутом письме Генерального секретаря, и отметил содержащееся в нем предложение сосредоточиться на отслеживании общих тенденций в плане соблюдения, а также на выборочных отдельных делах²⁵².

Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити

Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) было учреждено резолюцией 2476 (2019) Совета от 25 июня 2019 года после закрытия Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ). ОПООНГ было поручено консультировать правительство Гаити по вопросам поощрения и укрепления политической стабильности и благого управления, включая верховенство права; поддержания и укрепления мира и стабильности, в том числе путем содействия всеохватному межгаитянскому национальному диалогу; обеспечения защиты и поощрения прав человека. Перед ОПООНГ была также поставлена задача оказывать правительству помощь в его усилиях по таким направлениям, как планирование и проведение свободных, справедливых и транспарентных выборов; укрепление потенциала Гаитянской национальной полиции; разработка комплексного подхода к сокращению масштабов насилия на местах; принятие мер в связи со случаями ущемления и нарушения прав человека и выполнение международных обязательств в области прав человека; совершенствование механизмов управления и надзора

в пенитенциарных учреждениях; укрепление сектора правосудия²⁵³.

24 марта 2021 года Совет принял заявление Председателя, а 15 октября 2021 года — резолюцию 2600 (2021), касающуюся ОПООНГ²⁵⁴. В указанной резолюции Совет единогласно продлил действующий мандат ОПООНГ, определенный в резолюции 2476 (2019), на девять месяцев — до 15 июля 2022 года — без каких-либо изменений²⁵⁵. Совет отошел от прежней практики продления мандата на один год, которой он придерживался с момента создания миссии в 2019 году.

В резолюции 2600 (2021) Совет просил Генерального секретаря провести оценку мандата ОПООНГ, включая вопрос о том, можно ли — и каким образом — скорректировать этот мандат для решения текущих проблем, с которыми сталкивается Гаити; повышения эффективности миссии и ее усилий по поддержке взаимодействия между национальными властями, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами в Гаити; укрепления верховенства права; содействия соблюдению прав человека; и сообщить о результатах этой оценки в течение шести месяцев с даты принятия резолюции²⁵⁶.

В заявлении Председателя, принятом 24 марта 2021 года, и в резолюции 2600 (2021) Совет повторил свой призыв к дальнейшему осуществлению тесного сотрудничества и координации действий между ОПООНГ, страновой группой Организации Объединенных Наций, а также региональными организациями и международными финансовыми учреждениями в целях оказания содействия правительству в части принятия им на себя ответственности за обеспечение долгосрочной стабильности, устойчивого развития и экономической самодостаточности страны²⁵⁷.

²⁵⁰ S/2021/186, в котором Генеральный секретарь представил свои рекомендации относительно расширения мандата Контрольной миссии, вынесенные в ответ на просьбу Совета от 30 января (см. S/2021/100).

²⁵¹ См. резолюцию 2574 (2021), п. 2.

²⁵² Там же.

²⁵³ Более подробную информацию о мандате ОПООНГ см. в предыдущих дополнениях, охватывающих период 2019–2020 годов. Более подробную информацию о вопросе о Гаити см. в части I, разд. 12.

²⁵⁴ S/PRST/2021/7.

²⁵⁵ Резолюция 2600 (2021), п. 1.

²⁵⁶ Там же, пп. 2 и 3.

²⁵⁷ S/PRST/2021/7, двенадцатый пункт, и резолюция 2600 (2021), п. 4.

Азия

Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану

Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) была учреждена резолюцией 1401 (2002) Совета от 28 марта 2002 года. Ее основной мандат заключается в выполнении задач и функций, связанных, в частности, с правами человека, верховенством закона и гендерными вопросами и возложенных на Организацию Объединенных Наций в соответствии с Соглашением о временных механизмах в Афганистане до восстановления постоянно действующих правительственных институтов, подписанным в Бонне 5 декабря 2001 года, а также в содействии национальному примирению и сближению посредством оказания добрых услуг и управления всей деятельностью Организации Объединенных Наций по предоставлению гуманитарной помощи, восстановлению и реконструкции в Афганистане²⁵⁸.

