

斡旋建议，并认为，现在比以往任何时候都更迫切需要达成一项加强民主治理、充分尊重人权的协议。

与会者对委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表来信中提供的信息表示了不同的看法。联合王国、美国和哥伦比亚代表驳斥了信中关于美国和哥伦比亚政府参与相关事件的指控，而俄罗斯联邦代表则认为，信中指控的行为明显违反了《联合国宪章》。委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表敦促安理会确认这些侵略行为，要求肇事者立即停止使用武力并发动进一步袭击。若干安理会成员也就尊重各国主权和领土完整、⁴¹² 禁止使用武力的重要性发表了看法。⁴¹³ 俄罗斯联邦代表介绍了本国代表团起草的安理会向新闻界发表的谈话草稿，其中除其他外，反对使用或威胁使用武力，重申关于谴责一切形式和表现的恐怖主义和关于使用雇佣军的有关决议。⁴¹⁴ 这份向新闻界发表的谈话草稿还呼吁委内瑞拉人民在不受干涉的情况下，利用

⁴¹² 比利时、多米尼加共和国、印度尼西亚和南非。

⁴¹³ 比利时、多米尼加共和国、法国、圣文森特和格林纳丁斯与越南。关于《联合国宪章》第二条第四款所规定的禁止使用或威胁使用武力侵害任何国家领土完整或政治独立的原则的更多资料，见第三部分，第二节。

⁴¹⁴ 见 [S/2020/435](#)。

和平和政治手段，通过对话解决委内瑞拉玻利瓦尔共和国目前的局势。

大多数安理会成员认为，只有和平的政治对话才能解决该国的危机。⁴¹⁵ 若干安理会成员呼吁该国实现和平民主过渡，⁴¹⁶ 并举行透明、自由、公正的总统和议会选举。⁴¹⁷ 安理会成员对人道主义局势特别是 COVID-19 疫情期间的人道主义局势表示关切，若干成员还对人道主义援助的政治化表示谴责。⁴¹⁸ 若干安理会成员对侵犯人权行为增加表示关切。⁴¹⁹ 若干安理会成员痛惜制裁措施对该国造成的人道主义和社会经济影响，⁴²⁰ 而法国和德国代表则坚持认为，欧洲联盟实施的制裁措施并未妨碍国际人道主义援助。印度尼西亚代表感到遗憾的是，安理会缺乏团结，未能推动解决该国局势，包括该国业已严峻的人道主义挑战。

⁴¹⁵ 比利时、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、圣文森特和格林纳丁斯、南非、突尼斯、联合王国和越南。

⁴¹⁶ 多米尼加共和国、爱沙尼亚和德国。

⁴¹⁷ 比利时、多米尼加共和国、法国和德国。

⁴¹⁸ 比利时、法国和德国。

⁴¹⁹ 爱沙尼亚、法国和德国。

⁴²⁰ 圣文森特和格林纳丁斯、南非和越南。

视频会议：委内瑞拉玻利瓦尔共和国局势

视频会议日期	视频会议记录	标题	决定、表决(赞成-反对-弃权)和书面程序记录
2020年5月20日	S/2020/435	2020年5月22日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	

亚洲

16. 阿富汗局势

在本文件所述期间，安理会就题为“阿富汗局势”的项目举行了2次会议。两次会议均旨在通过一项决议，即第 [2513\(2020\)](#) 和 [2543\(2020\)](#) 号决议，其中第二项决议是为延长联合国阿富汗援助团(联阿援助

团)的任务期限而通过。⁴²¹ 更多关于各次会议的信息，包括与会者、发言者和会议成果，见下文表 1。此外，

⁴²¹ 关于会议形式的更多信息，见第二部分，第二节。

安理会成员共就阿富汗局势举行了 4 次视频会议。⁴²² 更多关于各次视频会议的信息，见下文表 2。

2020 年，安理会成员在季度视频会议⁴²³ 上听取了负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联阿援助团团长和负责阿富汗问题秘书长副特别代表兼联阿援助团代理主管就秘书长关于阿富汗局势的报告所作的情况通报。⁴²⁴ 秘书长特别代表和副特别代表在通报中讨论了 2019 年 9 月总统选举结果、第 2513(2020) 号决议通过之后和平进程的发展以及阿富汗的安全和人道主义局势，包括 COVID-19 疫情的影响。安理会成员还听取了联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)执行主任、阿富汗独立人权委员会主席、第 1988(2011)号决议所设委员会主席和阿富汗驻联合国青年代表的情况通报。⁴²⁵ 此外，在 9 月 3 日举行的视频会议上，⁴²⁶ 安理会成员听取了莫比集团首席执行官的情况通报。除通报人员外，阿富汗和伊朗伊斯兰共和国的代表在其中一次视频会议上分别作了发言。⁴²⁷

