

项目	决定	段次
妇女参与安全部门和参与安全部门改革		
具体国家和地区	有关刚果民主共和国的局势	第 2612(2021)号决议 20
	马里局势	第 2584(2021)号决议 30(a)(三)、53
	中东局势	第 2591(2021)号决议 26

28. 恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

在本文件所述期间，安理会在“恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁”项目下举行了 4 次会议。⁹⁷⁷ 4 次会议中有 3 次会议是为了通过一项决定，另一次会议是情况通报。⁹⁷⁸ 下文表 1 列有更多会议信息，包括与会者、发言者和会议结果。安理会成员还就该项目举行了 3 次公开视频会议。⁹⁷⁹ 视频会议详情见下文表 2。安理会通过了 4 项决议，其中 3 项根据《宪章》第七章通过，并通过了 1 项主席声明。⁹⁸⁰

2021 年，安理会成员听取了主管反恐主义办公室副秘书长和反恐主义委员会执行局执行主任的情况通报。此外，安理会成员听取了两位民间社会代表的情况通报：1 月 12 日听取尼姆基金会执行主任的情况通报，8 月 19 日听取阿富汗战略研究所所长的情况通报。在本报告所述期间，情况通报的重点是：伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国/达伊沙)在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国死灰复燃，其附属组织和基地组织的附属力量在非洲、亚洲和欧洲出现并扩散；打击资助恐怖主义和招募活动的情况；拘留设施中关押的数千名涉嫌与达伊沙有关联的人员的人道主义和安全状况；极右翼恐怖主义或出于种族和族裔动机的恐怖主义数量增多；COVID-

19 大流行对恐怖主义和反恐怖主义的影响。通报者和安理会成员还讨论了阿富汗最近的事态发展对该区域反恐努力造成的影响。⁹⁸¹

1 月 12 日，在当月轮值主席国突尼斯的倡议下，⁹⁸² 安理会成员举行了一次高级别公开视频会议，纪念第 1373(2001)号决议通过 20 周年。⁹⁸³ 突尼斯外交部长主持了视频会议，安理会成员在会上听取了主管反恐事务副秘书长、反恐主义委员会执行局执行主任和一位民间社会代表的情况通报。安理会许多其他成员派部长级代表出席了会议，47 个代表团和实体也提交了书面发言。⁹⁸⁴

在视频会议期间，主管反恐事务副秘书长指出，恐怖主义威胁在过去 20 年内不断演变和蔓延，

⁹⁸¹ 关于阿富汗局势的更多信息，见上文第 14 节。

⁹⁸² 通过 2020 年 12 月 30 日的信(S/2020/1315)分发了概念说明。

⁹⁸³ 见 S/2021/48。突尼斯由外交、移民和侨民部长代表；印度由外交部长代表；爱尔兰由外交部长代表；肯尼亚由内阁外交部长代表；爱沙尼亚由外交部长代表；挪威由司法和公安部长代表；圣文森特和格林纳丁斯由主管外交和外贸事务国务部长代表；联合王国由中东和北非事务国务大臣代表。

⁹⁸⁴ 阿富汗、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆(代表不结盟国家运动)、巴林、孟加拉国、比利时、巴西、加拿大、哥伦比亚、古巴、丹麦(代表北欧国家)、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、欧洲联盟、格鲁吉亚、危地马拉、匈牙利、印度尼西亚、红十字国际委员会、国际刑事警察组织、伊朗伊斯兰共和国、以色列、日本、约旦、利比亚、马来西亚、摩洛哥、缅甸、尼日利亚、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、罗马尼亚、沙特阿拉伯(代表伊斯兰合作组织)、南非、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、土耳其、乌克兰和阿拉伯联合酋长国。

⁹⁷⁷ 见 A/76/2，第二部分，第 21 章。

⁹⁷⁸ 关于会议形式包括高级别会议和视频会议的更多信息，见第二部分，第二节。

⁹⁷⁹ 关于 COVID-19 疫情期间制定的程序和工作方法的更多信息，见第二部分第一节和《汇编，2020 年补编》第二部分，第一节。

⁹⁸⁰ 第 2610(2021)、2611(2021)和 2615(2021)号决议(根据《宪章》第七章通过)；第 2617(2021)号决议；主席声明 S/PRST/2021/1。