В 2021 году резолюцией 2596 (2021) от 17 сентября Совет единогласно продлил мандат МООНСА, определенный в резолюции 2543 (2020), на шесть месяцев — до 17 марта 2022 года, т. е. меньше, чем в прошлый раз, когда мандат был продлен на один год²⁵⁹.

В резолюции 2596 (2021), принятой после того, как в августе власть в стране захватил «Талибан», Совет подчеркнул чрезвычайную важность дальнейшего присутствия МООНСА и других учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций на всей территории Афганистана и призвал все афганские и международные стороны координировать с Миссией осуществление ее мандата и обеспечивать безопасность, охрану и свободу передвижения персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала на всей терри-

тории страны²⁶⁰. Совет просил Генерального секретаря представить к 31 января 2022 года письменный доклад о стратегических и практических рекомендациях в отношении мандата Миссии в свете последних политических событий и событий в области безопасности и социальной сфере²⁶¹.

Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии

Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии был учрежден Советом по инициативе правительств стран региона в результате обмена письмами между Генеральным секретарем и Председателем Совета от 7 и 15 мая 2007 года²⁶². В целях укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов в Центральной Азии Центру было поручено выполнение ряда задач, в том числе поддерживание связи с правительствами стран региона по вопросам, касающимся превентивной дипломатии; мониторинг и анализ ситуации на местах; и поддержание контактов с такими региональными организациями, как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и Шанхайская организация сотрудничества. Центр был учрежден с бессрочным мандатом. В рассматриваемый период Совет не вносил изменений в мандат Центра²⁶³.

²⁶⁰ Там же, п. 4. Более подробную информацию о положении в Афганистане см. в части I, разд. 14.

²⁶¹ Резолюция 2596 (2021), п. 5.

²⁶² S/2007/279 и S/2007/280.

²⁶³ Более подробную информацию о прошлых мандатах Регионального центра Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии см. в предыдущих дополнениях, охватывающих период 2007–2020 годов.

²⁵⁸ Более подробную информацию о прошлых мандатах МООНСА см. в предыдущих дополнениях, охватывающих период 2000–2020 годов.

²⁵⁹ Резолюция 2596 (2021), п. 3.

Ближний Восток

Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку

Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) была учреждена 14 августа 2003 года резолюцией 1500 (2003) Совета для оказания поддержки Генеральному секретарю в выполнении его мандата по резолюции 1483 (2003) в соответствии со структурой и обязанностями, изложенными в его докладе от 17 июля 2003 года²⁶⁴. Эти обязанности включали координацию деятельности Организации Объединенных Наций в постконфликтных процессах в Ираке и оказание гуманитарной помощи и помощи в восстановлении; содействие возвращению беженцев и перемещенных лиц, экономическому восстановлению и созданию условий для устойчивого развития; и поддержку усилий по восстановлению и созданию общенациональных и местных институтов²⁶⁵.

27 мая 2021 года резолюцией 2576 (2021) Совет единогласно продлил мандат МООНСИ на один год — до 27 мая 2022 года²⁶⁶.

Совет высоко оценил усилия правительства Ирака по планированию и проведению при ведущей роли и активном участии самих иракцев свободных и честных выборов, которые являются всеохватными, заслуживающими доверия и недискриминационными, и приветствовал просьбу правительства Ирака о предоставлении Организацией Объединенных Наций дополнительных консультаций, поддержки и технической помощи в этой связи²⁶⁷. Принимая во внимание письмо министра иностранных дел Ирака от 11 февраля²⁶⁸, Совет постановил, что Специальный представитель Генерального секретаря по Ираку и Миссия выделяют усиленную, функциональную и зримую группу Организации Объединенных Наций с дополнительным персоналом накануне выборов в стране, намеченных на 10 октября, для наблюдения за ходом выборов в

