

议程项目	决定	段次
<b>监测、分析和报告侵犯儿童的行为</b>		
<b>具体国家和地区</b>		
阿富汗局势	第 2489(2019)号决议	5(g)
中非共和国局势	第 2499(2019)号决议	33(d)(=)
有关刚果民主共和国的局势	第 2463(2019)号决议	29(=)(b)、46(=)
	第 2502(2019)号决议	31
马里局势	第 2480(2019)号决议	28(e)(=)
索马里局势	第 2498(2019)号决议	21
秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2459(2019)号决议	7(c)(=)
	第 2469(2019)号决议	27
	第 2495(2019)号决议	3(=)
	第 2497(2019)号决议	27
<b>专题</b>	妇女与和平与安全	第 2467(2019)号决议
将儿童保护作为联合国系统的一个贯穿各领域的问题, 包括通过在联合国和平行动中部署儿童保护顾问		
<b>具体国家和地区</b>		
阿富汗局势	第 2489(2019)号决议	5(f)和(g)
中非共和国局势	第 2499(2019)号决议	32(a)(=)、33(c)(=)、43
有关刚果民主共和国的局势	第 2463(2019)号决议	30(=)(a)、(c)和(d)、30(=)(b)、31
	第 2502(2019)号决议	11、17、29(=)(c)、(=)(g)、(i)和(k)、31
有关伊拉克的局势	第 2470(2019)号决议	2(f)
利比亚局势	第 2486(2019)号决议	5
马里局势	第 2480(2019)号决议	28(a)(=)、(c)(=)、55、57
秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2459(2019)号决议	7(a)(=)、(=)及(=)、18、28
	第 2469(2019)号决议	27
	第 2497(2019)号决议	28
<b>专题</b>	妇女与和平与安全	第 2467(2019)号决议

## 29. 武装冲突中保护平民

2019 年, 安理会举行了三次会议, 审议武装冲突中保护平民问题, 其中包括一次高级别会议, 该次会议采取了公开辩论的形式。<sup>559</sup> 安理会在此项目下通过了两项决议。下文表 1 列有更多会议信息, 包括与会者、发言者和会议结果。

<sup>559</sup> 关于会议形式的更多信息, 见第二部分, 第一节。

2019 年 5 月 23 日, 安理会在当月主席国印度尼西亚倡议下,<sup>560</sup> 举行了一次部长级公开辩论,<sup>561</sup> 以纪念将该项目列入安理会议程二十周年。<sup>562</sup> 会上,

<sup>560</sup> 安理会面前有 2019 年 5 月 8 日的信(S/2019/385)所附概念说明。

<sup>561</sup> 见 S/PV.8534。

<sup>562</sup> 见 S/PV.3977。

安理会听取了秘书长、红十字国际委员会主席和保护冲突中平民中心执行主任的情况介绍。

秘书长在介绍其关于武装冲突中保护平民的最新报告<sup>563</sup>时回顾了所取得的进展，并表示，在过去20年中，保护文化已在安理会和整个联合国扎根。尽管取得了这些进展，但武装冲突和缺乏问责，仍在给人类造成深重的痛苦。在这方面，他强调，根据他报告的三项主要建议，最需要在国家一级取得进展。秘书长补充说，安理会可以在加强遵守战争法方面做很多工作，在如何处理不同冲突之内和相互之间的保护问题上可以加强一致性。红十字国际委员会主席回顾说，在安全理事会会议厅作出的政治、军事决定对世界各地战场上人的境况产生了影响。安理会不作出决定也对平民造成了伤害。虽然他明白，达成政治共识是困难的，但他要求安理会更加明确地支持尊重国际人道法。安理会可以采取一系列措施，来影响行为，保护面临战争和暴力危险的民众；他对这些措施作了概述，并要求安理会成员至少不阻碍需要救助者自我保护的努力。他介绍了红十字国际委员会为确保更系统地把以社区为基础的保护方法纳入其应对措施而作的具体努力，同时指出这些活动绝不能被视为取代当局的保护责任。保护冲突中平民中心执行主任还强调，没有什么可以替代对保护平民的高级别和公开政治承诺，并呼吁包括安理会理事国在内的所有会员国订立保护平民的国家政策。他还阐述了会员国怎样才能帮助维持和平行动克服保护平民的挑战，即提供政治支持、充足的财政资源和恰当的能力。

