

---

## 第五部分

### 安全理事会的职能和权力

---

## 目录

	页次
介绍性说明 .....	213
一. 安全理事会依据第二十四条承担的维护国际和平与安全之主要责任 .....	214
说明 .....	214
A. 提及安全理事会维护国际和平与安全之主要责任的各项决定 .....	214
B. 涉及安全理事会维护国际和平与安全之主要责任的讨论 .....	216
二. 会员国同意依据第二十五条接受并执行安全理事会之决定的义务 .....	221
说明 .....	221
A. 提及第二十五条的决定 .....	221
B. 涉及第二十五条的讨论 .....	222
三. 安全理事会依据第二十六条承担的制订军备管制计划之责任 .....	224
说明 .....	224
涉及第二十六条的讨论 .....	224

---

## 介绍性说明

本《补编》第五部分涉及《联合国宪章》第二十四、二十五和二十六条规定的安全理事会的职能和权力，因此分为三节。在每一节中，载列了 2018 年期间在安理会的决定、来文和会议中明确和含蓄提及上述条款的情况。第五部分还载有案例研究，其中分析了讨论上述条款或说明安理会如何适用第二十四、二十五和二十六条的具体情况。

如第一节所述，2018 年，安理会在决定中没有明确提及《宪章》第二十四条，而是在 13 项决定中隐含提到安理会承担的维护国际和平与安全的主要责任，这些决定涵盖利比亚局势、海地问题、秘书长关于苏丹和南苏丹的报告等各种针对具体国家或区域的项目，以及儿童与武装冲突、维护国际和平与安全、建设和平与保持和平、武装冲突中保护平民、对国际和平与安全的威胁及联合国维持和平行动等专题项目。安理会维护国际和平与安全的主要责任也是安理会会议讨论的主题，这些讨论涉及各类项目，包括联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作、维护国际和平与安全以及安全理事会主席说明(S/2017/507)的执行情况。

在本文件所述期间，如第二节所述，安理会在两项决议中提到第二十五条，其中特别指出，根据《宪章》第二十五条，会员国有义务接受和执行安理会的决定。这两项决议都是在题为“中东局势”的项目下针对阿拉伯叙利亚共和国的冲突通过的。在审议期间，发言者八次明确提及第二十五条：两次涉及安全理事会主席说明(S/2017/507)的执行情况，一次涉及中东局势，四次涉及中东局势，包括巴勒斯坦问题，一次涉及对国际和平与安全的威胁。

关于第二十六条，如第三节所述并与以往惯例一致，安理会没有在决定中提到关于制定建立军备管制制度计划的责任。不过，在安理会审议期间，有两次明确援引第二十六条：一次涉及不扩散大规模毁灭性武器问题，一次与中东局势有关。

## 一. 安全理事会依据第二十四条承担的 维护国际和平与安全之主要责任

### 第二十四条

一. 为保证联合国行动迅速有效起见，各会员国将维持国际和平及安全之主要责任，授予安全理事会，并同意安全理事会于履行此项责任下之职务时，即系代表各会员国。

二. 安全理事会于履行此项职务时，应遵照联合国之宗旨及原则。为履行此项职务而授予安全理事会之特定权力，于本宪章第六章、第七章、第八章及第十二章内规定之。

三. 安全理事会应将常年报告、并于必要时将特别报告，提送大会审查。

### 说明

第一节介绍与《宪章》第二十四条规定的安理会维护国际和平与安全之主要责任有关的安理会惯例，<sup>1</sup>并分为两个分节。A分节述及2018年通过且提及安理会维护国际和平与安全之主要责任的各项决定。B分节审查了安理会会议期间的讨论中提及安理会根据第二十四条承担的主要责任的情况。

在本文件所述期间，安全理事会通过的各项决定均未明确提及《宪章》第二十四条。2018年2月1日科威特常驻联合国代表给秘书长的信中附有题为“《联合国宪章》关于维护国际和平与安全的宗旨和原则”的安理会部长级情况通报会的概念说明，<sup>2</sup>其中有两处明确提及第二十四条。概念说明由2018年2月担任安理会主席的科威特编写，其中鼓励安理会成员重点讨论如何最好地利用《宪章》第六章、第七章和第八章为安理会履行第二十四条所述维护国际和平与安全之主要责任而提供的工具。概念说明还指出，1991年2月解放科威特国是一个生动的例子，表明安理会有能力利用《宪章》提供的工具采取集体行动，一致履行第二十四条规定的

责任和义务。正如B分节进一步描述的那样，在安理会会议期间，许多情况下也明确提及第二十四条。

### A. 提及安全理事会维护国际和平与安全之 主要责任的各项决定

在本文件所述期间，安理会在各项决定中没有明确提及《宪章》第二十四条。但在9项决议和4项主席声明中含蓄提到该条。安理会多次提到维护国际和平与安全的主要责任，同时采取了多种行动，详情如下。安理会在根据《宪章》第七章通过的几项决议中提到安理会维护国际和平与安全的主要责任，安理会据此根据第四十一条采取措施和(或)根据第四十二条授权使用武力。总体而言，决议序言部分段落和主席声明的开头段落都提到安理会维护国际和平与安全的主要责任。

### 决议

2018年，有9项决议含蓄提到《宪章》第二十四条。在这些决议中，安理会再次申明、回顾、重申、铭记或表示念及安理会维护国际和平与安全的主要责任。在9项决议中，有3项是在涉及海地、利比亚和苏丹的安理会针对具体国家或区域的议程项目下通过的。<sup>3</sup>在所有3项决议中，安理会明确根据《宪章》第七章采取了行动。

按照题为“秘书长关于苏丹和南苏丹的报告”项目的以往惯例，安理会在第2429(2018)号决议中着重指出，在不影响安理会维护国际和平与安全这一主要责任的前提下，联合国与非洲联盟必须为维护非洲和平与安全而建立伙伴关系。<sup>4</sup>

