

24. 刑事法庭余留事项国际处理机制

2020 年,安理会举行了一次就刑事法庭余留事项国际处理机制的工作发表主席声明的会议。⁶⁶¹ 下文表 1 列有关于这次会议的更多信息,包括与会者和会议结果。安理会成员还根据《宪章》第七章就该项目举行了共三次公开视频会议,并通过了一项决议。该决议是根据 COVID-19 大流行期间制定的程序在公开视频会议中宣布的。⁶⁶² 下文表 2 列有关于这些视频会议的更多信息。

2 月 28 日,安理会发表主席声明,其中回顾余留机制应是一个高效率的小型临时机构,其职能和规模将逐渐缩减。⁶⁶³ 安理会还回顾其决定余留机制自 2012 年 7 月 1 日起初期运作四年,还决定余留机制应在安理会每次审查后继续运作两年。⁶⁶⁴ 安理会请余留机制在 2020 年 4 月 15 日前提出自上次 2018 年 6 月审查后的工作进展报告,包括职能行使情况,详细说明目前审议中审判程序的详细时间表以及与预计结案日期有关的因素。⁶⁶⁵ 安理会在该主席声明中请国际法庭问题非正式工作组全面审查余留机制的报告以及内部监督事务厅(监督厅)关于余留机制方法和工作情况的评价报告,并提出意见及任何结论或建议,供安理会在审查余留机制工作情况时审议。⁶⁶⁶

6 月 8 日,安理会成员举行了一次视频会议,⁶⁶⁷ 听取了余留机制主席和检察官的半年度通报。在会上,主席介绍了根据安全理事会第 1966(2010)号决议第 16 段提交的关于余留机制工作的最新报告。⁶⁶⁸ 主

席和检察官在发言中申明,尽管面临 COVID-19 大流行,但余留机制仍在运作,并以有效的方式确保了全面的业务连续性。⁶⁶⁹ 虽然疫情影响了庭审工作,但案件取得进展,几乎没有中断。尽管如此,原本 2020 年底有望结案的案件当时预计将在 2021 年上半年结案。主席和检察官除了详细介绍该报告所述期间的审判和诉讼情况外,还重点指出,在卢旺达问题国际刑事法庭起诉的三名主要逃犯中的两人当中,菲利西安·卡布加被捕,奥古斯丁·比齐马纳确认死亡;主席和检察官感谢法国以及其他会员国和行为体为取得这些成绩作出贡献。检察官申明,安理会在这方面发挥了决定性作用,一再呼吁所有会员国为搜查逃犯提供合作,帮助余留机制获取推动调查所需的情报和信息。在这方面,主席和检察官鼓励在将更多逃犯绳之以法方面开展合作和建立信任。关于在阿鲁沙的九名被宣告无罪和释放人员的情况,主席重申,余留机制无法独自解决这一问题,并敦促安理会提供支持,帮助结束这种“难以维持的局面”。关于提前释放问题,主席报告了经修订的关于赦免、减刑或提前释放申请的《程序指示》的情况,该指示旨在澄清所涉程序,并确保相关过程得到简化。在纪念卢旺达和斯雷布雷尼察灭绝种族事件二十五周年之际,主席提醒各代表团注意地方性仇恨、隔阂和否认的危险。检察官表示遗憾的是,他曾一再向安理会报告称,否认犯罪和美化被定罪的战斗员仍是巨大的挑战;他呼吁所有官员和公众人物公开谴责这种行为。检察官最后表示,欢迎监督厅的报告⁶⁷⁰ 确认检察官办公室致力于落实安理会对余留机制作为“一个小型、临时和高效机构”的愿景,并积极评价了余留机制的工作和创新方法。⁶⁷¹

讨论期间,安理会成员欢迎余留机制努力尽量限制 COVID-19 大流行对其活动的影响。安理会成员还赞扬国际社会与检察官办公室的合作,这种合作成功

⁶⁶¹ 关于会议形式的更多信息,见第二部分,第二节;关于刑事法庭余留事项国际处理机制,见《汇编,2018 年补编》;关于在该项目下审议的事项,见《汇编,1996-1999 年补编》至《汇编,2004-2007 年补编》。