在随后的讨论中，会员国就确保武装冲突中保护平民的主要优先事项和可能的实际措施交换了意见。<sup>564</sup>发言者表示关切的是，在具有里程碑意义的第1265(1999)号决议通过20年后和“日内瓦四公约”通过70年后，保护平民框架的规范性和概念性进展尚未转化为实地的具体措施，武装冲突受害者的绝大多数仍然是平民。会员国强调，妇女、儿童、难民和境内流离失所者等弱势群体受武装冲突影响极大。一些发言者强调，残疾人也不成比例地受到武装

冲突的影响。<sup>565</sup>在这方面，许多发言者呼吁遵守国际法并追究责任，以打击有罪不罚现象。几位发言者还呼吁执行关于保护人道主义和医务人员以及保健设施的第2286(2016)号决议。<sup>566</sup>几位发言者强调，需要建立预警机制，以防止针对平民的暴力升级。<sup>567</sup>

2019年6月11日，根据当月轮值主席国科威特的倡议，<sup>568</sup>安理会在“武装冲突中失踪人员”分项下举行了会议。<sup>569</sup>在会议上，安理会一致通过第2474(2019)号决议，首次涉及武装冲突造成的失踪人员问题。在该决议第2段中，安理会促请武装冲突各方采取一切适当措施，积极搜寻据报失踪人员，让他们的遗骸能够返回，不加任何不利区分地查明据报失踪人员的下落，建立适当渠道，以便就搜寻过程作出反应并与家属沟通。更具体地说，安理会敦促武装冲突各方搜寻和收回因武装冲突而死亡者的尸体，识别死者身份，尊重死者遗骸，尽可能按照国际人道法和人权法所规定的义务将遗骸交还亲属。<sup>570</sup>安理会还敦促各方一俟冲突爆发，即建立国家信息局或其他机制，交换属于敌对方的被拘留者和平民信息，并就这些人展开调查。<sup>571</sup>最后，安理会请秘书长将武装冲突造成人员失踪人员问题作为保护平民报告的一个分项列入其中，每12个月，在关于保护平民的年度简报会上，向安理会通报该决议的执行情况。<sup>572</sup>

表决后，安理会听取了人道主义事务协调厅(人道协调厅)业务主任和红十字国际委员会主席通报的情况。人道协调厅代表回顾秘书长关于武装冲突中保

<sup>563</sup> S/2019/373。

<sup>564</sup> 见 S/2019/840，第9页。

<sup>565</sup> 见 S/PV.8534(多米尼加共和国、波兰、瑞士、墨西哥、哈萨克斯坦、新西兰、欧洲联盟、斯洛文尼亚、爱尔兰、圣马力诺、挪威(代表北欧国家)和厄瓜多尔)。

<sup>566</sup> 同上，(南非、加拿大、土耳其、日本、西班牙、瑞士、乌拉圭、圣马力诺、肯尼亚、越南和挪威)。

<sup>567</sup> 同上，(印度尼西亚、德国、比利时、阿根廷、葡萄牙、摩洛哥、孟加拉国、哥斯达黎加和亚美尼亚)。

<sup>568</sup> 安理会面前有2019年6月3日的信(S/2019/458)所附概念说明。

<sup>569</sup> 见 S/PV.8543。

<sup>570</sup> S/RES/2474(2019)，第8段。

<sup>571</sup> 同上，第9段。

<sup>572</sup> 同上，第19段。

护平民的最新报告，<sup>573</sup> 强调冲突各方需要确保尊重与失踪人员有关的国际人道法，并采取一切可行措施，查明因武装冲突而据报失踪人员的下落。她补充说，法律规定失踪人员家属有权获得有关失踪人员命运和下落的信息，这需要制定适当的国内法律和政策，包括寻找失踪人员和满足其亲属需求的机制。红十字国际委员会主席在通报情况时，欢迎通过第 2474(2019)号决议，这是第一项完全致力于处理冲突中失踪人员问题的决议，并赞扬安理会对这一问题的承诺。他概述了红十字委员会在该领域的具体活动和创新，指出在冲突期间和冲突后处理失踪人员问题的方式可以决定问题的规模、对社区的影响以及冲突各方之间未来的关系。在这方面，他敦促会员国在其行动中确保尊重国际人道法；制定预防措施，及早采取行动；首先将失踪人员问题视为人道主义问题，而不是政治议程和问责进程的一部分；并支持在失踪人员问题上采取专业、中立和公正的人道主义行动。