关于海地问题，安理会在第2410(2018)号决议中铭记安理会维护国际和平与安全的主要责任，将

<sup>1</sup> 第四部分第一.F节述及第二十四条第三项，根据该项，安理会应将年度报告和特别报告提交大会。

<sup>2</sup> S/2018/85。

<sup>3</sup> 第2410(2018)号决议，序言部分倒数第2段；第2420(2018)号决议，序言部分第3段；第2429(2018)号决议，序言部分第6段。

<sup>4</sup> 第2429(2018)号决议，序言部分第6段。关于涉及区域安排或机构的决定的信息，见第六部分，第三.D节。关于区域安排的更多信息，见第八部分。

联合国海地司法支助特派团的任务期限延长至 2019 年 4 月 15 日, 并授权特派团使用“一切必要手段”执行任务。<sup>5</sup> 关于利比亚局势, 安理会在第 2420(2018)号决议中铭记安理会维护国际和平与安全的主要责任, 将第 2357(2017)号决议规定的关于在利比亚沿海公海实施武器禁运的授权再延长 12 个月。<sup>6</sup>

此外, 安理会在 6 项关于专题问题的决议中提到其维护国际和平与安全的责任。<sup>7</sup> 如下文所述, 6 项决议中有 1 项根据《宪章》第七章通过。

安理会在题为“儿童与武装冲突”的项目下通过了第 2427(2018)号决议, 在其中重申安理会维护国际和平与安全的主要责任, 并重申决心处理武装冲突对儿童的广泛影响以及对持久和平、安全与发展造成的长期后果。<sup>8</sup>

安理会在题为“维护国际和平与安全”的项目下通过了第 2419(2018)号决议, 在其中铭记《宪章》的宗旨和原则以及安理会维护国际和平与安全的主要责任, 重申青年可在预防和解决冲突方面发挥重要作用。<sup>9</sup>

同样在题为“维护国际和平与安全”的项目下, 安理会通过了第 2437(2018)号决议, 在其中表示铭记维护国际和平与安全的主要责任, 并重申必须终止利比亚沿岸地中海海域的偷运移民和贩运人口活动不断增加的局面。安理会在同一决议中根据《宪章》第七章采取行动, 将第 2240(2015)号决议

第 7、8、9 和 10 段规定的在利比亚沿海公海拦截船只的授权再延长 12 个月。<sup>10</sup>

安理会在与题为“武装冲突中保护平民”项目有关的第 2417(2018)号决议中重申安理会维护国际和平与安全的主要责任, 回顾武装冲突和暴力与冲突引发的粮食不安全和饥荒威胁之间的联系, 并强烈谴责以断绝平民粮食作为战争方法。<sup>11</sup>

安理会在题为“联合国维持和平行动”的项目下通过了第 2436(2018)号决议, 在其中铭记安理会维护国际和平与安全的主要责任, 重申支持制定一个全面综合的业绩政策框架, 以评价所有参与和支助维和行动的联合国文职人员和军警人员。<sup>12</sup> 在同一项目下, 安理会通过了第 2447(2018)号决议, 其中重申安理会维护国际和平与安全的主要责任, 特别指出必须将联合国对警察、司法和惩戒领域的支持纳入维持和平行动和特别政治任务的任务规定。<sup>13</sup>

### 主席声明

在本文件所述期间, 安理会在 4 份主席声明中含蓄提及第二十四条, 重申安理会维护国际和平与安全的主要责任, 并在其任务范围内采取行动维护国际和平与安全。<sup>14</sup>

安理会在另列项目下发表的 3 份主席声明中含蓄提及第二十四条, 重申安理会维护国际和平与安全的主要责任以及对捍卫《宪章》宗旨和原则的承诺。<sup>15</sup> 安理会还在 2018 年 1 月 18 日发表的主席声

<sup>5</sup> 第 2410(2018)号决议, 序言部分倒数第 2 段和执行部分第 1 和 14 段。关于联合国海地司法支助特派团及一般维持和平特派团和政治任务的更多信息, 见第十部分。关于依照《宪章》第四十二条采取措施维护或恢复国际和平与安全的更多信息, 见第七部分, 第四.A 节。

<sup>6</sup> 第 2420(2018)号决议, 序言部分第 3 段和执行部分第 1 段。关于根据《宪章》第四十一条使用武力以外措施的做法的更多信息, 见第七部分, 第三.A 节。

<sup>7</sup> 第 2417(2018)号决议, 序言部分第 7 段; 第 2419(2018)号决议, 序言部分第 7 段; 第 2427(2018)号决议, 序言部分第 2 段; 第 2436(2018)号决议, 序言部分第 1 段; 第 2437(2018)号决议, 序言部分倒数第 2 段; 第 2447(2018)号决议, 序言部分第 2 段。

<sup>8</sup> 第 2427(2018)号决议, 序言部分第 2 段。

<sup>9</sup> 第 2419(2018)号决议, 序言部分第 7 和第 10 段。

<sup>10</sup> 第 2437(2018)号决议, 序言部分倒数第 2 段和最后一段及执行部分第 2 段。

<sup>11</sup> 第 2417(2018)号决议, 序言部分第 7 段和执行部分第 1 和第 5 段。

<sup>12</sup> 第 2436(2018)号决议, 序言部分第 1 段和执行部分第 1 段。关于本决定背景的更多信息, 见第一部分, 第 26 节, “联合国维持和平行动”。

<sup>13</sup> 第 2447(2018)号决议, 序言部分第 2 段和执行部分第 1 段。

<sup>14</sup> S/PRST/2018/1, 第 1 和第 2 段; S/PRST/2018/9, 第 1 段; S/PRST/2018/10, 第 2 段; S/PRST/2018/20, 第 4 段。

<sup>15</sup> S/PRST/2018/1(“维护国际和平与安全”项目下), 第 1 段; S/PRST/2018/10(“联合国维持和平行动”项目下), 第 2 段; S/PRST/2018/20(“建设和平与保持和平”项目下), 第 4 段。

明中依照其维护国际和平与安全的任务授权指出，必须继续努力实现可持续和平，到联合国成立一百周年时建立一个没有暴力冲突的世界。<sup>16</sup>

此外，安全理事会主席于 2018 年 5 月 8 日在题为“对国际和平与安全的威胁”的项目下发表声明，重申安理会维护国际和平与安全的主要责任，并回顾安理会对国际恐怖主义与跨国有组织犯罪之间密切联系的关切。<sup>17</sup>

