

### 39. 联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作

2019 年，安全理事会就题为“联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作”的项目举行了 5 次会议，包括 3 次高级别会议。5 次会议中，2 次采取通报形式，1 次采取辩论形式，2 次采取公开辩论形式。<sup>699</sup> 2019 年，安理会就该项目通过了 1 项决议，<sup>700</sup> 发表了 1 项主席声明。<sup>701</sup> 2 次会议重点讨论了 2019 年联合国与非洲联盟在和平与安全问题上的合作。<sup>702</sup> 此外，安理会于 10 月 21 日和 22 日访问了亚的斯亚贝巴，与非洲联盟和平与安全理事会举行第十三次年度联合协商会议。<sup>703</sup> 下文表格中列有更多会议信息，包括与会者、发言者和会议结果。

2019 年 2 月 27 日，在担任当月主席的赤道几内亚的倡议下，<sup>704</sup> 安理会举行了一次高级别公开辩论，审议联合国与非洲联盟之间在平息非洲枪炮声方面的伙伴关系。<sup>705</sup> 会议开始时，安理会一致通过了第 2457(2019)号决议，其中安理会表示欢迎非洲联盟决心到 2020 年实现平息非洲枪炮声的目标，并鼓励联合国和非洲联盟在各种可能的冲突对策中以相互支持的方式，更大力协调两者之间的互动合作。<sup>706</sup> 安理会还听取了主管政治和建设和平事务副秘书长、非洲联盟到 2020 年平息非洲枪炮声倡议高级代表和非洲建设性解决争端中心执行主任就联合国与非洲联盟的协作以及通过到 2020 年平息枪炮声倡议实现非洲无冲突的手段所作的通报。副秘书长表示，联合国与非洲联盟的战略伙伴关系已成为联合国在非洲的和平与安全举措的基石。她强调指出两个组织在中非

共和国、苏丹和索马里开展的工作。她还着重指出，国际社会支持非洲实现平息枪炮声至关重要。非洲联盟高级代表指出，在巩固非洲联盟与联合国的战略伙伴关系方面取得了令人瞩目的进展，包括 2017 年签署的《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》，同时也表示认识到，治理和领导问题仍然是非洲不稳定和冲突的主要根源。重要的是，安理会应积极回应非洲联盟关于利用联合国摊款为非洲联盟的和平支助行动提供资金的呼吁。非洲联盟主导的行动是代表联合国、特别是代表安理会应对威胁，而安理会负有维护国际和平与安全的首要责任。非洲建设性解决争端中心执行主任告诫说，到 2020 年平息枪炮声倡议只是一种缓解工具，如果不实施善治，如果冲突的结构性驱动因素不发生亟需的转变，这一缓解工具将是毫无意义的。他还指出，非洲许多地区正在趋近危险的临界点，他促请安理会成员采取集体行动。安理会成员承认建设无冲突的非洲是一个远大抱负，着重指出必须解决导致非洲暴力的各种因素，如治理不善、腐败和不发达。在这方面，安理会成员呼吁加强合作，并强调各自对此作出的贡献。主持会议的赤道几内亚外交与合作部长以本国代表身份发言，他促请安理会继续加强联合国在非洲的维持和平行动。南非代表指出，非洲和平与安全架构应该是安理会根据第八章与非洲联盟就和平与安全事项进行互动协作的中心框架。科威特代表赞扬联合国与非洲联盟根据《宪章》第八章开展的特别合作，指出需要强有力的安理会授权以及可持续和可预测的资金，才能保持两个组织之间的积极发展。发言者还强调，必须通过联合国摊款为非洲和平支助行动提供可持续、可预测的资金，<sup>707</sup> 并通过区域经济共同体和区域机制，如西非国家经济共同体和政府间发展组织，建立强有力的区域架构。<sup>708</sup>