⁶⁶² 关于 COVID-19 大流行期间制定的程序和工作方法的更多信息,见第二部分。

⁶⁶³ S/PRST/2020/4, 第二段。

⁶⁶⁴ 同上, 第三段。

⁶⁶⁵ 同上, 第五段。

⁶⁶⁶ 同上, 第六段。

⁶⁶⁷ 见 S/2020/527。

⁶⁶⁸ 见 S/2020/309。

⁶⁶⁹ 见 S/2020/527。

⁶⁷⁰ S/2020/236。

⁶⁷¹ 见 S/2020/527。

促成了对菲利西安·卡布加的逮捕。在这方面，几位发言者再次呼吁相关会员国向检察官办公室提供必要协助，搜寻和逮捕被卢旺达问题国际刑事法庭起诉的剩余六名逃犯。⁶⁷² 南非代表承认，在有关 2018 年中位于南非境内的一名逃犯的问题上，该国缺乏合作。他表示遗憾的是，在 2019 年 12 月之前，南非国内法构成的挑战令人遗憾地限制了该国的合作，但指出，这个问题此后得到了解决。一些代表团赞扬余留机制努力将性别平等视角纳入其工作和活动。⁶⁷³ 发言者欢迎余留机制执行监督厅在 2018 年和 2019 年提出的大部分建议。⁶⁷⁴ 在这方面，由于疫情对预期时间表的影响，一些安理会成员鼓励余留机制管理层作出必要调整，执行监督厅的建议，以便遵守明确、有重点的预计完成工作时间表。⁶⁷⁵

6 月 25 日，安理会根据《宪章》第七章，非一致通过了第 2529(2020)号决议，任命余留机制检察官，自 2020 年 7 月 1 日起生效，至 2022 年 6 月 30 日期满。⁶⁷⁶ 安理会在该决议中继续敦促各国加强与余留机制合作并提供一切必要援助，尤其是为了尽快速捕和移交被卢旺达问题国际法庭起诉的其余所有在逃罪犯。⁶⁷⁷ 在这方面，安理会欣见因被控于 1994 年在卢旺达实施灭绝种族罪和危害人类罪而被起诉的菲利西安·卡布加被逮捕，赞扬检察官办公室与法国执法和司法当局以及其他行为体之间开展合作，促成逮捕这一逃犯，确认这是与余留机制合作的一个重要步骤。⁶⁷⁸ 安理会欢迎余留机制向安理会提交报告，并欢迎监督厅关于余留机制方法和工作评价的报告。⁶⁷⁹ 在这方面，安理会请余留机制落实国际法庭问题非正

式工作组提出的建议，继续采取步骤，以期进一步提高效率，进行更有效和更透明的管理，包括提出明确、有重点的预计完成工作时间表并严格予以遵守。⁶⁸⁰ 安理会还请余留机制在提交安理会的半年度报告中说明第 2529(2020)号决议执行进展情况。⁶⁸¹ 为了加强对余留机制的独立监督，安理会回顾指出，如 2020 年 2 月 28 日安理会主席声明所述，今后根据第 1966(2010)号决议第 17 段进行的审查应包括请监督厅提供余留机制的方法和工作评价报告。⁶⁸² 俄罗斯联邦代表团在解释投票立场时指出，⁶⁸³ 其一贯在对关于延长余留机制工作的各项决议草案进行表决时投弃权票，原因是该机构的工作不能令人满意，继续使安理会无法着手从法律上关闭该机构。该代表团提出的主要问题之一是司法规划系统的缺失。此外，该代表团还对保护余留机制收押人员的权利、特别是为其提供医务护理的质量和及时性表示关切。

12 月 14 日，安理会成员在公开视频会议⁶⁸⁴ 上听取了余留机制主席和检察官的第二次半年度通报，他们在通报中介绍了余留机制工作的最新进展报告。⁶⁸⁵ 在视频会议⁶⁸⁶ 期间，余留机制主席回顾了第 1966(2010)号决议获得通过十周年，以及余留机制在 COVID-19 全球大流行期间采取的灵活做法如何使其得以继续运作。鉴于最新进展，主席指出，余留机制准备在 2021 年 5 月底之前审结大部分未决司法案件。主席和检察官详细介绍了他们在该报告所述期间开展的活动和取得的成果。他们还阐述了余留机制执行任务的优先事项，包括搜寻卢旺达问题国际刑事法庭起诉的剩余逃犯、重新安置法庭宣告无罪和释放的九人，以及协助各国司法机关起诉在前南斯拉夫和卢旺达犯下的国际罪行。在这方面，主席指出，余留机制欣慰地注意到第 2529(2020)号决议的规定，安理会在