事实证明, 基地组织有能力卷土重来, 而达伊沙能够利用社交媒体在世界范围内动员和招募追随者。副秘书长还强调指出, 恐怖分子不仅试图利用 COVID-19 大流行造成的破坏以及网络空间和新技术, 而且还设法利用与有组织犯罪的联系以及国家能力中的监管、人力和技术差距。由于低成本、低技术、针对软目标的独狼袭击再度兴起, 这种威胁变得更加难以防范。他强调, 安理会的领导作用对于确保在《联合国宪章》和国际法的基础上建立反恐主义统一战线仍然至关重要。副秘书长还强调了有效防止和战胜恐怖主义的三个根本要点: 国际社会团结一心, 消除恐怖主义持续和蔓延的根本条件和驱动因素, 以及与青年、民间社会、私营部门和科学界开展更多更好的互动协作。他还指出, 由于秘书长在 2017 年发起反恐架构改革, 联合国系统在向会员国提供支持方面比以往任何时候都更加协调一致。

反恐怖主义委员会执行局执行主任在同次视频会议上通报情况时警告说, 要警惕在南亚、东南亚、萨赫勒、乍得湖流域以及南部和东部非洲等地出现达伊沙的附属组织, 并警惕极右翼恐怖主义或出于种族和族裔动机的恐怖主义扩散。她进一步强调, COVID-19 大流行令威胁形势进一步复杂化。执行主任强调指出, 反恐政策既要尊重法治、符合人权, 还要对性别问题有敏感认识。尼姆基金会执行主任重点指出, 为了真正打击恐怖主义, 会员国和民间社会必须本着合作的精神走到一起。她指出, 尽管联合国认识到与民间社会组织建立伙伴关系的重要性及其对推进共同目标的作用, 但会员国并非总是一以贯之地采用这种办法。在这方面, 她申明, 当会员国和民间社会走到一起时, 就能为长期打击恐怖主义创造最佳机会。她列举了这种伙伴关系的具体实例, 包括各国政府与民间社会组织合作, 向妇女和女童提供支助, 因为她们受叛乱和冲突影响尤为严重。安理会成员在听取通报后, 回顾了恐怖主义威胁的演变以及第 1373(2001)号决议通过 20 年来开展的反恐努力。安理会成员还为今后在国家、区域和国际各级打击不断变化的恐怖主义威

胁所应采取的行动提出了建议。一些安理会成员⁹⁸⁵还强调指出, 反恐措施必须遵循基于人权的方针。一些安理会成员⁹⁸⁶还强调, 在努力打击恐怖主义的过程中, 必须采取预防行动, 并消除激进化的根源。

同日, 安理会通过一项主席声明, 重申一切形式和表现的恐怖主义仍是对国际和平与安全最严重的威胁之一, 对遭受恐怖主义袭击的国家表示声援, 并对恐怖主义团体实施的暴力、包括性暴力和性别暴力的幸存者和受害者表示支持。⁹⁸⁷ 安理会重申, 会员国必须确保为打击恐怖主义而采取的任何措施都遵守各国根据国际法、特别是根据国际人权法、国际难民法和国际人道法应承担的所有义务, 并指出不遵守这些义务是激进化走向暴力日益加剧的一个助长因素, 也造成了有罪不罚的印象。⁹⁸⁸ 此外, 安理会对互联网被用于恐怖主义目的表示关切, 强调指出会员国在采取国家措施防止恐怖分子利用技术和通信手段实施恐怖行为时, 需要相互合作开展行动。⁹⁸⁹ 安理会特别指出, 必须采取全政府和全社会办法, 还必须与所有相关利益攸关方、特别是与民间社会合作, 打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义, 并鼓励妇女和青年充分、平等、切实参与这一进程。⁹⁹⁰ 安理会重点指出, 需要加强各相关委员会和专家组之间的合作, 并特别指出联合国与区域和次区域组织及论坛按照《联合国宪章》和区域和次区域组织有关规约建立有效伙伴关系的重要性。⁹⁹¹

2 月 10 日, 安理会成员举行公开视频会议,⁹⁹² 听取了主管反恐事务副秘书长就秘书长关于达伊沙对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会