<sup>699</sup> 关于会议形式的更多信息见第二部分，第一节。

<sup>700</sup> 第 2457(2019)号决议。

<sup>701</sup> 见 S/PRST/2019/5。

<sup>702</sup> 见 S/PV.8473 和 S/PV.8650。

<sup>703</sup> 关于安理会访问的更多信息见第一部分，第 34 节。

<sup>704</sup> 安理会面前有 2019 年 2 月 13 日的信(S/2019/169)所附的概念说明。

<sup>705</sup> 见 S/PV.8473。

<sup>706</sup> 第 2457(2019)号决议。

<sup>707</sup> 见 S/PV.8473(印度尼西亚、科特迪瓦、南非、中国、科威特、日本、挪威、埃及、欧洲联盟、意大利和加拿大)。

<sup>708</sup> 同上，(赤道几内亚、德国、多米尼加共和国、科特迪瓦、南非、联合王国、哈萨克斯坦、吉布提、斯洛伐克和大韩民国)。

2019年3月12日,安理会听取了欧盟外交与安全政策高级代表就欧洲联盟对联合国的支持及其对多边主义的承诺通报情况。<sup>709</sup>高级代表强调了欧洲联盟与联合国的合作,特别是在驻非洲维和特派团、解决冲突、和解以及支持应对气候变化、不扩散和裁军等全球优先事项方面的合作。安理会成员肯定欧洲联盟对多边主义的承诺和贡献,并对欧洲联盟与联合国的合作表示赞赏。安理会若干成员强调联合国、欧洲联盟和非洲联盟在非洲问题上开展三边合作的重要性。<sup>710</sup>此外,科威特代表提出,联合国、欧洲联盟和阿拉伯国家联盟之间的三方合作是有效解决科威特所在区域现有冲突的有效途径。俄罗斯联邦代表表示,俄罗斯代表团赞同欧洲联盟坚决重视加强以联合国为主导的全球多边主义,但指出欧洲联盟不能界定自己独立的政治方向。他对使用限制性措施和制裁作为主要的外交政策工具表示关切,指出这类单边步骤的效果非常令人质疑,而且进一步削弱了发展中国家。中国代表重点指出欧洲联盟与联合国合作的三个领域,即:维护多边主义;坚持《联合国宪章》宗旨和原则,尊重各国主权;促进可持续发展。

2019年6月13日,在担任当月主席的科威特的倡议下,<sup>711</sup>安理会举行会议,讨论安理会与阿拉伯国家联盟的合作。<sup>712</sup>会议期间发表了一项主席声明,鼓励举行阿拉伯国家联盟秘书长年度通报会以及安全理事会成员与阿拉伯国家联盟理事会成员年度非正式会议。<sup>713</sup>安理会在主席声明中还强调联合国、非洲联盟和阿拉伯国家联盟开展三边合作与协调的重要性,并欢迎2019年6月在开罗阿拉伯国家联盟总部开设联合国联络处。会上,安理会听取了秘书长和阿拉伯国家联盟秘书长所作的情况通报。阿拉伯国家联盟秘书长赞扬在《联合国宪章》第八章规定的总框架内提升阿拉伯国家联盟与安全理事会之间伙伴关系的倡议。他指出,安全理事会的内部政治动态以

及阿拉伯系统内的复杂情况和紧张关系限制了安理会的集体应对能力,他表示坚信,为使安全理事会和阿拉伯国家联盟能够在促进和维护该区域国际和平与安全方面承担其固有责任并更好地履行职责,推进与联合国的合作伙伴关系是不可或缺的手段。在随后的讨论中,安理会成员重点讨论了联合国与阿拉伯国家联盟加强合作对推动实现和平中东的进展的影响和益处,当时中东正在经历阿拉伯叙利亚共和国、利比亚和也门境内的激烈冲突以及苏丹和伊拉克的不稳定。科威特副首相兼外交大臣以本国代表身份发言,他表示,召开这次会议是为了巩固《宪章》第八章第五十二条确立的原则,可以被视为两个组织的合作进入新阶段的开端。<sup>714</sup>安理会许多成员同意两个组织在预防和调解冲突方面建立有效伙伴关系的重要性。<sup>715</sup>

2019年9月25日,在担任当月主席的俄罗斯联邦的倡议下,<sup>716</sup>安理会就集体安全条约组织、独立国家联合体和上海合作组织在应对恐怖主义威胁方面的贡献举行了部长级辩论。<sup>717</sup>会上,安理会听取了秘书长以及上海合作组织秘书长、集体安全条约组织代理秘书长和独立国家联合体副秘书长所作的情况通报。在通报中,他们介绍了各自为打击中亚和阿富汗境内恐怖主义和跨国犯罪而制定的框架,并强调合作的重要性。通报后,安理会成员重点讨论了与区域和次区域组织合作打击恐怖主义的重要性。安理会成员和其他发言者提到世界各地各种组织及其反恐倡议,包括欧洲联盟、北大西洋公约组织、欧洲委员会、欧洲安全与合作组织、南部非洲发展共同体、西非国家经济共同体、东南亚国家联盟和美洲国家组织。安理会一些成员还强调,在打击恐怖主义和暴力极端主义的过程中,必须充分尊重国际法和国际人权法规定的义务。<sup>718</sup>