## B. 涉及安全理事会维护国际和平与安全之主要责任的讨论

在本文件所述期间，安理会在多次会议上明确和含蓄地提及第二十四条。明确提及第二十四条的会议有：在题为“联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作”、<sup>18</sup>“安全理事会主席说明(S/2017/507)的执行情况”、<sup>19</sup>“2014 年 2 月 28 日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/2014/136)”、<sup>20</sup>“维护国际和平与安全”、<sup>21</sup>“中东局势”<sup>22</sup>和“对国际和平与安全的威胁”<sup>23</sup>项目下举行的会议。

以下案例研究说明了本文件所述期间讨论的与安理会依据第二十四条承担的主要责任有关的广泛问题。讨论涉及缅甸局势(案例 1)、中东局势(案例 2)、联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安

全方面的合作(案例 3)、关于安理会工作方法的安全理事会主席说明(S/2017/507)的执行情况(案例 4)以及维护国际和平与安全(案例 5 和案例 6)。

### 案例 1 缅甸局势

在 2018 年 10 月 24 日举行的第 8381 次会议上，人权理事会设立的缅甸问题国际独立实况调查团主席向安理会通报了缅甸若开邦的人权状况。虽然 9 个安理会成员根据安理会暂行议事规则第 2 条要求举行会议，<sup>24</sup>但其他 4 个安理会成员反对这一请求。<sup>25</sup>鉴于安理会成员表达的不同意见，对是否通过议程进行了程序表决。<sup>26</sup>在通过议程之前，中国代表表达了中国反对举行通报会的立场，指出安理会的主要责任是维护国际和平与安全，并申明安理会“不应介入国别人权问题”。他还说，安全理事会听取缅甸问题实况调查团的通报将侵蚀大会和人权理事会的授权，违反《宪章》的规定，削弱联合国各机构的职责和作用。<sup>27</sup>俄罗斯联邦代表也反对举行情况通报会，指出俄罗斯认为在安全理事会审议人权理事会和大会第三委员会都已讨论的报告“不会带来更多益处”，并强调指出需要避免联合国各主要机构重复工作。<sup>28</sup>然而，大不列颠及北爱尔兰联合王国代表指出，缅甸局势显然危及国际和平与安全，并指出，实况调查团的报告已具体要求安理会采取行动。<sup>29</sup>

多民族玻利维亚国代表在程序表决后发言指出，《宪章》明确规定，安理会的主要责任是维护国

<sup>16</sup> S/PRST/2018/1，第 2 段。

<sup>17</sup> S/PRST/2018/9，第 1 和第 2 段。

<sup>18</sup> S/PV.8340，第 7 页(科威特)。

<sup>19</sup> S/PV.8175，第 8 页(法国)，第 17-18 页(赤道几内亚)，第 52 页(澳大利亚)，第 55 页(古巴)，第 56 页(马尔代夫)，第 57 页(墨西哥)，第 59 页(乌拉圭)和第 63 页(埃及)。

<sup>20</sup> S/PV.8270，第 6 页(波兰)。

<sup>21</sup> S/PV.8185，第 20 页(瑞典)；S/PV.8262，第 10 页(刑事法庭余留事项国际处理机制主席)，第 25 页(科特迪瓦)、第 36 页(格鲁吉亚)、第 48 页(巴基斯坦)、第 68 页(乌拉圭)、第 76 页(黎巴嫩)和第 80 页(土耳其)；S/PV.8346，第 17 页(多民族玻利维亚国)。

<sup>22</sup> S/PV.8152，第 6 页(科威特)；S/PV.8383，第 12 页(赤道几内亚)；S/PV.8406，第 8 页(大不列颠及北爱尔兰联合王国)。

<sup>23</sup> S/PV.8233，第 15 页(科威特)和第 17 页(赤道几内亚)。

<sup>24</sup> 见 S/2018/926。关于请求召开会议的更多信息，见第二部分，第一.A 节。

<sup>25</sup> 见 S/2018/938。

<sup>26</sup> S/PV.8381，第 3 页(临时议程获得 9 票赞成(科特迪瓦、法国、科威特、荷兰、秘鲁、波兰、瑞典、联合王国、美国)，3 票反对(多民族玻利维亚国、中国、俄罗斯联邦)，3 票弃权(赤道几内亚、埃塞俄比亚、哈萨克斯坦))。关于程序表决的更多信息，见第二部分，第八.C 节，“经表决作出决定”。

<sup>27</sup> S/PV.8381，第 2 页。关于安全理事会与联合国其他机关关系的更多信息，见第四部分。

<sup>28</sup> S/PV.8381，第 2-3 页。

<sup>29</sup> 同上，第 3 页。



际和平与安全，安理会不是处理人权问题的场所，因为这些问题在相关专门机构内有自己的辩论空间。<sup>30</sup> 他还特别指出，必须尊重每个联合国机关的任务，避免每个机构正在进行的工作出现重叠、重复和相互干扰。缅甸代表也反对举行通报会，并指责安理会“某些成员”出于“政治目的劫持人权问题”。<sup>31</sup>

联合王国代表在程序表决后再次发言，强调安理会有“庄严责任”审议“一国政府加诸本国人民的一些最恶劣行径”，并决定如何处理。<sup>32</sup> 荷兰代表回顾说，实况调查团的调查结果不仅需要联合国其他机构采取行动，而且需要安全理事会采取行动，并强调指出现在正是安理会“承担责任”的时候。<sup>33</sup> 法国代表强调，安全理事会必须继续依靠人权理事会所设机制的工作，以便充分履行其任务，并指出，安全理事会不能忽视在“国际罪行的严重程度达到最高级别”的事实，否则就是放弃自己的责任。<sup>34</sup>

美利坚合众国代表也表示支持举行通报会，认为数十万人“被迫越界”是“不可否认的”国际和平与安全的问题。<sup>35</sup> 秘鲁代表也提到人道主义局势，他申明秘鲁赞成举行通报会，指出迄今旨在解决危机的对应措施仍然不够，并呼吁安理会继续适当关注罗兴亚难民的困境。<sup>36</sup>