在听取情况通报后，安理会成员欢迎通过第 2474(2019)号决议，对科威特提出的倡议及其为召开安理会关于此问题的公开会议所作的努力表示赞赏。联合国代表表示，鉴于全球失踪人口现象的规模，该决议为审查和加强在此问题上的国际合作提供了一个重要机会。其他成员还强调了在解决失踪人员问题方面开展国际合作的重要性。<sup>574</sup> 德国代表指出，解决失踪人员问题对和解非常重要，而制定防止失踪的政策对预防冲突十分重要。在这方面，安理会其他一些成员着重指出具体预防措施和及早采取行动的重要性，第 2474(2019)号决议也强调了这一点。<sup>575</sup> 关于强迫失踪这一具体问题，德国代表遗憾地指出，决议中没有提及国际刑事机制，如《罗马规约》；该文件明确将强迫失踪列为危害人类罪。法国代表还强调了国际刑事法院和调查机制的作用；收集此类罪行的证据，就是它们的工作。在这方面，他感到遗憾的是，决议案文没有明确提到《保护所有人免遭

强迫失踪国际公约》。他和比利时代表都呼吁所有国家批准该公约。

2019年6月20日，安理会举行会议，一致通过第 2475(2019)号决议，这是第一份专门关于武装冲突期间保护残疾人问题的决议。<sup>576</sup> 安理会在该决议中表示关切武装冲突对残疾人造成的格外严重的影响，敦促会员国采取一切适当措施，消除武装冲突局势中基于残疾的歧视和边缘化，特别是对面临多重和交叉形式歧视者的歧视和边缘化。<sup>577</sup> 安理会还请秘书长在给安理会的专题报告和区域报告及定期通报中，列入关于武装冲突背景下涉及残疾人的问题的相关资料和有关建议，并在现有任务和现有资源范围内纳入按残疾状况分列的相关数据。<sup>578</sup> 此外，安理会表示打算邀请残疾人，包括其代表组织，向安理会作有关专题和区域的通报，并考虑在安理会派遣访问团期间，在实地与当地残疾人及其代表组织召开互动会议。<sup>579</sup>

表决后，安理会成员表示支持一致通过该决议，支持波兰和联合王国首次提请安理会注意这一问题的举措。波兰代表概述了波兰代表团就该决议开始工作以来想要实现的三个目标，即加强关于残疾人的数据收集和报告，建设关于残疾人需求和权利的能力和知识，提高维持和平人员和建设和平人员的认识，以及增强残疾人的权能并让他们参与预防和解决冲突、和解、重建和建设和平领域，以确保残疾人及其组织成为安理会讨论的伙伴。美国代表特别欢迎决议中关于数据收集、能力建设和残疾人在冲突每个阶段有意义地参与和领导的段落，并期待着残疾人及其代表组织更多地定期通报情况。俄罗斯联邦代表表示支持该决议的人道主义原则及其改善对冲突地区残疾人的支持和保护的目标，但指出其中一些规定超出了安理会的任务范围。俄国代表团认为，决议第 11 段呼吁缔约国遵守《残疾人权利公约》的规定，只涉及《公约》第 11 条，该条涉及安理会职权范围内的情况。