<sup>709</sup> 见 S/PV.8482。

<sup>710</sup> 同上,(德国、科特迪瓦、比利时、南非、赤道几内亚和法国)。

<sup>711</sup> 安理会面前有2019年5月31日的信(S/2019/455)所附的概念说明。

<sup>712</sup> 见 S/PV.8548。

<sup>713</sup> S/PRST/2019/5。

<sup>714</sup> 关于讨论的更多信息见第八部分,第一节。

<sup>715</sup> 见 S/PV.8548(波兰、法国、印度尼西亚、俄罗斯联邦、秘鲁、科特迪瓦和赤道几内亚)。

<sup>716</sup> 安理会面前有2019年9月13日的信(S/2019/742)所附的概念说明。

<sup>717</sup> 见 S/PV.8626。

<sup>718</sup> 同上,(比利时、多米尼加共和国、联合王国和美国)。

2019 年 10 月 30 日，安理会听取了关于与非洲联盟开展区域合作、特别是关于两个组织在一系列机制(包括 2017 年联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架)基础上不断发展战略伙伴关系的情况通报。<sup>719</sup> 在秘书长驻非洲联盟特别代表兼联合国驻非洲联盟办事处主任和非洲联盟常驻联合国观察员通报情况之后，安理会成员表示欢迎安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会在应对危机和预防冲突领域加强合作，并谈到 10 月 21 日和 22 日在亚的斯亚贝巴举行的两理事会年度会议。安理会成员还重点讨论了通过摊款为安全理事会授权的非洲联盟和平行动提供资金的问题，强调必须为非洲主导的和平行

<sup>719</sup> 见 S/PV.8650。

动提供更具可预测性、可持续性和灵活性的资金和支持。<sup>720</sup> 南非国防和退伍军人部长同时代表科特迪瓦和赤道几内亚发言，她强调，指导和塑造两个组织之间、特别是安全理事会与和平与安全理事会之间今后伙伴关系与合作的关键原则是：有意义和包容性的协作、共享和共有的做法、有效的协商机制。在这方面，她强调，继亚的斯亚贝巴会议之后，需要将两理事会所作的一些承诺转化为切实的成果，不再笼统地谈论伙伴关系与合作，而是采取联合国特别是安全理事会和非洲联盟可以采取的果断和实际步骤，以全面落实战略伙伴关系。

<sup>720</sup> 同上，(美国、俄罗斯联邦、联合王国、中国、秘鲁、多米尼加共和国、科威特和比利时)。

## 会议：联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8473 2019 年 2 月 27 日	平息非洲枪炮声 2019 年 2 月 13 日赤道几内亚常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信 (S/2019/169)	52 个会员国 <sup>a</sup> 提出的决议草案(S/2019/179)	56 个会员国 <sup>b</sup>	7 位受邀者 <sup>c</sup>	安理会全体成员、 <sup>d</sup> 所有受邀者 <sup>e</sup>	第2457(2019)号决议 15-0-0
S/PV.8482 2019 年 3 月 12 日	欧洲联盟			欧盟外交与安全政策高级代表	安理会全体成员、受邀者	
S/PV.8548 2019 年 6 月 13 日	安全理事会与阿拉伯国家联盟的合作 2019 年 5 月 31 日科威特常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2019/455)			阿拉伯国家联盟秘书长	秘书长、安理会全体成员、 <sup>f</sup> 受邀者	S/PRST/2019/5
S/PV.8626 2019 年 9 月 25 日	集体安全条约组织、独立国家联合体和上海合作组织在应对恐怖主义威胁方面的贡献		13 个会员国 <sup>g</sup>	上海合作组织秘书长、集体安全条约组织代理秘书长、独立国家联合体副秘书长、欧洲联盟中亚事务	安理会全体成员、 <sup>h</sup> 根据规则第 37 条邀请的 11 位受邀者、 <sup>i</sup> 所有其他受邀者	