⁹⁸⁵ 突尼斯、爱尔兰、爱沙尼亚、挪威、圣文森特和格林纳丁斯、联合王国、法国、墨西哥和美国。

⁹⁸⁶ 突尼斯、爱尔兰、爱沙尼亚、挪威、圣文森特和格林纳丁斯、中国、墨西哥和尼日尔。

⁹⁸⁷ S/PRST/2021/1, 第二和第三段。

⁹⁸⁸ 同上, 第七段。

⁹⁸⁹ 同上, 第十一段。

⁹⁹⁰ 同上, 第十二段。

⁹⁹¹ 同上, 第十六和倒数第二段。

⁹⁹² 见 S/2021/140。

员国抵御这一威胁所作广泛努力的第十二次报告所作的情况通报。⁹⁹³ 他报告说，达伊沙对国际和平与安全构成的威胁再次上升，并警告说，尽管达伊沙还没有制定对 COVID-19 大流行加以利用的目标明确的战略，但达伊沙在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国的核心力量及其在其他冲突地区的附属组织已利用病毒造成的破坏加强行动。⁹⁹⁴ 副秘书长指出，达伊沙的主要关注点仍然是在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国东山再起，而国际社会正在两国继续努力解决该组织所谓的“哈里发”遗留问题。他报告说，令人痛心的是，国际社会在解决该地区数千名疑似与达伊沙组织有关联并被关押在危险条件下的人员处境问题方面几乎没有取得任何进展，而这些被关押者中大多数是妇女和儿童。他还说，拘留设施和流离失所者营地严峻的人道主义局势和安全局势正在进一步恶化，并重申秘书长促请会员国自愿遣返滞留在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国的成人和儿童。与此同时，达伊沙在西非、中非、欧洲和亚洲的区域附属组织继续巩固壮大，获得自主权和实力，从而可能为达伊沙开展外部行动提供新的能力和选择。副秘书长在通报中还着重介绍了反恐怖主义办公室根据《联合国全球反恐协调契约》开展工作的几个重要实例。

反恐怖主义委员会执行局执行主任在同次视频会议上向安理会成员通报情况，概述了执行局开展的各项活动，其中包括：支持会员国执行安理会有关决议，包括处理以前与达伊沙有关联的外国恐怖主义战斗人员回返和重新安置的问题；帮助会员国审查和更新国家立法，从而加强各国将恐怖分子绳之以法同时保护和促进国际法的能力；为打击资助恐怖主义行为提供指导；深化与科技部门的互动协作，帮助科技公司查明其服务被用于恐怖主义目的的情况。她强调指出，达伊沙及其附属组织仍是一个持续的威胁，并指出，极右翼恐怖主义或出于种族和族裔动机的恐怖主义也是一个日益令人关切的问题。她认为，达伊沙在非洲的附属组织尤其令人关切，它们加剧了许多地区日益恶化的人道主义局

⁹⁹³ S/2021/98。

⁹⁹⁴ 见 S/2021/140。

势。执行主任还对滞留在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国难民营和监狱中个人(主要是妇女和儿童)的悲惨处境表示关切。她还指出，技术仍是恐怖主义团体战斗力倍增的一个重要手段，可被用于招募、宣传、沟通和筹款。安理会全体成员在听取情况通报后，对达伊沙等恐怖主义团体在 COVID-19 大流行期间活动增加以及利用互联网和社交媒体为恐怖主义活动进行煽动、筹款和招募人员的情况表示关切。一些安理会成员⁹⁹⁵ 着重指出，基地组织和达伊沙的附属组织也在世界其他区域扩大招募活动和激进活动，在非洲大陆一些次区域尤其如此。安理会成员⁹⁹⁶ 还对以前与达伊沙有关联的人员的处境表示关切，尤其关注那些滞留在流离失所者营地的妇女和儿童的人道主义状况以及拘留营中外国战斗人员的遣返情况。爱尔兰和墨西哥代表强调，国际社会必须更好地起诉性暴力和性别暴力罪行。一些安理会成员⁹⁹⁷ 还强调指出，必须将性别平等视角纳入反恐怖主义法律，并确保妇女充分、平等和切实参与反恐进程。