<sup>573</sup> S/2019/373。

<sup>574</sup> 见 S/PV.8543(科威特、印度尼西亚、南非和比利时)。

<sup>575</sup> 同上，(科威特、联合王国、科特迪瓦、中国、法国、印度尼西亚、秘鲁、比利时、多米尼加共和国和波兰)。

<sup>576</sup> 见 S/PV.8556。

<sup>577</sup> 第 2475(2019)号决议，序言部分第二段和执行部分第 8 段。

<sup>578</sup> 同上，第 9 段。

<sup>579</sup> 同上，第 10 段。

同样，他指出，保护包括残疾人在内的弱势群体的活动必须严格按照联合国系统中久经考验的所谓分工原则进行，只有当每个机构以完全符合赋予它的任务的方式处理这一问题时，才有可能为保护残疾人作出真正的建设性努力。此外，他指出，俄罗斯联邦以为，适用该决议第 10 段时，将不损害安理会的工作方法并遵循安理会暂行议事规则。他表示强烈支持这样的立场，即：社会上所有群体在武装冲突期间都应得到国际法规定的平等保护，对一类人的考虑不应损害任何其他群体。中国代表表示，安理会不应重复或取代人权机构或专门为残疾人服务的社会福利机构的工作，该问题是武装冲突中保护平民议程下的一个分项，应在充分遵守安理会关于该议程的所有决议和协议的情况下加以处理。联合国代表作为第 2475(2019)号决议的共同执笔方，感谢俄罗斯联邦和中国在对该决议持有疑虑的情况下，仍投了赞成票。他同意俄罗斯联邦代表的看法，即安理会不应创造新的法定义务，并表示他们一直小心谨慎地不这样做。他还同意这样的观点，即：所有公民和平民都应受到保护，这不应该仅仅是宣言性的，还应该通过具体行动来实现，这一点在决议中有所体现。

纵观 2019 年，安理会一如既往地听取人道协调厅关于在具体国家和具体区域项目下保护武装冲突中平民的情况通报。<sup>580</sup> 安理会还在几乎所有与具体

<sup>580</sup> 2019 年，理事会在公开会议上听取人道协调厅通报情况 32 次，在磋商时听取通报 24 次，共听取 56 次情况通报。关于 2019 年之前关于这些项目的情况，详见《汇编》，2018 年补编，第一部分，第 29 节。

国家或区域的项目和专题项目有关的决议和主席声明中列入了与保护有关的规定。<sup>581</sup>

安理会注重多个方面，并在其决定中以各种语言方式来表述保护平民问题；这些决定的相关条文载于表 2。安理会尤其：(a) 谴责对平民的一切形式的攻击，特别是对妇女和女童的攻击，包括对学校、医院和医疗设施的攻击；(b) 呼吁冲突各方遵守国际人道法、人权法和难民法规定的义务，并呼吁对此类罪行的肇事者采取问责措施；(c) 要求武装冲突各方允许不受阻碍地向处境困难者运送人道主义援助，并确保人道主义和医务人员的安全；(d) 强调各国对遵守保护平民的相关义务负有首要责任；(e) 要求建立更多的监测机制并设立更多的报告安排，改善武装冲突中保护平民工作；以及(f) 采取或表示打算采取对行为人的制裁等有针对性的措施。此外，安理会为保护平民加强联合国和平行动任务的做法继续不断发展。在本报告所述期间，安理会继续要求好几个特派团将保护受到人身暴力威胁的平民作为其任务的具体优先事项和基准，特别关注，但不限于，妇女、儿童和境内流离失所者，包括为此采取以下措施：为安全运送人道主义援助创造一个安全的环境，加强当地社区的参与和赋权；以及通过预警和信息共享机制这样做。<sup>582</sup>

<sup>581</sup> 关于安理会面前其他贯穿各领域的问题，参见第一部分，第 29 节和第 31 节。

<sup>582</sup> 关于与维持和平特派团和政治特派团有关的任务和决定，详见第十部分。

表 1

## 会议：武装冲突中保护平民

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8534 2019 年 5 月 23 日	秘书长关于武装冲突中保护平民的报告(S/2019/373)		63 个会员国 <sup>a</sup>	8 位受邀者 <sup>b</sup>	秘书长、安理会 13 名成员、 <sup>c</sup> 所有受邀者 <sup>d</sup>	
	2019 年 5 月 8 日波兰常驻联合国代表给秘书长的信(S/2019/385)					

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条 发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及 其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8543 2019年6月11日	武装冲突中失踪人员 2019年6月3日科 威特常驻联合国代 表给秘书长的信 (S/2019/458)	68 个会员国 <sup>e</sup> 提出的决议草 案(S/2019/475)	55 个会员国 <sup>f</sup>	人道主义事务 协调厅业务主 任、红十字国 际委员会主席	安理会全体成 员、 <sup>g</sup> 所有根据 第 39 条受邀人 员 <sup>h</sup>	第 2474(2019)号 决议 15-0-0
S/PV.8556 2019年6月20日		68 个会员国 <sup>i</sup> 提出的决议草 案(S/2019/503)	55 个会员国 <sup>j</sup>		安理会 7 名成 员 <sup>k</sup>	第 2475(2019)号 决议 15-0-0