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条 发出的邀请	根据规则第 39 条 发出的邀请及其 他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
	2019 年 9 月 13 日俄罗斯联邦常 驻联合国代表给 秘书长的信 (S/2019/742)			特别代表		
S/PV.8650 2019 年 10 月 30 日	非洲联盟 秘书长关于加强 联合国与非洲联 盟在非洲和平与 安全问题上的伙 伴关系、包括加 强联合国驻非洲 联盟办事处工作 的报告 (S/2019/759)			秘书长驻非洲 联盟特别代表 兼联合国驻非 洲联盟办事处 主任、非洲联盟 常驻联合国观 察员	13 个安理会成 员、 <sup>j</sup> 所有受邀 者 <sup>k</sup>	

<sup>a</sup> 阿尔及利亚、安哥拉、比利时、加拿大、刚果、科特迪瓦、多米尼加共和国、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、芬兰、法国、德国、几内亚、匈牙利、冰岛、印度尼西亚、爱尔兰、意大利、日本、哈萨克斯坦、科威特、拉脱维亚、立陶宛、马耳他、毛里求斯、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼日利亚、挪威、巴布亚新几内亚、秘鲁、波兰、葡萄牙、大韩民国、罗马尼亚、卢旺达、塞内加尔、塞尔维亚、塞拉利昂、南非、西班牙、苏丹、瑞典、瑞士、多哥、突尼斯和乌克兰。

<sup>b</sup> 阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、巴西、加拿大、刚果、吉布提、埃及、厄立特里亚、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、芬兰、加纳、危地马拉、几内亚、匈牙利、冰岛、印度、爱尔兰、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、哈萨克斯坦、肯尼亚、拉脱维亚、黎巴嫩、利比亚、立陶宛、马里、马耳他、毛里求斯、墨西哥、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、葡萄牙、大韩民国、罗马尼亚、卢旺达、塞内加尔、塞尔维亚、塞拉利昂、斯洛伐克、西班牙、苏丹、瑞典、瑞士、多哥、突尼斯、土耳其和乌克兰。

<sup>c</sup> 主管政治和建设和平事务副秘书长；非洲联盟到 2020 年平息非洲枪炮声倡议高级代表；非洲建设性解决争端中心执行主任；欧洲联盟驻联合国代表团团长；阿拉伯国家联盟常驻联合国观察员；红十字国际委员会常驻联合国观察员；罗马教廷与各国关系部副部长。

<sup>d</sup> 赤道几内亚(安理会主席)由外交与合作部长代表；德国由联邦外交部国务部长代表。

<sup>e</sup> 危地马拉由外交部副部长代表。贝宁代表以非洲国家集团的名义发言；挪威代表以北欧国家的名义发言；黎巴嫩代表以阿拉伯国家集团的名义发言；欧洲联盟驻联合国代表团团长以欧洲联盟及其成员国以及阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、黑山、北马其顿、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚、土耳其和乌克兰的名义发言。

<sup>f</sup> 科威特(安理会主席)由副首相兼外交大臣代表；波兰由外交部长代表。

<sup>g</sup> 阿富汗、亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、印度、伊朗伊斯兰共和国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、蒙古、巴基斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦。

<sup>h</sup> 比利时由副首相兼财政和发展合作大臣代表；中国由国务委员兼外交部长代表；赤道几内亚由外交与合作部长代表；法国由外交和欧洲事务部长国务秘书代表；德国由联邦外交部国务部长代表；科威特由副首相兼外交大臣代表；波兰由外交部副国务秘书代表；俄罗斯联邦(安理会主席)由外交部长代表；南非由国际关系与合作部长代表。

<sup>i</sup> 阿富汗和土库曼斯坦代表未作发言。根据规则第 37 条邀请的所有发言者均为部长级代表。

<sup>j</sup> 比利时、中国、多米尼加共和国、法国、德国、印度尼西亚、科威特、秘鲁、波兰、俄罗斯联邦、南非(同时代表科特迪瓦和赤道几内亚)、联合王国和美国。南非(安理会主席)由国防和退伍军人部长代表。

<sup>k</sup> 秘书长驻非洲联盟特别代表兼联合国驻非洲联盟办事处主任和非洲联盟常驻观察员从吉布提通过视频会议参加了会议。