8月19日，安理会举行高级别会议，⁹⁹⁸ 安理会成员听取了主管反恐事务副秘书长就秘书长关于达伊沙对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第十三次报告所作的情况通报。⁹⁹⁹ 副秘书长警告说，阿富汗局势迅速演变，可能对世界各地的和平与安全产生深远影响，并告知安理会，达伊沙在阿富汗的存在已经扩大。¹⁰⁰⁰ 他赞同秘书长发出的呼吁，即安理会应利用掌握的一切工具，防止阿富汗成为恐怖主义的平台或避风港。¹⁰⁰¹ 他报告说，过去六个月内，达伊

⁹⁹⁵ 中国、爱沙尼亚、法国、印度、爱尔兰、肯尼亚、尼日尔、挪威、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、联合王国和美国。

⁹⁹⁶ 中国、法国、墨西哥、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、联合王国、美国和越南。

⁹⁹⁷ 爱沙尼亚、爱尔兰、墨西哥、挪威和突尼斯。

⁹⁹⁸ 见 S/PV.8839。

⁹⁹⁹ S/2021/682。

¹⁰⁰⁰ 关于阿富汗局势的更多信息，见上文第 14 节。

¹⁰⁰¹ 见 S/PV.8839。

沙在全球范围内继续对国际和平与安全构成严重和持续的威胁，并指出达伊沙继续利用 COVID-19 大流行造成的混乱、不满和发展挫折，在网上和实地重新集结力量、招募人员和加紧开展活动。他指出，达伊沙进一步下放了治理权力，其区域分支获得更大自主权，能力和信心增强，有可能为该团体提供新的选择，同时也警告说，独狼行动者或小团体在达伊沙的煽动和可能的远程指挥下发动袭击的威胁越来越大。他强调，虽然达伊沙仍专注于在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国重建其能力，但从中长期来看，对仍滞留伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国的数千名据称与达伊沙有关联的人员的状况缺乏全面的解决方案，这一点才是决定未来恐怖主义威胁格局的主要因素。在这方面，他指出，阿拉伯叙利亚共和国东北部的拘留设施和流离失所者营地的条件进一步恶化，并表示阿富汗的事态发展可能会进一步加剧这些营地的局势，造成不可预测的后果。他还指出，过去六个月最令人震惊的事态发展是达伊沙在非洲蔓延，从马里蔓延到布基纳法索和尼日尔，从尼日利亚侵入喀麦隆、乍得和尼日尔，从莫桑比克渗入坦桑尼亚联合共和国。

反恐怖主义委员会执行局执行主任在同次会议上向安理会通报情况，详细介绍了联合国系统为会员国应对达伊沙构成的威胁而提供的支持。她报告说，COVID-19 大流行对恐怖主义和反恐怖主义的影响非常复杂，并解释说，尽管在许多非冲突地区，与疫情有关的限制仍有助于遏制恐怖主义活动，但在冲突地区，与疫情有关的限制作用有限，恐怖主义、脆弱局势和冲突之间的相互作用日益增多导致恐怖主义威胁上升。事实上，达伊沙及其附属组织继续在西非、东非、中部非洲和阿富汗构成重大威胁，与此同时优先在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国重新集结，卷土重来。执行主任对拘留营的状况表示关切，尤其关注那些被认为与达伊沙有关联的妇女和儿童的状况。关于资助恐怖主义问题，她说，反恐执行局的分析表明，由于与大流行病有关的措施对汇款网络的影响，包括达伊沙在内的恐怖分子和恐怖团体正在探索转移资金的其他方法。她说，达伊沙及其附属组织仍然是国际和平与安全的一个重大关切和威胁，并提到非洲大陆这些附属组织最

近的演变情况。在这方面，她特别指出，全面、协调的“联合国一体化”办法依然至关重要，既有助于制定和执行有效的反恐措施，又有助于消除有利于恐怖主义和暴力极端主义蔓延的条件。