<sup>a</sup> 阿富汗、阿尔及利亚、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、孟加拉国、巴西、柬埔寨、加拿大、智利、哥斯达黎加、古巴、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、爱沙尼亚、斐济、格鲁吉亚、危地马拉、印度、伊朗伊斯兰共和国、爱尔兰、以色列、意大利、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马来西亚、墨西哥、摩洛哥、缅甸、尼泊尔、荷兰、新西兰、挪威、巴基斯坦、巴拉圭、菲律宾、葡萄牙、大韩民国、罗马尼亚、卢旺达、圣马力诺、沙特阿拉伯、塞内加尔、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、土耳其、乌克兰、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和越南。

<sup>b</sup> 红十字国际委员会主席；保护冲突中平民中心执行主任；欧洲联盟驻联合国代表团副团长；非洲联盟常驻联合国观察员；阿拉伯国家联盟常驻联合国观察员；北大西洋公约组织妇女、和平与安全特别代表；罗马教廷常驻联合国观察员；以及巴勒斯坦国常驻联合国观察员。

<sup>c</sup> 德国由联邦外交部国务部长代表；印度尼西亚(安理会主席)由其外交部长代表。南非代表还代表科特迪瓦和赤道几内亚发言。

<sup>d</sup> 柬埔寨由其外交与国际合作部国务秘书代表；加拿大由其外交部长政务次官代表；荷兰和罗马尼亚则各由本国外交大臣/外交部长代表。挪威代表以北欧五国的名义发言；瑞士代表代表武装冲突中保护平民之友小组发言；委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟运动的名义发言；越南代表则以东南亚国家联盟的名义发言。

<sup>e</sup> 阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、亚美尼亚、奥地利、阿塞拜疆、巴林、比利时、保加利亚、加拿大、中国、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、刚果民主共和国、吉布提、多米尼加共和国、埃及、赤道几内亚、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、匈牙利、冰岛、印度尼西亚、伊拉克、以色列、意大利、约旦、哈萨克斯坦、科威特、拉脱维亚、黎巴嫩、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、黑山、摩洛哥、北马其顿、挪威、阿曼、帕劳、秘鲁、波兰、葡萄牙、卡塔尔、罗马尼亚、圣马力诺、沙特阿拉伯、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、索马里、南非、西班牙、苏丹、瑞典、瑞士、塔吉克斯坦、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、美国和乌拉圭。

<sup>f</sup> 阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、亚美尼亚、奥地利、阿塞拜疆、巴林、保加利亚、加拿大、哥斯达黎加、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、刚果民主共和国、吉布提、埃及、爱沙尼亚、芬兰、格鲁吉亚、希腊、匈牙利、冰岛、伊拉克、以色列、意大利、约旦、哈萨克斯坦、拉脱维亚、黎巴嫩、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、黑山、摩洛哥、北马其顿、挪威、阿曼、帕劳、葡萄牙、卡塔尔、罗马尼亚、圣马力诺、沙特阿拉伯、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、索马里、西班牙、苏丹、瑞典、瑞士、塔吉克斯坦、乌克兰、阿拉伯联合酋长国和乌拉圭。

<sup>g</sup> 科威特(安理会主席)由其副首相兼外交大臣代表。

<sup>h</sup> 红十字委员会主席从日内瓦通过视频会议参加会议。

<sup>i</sup> 阿尔巴尼亚、安哥拉、阿根廷、澳大利亚、奥地利、比利时、保加利亚、加拿大、中非共和国、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、赤道几内亚、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、危地马拉、匈牙利、冰岛、印度尼西亚、爱尔兰、以色列、意大利、日本、哈萨克斯坦、科威特、拉脱维亚、黎巴嫩、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、墨西哥、摩尔多瓦共和国、圣马力诺、塞尔维亚、塞拉利昂、斯洛伐克、斯洛文尼亚、索马里、南非、西班牙、瑞典、瑞士、土耳其、乌克兰、联合王国和美国。

<sup>j</sup> 阿尔巴尼亚、安哥拉、阿根廷、澳大利亚、奥地利、保加利亚、加拿大、中非共和国、哥斯达黎加、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、吉布提、厄瓜多尔、埃及、爱沙尼亚、芬兰、格鲁吉亚、希腊、危地马拉、匈牙利、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、日本、哈萨克斯坦、拉脱维亚、黎巴嫩、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、墨西哥、黑山、摩洛哥、荷兰、新