день их проведения и дальнейшего оказания помощи с выборами при уважении суверенитета Ирака²⁶⁹. Совет постановил также, что Специальный представитель и МООНСИ будут находиться в контакте с независимыми международными и региональными наблюдателями, приглашенными правительством, поощрять и координировать их деятельность и оказывать им материально-техническую поддержку и поддержку в области безопасности, а также инициировать стратегическую информационно-пропагандистскую кампанию Организации Объединенных Наций для просвещения и информирования иракских избирателей и предоставления им последних данных о ходе подготовки к выборам и деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку выборов до них и в день их проведения²⁷⁰. Совет просил далее Генерального секретаря представить подробный краткий отчет об избирательном процессе в Ираке и помощи Миссии в этом процессе не позднее чем через 30 дней после завершения выборов²⁷¹.

Совет подтвердил в целом остальные задачи МООНСИ с некоторыми добавлениями. В частности, Совет просил, чтобы Специальный представитель и МООНСИ при предоставлении правительству и народу Ирака консультаций, поддержки и помощи в продвижении вперед всеохватного политического диалога и обеспечении примирения на национальном и общинном уровнях учитывали вклад гражданского общества при полноценном, равноправном и конструктивном участии женщин²⁷². Кроме того, Совет просил, чтобы Специальный представитель и МООНСИ оказывали консультативную помощь и поддержку правительству в обеспечении полноценного, равноправного и конструктивного участия, вовлеченности и представительства женщин на всех уровнях принятия решений, в том числе в контексте выборов, и поощрении расширения экономических прав и возможностей женщин путем содействия выполнению национального плана действий по вопросу о женщинах, мире и безопасности²⁷³.

Совет просил также, чтобы Специальный представитель и МООНСИ продолжали оказывать помощь правительству в поощрении диалога и со-

²⁶⁴ S/2003/715.

²⁶⁵ Более подробную информацию о прошлых мандатах МООНСИ см. в предыдущих дополнениях, охватывающих период 2003–2020 годов. Более подробную информацию о ситуации в отношении Ирака см. в части I, разд. 21.

²⁶⁶ Резолюция 2576 (2021), п. 1.

²⁶⁷ Там же, четвертый пункт преамбулы.

²⁶⁸ S/2021/135, приложение.

²⁶⁹ Резолюция 2576 (2021), п. 2 а).

²⁷⁰ Там же, п. 2 б) и с).

²⁷¹ Там же, п. 3. См. также S/2021/700.

²⁷² Резолюция 2576 (2021), п. 4 а).

²⁷³ Там же, п. 4 е).

трудничества на региональном уровне по различным вопросам, в том числе касающимся неблагоприятных последствий изменения климата²⁷⁴, а также в координации и доставке медицинской помощи в порядке реагирования на пандемию COVID-19²⁷⁵. Совет просил, чтобы Специальный представитель и МООНСИ отмечали важность отношения к детям, затронутым вооруженным конфликтом, прежде всего как к жертвам и оказывали поддержку выполнению рекомендаций Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах²⁷⁶. Кроме того, Совет просил, чтобы Специальный представитель и МООНСИ побуждали правительство Ирака и региональное правительство Курдистана к всестороннему выполнению их соглашения о бюджете на 2021 год и проведению переговоров о достижении соглашений по другим нерешенным вопросам²⁷⁷. Наконец, Совет выразил намерение пересмотреть мандат и цикл отчетности МООНСИ к 27 мая 2022 года или ранее, если от правительства Ирака поступит соответствующая просьба²⁷⁸.

Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану

Учреждение Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану было санкционировано Советом в результате обмена письмами между Генеральным секретарем и Председателем Совета от 8 и 13 февраля 2007 года²⁷⁹. При создании Канцелярия была наделена бессрочным мандатом. Должность Специального координатора была учреждена вместо должности Личного представителя Генерального секретаря по югу Ливана, созданной в 2000 году²⁸⁰. Специальному координатору было поручено координировать работу Организации Объединенных Наций в стране и представлять Генерального секретаря по всем политическим аспектам деятельности Организации. Специальный координатор также отвечал за обеспечение эффективной координации деятельности страновой группы Организации Объединенных Наций в Ливане с правительством Ливана, донорами и международными финансовыми учреждения-

ми. В рассматриваемый период Совет не вносил изменений в мандат Канцелярии²⁸¹.

Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде

Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде (МООНСХ) была учреждена резолюцией 2452 (2019) Совета от 16 января 2019 года в целях оказания содействия осуществлению Соглашения по городу Ходейда и портам Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса, содержащегося в Стокгольмском соглашении. МООНСХ продолжила работу передовой группы, которая была создана резолюцией 2451 (2018) от 21 декабря 2018 года и направлена для начала мониторинга и оказания поддержки и содействия в части незамедлительного выполнения Стокгольмского соглашения²⁸². МООНСХ было поручено наблюдать за соблюдением режима прекращения огня на территории всей мухафазы, за передислокацией сил и за операциями по разминированию; следить за соблюдением сторонами режима прекращения огня и за взаимной передислокацией сил; работать со сторонами, с тем чтобы безопасность обеспечивалась местными силами безопасности; и содействовать оказанию поддержки Организацией Объединенных Наций и координировать ее в порядке оказания сторонам помощи в деле осуществления Соглашения по Ходейде в полном объеме²⁸³.

14 июля 2021 года резолюцией 2586 (2021) Совет единогласно продлил мандат МООНСХ на один год — до 15 июля 2022 года²⁸⁴.

В этой резолюции Совет подтвердил существующий мандат Миссии без изменений. Совет просил Генерального секретаря оперативно обеспе-

²⁷⁴ Там же, п. 4 b) iv).

²⁷⁵ Там же, п. 4 c) i).

²⁷⁶ Там же, п. 4 f).

²⁷⁷ Там же, п. 4 g).

²⁷⁸ Там же, п. 6.

²⁷⁹ S/2007/85 и S/2007/86.

²⁸⁰ См. S/2000/718.

²⁸¹ Более подробную информацию о прошлых мандатах Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану см. в предыдущих дополнениях, охватывающих период 2004–2020 годов. Более подробную информацию о положении на Ближнем Востоке см. в части I, разд. 19. Более подробную информацию о положении на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос, см. в части I, разд. 20.

²⁸² См. резолюцию 2452 (2019), п. 1.

²⁸³ Более подробную информацию о мандате МООНСХ см. в предыдущих дополнениях, охватывающих период 2019–2020 годов. Более подробную информацию о положении на Ближнем Востоке см. в части I, разд. 19.

²⁸⁴ Резолюция 2586 (2021), п. 1.

чить полное развертывание МООНСХ с учетом воздействия пандемии COVID-19 и призвал стороны Соглашения по Ходейде оказывать поддержку Организации Объединенных Наций²⁸⁵. В этой связи Совет потребовал положить конец препятствиям для передвижения персонала МООНСХ в мухафазе Ходейда, особенно в районах, затронутых конфликтом, и выразил поддержку усилиям МООНСХ по возобновлению работы Координационного комитета

по передислокации и его совместных механизмов в целях осуществления Соглашения по Ходейде и удовлетворения потребностей всех сторон в доступе и равного реагирования на их запросы²⁸⁶. Наконец, Совет просил Генерального секретаря представить Совету следующий обзор МООНСХ не позднее чем за месяц до даты истечения срока действия мандата МООНСХ²⁸⁷.

²⁸⁵ Там же, п. 5.

²⁸⁶ Там же.

²⁸⁷ Там же, п. 8. См. также [S/2021/528](#), содержащий обзор деятельности МООНСХ, о котором Совет просил в резолюции [2534 \(2020\)](#), до продления мандата Миссии в резолюции [2586 \(2021\)](#).