## 案例 2 中东局势

2018年1月5日，安理会在第8152次会议上举行关于中东局势的情况通报会。安理会根据暂行议事规则第37条，邀请伊朗伊斯兰共和国代表参加会议。根据暂行议事规则第39条，主管政治事务助理秘书长应邀出席会议，并在会议开始时向安理会通

报了伊朗伊斯兰共和国目前的事态发展。他解释说，伊朗伊斯兰共和国的抗议活动始于2017年12月28日，当时数百名伊朗人基本上以和平方式聚集，高呼反对经济困难的口号。他报告说，随着抗议升级，出现一些暴力行为，有报告显示有抗议者被拘留和死亡，不过他指出，秘书处无法确认或否认广播图像或暴力程度的真伪。他补充说，2018年1月3日，伊斯兰革命卫队宣布结束反政府的抗议活动。<sup>37</sup>

会议期间，科威特代表明确提及《宪章》第二十四条，指出安理会有责任“处理对全球安全与稳定的任何真正威胁”。他表示希望伊朗伊斯兰共和国的示威活动不会对国际和平与安全构成威胁，同时呼吁加强安理会及早采取行动和预防冲突的作用。<sup>38</sup> 秘鲁代表同样表示，安理会作为承担维护国际和平与安全主要责任的机关，应该能够促进预防冲突。<sup>39</sup>

然而，几个安理会成员对举行会议提出质疑，指出伊朗伊斯兰共和国在抗议后的局势没有危及国际和平与安全。<sup>40</sup> 多民族玻利维亚国认为，某些国家企图“推动”安理会举行会议，讨论不对国际和平与安全构成威胁的问题。多民族玻利维亚国代表断然拒绝这些企图，认为此种行动可能使安理会沦为实现政治目标的“工具”。<sup>41</sup> 赤道几内亚代表表示，伊朗伊斯兰共和国的人权状况原则上不构成对国际和平与安全的威胁，因此应在“联合国为此设立的相关论坛上”处理和讨论。<sup>42</sup> 埃塞俄比亚代表还质疑安理会是否是讨论人权问题的适当论坛。<sup>43</sup> 中国代表回顾指出，根据《联合国宪章》，安理会的首要职责是维护国际和平与安全，并特别指出安理会不应讨论各国内部事务或人权状况。<sup>44</sup> 哈萨克斯

<sup>30</sup> 同上，第4页。

<sup>31</sup> 同上，第23-24页。

<sup>32</sup> 同上，第6页。

<sup>33</sup> 同上，第9页。

<sup>34</sup> 同上，第10-11页。

<sup>35</sup> 同上，第9页。

<sup>36</sup> 同上，第17页。

<sup>37</sup> S/PV.8152，第2页。

<sup>38</sup> 同上，第6页。

<sup>39</sup> 同上，第8页。

<sup>40</sup> 有关中东局势的更多信息，见第一部分。

<sup>41</sup> S/PV.8152，第5页。

<sup>42</sup> 同上，第11页。

<sup>43</sup> 同上。

<sup>44</sup> 同上，第12页。

坦代表还认为，伊朗伊斯兰共和国的事态发展属于未对国际和平与安全构成威胁的国内问题，因此不属于安理会的任务范围。<sup>45</sup> 俄罗斯联邦代表强调指出，会议主题“不符合《宪章》赋予安理会的权限”，他指责美国滥用安理会论坛，损害安理会这一负责维护国际和平与安全主要机关的权威。<sup>46</sup> 伊朗伊斯兰共和国代表对安理会就超出安理会任务范围的问题举行会议的决定表示遗憾，并指出，举行这样一次会议“表明”安理会未能履行维护国际和平与安全的真正责任。<sup>47</sup>

相反，美国代表指出，对于不应在安理会讨论人权问题的观点，美国并不赞同，她认为自由和人的尊严与和平与安全密不可分。<sup>48</sup> 荷兰代表还提到安理会有责任“在根本自由受到威胁时及早果断地”采取行动。<sup>49</sup>

### 案例 3

#### 联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作

2018 年 9 月 5 日，安理会在题为“尼加拉瓜局势”的分项目下举行第 8340 次会议。

美洲国家组织(美洲组织)秘书长办公厅主任向安理会简要介绍了美洲组织总秘书处是在尼加拉瓜开展的各项工作，并指出总秘书处感到关切的是尼加拉瓜蒙受生命损失、民主以及政治和社会生活状况恶化并对经济局势造成相应影响。<sup>50</sup> 尼加拉瓜民间社会代表向安理会提供证词，并请安理会考虑通过一项关于尼加拉瓜局势的具体决议。<sup>51</sup>

俄罗斯联邦代表在情况通报后表示俄罗斯反对举行会议，强调指出尼加拉瓜局势问题“不应出现在安全理事会议程上”，而且尼加拉瓜国内政治局

势不对国际和平与安全构成威胁。<sup>52</sup> 哈萨克斯坦代表也说，尼加拉瓜局势未对国际和平与安全构成威胁，因此不应属于安理会的任务范围。<sup>53</sup> 埃塞俄比亚代表同样特别指出，尼加拉瓜局势仍然是一个内政问题，不对国际和平与安全构成威胁，并回顾说，根据《宪章》，确定存在威胁是安理会介入的依据。<sup>54</sup> 多民族玻利维亚国代表也反对举行会议，因为该国认为尼加拉瓜的国内局势不构成对区域或世界的威胁。他还告诫安理会成员不要将安理会变成“实现政治或意识形态目的的工具”。<sup>55</sup> 中国代表还表示，尼加拉瓜局势未对国际和平与安全构成威胁，并表示反对安理会介入。<sup>56</sup>

尼加拉瓜外交部长说，将尼加拉瓜局势列入会议议程是干涉尼加拉瓜内政的行为，也是违反《宪章》和国际法的行为。<sup>57</sup> 他还说，安理会不是处理人权问题的适当机构。委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表特别指出，安理会审议主权国家国内局势的做法“公然违反”安理会的任务授权。<sup>58</sup>