西兰、北马其顿、挪威、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、摩尔多瓦共和国、圣马力诺、塞尔维亚、塞拉利昂、斯洛伐克、斯洛文尼亚、索马里、西班牙、瑞典、瑞士、土耳其和乌克兰。

<sup>k</sup> 中国、多米尼加共和国(也代表比利时、德国、印度尼西亚、科威特和秘鲁)、法国、波兰、俄罗斯联邦、联合王国和美国。

表 2

## 按主题和议程项目分列的有关武装冲突中保护平民的规定(选段)

	议程项目	决定	段次
<b>谴责并要求停止对平民和民用设施的袭击和暴力行为以及侵犯和违反人权和国际人道法的行为</b>			
具体国家和地区	非洲和平与安全	<a href="#">S/PRST/2019/6</a>	八、九
	中非共和国局势	第 2499(2019)号决议	4、24
	有关刚果民主共和国的局势	第 2463(2019)号决议	7、10、11
		第 2502(2019)号决议	12
	马里局势	<a href="#">S/PRST/2019/2</a>	九
	中东局势	<a href="#">S/PRST/2019/9</a>	五
	秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2459(2019)号决议	25、26
		第 2469(2019)号决议	26
		第 2497(2019)号决议	26
	专题	武装冲突中保护平民	第 2474(2019)号决议
妇女与和平与安全		第 2467(2019)号决议	1
<b>呼吁所有各方遵守适用的国际人道法和人权法以及安全理事会有关决议并承担责任</b>			
具体国家和地区	非洲和平与安全	<a href="#">S/PRST/2019/15</a>	八
	中非共和国局势	第 2499(2019)号决议	21、23
	有关刚果民主共和国的局势	第 2463(2019)号决议	4、5、6、35
		第 2502(2019)号决议	6、8、34、50(b)及(c)
	几内亚比绍局势	第 2458(2019)号决议	19
	马里局势	第 2480(2019)号决议	15、35、36、53
	中东局势	<a href="#">S/PRST/2019/9</a>	二
	索马里局势	第 2461(2019)号决议	16
		第 2498(2019)号决议	4
	秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2459(2019)号决议	34、35
巩固西非和平	<a href="#">S/PRST/2019/7</a>	二十七	
专题	在维护国际和平与安全过程中增进和加强法治	<a href="#">S/PRST/2019/8</a>	二、三
	武装冲突中保护平民	第 2475(2019)号决议	1、2
	对国际和平与安全的威胁	第 2482(2019)号决议	16
	妇女与和平与安全	第 2467(2019)号决议	17、21

	议程项目	决定	段次
<b>要求提供人道主义准入以及保障人道主义和医务人员和设施的安全</b>			
<b>具体国家和地区</b>	非洲和平与安全	S/PRST/2019/6	九
	中非共和国局势	第 2499(2019)号决议	32(d)、49
	有关刚果民主共和国的局势	第 2463(2019)号决议	36
		第 2502(2019)号决议	35
	马里局势	第 2480(2019)号决议	54
	中东局势	S/PRST/2019/9	九
	索马里局势	第 2461(2019)号决议	18
		第 2472(2019)号决议	31
	秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2459(2019)号决议	2
		第 2469(2019)号决议	25
		第 2497(2019)号决议	23
<b>专题</b>	武装冲突中保护平民	第 2474(2019)号决议	12
		第 2475(2019)号决议	3
<b>申明国家和冲突各方保护平民的首要责任</b>			
<b>具体国家和地区</b>	非洲和平与安全	S/PRST/2019/15	九
	中非共和国局势	第 2499(2019)号决议	序言部分, 四
	有关刚果民主共和国的局势	第 2463(2019)号决议	序言部分, 六, 17
		第 2502(2019)号决议	序言部分, 四
	马里局势	第 2480(2019)号决议	序言部分, 二, 55
<b>专题</b>	武装冲突中保护平民	第 2474(2019)号决议	序言部分, 十二
		第 2475(2019)号决议	序言部分, 五
	妇女与和平与安全	第 2467(2019)号决议	序言部分, 六
<b>要求具体监测、分析和报告保护平民情况</b>			
<b>具体国家和地区</b>	中非共和国局势	第 2499(2019)号决议	54
	有关刚果民主共和国的局势	第 2502(2019)号决议	51
	索马里局势	第 2472(2019)号决议	16、32
		第 2498(2019)号决议	34
	秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2459(2019)号决议	36、38
		第 2469(2019)号决议	27、35
<b>专题</b>	武装冲突中保护平民	第 2474(2019)号决议	9、19
	妇女与和平与安全	第 2467(2019)号决议	2、22、27、32
<b>针对武装冲突中侵犯平民的行为人实施定向措施</b>			
<b>具体国家和地区</b>	有关刚果民主共和国的局势	第 2463(2019)号决议	序言部分, 十五和二十四
		第 2502(2019)号决议	5
	索马里局势	第 2498(2019)号决议	21
	秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2459(2019)号决议	序言部分, 十, 3