3 月 10 日，安理会举行会议，一致通过了第 2513(2020)号决议，安理会在决议中欢迎《阿富汗伊斯兰共和国与美利坚合众国推动阿富汗实现和平联合声明》和《美利坚合众国与塔利班推动阿富汗实现和平协定》。⁴²⁸ 安理会在决议中敦促阿富汗政府推进和平进程，包括为此组建多样化和包容各方的谈判小组参加阿富汗人内部谈判，谈判小组应由阿富汗政治和民间社会领导人包括妇女组成。⁴²⁹ 安理会促请阿富汗政府和塔利班诚意采取更多建立信任措施，为迅速开启和成功完成阿富汗人内部谈判和实现持久和

平创造有利条件。⁴³⁰ 此外，安理会请秘书长在按照第 2489(2019)号决议第 9 段要求提交的关于阿富汗的季度报告中列入与本决议所述努力有关的新情况。⁴³¹

在表决之后的发言当中，⁴³² 美国代表对总统选举进程和塔利班频频实施暴力活动导致阿富汗人内部谈判推迟表示遗憾。她表示，美国将密切监测并评估塔利班是否履行承诺，还敦促塔利班减少针对阿富汗部队的暴力行为。她还强调指出，美国将继续支持阿富汗实现持久和平的目标，并希望安理会其他成员也能继续支持这一目标。德国与圣文森特和格林纳丁斯承认在决议中列入有关妇女切实、有效参与和平进程的措辞的重要性。德国代表与印度尼西亚同为决议执笔方，为表示共同执笔方的责任，德国代表申明，两国一致决心确保安理会继续密切关注和支持阿富汗的和平进程。他还补充说，他本来希望决议能够明确提及《阿富汗宪法》以及人权和普遍尊重这些权利的重要性，他表示，这仍然是该国未来发展不可或缺的基础。俄罗斯联邦代表申明，该决议为阿富汗实现全国和解打开了机会之窗，并补充指出，阿富汗长期稳定的先决条件之一是审查安理会对塔利班运动作出的制裁决定以及这些决定与相关国家措施的同步性。

在 3 月 31 日的视频会议上，⁴³³ 副特别代表报告指出，虽然独立选举委员会宣布现任总统穆罕默德·阿什拉夫·加尼在总统选举中胜出，但紧随其后的阿卜杜拉·阿卜杜拉不接受这一结果，并单方面宣布获胜，引发了人们对该国未来的严重关切。副特别代表报告指出，尽管存在政治僵局，但阿富汗当局已为可能举行的阿富汗人内部谈判商定了多元化的谈判团队。尽管面临 COVID-19 疫情造成的后勤挑战，但阿富汗和塔利班的代表已经举行了 3 次视频会议，以讨论释放囚犯的问题，这是启动和平进程的一项重要建立信任措施。副特别代表还向安理会通报指出，美国与塔利班于 2020 年 2 月 29 日签署了协议，