⁶⁷² 比利时、爱沙尼亚、法国、印度尼西亚、圣文森特和格林纳丁斯、南非、突尼斯、联合王国和美国。

⁶⁷³ 多米尼加共和国、爱沙尼亚、尼日尔、圣文森特和格林纳丁斯和突尼斯。

⁶⁷⁴ 尼日尔、圣文森特和格林纳丁斯、南非和联合王国。

⁶⁷⁵ 印度尼西亚和俄罗斯联邦。

⁶⁷⁶ 第 2529(2020)号决议，第 1 段。

⁶⁷⁷ 同上，第 3 段。

⁶⁷⁸ 同上，第 5 段。

⁶⁷⁹ 同上，第 7 段。另见 S/2020/309 和 S/2020/236。

⁶⁸⁰ 第 2529(2020)号决议，第 9 段。

⁶⁸¹ 同上，第 10 段。

⁶⁸² 同上，第 14 段。

⁶⁸³ 见 S/2020/602。

⁶⁸⁴ 见 S/2020/1236。

⁶⁸⁵ 见 S/2020/763。

⁶⁸⁶ 见 S/2020/1236。

其中敦促各国加强同余留机制的合作，并为其提供一切必要的协助，以处理卢旺达问题法庭起诉的其余逃犯以及在阿鲁沙的九名被宣告无罪和释放的个人久拖不决的情况。检察官补充说，为成功完成这项工作，安理会必须发出明确无误的信息，即会员国应将此事作为紧急优先事项，并向检察官办公室提供充分合作。

安理会成员赞扬余留机制采取措施，在面临 COVID-19 大流行相关制约因素的情况下继续高效运作，尤其欣见此前因疫情限制而推迟的庭审工作已于 2020 年 8 月恢复。各代表团欢迎在重要判决方面取得的进展，包括检察官诉拉特科·姆拉迪奇案及检察官诉斯塔尼希奇和西马托维奇案，以及将菲利西安·卡布加移交余留机制羁押并随后开始对他的案件启动新的审前程序。一些代表团认识到重新安置被卢旺达问题法庭宣告无罪和释放人员的问题，并表示希望这一问题得到解决。⁶⁸⁷ 关于法庭起诉的其余六名逃犯，大多数安理会成员敦促各国，特别是逃犯疑似藏身的国家，加强与余留机制合作并逮捕和移交所有剩余逃

⁶⁸⁷ 中国、多米尼加共和国、德国、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯和越南。

犯。⁶⁸⁸ 在这方面，南非代表团向安理会成员保证，政府将对检察官提出的建议给予必要的重视，并重申南非决心继续作出一切努力，追捕和移交逃犯。此外，俄罗斯联邦代表团还指出，尽管安理会在第 2529(2020)号决议中表示，需要维护被羁押者的权利，包括就医权利，但报告没有向安理会通报这些权利的落实情况。该代表团对拉特科·姆拉迪奇将军的健康状况尤为关切。一些安理会成员在纪念 1990 年代卢旺达和西巴尔干地区发生的事件之际，谴责继续否认种族灭绝和战争罪以及美化战犯的现象，并敦促所有负有责任的人不要发表否认所犯罪行的言论。⁶⁸⁹

在本文件所述期间，安理会还表示注意到秘书长打算延长余留机制主席的任期，并再次任命 25 名获得提名的法官，任期均为 2020 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日。⁶⁹⁰

⁶⁸⁸ 比利时、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、尼日尔、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、美国 and 越南。

⁶⁸⁹ 比利时、法国、德国、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、联合王国和美国。

⁶⁹⁰ 见 S/2020/580 和 S/2020/581。另见 S/2020/616。关于安理会对余留机制法官采取的行动的更多信息，见第四部分，第一.D 节，以及第九部分，第四节。

表 1

会议：刑事法庭余留事项国际处理机制

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条 发出的邀请	根据规则第 39 条 发出的邀请及 其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8737						S/PRST/2020/4
2020 年 2 月 28 日						

表 2

视频会议：刑事法庭余留事项国际处理机制

视频会议日期	视频会议记录	标题	决定、表决(赞成-反对-弃权) 和书面程序记录
2020 年 6 月 8 日	S/2020/527	2020 年 6 月 10 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	
2020 年 6 月 25 日	S/2020/602	2020 年 6 月 26 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	第 2529(2020)号决议 14-0-1 ^a (根据第七章通过) S/2020/590

