

勒期间，安理会成员与萨赫勒五国集团常务秘书和联合部队指挥官就萨赫勒五国集团的活动安全方面的问题举行了工作会议。⁶³⁰ 在访问哥伦比亚期间，安理会成员会见了私营部门和学术界的代表。⁶³¹ 在通报访问伊拉克和科威特的情况时，代表团的两位共同团长都提到，这是安理会这些成员第一次访问伊拉克。⁶³² 在同次会议上，俄罗斯联邦代表和伊拉克代表也就伊拉克局势发了言。

⁶³⁰ 见 S/PV.8492(萨赫勒：马里和布基纳法索)。

⁶³¹ 见 S/PV.8580(哥伦比亚)。

⁶³² 见 S/PV.8571(科威特和美国)。

在访问南苏丹期间，安理会会见了《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的签署方，包括南苏丹共和国政府、反对派政党代表和主要利益攸关方团体。⁶³³ 在对埃塞俄比亚的访问第二部分期间，安理会成员参加了与非洲联盟和平与安全理事会就利比亚、南苏丹、中非共和国以及萨赫勒地区局势发展举行的第十三次年度联合协商会议。安理会成员及和平与安全理事会成员还在第四次非正式研讨会期间举行会晤，就与两个机构的工作和任务有关的热门议题进行接触和交换意见。⁶³⁴

⁶³³ 见 S/2019/825 和 S/2020/192。

⁶³⁴ 见 S/2020/192。

会议：安全理事会访问团

会议记录和日期	分项	文件	根据规则第 37 条发出的邀请	发言者
S/PV.8470 2019 年 2 月 26 日	安全理事会西非访问团(2019 年 2 月 13 日至 17 日)通报情况	2019 年 2 月 8 日安全理事会主席给秘书长的信(S/2019/123) 安全理事会科特迪瓦和几内亚比绍访问团的报告(S/2019/303)		2 个安理会成员(科特迪瓦、赤道几内亚)
S/PV.8492 2019 年 3 月 27 日	安全理事会萨赫勒访问团(2019 年 3 月 21 日至 25 日)通报情况	2019 年 3 月 20 日安全理事会主席给秘书长的信(S/2019/252) (未发布报告)		4 个安理会成员(科特迪瓦、法国、德国、俄罗斯联邦)
S/PV.8571 2019 年 7 月 11 日	安全理事会伊拉克和科威特访问团(2019 年 6 月 27 日至 30 日)通报情况	2019 年 6 月 27 日安全理事会主席给秘书长的信(S/2019/533) (未发布报告)	伊拉克	3 个安理会成员(科威特、俄罗斯联邦、美国)、1 位受邀者
S/PV.8580 2019 年 7 月 19 日	安全理事会哥伦比亚访问团(2019 年 7 月 11 日至 14 日)通报情况	2019 年 7 月 10 日安全理事会主席给秘书长的信(S/2019/557) 安全理事会哥伦比亚共和国访问团(2019 年 7 月 11 日至 14 日)的报告(S/2019/827)		2 个安理会成员(秘鲁、联合王国)
S/2019/825	安全理事会埃塞俄比亚和南苏丹访问团(2019 年 10 月 19 日至 23 日)	(没有举行会议，也没有发布报告)		

34. 在维护国际和平与安全过程中增进和加强法治

在本文件所述期间，安理会就题为“在维护国际和平与安全过程中增进和加强法治”的项目举行了 3 次会议，包括 2 次高级别会议，并发表了一项主席声明。其中 2 次会议在题为“国际人道法”的分项下采取简报形式举行，第 3 次会议则是为通过一项决定而