相反，科威特代表在承认安理会成员未能对举行此次会议达成共识的同时，重点指出安理会可以调查可能对国际和平与安全产生负面影响的局势，并强调指出根据《宪章》第二十四条概述的安理会的任务，安理会可在预防外交方面发挥作用。<sup>59</sup> 若干安理会成员欢迎举行会议讨论尼加拉瓜局势，并赞同科威特代表关于该专题与安理会预防外交工作具有相关性的发言。<sup>60</sup>

<sup>52</sup> 同上，第 6 页。

<sup>53</sup> 同上，第 14 页。

<sup>54</sup> 同上，第 15 页。关于安理会确定威胁的更多信息，见第七部分，第一节。

<sup>55</sup> S/PV.8340，第 16 页。

<sup>56</sup> 同上，第 18 页。

<sup>57</sup> 同上，第 19-20 页。关于联合国不干涉他国内政原则的更多信息，见第三部分，第四节。

<sup>58</sup> S/PV.8340，第 22 页。

<sup>59</sup> 同上，第 7 页。

<sup>60</sup> 同上，第 7-8 页(联合王国)、第 11 页(荷兰)和第 13 页(科特迪瓦)。

<sup>45</sup> 同上，第 14 页。

<sup>46</sup> 同上，第 12-13 页。

<sup>47</sup> 同上，第 14 页。

<sup>48</sup> 同上，第 3 页。

<sup>49</sup> 同上，第 9 页。

<sup>50</sup> S/PV.8340，第 2-4 页。

<sup>51</sup> 同上，第 4-5 页。



## 案例 4

## 安全理事会主席说明(S/2017/507)的执行情况

在 2018 年 2 月 6 日举行的第 8175 次会议上，当月担任安理会主席的科威特组织安理会就其工作方法举行公开辩论。<sup>61</sup> 许多发言者在会议期间明确和含蓄地提到《宪章》第二十四条。

古巴代表表示，安理会的工作是全体会员国分担的责任，并指出，根据《宪章》第二十四条，联合国会员国承认安理会在履行职能时代表会员国行事。<sup>62</sup> 马尔代夫代表说，安理会依据《宪章》第二十四条审议并讨论维护国际和平与安全的问题。他还特别指出，安理会的工作是代表全体会员国为人类共同利益承担集体责任。<sup>63</sup> 墨西哥代表提到安理会依据《宪章》第二十四条承担的主要责任，并回顾指出，安理会在履行职责时代表会员国行事。<sup>64</sup> 许多其他发言者还含蓄地提到《宪章》第二十四条，他们回顾指出，安理会在履行维护国际和平与安全的主要责任时代表联合国会员国行事。<sup>65</sup>

法国代表指出，安理会是依据《宪章》第二十四条对国际和平与安全承担主要责任的联合国机关，在必要时能够反思并批判性地审查自身工作，以确保工作的有效性。<sup>66</sup> 赤道几内亚代表特别指出，此次辩论清楚地表明，所有会员国都真心希望提高安理会工作的透明度、包容性和公开性，以确保安理会依据《宪章》第二十四条“真正”代表全体会员国采取行动。<sup>67</sup> 澳大利亚代表也提到《宪章》第二十四条和安理会代表联合国全体会员国行

事的责任，呼吁安理会成员与更广泛的会员国开展更多互动协作。<sup>68</sup> 乌拉圭代表回顾，《宪章》第二十四条规定安理会代表会员国行事，他鼓励加强安理会与全体会员国之间的互动。<sup>69</sup> 埃及代表还回顾说，安理会代表全体会员国行事，并补充说，切实执行第二十四条需要不断努力，确保安理会在与会员国的互动中变得更加民主、包容、开放和透明，并对会员国的关切和想法作出回应。<sup>70</sup>

## 案例 5

## 维护国际和平与安全

在 2018 年 2 月 21 日第 8185 次会议上，安理会在题为“《联合国宪章》关于维护国际和平与安全的宗旨和原则”的分项下举行了高级别公开辩论。<sup>71</sup>

秘书长在开幕词中指出，尽管《宪章》的原则与以往同样重要，但我们必须更加坚决地更新并使用《宪章》提供的工具，而这项工作始于预防。他还说，国际社会用于应对危机的时间和资源远远多于预防。他特别指出，联合国必须重新平衡对国际和平与安全的做法，旨在帮助各国避免爆发严重危及人类的危机。在这方面他回顾指出，《宪章》授予安理会在预防冲突领域的权力和责任。<sup>72</sup>

前任秘书长潘基文表示，现在“比以往任何时候”都更加需要赋予安理会的维护国际和平与安全的主要责任，并特别指出，与其他利益攸关方一道解决冲突根源并努力预防冲突，将使安理会和本组织更加强大。<sup>73</sup>

瑞典代表在提到安理会当选和非当选成员代表联合国全体会员国根据《宪章》及其宗旨和原则行事的责任时，明确援引《宪章》第二十四条。在这方面，他指出，安理会常任理事国在发生大规模暴

<sup>61</sup> 安理会面前有 2018 年 1 月 24 日科威特代表给秘书长的信(S/2018/66)所附概念说明，辩论摘要在会后随科威特代表的来文(S/2018/399)分发。

<sup>62</sup> S/PV.8175，第 55 页。

<sup>63</sup> 同上，第 56 页。

<sup>64</sup> 同上，第 57 页。

<sup>65</sup> 同上，第 26-27 页(印度)、第 32 页(南非)、第 34 页(土耳其)、第 38-39 页(摩洛哥)、第 42 页(列支敦士登)、第 47 页(印度尼西亚)、第 50-51 页(阿塞拜疆)和第 62 页(阿尔及利亚)。

<sup>66</sup> 同上，第 8 页。

<sup>67</sup> 同上，第 17 页。

<sup>68</sup> 同上，第 52 页。

<sup>69</sup> 同上，第 59 页。

<sup>70</sup> 同上，第 63 页。

<sup>71</sup> 安理会面前有 2018 年 2 月 1 日科威特代表给秘书长的信(S/2018/85)所附的概念说明。

<sup>72</sup> S/PV.8185，第 2-3 页。

<sup>73</sup> 同上，第 4-5 页。

行时利用否决权保护狭隘国家利益的做法“完全不可接受”。<sup>74</sup>

波兰外交部长回顾了安理会作为维护国际和平与安全的“守护者”的“关键作用”，并承诺参与各项努力，加强安理会在这方面的作用。<sup>75</sup> 科特迪瓦外交部长促请安理会“评估”全球挑战对国际和平与安全的影响。<sup>76</sup>