在同次会议上，阿富汗战略研究所所长将国际社会对恐怖主义威胁的回应称为集体失败，并就此提出了自己的看法和分析。他申明，联合国的分析报告和政治声明与其行动脱节，这表明联合国未能处理国家支持恐怖主义的问题。关于阿富汗不断演变的局势，他对喀布尔正在发生的事件提出了自己的看法，并促请联合国根据《宪章》第七章的规定，宣布这一局势为紧急人道主义危机，并开展严肃的紧急审议，以宣布喀布尔为联合国维持和平特派团保护的安全区。安理会全体成员在听取情况通报后，再次对达伊沙等恐怖团体持续开展活动以及这些团体的活动向其他地区(特别是非洲)扩展的情况表示关切。一些安理会成员¹⁰⁰² 强调了打击资助恐怖主义组织行为的重要性。一些安理会成员¹⁰⁰³ 特别对达伊沙越来越多使用加密货币资助恐怖活动的现象表示关切。关于阿富汗不断变化的局势，安理会成员¹⁰⁰⁴ 对阿富汗局势对反恐斗争造成的影响表示关切。一些安理会成员¹⁰⁰⁵ 还特别指出，必须确保阿富汗领土不会成为恐怖分子的避风港。

12月17日，安理会根据《宪章》第七章一致通过第 2611(2021)号决议，其中决定所有国家继续对在第 1988(2011)号决议通过之日前被指认为塔利班的个人和实体以及第 1988(2011)号决议所设委员会在 1988 制裁名单中指认的其他威胁阿富汗和平、稳定与安全的与塔利班有关联的个人、团体、企业和

¹⁰⁰² 美国、突尼斯、挪威、中国、爱尔兰、法国、肯尼亚、越南和圣文森特和格林纳丁斯。

¹⁰⁰³ 美国、突尼斯、挪威、墨西哥、爱尔兰和法国。

¹⁰⁰⁴ 印度、美国、突尼斯、挪威、墨西哥、俄罗斯联邦、联合王国、中国、爱尔兰、爱沙尼亚、法国、肯尼亚、越南和圣文森特和格林纳丁斯。

¹⁰⁰⁵ 挪威、墨西哥、联合王国、中国、越南和圣文森特和格林纳丁斯。

实体采取第 2255(2015)号决议第 1 段规定的措施，并将分析支助和制裁监测组支持委员会的任务期限延长 12 个月，至 2022 年 12 月。¹⁰⁰⁶

12 月 22 日，安理会根据《宪章》第七章一致通过第 2615(2021)号决议，其中决定，支持阿富汗境内民众基本需求的人道主义援助和其他活动并不违反第 2255(2015)号决议第 1(a)段的规定，允许为了确保及时交付此类援助或支持此类活动而处理和支付必要的资金、其他金融资产或经济资源及提供必要的物资和服务。¹⁰⁰⁷ 安理会在同一决议中请主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员每六个月向安理会通报阿富汗境内人道主义援助的交付情况。¹⁰⁰⁸ 在表决前，美国代表作为决议草案的起草牵头国澄清说，决议草案所载的人道主义例外是为了便利向阿富汗人民提供援助，但这不是任何组织无视其国际义务的空白支票。¹⁰⁰⁹ 表决结束后，美国代表指出，该决议规定的例外情况，即人道主义援助和其他支持人类基本需求的活动，旨在涵盖联合国阿富汗过渡时期接触框架中设想的各项活动，并强调该决议还包括对人道主义援助提供者提出的重要报告要求，并要求主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员定期向安全理事会提供最新情况。他补充说，这些信息对于实现充分监督至关重要，有助于确保减轻转用，并确保未来对例外规定的任何调整都基于当地的现实，从而使援助送达预定受益者手中。爱尔兰代表指出，安理会采取了步骤并履行了义务，为满足阿富汗人民的人道主义应急需求提供便利，但也承认，决议案文本可以而且应该在承认和解决阿富汗妇女和女童困境方面加大力度。她还说，审查人道主义豁免的一年时间表绝不是为了给塔利班提供一年的许可证。中国代表表示相信，安理会的任何行动都应该真正促进和便利对阿富汗的人道主义援助，并满意地看到最后案文采纳了中方意见，在关键问题上作出了澄清。他解释了中国对