视频会议日期	视频会议记录	标题	决定、表决(赞成-反对-弃权) 和书面程序记录
2020年12月14日	S/2020/1236	2020年12月18日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	

^a 赞成：比利时、中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、尼日尔、圣文森特和格林纳丁斯、南非、突尼斯、联合王国、美国、越南；反对：无；弃权：俄罗斯联邦。

25. 儿童与武装冲突

在本文件所述期间，安理会就题为“儿童与武装冲突”的项目举行了2次会议，其中包括1次高级别会议，并发表了2项主席声明。会议采取情况通报和辩论形式。⁶⁹¹ 下文表1列有更多会议信息，包括与会者、发言者和会议结果。此外，安理会成员在该项目下举行了1次公开视频会议。⁶⁹² 下文表2列有关于视频会议的更多信息。⁶⁹³

2020年，安理会讨论的重点是将儿童保护问题纳入和平进程及和平协议、袭击学校行为和武装冲突对儿童教育的影响，以及秘书长2019年关于儿童与武装冲突的报告。⁶⁹⁴ 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表和联合国儿童基金会(儿基会)执行主任向安理会成员作了两次情况通报。安理会还听取了秘书长、非洲联盟和平与安全事务专员以及四名民间社会代表通报情况。

2月12日，在担任当月轮值主席的比利时的倡议下，⁶⁹⁵ 安理会在题为“将儿童保护纳入和平进程”的分项下举行高级别会议。⁶⁹⁶ 会议开始时，安理会发表了一项主席声明，再次促请会员国、联合国实体、建设和平委员会和其他有关各方在所有和平进程的早期阶段即纳入儿童保护规定。⁶⁹⁷ 安理会赞扬秘书

长特别代表与有关儿童保护行为体一道，努力编写一份关于将儿童保护纳入和平进程的联合国实用指导文件，并鼓励秘书长广泛传播该实用指南。⁶⁹⁸ 安理会在声明中鼓励调解人、协调人和其他谈判者，包括会员国、区域和次区域组织，在和平及调解进程中利用实用指南这一工具。⁶⁹⁹

秘书长在会上发言时指出，⁷⁰⁰ 在受战争影响的国家，18岁以下儿童占人口一半以上，他们属于最脆弱的人群。尽管过去21年来，通过安理会的参与等途径，在提高对武装冲突中儿童问题的认识方面取得了进展，但严重侵害儿童行为的数字仍在上升。秘书长指出，秘书处推出的调解人实用指南使是将儿童置于保护、建设和平和预防工作核心的总体战略的下一步。该指南确认，在冲突的所有阶段，包括从预防到调解和恢复一直到可持续的包容性发展，都必须考虑到儿童的需求和权利。秘书长补充说，该指南很重要，但这还不够，他敦促所有会员国在国家、区域和全球各级采取具体行动，优先重视对受冲突影响儿童的保护。

非洲联盟和平与安全事务专员指出，参与调解与和平进程的所有行为体都必须在和平协议中纳入保护儿童的措辞和规定，他还列举了布隆迪、中非共和国、南苏丹和苏丹的和平协议，作为非洲联盟和区域经济共同体及机制在这方面所作努力的实例。他说，这份

⁶⁹¹ 关于会议形式的更多信息，见第二部分，第二节。

⁶⁹² 见 [A/75/2](#)，第二部分，第14章。

⁶⁹³ 关于 COVID-19 大流行期间制定的程序和工作方法的更多信息，见第二部分。

⁶⁹⁴ [S/2020/525](#)。

⁶⁹⁵ 安理会面前有2020年2月5日的信([S/2020/97](#))所附概念说明。

⁶⁹⁶ 见 [S/PV.8721](#)。

⁶⁹⁷ [S/PRST/2020/3](#)，第七段。

⁶⁹⁸ 同上，第九和第十段。见2020年2月11日儿童与武装冲突问题工作组主席给安全理事会主席的信([S/2020/114](#))，其中提请注意题为“武装冲突局势中保护儿童调解人实用指南”的指导说明。

⁶⁹⁹ [S/PRST/2020/3](#)，第十三段。

⁷⁰⁰ 见 [S/PV.8721](#)。