法国代表强调指出，安理会需要继续努力，利用《宪章》提供的工具履行其主要责任。<sup>77</sup> 中国代表呼吁支持安理会“作为维护国际和平与安全的集体安全机制”，寻求通过对话和协商解决分歧。<sup>78</sup> 荷兰代表重点关注荷兰认为安理会可以更有效采取行动，他着重指出，当预防冲突失败时，安理会负有恢复国际和平与安全的主要责任。<sup>79</sup>

两名安理会成员指出，某些政策和行动可能会破坏安理会履行维护国际和平与安全的责任。埃塞俄比亚代表表示，安理会尚未充分利用《宪章》规定，以“克服自我挫败的政策造成的束缚”，从而导致双重标准，而双重标准反过来又损害安理会履行维护国际和平与安全任务的信誉。<sup>80</sup> 同样，俄罗斯联邦代表指出，操纵某些概念和其他未获安理会协商一致支持的“侵犯性手段”并没有减轻安理会作为负责维护国际和平与安全的机构的负担。<sup>81</sup>

## 案例 6

### 维护国际和平与安全

在 2018 年 5 月 17 日第 8262 次会议上，安理会在题为“在维护国际和平与安全的背景下维护国际法”的分项下举行高级别公开辩论。<sup>82</sup> 许多发言者

在辩论期间着重谈到安理会根据其维护国际和平与安全的义务在促进国际法方面的作用、安理会工作对法治的影响以及安理会内部团结一致对履行维护国际和平与安全主要责任的必要性。秘书长办公厅主任代表秘书长发言，着重指出推进国际刑事司法属于安理会维护国际和平与安全的职责范围。<sup>83</sup>

几位发言者强调安理会在执行任务时为促进遵守法治和捍卫国际规范完整性发挥的作用。<sup>84</sup> 科特迪瓦代表欢迎安理会作为依据《宪章》第二十四条维护国际和平与安全的保证者在促进法治方面发挥的作用。<sup>85</sup> 法国代表将安理会称为“在履行维护国际和平与安全责任时国际合法性的保证者”。<sup>86</sup> 乌拉圭代表援引《宪章》第二十四条并回顾指出，必须在国际法框架内履行安理会的主要责任，尊重国际法律秩序确定的原则。<sup>87</sup> 黎巴嫩代表援引《宪章》第二十四条第二项，回顾指出安理会在履行职责时必须遵守联合国的宗旨和原则，并强调指出忠实遵守这些规定将防止双重标准和选择性地适用国际法。<sup>88</sup> 秘鲁代表指出，安理会的任务授权包括促进以规则为基础的国际秩序，这体现在安理会维护不扩散大规模毁灭性武器制度方面的作用。<sup>89</sup> 拉脱维亚外交部长强调，鉴于安理会发挥着国际和平与安全主要保障者的作用，安理会的行动会对国际法产生影响。<sup>90</sup> 格鲁吉亚外交部第一副部长提到安理会依据《宪章》第二十四条所承担的维护国际和平与安全的主要责任，并强调讨论如何尊重国际法以及国际法在世界各地的影响意义重大。<sup>91</sup> 巴西代表表示，安理会作为国际和平与安全的“主要守护者”，应捍卫构成集体安全体系的规范的完整性，并补充

<sup>74</sup> 同上，第 20 页。

<sup>75</sup> 同上，第 9-10 页。

<sup>76</sup> 同上，第 11 页。

<sup>77</sup> 同上，第 24 页。

<sup>78</sup> 同上，第 16 页。

<sup>79</sup> 同上，第 27 页。

<sup>80</sup> 同上，第 17 页。

<sup>81</sup> 同上，第 22 页。

<sup>82</sup> 安理会面有 2018 年 5 月 3 日波兰代表给秘书长的信 (S/2018/417/Rev.1) 所附的概念说明。

<sup>83</sup> S/PV.8262，第 3 页。

<sup>84</sup> 同上，第 31 页(埃塞俄比亚)、第 40 页(斯洛伐克)、第 52 页(比利时)、第 63 页(德国)和第 84 页(越南)。

<sup>85</sup> 同上，第 25 页。

<sup>86</sup> 同上，第 28 页。

<sup>87</sup> 同上，第 68 页。

<sup>88</sup> 同上，第 76 页。

<sup>89</sup> 同上，第 20 页。

<sup>90</sup> 同上，第 34 页。

<sup>91</sup> 同上，第 36 页。

说,充分尊重国际法是实现和平和保持和平的先决条件。<sup>92</sup>

几位与会者还回顾指出,正如第二十四条第一项所述,安理会维护国际和平与安全的任务是本组织广大会员国授予的。中国代表强调指出,安理会在履行维护国际和平与安全的职责时,代表全体会员国的意志。<sup>93</sup> 刑事法庭余留事项国际处理机制庭长重点指出,安理会是一个有代表性的政治机构,他回顾说,根据《宪章》第二十四条,联合国会员国商定,安理会在履行维护国际和平与安全的主要责任时,代表会员国行事。<sup>94</sup> 瑞典代表还提到安理会成员有义务肩负起代表联合国全体会员国采取行动维护和平的责任,并反对安理会常任理事国在严重违反国际法的情势中,使用否决权作为保护狭隘

国家利益的工具。<sup>95</sup> 巴基斯坦代表指出,《宪章》第二十四条使安全理事会成为会员国维护国际和平与安全集体愿望的体现,但他认为,安理会在面对政治权宜之计时往往摇摆不定。<sup>96</sup>