⁴²² 关于 COVID-19 疫情期间制定的程序和工作方法的信息，见第二部分。

⁴²³ 见 S/2020/274、S/2020/597、S/2020/891 和 S/2020/1274。

⁴²⁴ 见 S/2020/210、S/2020/549、S/2020/809 和 S/2020/1182。

⁴²⁵ 见 S/2020/597 和 S/2020/1274。

⁴²⁶ 见 S/2020/891。

⁴²⁷ 见 S/2020/1274(伊朗伊斯兰共和国)；2020 年 12 月 17 日向新闻界发表的谈话(SC/14391)(阿富汗)。

⁴²⁸ 第 2513(2020)号决议，第 1 段。另见 S/2020/184 和 S/2020/185。

⁴²⁹ 第 2513(2020)号决议，第 4 段。

⁴³⁰ 同上，第 5 段。

⁴³¹ 同上，第 9 段。

⁴³² 见 S/PV.8742。

⁴³³ 见 S/2020/274。

规定国际军事部队按照一定条件从阿富汗全部撤出，塔利班也在协议中承诺减少针对国际军事部队的暴力。关于安全局势，副特别代表指出，暴力活动水平有所增加，并对伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊对平民构成的持续威胁表示关切。关于人道主义局势，她强调指出，秘书长呼吁立即实现全球停火，以便为抗击 COVID-19 疫情提供必要的资源，而阿富汗的卫生系统薄弱，人口处境十分脆弱，再加上生计丧失造成的经济和社会影响，在这种情况下，疫情就尤其令人关切。

秘书长的新任特别代表在 6 月 25 日首次向安理会成员通报情况时⁴³⁴ 表示，欢迎加尼先生与阿卜杜拉先生达成政治协议。她对阿富汗与塔利班之间开始谈判表示谨慎乐观，并指出，双方已经商定，谈判可在囚犯释放完成之后一周内开始。在美国与塔利班达成协议以及塔利班和政府为开斋节停火三天之后，暴力升级问题得到短暂缓解，特别代表对此表示欢迎，并强调指出，必须减少暴力，为和平谈判创造有利的环境。关于人道主义局势，特别代表指出，人道主义应急计划已经更新，纳入了 2020 年抗击 COVID-19 疫情所需经费，使得紧急人道主义援助经费总额达到 11 亿美元。在特别代表通报情况之后，毒品和犯罪问题办公室执行主任报告了毒品和犯罪问题办公室《2020 年世界毒品问题报告》的结果，该报告显示，尽管面临 COVID-19 疫情，但阿富汗仍是世界上最大的鸦片生产国，而且该国存在支持毒品贸易和恐怖主义的贩运武器问题，导致毒品使用问题恶化。执行主任指出，合成毒品是该国和该区域面临的新危险，并强调指出，COVID-19 疫情可能会进一步助推非法罂粟种植。在同次视频会议上，阿富汗独立人权委员会主席向安理会通报了 COVID-19 疫情对阿富汗人权状况的影响，以及阿富汗独立人权委员会在阿富汗和平进程中的作用。主席介绍了委员会在和平进程方面的工作，表示委员会重点旨在促进开展包容性进程，取得持久成果，建立维护和扩大人权的机制。

9 月 3 日，安理会成员举行了视频会议，⁴³⁵ 秘书长特别代表在会上报告指出，阿富汗代表与塔利班代

表之间已经开始预谈判。她称这是一个历史性时刻，表示希望阿富汗人内部谈判能在今后几天正式启动。她指出，该国的暴力活动仍然十分严重，希望人道主义停火成为这些谈判议程上的首要项目。她补充指出，在实现可持续和平方面，联合国关注的主要问题之一是人权的作用，并强调指出，必须确保妇女在和平谈判中的代表性。特别代表指出，强有力且值得信赖的公共机构至关重要，欢迎政府宣布组建内阁并任命民族和解高级委员会成员。在人道主义方面，特别代表报告指出，COVID-19 疫情对阿富汗造成了沉重打击，数百万阿富汗人因此失去了收入和生计。安理会成员还听取了莫比集团首席执行官的情况通报，该首席执行官谈到了阿富汗境内媒体和新闻部门、新闻自由及记者安全。他就安理会和国际社会如何支持和平进程提出了自己的看法。

除第 2513(2020)号决议外，安理会还于 9 月 15 日通过了第 2543(2020)号决议，将联阿援助团的任务期限延长 12 个月，至 2021 年 9 月 17 日。⁴³⁶ 在同一决议中，安理会欢迎联阿援助团持续地努力执行规定的任务，落实优先事项和相关资源，特别是在 COVID-19 疫情期间。⁴³⁷ 具体而言，安理会决定，联阿援助团和秘书长特别代表将继续领导和协调国际民事努力，尤其注重一系列优先事项，包括为和平进程开展斡旋、选举支助、治理、区域合作、人权和问责以及保护平民，特别是妇女、儿童、流离失所者和少数群体。⁴³⁸ 安理会欢迎阿富汗人内部谈判于 2020 年 9 月 12 日在多哈启动，并大力鼓励谈判各方继续采取建立信任措施，包括进一步减少暴力，还鼓励谈判各方真诚接触。安理会还呼吁落实秘书长提出并得到第 2532(2020)号决议支持的全球停火呼吁，强调必须执行第 2513(2020)号决议。⁴³⁹