议程项目	决定	段次
将特派团特有的保护平民任务和基准予以纳入 <sup>a</sup>		
具体国家和地区	中非共和国局势	第 2499(2019)号决议 32(a)(-)(四)、(b)(七)、33(d)(-)(三)、 33(e)(-)(四)及(七)
	有关刚果民主共和国的局势	第 2463(2019)号决议 23(a)、24、29(-)(a)-(g)、29(=)(c)、 37 第 2502(2019)号决议 25、29(-)(a)-(g)、29(=)(e)、36、 42、47
有关海地的问题	第 2466(2019)号决议	10
	马里局势	第 2480(2019)号决议 16、20、28(b)(三)、28(c)(-)(三)、 28(f)
秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2459(2019)号决议	7(a)(-)(八)、7(b)(-)、7(c)(-)及(四)、 10、14、17、18
	第 2469(2019)号决议	12
	第 2495(2019)号决议	3(三)
	第 2497(2019)号决议	13

<sup>a</sup> 关于与维持和平特派团和政治特派团有关的任务和决定，详见第十部分。

### 30. 妇女与和平与安全

2019 年，安理会就题为“妇女与和平与安全”的项目举行了两次高级别会议，通过了两项决议。<sup>583</sup> 两次会议都采取了公开辩论的形式。<sup>584</sup> 关于会议的情况，包括与会者、发言者和会议结果，详见表 1。

2019 年 4 月 23 日，在当月轮值主席国德国的倡议下，<sup>585</sup> 安理会在“冲突中的性暴力”分项下举行了公开辩论。<sup>586</sup> 在会议上，安理会听取了秘书长、负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表、2018 年诺贝尔和平奖得主和两名民间社会代表的通报。秘书长在向安理会通报情况时指出，他在 2019 年关于与冲突有关的性暴力的报告中提出的建议主要侧重于在安理会关于针对具体国家的决议、和平行动的任务规定、制裁制度和建立和平努力的行动中加强预防，并

强调需要加强司法和问责，包括加大对国家当局司法改革工作的支持，确保对幸存者及其家人的支持。<sup>587</sup> 负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表赞同秘书长的建议，特别是需要采取注重幸存者的方法，并敦促安理会考虑采取更多有针对性的措施，对一再被确认为可信地涉嫌实施强奸或其他形式与冲突有关的性暴力或应对此种行为负责的冲突各方施加压力。诺贝尔和平奖得主之一丹尼斯·穆克维格表示支持秘书长的建议和他的冲突中性暴力问题特别代表的工作，并欢迎在会上介绍的决议草案，因为它关注强奸所生儿童、以幸存者为中心的方法的重要性以及实施制裁、确保正义和问责并提供赔偿的必要性。回顾伊拉克和黎凡特伊斯兰国(又称达伊沙)对伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国雅兹迪人妇女犯下的性暴力罪行，另一位诺贝尔和平奖获得者，来自伊拉克的纳迪娅·穆拉德呼吁采取认真行动将肇事者绳之以法，并表示希望安理会继续支持 2018 年成立的促进对达伊沙/伊拉克

<sup>583</sup> 第 2467(2019)和 2493(2019)号决议。

<sup>584</sup> 关于会议的形式，详见第二部分，第一节。

<sup>585</sup> 安理会面前有 2019 年 4 月 11 日的信(S/2019/313)所附的概念说明。

<sup>586</sup> 见 S/PV.8514。

<sup>587</sup> 见 S/2019/280。