在辩论期间,一些会员国呼吁安理会团结一致,以确保安理会履行其主要责任。在这方面秘鲁代表强调指出,安理会必须团结一致捍卫国际法并承担维护国际和平与安全的主要责任,科威特和克罗地亚代表对此表示赞同。<sup>97</sup> 土耳其代表说,安理会目前的动态使其无法通过“迅速和有效的行动”充分履行广大会员国依《宪章》第二十四条赋予安理会的维护国际和平与安全的主要责任。他还说,安理会不能代表全体会员国履行这一责任是对国际法的“严重打击”。<sup>98</sup>

<sup>92</sup> 同上,第45页。

<sup>93</sup> 同上,第20页。

<sup>94</sup> 同上,第10页。

<sup>95</sup> 同上,第22页。

<sup>96</sup> 同上,第48页。

<sup>97</sup> 同上,第20页(秘鲁)、第32页(科威特)和第79页(克罗地亚)。

<sup>98</sup> 同上,第80页。

## 二. 会员国同意依据第二十五条接受并执行安全理事会之决定的义务

### 第二十五条

联合国会员国同意依宪章之规定接受并履行安理会之决议。

#### 说明

第二节介绍2018年期间与《宪章》第二十五条有关的安全理事会惯例,涉及会员国接受和执行安理会决定的义务,本节分为两个小节。A分节介绍安理会决定中提及第二十五条的情况,B分节审查安理会会议的讨论中出现第二十五条的情况。

在本文件所述期间,A分节所述两项决议明确援引第二十五条,B分节所述安理会几次会议也明确提到第二十五条。

在向安理会分发的几份文件中明确提及第二十五条,这些文件涉及第2231(2015)号决议之后《联合全面行动计划》的执行情况<sup>99</sup>和关于中东局势包

括巴勒斯坦问题的第2334(2016)号决议的执行情况。<sup>100</sup> 秘书长关于和平解决巴勒斯坦问题的报告也首次提到第二十五条。<sup>101</sup>

#### A. 提及第二十五条的决定

在本文件所述期间,通过了两项关于阿拉伯叙利亚共和国境内冲突的决议,即第2401(2018)和2449(2018)号决议,其中明确提及第二十五条。安理会在这些决议中特别指出,根据《宪章》第二十五条,会员国有义务接受和执行安理会的决定。<sup>102</sup>

安理会在第2401(2018)号决议中还要求阿拉伯叙利亚共和国冲突各方停止敌对行动,确保执行至少连续30天的人道主义暂停,并允许人道主义车队,包括医疗和手术用品,安全、不受阻碍和持续抵达

<sup>99</sup> A/73/490-S/2018/988,第1-2页;S/2018/1108,第1页。

<sup>100</sup> S/2018/454,第2页。

<sup>101</sup> A/73/346-S/2018/597,第3页。

<sup>102</sup> 第2401(2018)和2449(2018)号决议,序言部分最后一段。



提出请求的地区和民众，并允许安全和无条件的医疗后送。<sup>103</sup>

此外，安理会第 2449(2018)号决议将联合国人道主义机构及其执行伙伴提供跨界人道主义援助的授权期限和联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制的任务期限延长至 2020 年 1 月 10 日。<sup>104</sup>

## B. 涉及第二十五条的讨论

2018 年，安理会的多次会议明确和含蓄地提到第二十五条。安理会在题为“安全理事会主席说明(S/2017/507)的执行情况”、<sup>105</sup>“中东局势”、<sup>106</sup>“中东局势，包括巴勒斯坦问题”<sup>107</sup>和“对国际和平与安全的威胁”<sup>108</sup>的项目下举行的几次会议都明确提及第二十五条。此外，2018 年 5 月 17 日在题为“在维护国际和平与安全的背景下维护国际法”的分项下举行了高级别公开辩论，日本代表在辩论中讨论了在执行关于和平解决争端的安理会决定方面遇到的挑战。他指出，尽管会员国在法律上有义务执行安理会的决定，但非安理会成员在遵循这些决定的内容方面经常面临挑战，这影响了决定的执行。他进一步强调，安理会成员应“义不容辞”地向广大会员国解释安理会决议的内容，从而促进决议的执行并提高决议的效力。<sup>109</sup>

下述案例研究具体说明在本文件所述期间与第二十五条解释或适用有关的最突出的合宪问题讨论，内容涉及不扩散大规模毁灭性武器(案例 7)和中东局势，包括巴勒斯坦问题(案例 8)。

## 案例 7

### 不扩散大规模毁灭性武器

在 2018 年 1 月 18 日第 8160 次会议上，安理会在题为“建立信任措施”的分项下举行高级别辩论。<sup>110</sup> 秘书长在开幕词中强调会员国“普遍和全面”履行所有裁军和不扩散义务的重要性，并促请所有有能力在这方面提供能力建设援助的国家提供援助。<sup>111</sup>

一些安理会成员在会议期间含蓄地提到会员国依照《宪章》第二十五条规定作出的遵守安理会决定的承诺。波兰总统指出，储存化学武器、发展军事核能力和弹道导弹计划以及以挑衅的方式试验这些武器“都明显违反国际法，特别是安全理事会相关决议”。<sup>112</sup> 在谈到非国家行为体获得大规模毁灭性武器的威胁问题时，瑞典代表特别指出需要作出集体努力维护不扩散制度，并强调所有国家都必须努力履行第 1540(2004)号决议规定的义务，法国和荷兰代表对此表示赞同。<sup>113</sup> 俄罗斯联邦外交部长还促请所有国家遵守第 1540(2004)号决议规定的义务，并回顾说，安理会必须“严厉”回应任何违反该决议的行为。<sup>114</sup> 联合王国负责亚洲及太平洋事务的国务大臣指出，国际社会可以通过全面有效地执行第 1540(2004)号决议，防止核生化材料“落入恐怖主义分子手中”。<sup>115</sup> 埃塞俄比亚代表强调指出，所有会员国必须遵守安理会作出的各项决定和采取的各项措施，并重申埃塞俄比亚致力于履行安理会相关决议规定的各项义务，捍卫国际不扩散制度。<sup>116</sup>

会议还讨论了安理会第 2231(2015)号决议核准的《联合全面行动计划》的执行情况。在这方面，俄罗斯联邦外交部长警告说，如果《行动计划》失败，“特别是如果五加一小组成员之一对此负有责任”，这种情况将对国际安全架构包括解决朝鲜半