表决之后，⁴⁴⁰ 鉴于阿富汗人内部谈判已于 2020 年 9 月 12 日在多哈启动，安理会成员对决议获得一

⁴³⁶ 第 2543(2020)号决议，第 5 段。

⁴³⁷ 同上，第 3 段。

⁴³⁸ 同上，第 6 段。关于联阿援助团任务规定的更多信息，见第十部分，第二节。

⁴³⁹ 第 2543(2020)号决议，第 3 和 4 段。

⁴⁴⁰ 见 S/PV.8759。

⁴³⁴ 见 S/2020/597。

⁴³⁵ 见 S/2020/891。

致通过表示欢迎。德国和印度尼西亚代表作为共同执笔方强调，该决议发出了国际团结的强烈信号。安理会成员就实现和平与稳定所必需的要素发表了意见，例如人权要素，⁴⁴¹ 包括妇女的参与、减少暴力以及改善安全⁴⁴² 和社会经济发展。⁴⁴³ 在这方面，中国代表补充表示，中国致力于通过推进“一带一路”合作，帮助阿富汗深化同地区国家、尤其是邻国的经贸合作。美国代表赞扬决议执笔方的合作精神，但明确指出，如果联阿援助团违背美国对第 2543(2020)号决议的理解，将该决议解释为授权联阿援助团支持国际刑事法院对美国人员进行非法调查，美国将对此感到严重关切。在这方面，他重申，美国不是《罗马规约》的缔约国，一贯拒绝法院关于对美国人员拥有管辖权的主张，申明美国不会容忍任何将美国人员置于法院管辖之下的企图。

在 12 月 17 日举行的视频会议上，⁴⁴⁴ 特别代表作了当年最后一次情况通报，对阿富汗与塔利班之间的谈判取得进展表示欢迎。她在最近访问多哈时会见了妇女谈判代表，并再次强调了将妇女、青年、少数群体、冲突受害者和宗教领袖纳入和平进程的重要性。她注意到，最近成立了民族和解高级委员会，使得阿富汗能够为巩固谈判立场奠定广泛的基础，她请塔利班也扩大与阿富汗选民的协商。特别代表重申了该区域稳定与合作的重要性，并突出介绍了打击毒品和跨国组织犯罪方面的区域努力，包括在毒品和犯罪问题办公室区域指导委员会进行的讨论。特别代表在报告安全局势时表示，阿富汗的暴力和不安全状况比以往任何时候都严重。她呼吁阿富汗政府采取有效措施保护媒体和记者，呼吁塔利班不要攻击平民目标。最后，特别代表报告了 COVID-19 疫情造成的破坏性人道主义影响，包括饥饿和营养不良以及生计受到侵蚀，妇女和儿童受到的影响尤其严重。她表示，联合国系统已加大努力，与政府和民间社会协调，确保开展应对疫情的工作。她指出，2020 年，该国出现

了深刻转折，美国同塔利班签订了协议，美国同阿富汗政府发表了联合宣言，阿富汗人内部进行了三个月的谈判，国际捐助方作出了新的认捐，区域合作努力得到了振兴。在特别代表通报情况之后，安理会成员听取了第 1988(2011)号决议所设委员会主席和阿富汗驻联合国青年代表的情况通报。委员会主席对正在多哈进行的谈判表示乐观，同时强调了分析支助和制裁监测组最新报告中反映的两个关键挑战，⁴⁴⁵ 即塔利班与基地组织之间继续保持密切关系，以及塔利班持续通过毒品获利。

阿富汗青年代表在通报⁴⁴⁶ 中向安理会介绍了在恐怖主义中丧生的青年学生、记者、人权活动者和安全部队的情况，呼吁制止“每天屠杀阿富汗青年”。她还呼吁让阿富汗年轻人参与本国进行的阿人所有的、不受外国人干涉的和平进程。