召开。⁶³⁵ 有关这些会议的更多信息，包括与会者、发言者和会议结果，见下表。

⁶³⁵ 关于会议形式的更多信息见第二部分，第一节。

安理会 2019 年在该项目下的审议重点是在冲突局势中执行国际人道法与保护人道主义空间之间的联系,以及在 1949 年 8 月 12 日《日内瓦四公约》签署 70 周年之际如何确保在当代旷日持久和复杂的冲突中执行和尊重国际人道法。在这方面,安理会成员强调安理会在确保遵守和防止违反国际人道法方面的作用,并强调需要加强法律以应对现代冲突中的挑战,以及建设国家和非国家行为体的能力和提高认识以确保实施和问责的重要性。关于人道主义行动,发言者指出,需要根据人道主义原则避免将援助及其交付工作政治化,并需要尊重国家主权。

2019 年 4 月 1 日,安理会在该项目下举行了自 2014 年 2 月 21 日以来的第一次会议,听取了主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员、红十字国际委员会主席和哈佛法学院一名实践教授通报情况。⁶³⁶ 副秘书长指出,确保加强对国际人道法的尊重是保护人道主义空间的最有效方式之一,他呼吁促进加强遵守法律的政策和做法,并确保扩大和加深对现有规则的理解和接受。他指出,安理会成员和会员国应通过协调和倡导人道主义准入、保护医疗保健以及尽量减少制裁和反恐措施对国际人道主义行动的影响,来促进人道主义和医疗活动。副秘书长还说,在追究个人对严重违反国际人道法和国际人权法的责任方面,各国需要做得更好。

红十字国际委员会主席表示,由于无视人的尊严、质疑法律的适用性以及为了政治利益或控制民众而将人道主义援助政治化,使公正的人道主义行动的空间受到威胁。他提到了现代冲突中的复杂挑战,如恐怖主义以及阻碍进行中立和公正的人道主义交付的制裁制度和反恐措施。他呼吁各国尊重国际人道法规定的义务,本着对有区别、谨慎和相称性这些基本原则的尊重,以保护平民的方式进行敌对行动。哈佛大学法学院实践教授着重谈到必须确保反恐措施,包括安理会通过的措施,不会阻碍国际人道法预见或要求的有原则的人道主义行动,以及安理会就进一步保障人道主义行动和加强遵守国际人道法所可采取的

步骤。在这方面,她敦促安理会警惕非法支持恐怖主义行为的定义宽泛和模糊,确保任何支持有原则的人道主义行动的活动均不构成对个人或实体实施制裁的部分或全部依据,紧急审议对有原则的人道主义行动给予全面豁免,并坚持尊重对有原则的人道主义行动的法律保护。

2019 年 8 月 13 日,在担任当月轮值主席国的波兰的倡议下,⁶³⁷ 安理会在《日内瓦四公约》签署 70 周年之际举行了情况通报会,听取了主管法律事务副秘书长兼联合国法律顾问、红十字国际委员会主席和日内瓦国际人道法和人权学院代表的发言。⁶³⁸ 副秘书长在发言中指出,安理会在确保尊重国际人道法方面发挥了至关重要的作用,联合国,包括其维和人员,都有义务尊重国际人道法,并受到国际人道法的保护。在这方面,他呼吁安理会和会员国进一步思考如何确保适当调查并酌情起诉对维和人员的袭击。

红十字国际委员会主席承认,国际人道法仍然是各国应对包括武装冲突中的反恐行动在内的当代冲突挑战的关键工具,并提供了其积极作用的具体例子。他指出,尽管如此,确保尊重国际人道法的努力尚为不够,他呼吁各国密切注意其法律责任,并采取实际步骤,花大力气透彻地解释这一法律,强调需要不断反思这一法律的含义和发展,以应对当前和未来的战争挑战。日内瓦国际人道法和人权学院的代表呼吁将国际人道法纳入主流,并寻找新的方法确保加以执行。她还强调了非国家行为体将人道主义规范作为自己的规范的重要性,以及各国之间彼此形成压力来确保执行这些规范所带来的好处。

2019 年 8 月 20 日,在《日内瓦四公约》签署 70 周年之际,安理会发表主席声明,重申《日内瓦四公约》对于保护受武装冲突影响者的根本重要性。⁶³⁹ 安理会回顾其维护国际和平与安全的首要责任以及促进尊重国际人道法规则和原则的必要性。⁶⁴⁰ 安理会