¹⁰⁰⁶ 第 2611(2021)号决议，第 1 和第 2 段。

¹⁰⁰⁷ 第 2615(2021)号决议，第 1 段。

¹⁰⁰⁸ 同上，第 2 段。

¹⁰⁰⁹ 见 S/PV.8941。

原始草案的反对意见，认为最初的决议草案增加了提供人道主义援助的障碍。他表示希望可以彻底扫清关于继续在阿富汗开展人道主义援助的疑问和障碍。中国代表也呼吁解冻阿富汗的海外资产，俄罗斯联邦代表对此表示赞同。印度代表欢迎决议条款呼吁在一年后审查人道主义例外规定的执行情况。法国代表说，在安全理事会成员以完全透明方式谈判的案文中取消人道主义豁免的时限是错误的，并对未经协商作出此种修改且将其作为表面修改而提出的做法表示遗憾。她还强调指出，在一年后审查该决议的规定至关重要，并澄清说，人道主义豁免不包括发展活动。俄罗斯联邦代表希望，通过的决议将能够显著增加对阿富汗的人道主义援助。爱沙尼亚代表特别指出，该决议载有各种机制，以保证任何豁免都不会使受制裁者受益，而是有助于将援助送达阿富汗人民手中。联合王国代表进一步强调，安理会应继续在提供拯救生命的援助和尽量减少 1988 制裁名单所列个人或实体获利的风险之间取得平衡。

安理会就该项目通过了另外两项决议。12 月 17 日，安理会根据《宪章》第七章通过了第 2610(2021)号决议，重申对伊黎伊斯兰国/达伊沙、基地组织以及与之有关联的个人、团体、企业和实体实施的制裁措施，并将分析支助和制裁监测组及第 1904(2009)号决议所设监察员办公室的任务期限延长 30 个月。¹⁰¹⁰

12 月 30 日，安理会通过第 2617(2021)号决议，将反恐怖主义委员会执行局的任务期限延长至 2025 年 12 月 31 日。¹⁰¹¹ 墨西哥代表团在决议通过后提交的对投票的解释性发言¹⁰¹²中，对该国提出的如下两个优先事项被搁置表示遗憾：第一，在反恐行动中

¹⁰¹⁰ 第 2610(2021)号决议，第 1、63 和 98 段。关于安理会根据《宪章》第四十一条授权采取措施的资料见第七部分，第三节。关于监测组和监察员办公室任务的更多信息，见第九部分，第一.B.1 节。

¹⁰¹¹ 第 2617(2021)号决议，第 2 段。关于反恐怖主义委员会执行局任务的更多信息，见第九部分，第一.B.2 节。

¹⁰¹² 该决议是根据 COVID-19 大流行期间制定的书面程序通过。更多信息见第二部分，第一节。

纳入保障人道主义援助和国际人道法的明确措辞，因为实践表明，这些保障措施是人道主义界开展行动的必要条件；第二，在反恐执行局跨领域性别议程中纳入男子气概的概念，因为真正全面的性别议程必须包括男性视角。¹⁰¹³ 在这两个重要方面更新案文的机会已经错过。此外，墨西哥代表团感到遗憾的是，15 个安理会成员不得不在有限时间内就每四

年才审查一次的问题的草案进行谈判。墨西哥代表团认为，谈判时间有限，无法为介绍和全面及时审议提案创造必要条件。印度代表团欢迎决议获得通过，并表示致力于与其他会员国合作，采取一切必要措施，实现对恐怖主义零容忍的目标。作为反恐委员会 2022 年的主席，印度代表团表示，将坚定努力，进一步增强反恐委员会在加强反恐多边对策方面的作用，更重要的是，要确保全球应对恐怖主义威胁的努力仍然明确、统一、有效。

¹⁰¹³ 见 S/2021/1116。

表 1
会议：恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8839, 2021 年 8 月 19 日	秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第十三次报告 (S/2021/682)			主管反恐怖主义办公室副秘书长、反恐怖主义委员会执行局执行主任、阿富汗战略研究所所长	安理会全体成 员, ^a 所有受邀者 ^b	
S/PV.8934, 2021 年 12 月 17 日		美国提出的 决议草案 (S/2021/1055)				第 2610(2021)号 决议 15-0-0 (根据第七章 通过)
S/PV.8935, 2021 年 12 月 17 日		美国提出的 决议草案 (S/2021/1049)				第 2611(2021)号 决议 15-0-0 (根据第七章 通过)
S/PV.8941, 2021 年 12 月 22 日		美国提出的 决议草案 (S/2021/1080)			8 个安理会成员 ^c	第 2615(2021)号 决议 15-0-0 (根据第七章 通过)