2020 年，安理会成员重点讨论了阿富汗的总统选举结果、和平进程及安全和人道主义局势。安理会成员特别重申支持阿人主导、阿人所有、包容各方的和平进程，⁴⁴⁷ 欢迎启动阿富汗人内部谈判⁴⁴⁸ 以及就谈判规则和程序达成首批协议。⁴⁴⁹ 安理会成员还敦促维护在保障《阿富汗宪法》规定的基本权利、特别是妇女的基本权利方面取得的进展。⁴⁵⁰ 安理会成员还对 COVID-19 疫情的叠加影响以及阿富汗暴力持续和升级表示关切，呼吁所有各方重视秘书长关于在疫情

⁴⁴⁵ 见 S/2020/415。

⁴⁴⁶ 见 S/2020/1274。

⁴⁴⁷ 见 S/2020/274(中国、德国、印度尼西亚、圣文森特和格林纳丁斯、南非和越南)；S/2020/597(爱沙尼亚、德国、印度尼西亚、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、南非、突尼斯、美国和越南)。

⁴⁴⁸ 见 S/PV.8759(德国、印度尼西亚、爱沙尼亚、中国和比利时)；S/2020/1274(中国、多米尼加共和国、印度尼西亚、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、南非、突尼斯、联合王国和越南)。

⁴⁴⁹ 见 S/2020/1274(中国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、俄罗斯联邦、南非、突尼斯、联合王国、美国和越南)。

⁴⁵⁰ 见 S/2020/274(比利时、爱沙尼亚、法国、印度尼西亚、尼日尔、南非和美国)；S/2020/597(比利时、多米尼加共和国、爱沙尼亚、印度尼西亚和突尼斯)；和 S/2020/1274(比利时、多米尼加共和国、爱沙尼亚、德国、尼日尔、南非和联合王国)。

⁴⁴¹ 印度尼西亚、法国、爱沙尼亚和多米尼加共和国。

⁴⁴² 法国和爱沙尼亚。

⁴⁴³ 爱沙尼亚和中国。

⁴⁴⁴ 见 S/2020/1274。

期间实现人道主义停火的呼吁。⁴⁵¹ 安理会成员呼吁国际社会加大对阿富汗的支持, 包括通过联阿援助团提供支持, 以确保继续向面临疫情影响的民众提供人

道主义援助。⁴⁵²

还在题为“恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁”的项目下审议了阿富汗的局势动态。⁴⁵³

⁴⁵¹ 见 [S/2020/274](#)(比利时、法国、德国、印度尼西亚、圣文森特和格林纳丁斯、联合王国和越南); [S/2020/597](#)(法国、德国、南非、突尼斯和越南); [S/2020/1274](#)(中国、爱沙尼亚、法国、圣文森特和格林纳丁斯和突尼斯)。

⁴⁵² 见 [S/2020/274](#)(法国、德国、印度尼西亚、尼日尔、联合王国、美国和越南); [S/2020/597](#)(多米尼加共和国、德国、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯和越南); 和 [S/2020/1274](#)(中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、德国、圣文森特和格林纳丁斯、美国和越南)。

⁴⁵³ 见第一部分, 第 29 节。

表 1
会议: 阿富汗局势

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条 发出的邀请	根据规则第 39 条 发出的邀请及 其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8742 2020 年 3 月 10 日		美国提交的决议 草案(S/2020/191)			13 个安理会 成员 ^a	第 2513(2020) 号 决议 15-0-0
S/PV.8759 2020 年 9 月 15 日	秘书长关于阿富汗局势及其对和平与安全的影响的报告 (S/2020/809)	德国和印度尼西亚提交的决议草案(S/2020/903)	阿富汗		9 个安理会 成员, ^b 所有 受邀者	第 2543(2020) 号 决议 15-0-0

^a 比利时、中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、南非、联合王国、美国和越南。

^b 比利时、中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、突尼斯和美国。

表 2
视频会议: 阿富汗局势

视频会议日期	视频会议记录	标题	决定、表决(赞成-反对-弃权) 和书面程序记录
2020 年 3 月 31 日	S/2020/274	2020 年 3 月 31 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	
2020 年 6 月 25 日	S/2020/597	2020 年 6 月 29 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	
2020 年 9 月 3 日	S/2020/891	2020 年 9 月 8 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	
2020 年 12 月 17 日	S/2020/1274	2020 年 12 月 22 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信	