⁶³⁶ 见 S/PV.8499。关于 2014 年举行的会议的更多信息,见 S/PV.7113; S/PV.7115; 和《汇编》2014-2015 年补编,第一部分,第 36 节。

⁶³⁷ 安理会面前有 2019 年 8 月 5 日的信(S/2019/629)所附的概念说明。

⁶³⁸ 见 S/PV.8596。

⁶³⁹ S/PRST/2019/8, 第一段。

⁶⁴⁰ 同上。

鼓励各国履行其国际人道法义务，并重申强烈谴责这方面的违法行为。⁶⁴¹ 安理会尤其对不分青红皂白地袭击以及袭击平民和学校等民用物体、把让平民挨饿作为战争手段、非法禁止人道主义援助和人道主义人员进入以及袭击医疗和人道主义人员及医疗设施等

⁶⁴¹ 同上，第二和第三段。

违法行为表示严重关切和谴责。⁶⁴² 安理会回顾，《日内瓦四公约》缔约国有义务在本国法院审判被指控犯有严重违反《四公约》行为的人，或者，如果该缔约国愿意，将其移交另一个相关缔约国审判。⁶⁴³

⁶⁴² 同上，第三段。

⁶⁴³ 同上，第四段。

会议：在维护国际和平与安全过程中增进和加强法治

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8499 2019 年 4 月 1 日	国际人道法			主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员、红十字国际委员会(红十字委员会)主席、哈佛法学院实践教授	安理会全体成员、 ^a 所有受邀者	
S/PV.8596 2019 年 8 月 13 日	国际人道法 2019 年 8 月 5 日 波兰常驻联合国代表给秘书长的信(S/2019/629)			主管法律事务副秘书长兼联合国法律顾问、红十字委员会主席、日内瓦国际人道法和人权学院代表	13 个安理会成员、 ^b 所有受邀者 ^c	
S/PV.8599 2019 年 8 月 20 日						S/PRST/2019/8

^a 法国由其欧洲事务与外交部长作为代表；德国(安理会主席)由其联邦外交部长作为代表；科威特由其副首相兼外交大臣作为代表；波兰由其外交部长作为代表。

^b 比利时、中国、多米尼加共和国、法国、德国、印度尼西亚、科威特、秘鲁、波兰、俄罗斯联邦、南非(也代表科特迪瓦和赤道几内亚)、联合王国和美国。德国由其联邦外交部长作为代表；荷兰(安理会主席)由其外交大臣作为代表。

^c 红十字委员会主席在日内瓦通过视频会议参加了会议。

35. 与不扩散有关的项目

A. 不扩散大规模毁灭性武器

在本文件所述期间，安理会就题为“不扩散大规模毁灭性武器”的项目举行了 1 次会议。会议采取情况通报形式。⁶⁴⁴ 下表列有更多会议信息，包括与会者、发言者和会议结果。

2019 年 3 月 19 日，安理会听取了第 1540(2004)号决议所设委员会主席通报情况。⁶⁴⁵ 该委员会主席

⁶⁴⁴ 关于会议形式的更多信息见第二部分，第一节。

⁶⁴⁵ 见 [S/PV.8487](#)。

重点介绍了会员国在执行第 1540(2004)号决议方面取得的进展以及 2016 年全面审查的结果，包括第 2325(2016)号决议。他强调，自第 1540(2004)号决议通过以来，在执行方面取得了重大进展。然而，他指出，安理会在其第 2325(2016)号决议中认识到，全面有效执行第 1540(2004)号决议是一项长期任务，需要在国家、区域和国际各级不断做出努力。截至 2019 年 3 月 19 日，182 个国家提交了初步报告，向委员会提供关于其为履行决议规定的义务已经或计划采取的措施的信息。他告知安理会，他已致函不交报告的国家，要求其提交第一次报告，并向提交报告的国