^a 印度(安理会主席)由外交部长代表；美国由常驻联合国代表兼总统内阁成员代表。

^b 副秘书长和阿富汗战略研究所所长通过视频会议参加会议。

^c 中国、爱沙尼亚、法国、印度、爱尔兰、俄罗斯联邦、联合王国和美国。

表 2

视频会议：恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

视频会议日期	视频会议记录	标题	决定、表决(赞成-反对-弃权)和书面程序记录
2021 年 1 月 12 日	S/2021/48	2021 年 1 月 14 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	S/PRST/2021/1
2021 年 2 月 10 日	S/2021/140	2021 年 2 月 12 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	
2021 年 12 月 30 日	S/2021/1116	2021 年 12 月 31 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	第 2617(2021)号 决议 15-0-0 S/2021/1107

29. 情况通报

同以往的补编一样，本节介绍各发言者所作的与安理会议程上任何具体项目均无明确关联的情况通报。2021 年，安理会举行了四次此类会议。下文表 1、表 2 和表 3 列有更多会议信息，包括与会者和发言者信息。此外，安理会成员举行了一次公开视频会议，听取了与安理会议程上任何具体项目均无明确关联的情况通报。关于视频会议的更多信息见下文表 4。

2021 年，按照以往惯例，安理会成员就题为“欧洲安全与合作组织轮值主席通报情况”的项目举行了 1 次视频会议。¹⁰¹⁴ 3 月 10 日，欧洲安全与合作组织(欧安组织)轮值主席暨瑞典外交部长向安理会成员通报了情况，概述了她的优先事项。她说，她的首要优先事项是注重欧安组织赖以成立的基本承诺和原则，特别是主权神圣不可侵犯、领土完整、免受使用或威胁使用武力以及所有国家有权选择自己的安全政策道路。她还指出，瑞典担任轮值主席期间将努力加强欧安组织的全面安全概念，这一概念明确了安全与尊重人权、民主和法治之间的联系，她还说，妇女与和平与安全议程是瑞典担任轮值主席期间的一个主导议题。她还指出，她作为轮值主席的主要优先事项之一将是寻求最高级别的持续参与，促进根据国际法并通过充分尊重欧安组织原则和承

¹⁰¹⁴ 见 [S/2021/256](#)。

诺，可持续地解决该区域的危机和冲突。在这方面，她报告了她参与化解格鲁吉亚和乌克兰冲突、摩尔多瓦共和国德涅斯特河左岸解决进程以及化解纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突的情况。¹⁰¹⁵ 关于白俄罗斯的事态，她说，她和前任轮值主席在 2020 年提出的促进政府和反对派之间真正对话的提议仍然有效。¹⁰¹⁶ 谈到 COVID-19 大流行带来的挑战，轮值主席指出，秘书长关于在大流行期间实现全球停火的呼吁是非常必要的，她还说，第 [2532\(2020\)](#) 号和第 [2565\(2021\)](#) 号决议获得通过表明了安理会对抗击大流行和解决冲突的重视。她注意到去年欧安组织区域民主和尊重人权的情况出现倒退，并进一步宣布，瑞典担任轮值主席期间将强调表达自由权和媒体自由权以及其他民主权利，并将利用民间社会的专门知识，确保他们的贡献全方位反映在安全事务中。

安理会成员¹⁰¹⁷ 在讨论中指出了区域和次区域组织的作用及其根据《宪章》第八章与联合国在维护国际和平与安全方面的合作情况。几个安理会成员¹⁰¹⁸

¹⁰¹⁵ 关于乌克兰的讨论详情，见上文第 18 节。

¹⁰¹⁶ 见 [S/2021/256](#)。

¹⁰¹⁷ 爱沙尼亚、法国、印度、肯尼亚、尼日尔、挪威、俄罗斯联邦、突尼斯和越南。

¹⁰¹⁸ 爱沙尼亚、印度、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、挪威、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、美国和越南。