<sup>103</sup> 第 2401(2018)号决议，第 1、5、6 和 8 段。

<sup>104</sup> 第 2449(2018)号决议，第 3 段。

<sup>105</sup> S/PV.8175，第 5 页(科威特)和第 42 页(列支敦士登)。

<sup>106</sup> S/PV.8195，第 19 页(科威特)。

<sup>107</sup> S/PV.8167，第 16 页(科威特)和第 41 页(阿拉伯国家联盟)；S/PV.8183，第 28 页(科威特)；S/PV.8274，第 17 页(科威特)。

<sup>108</sup> S/PV.8233，第 15 页(科威特)。

<sup>109</sup> S/PV.8262，第 43 页。

<sup>110</sup> 安理会面前有 2018 年 1 月 2 日哈萨克斯坦代表给秘书长的信(S/2018/4)所附概念说明。

<sup>111</sup> S/PV.8160，第 3 页。

<sup>112</sup> 同上，第 7 页。

<sup>113</sup> 同上，第 16 页(瑞典)、第 18 页(法国)和第 24 页(荷兰)。

<sup>114</sup> 同上，第 11 页。

<sup>115</sup> 同上，第 14 页。

<sup>116</sup> 同上，第 22 页。

岛核问题的前景发出“惊人的信息”。<sup>117</sup> 美国代表表示，美国继续坚持《行动计划》下的各项承诺，并促请国际社会要求伊朗伊斯兰共和国履行第 2231(2015)号决议规定的义务，对该国违反协议的行为作出集体回应。<sup>118</sup> 科特迪瓦代表呼吁国际社会根据第 2231(2015)号决议动员起来，支持《行动计划》，将其作为“在中东防止军备竞赛的最可靠保障”。<sup>119</sup>

关于朝鲜半岛局势，美国代表促请会员国履行义务，执行安理会关于朝鲜民主主义人民共和国的所有决议。<sup>120</sup> 瑞典代表在谈到朝鲜民主主义人民共和国试验核武器和弹道导弹时指出，所有会员国都必须全面完整地执行安理会有关决定。<sup>121</sup>

#### 案例 8

##### 中东局势，包括巴勒斯坦问题

在美国决定承认耶路撒冷为以色列首都的背景下，安理会在 2018 年 1 月 25 日第 8167 次会议上就中东局势，包括巴勒斯坦问题举行公开辩论。

两名与会者在会议期间明确提到会员国依据《宪章》第二十五条承担的义务。科威特代表特别指出，根据第二十五条，安理会的决议具有约束力，并表示安理会成员都有责任“坚持执行安理会的决议”。他还指出，不应允许冲突各方“逃避”执行安理会决议。<sup>122</sup> 阿拉伯国家联盟常驻联合国观察员反对美国承认耶路撒冷为以色列首都的单方面决定，他指出，不能“仅仅因为安理会决议是前几届政府或行政当局数年前通过的”，就对其提出质疑，并促请以色列“根据《宪章》第二十五条，停止蔑视国际合法性和违反安全理事会决议的行为”。<sup>123</sup>

几位与会者含蓄地回顾，会员国同意接受和执行安理会的决定，并特别敦促以色列遵守安理会各

项决议。巴勒斯坦国常驻联合国观察员强调指出，第 2334(2016)号决议是挽救两国解决方案的“最佳机会”，他指出不执行有关决议也不对以色列不遵守和违反规定的行径追究责任，助长了有罪不罚现象，削弱了和平前景，并促请国际社会动员政治意志，执行相关决议，“恢复和平选择”。<sup>124</sup> 秘鲁代表承认以色列有权通过“合法自卫”捍卫自身安全和生存，同时回顾了遵守安理会各项决议的义务，特别是，根据第 2334(2016)号决议，停止在巴勒斯坦被占领土上修建定居点、拆毁建筑物和驱逐居民的做法刻不容缓。<sup>125</sup>

列支敦士登代表表示支持两国解决方案和有助于实现这一解决方案的国际法律框架，他回顾说，第 478(1980)和 2334(2016)号决议继续对所有会员国具有约束力。<sup>126</sup> 印度尼西亚代表指出，根据《联合国宪章》，安理会关于耶路撒冷的各项决议“无疑”具有法律约束力，并敦促会员国不要采取挑衅行动，也不要作出违反安全理事会和大会关于耶路撒冷相关决议的声明。<sup>127</sup> 委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟国家运动的名义发言，他还特别指出安理会决议具有约束力，并促请安理会确保其决议得到维护，同时谴责以色列在巴勒斯坦被占领土继续开展定居点活动，此举“直接并蓄意违反”联合国各项相关决议，包括安理会第 2334(2016)号决议。<sup>128</sup> 古巴代表强调，安理会应要求遵守安理会通过的关于中东局势包括巴勒斯坦问题的各项决议。<sup>129</sup>

土耳其代表以伊斯兰合作组织的名义发言，他回顾指出，安理会已重申旨在改变东耶路撒冷人口构成、特征或地位的措施都是无效和非法的，并强调指出全面执行第 2334(2016)号决议对推进和平事业至关重要。他还促请各国履行联合国相关决议规定的各项义务，并警告安理会，如果安理会不能解

<sup>117</sup> 同上，第 10 页。

<sup>118</sup> 同上，第 12 页。

<sup>119</sup> 同上，第 20 页。

<sup>120</sup> 同上，第 12 页。

<sup>121</sup> 同上，第 17 页。

<sup>122</sup> S/PV.8167，第 16 页。

<sup>123</sup> 同上，第 40-41 页。

<sup>124</sup> 同上，第 8-9 页。

<sup>125</sup> 同上，第 27 页。

<sup>126</sup> 同上，第 32 页。

<sup>127</sup> 同上，第 34 页。

<sup>128</sup> 同上，第 41-42 页。

<sup>129</sup> 同上，第 32 页。



决持续不遵守其决议的问题，以色列将在巴勒斯坦被占领土上“更加有恃无恐地继续实施违规行为”。<sup>130</sup> 孟加拉国代表还对以色列“完全无视应当遵守第 2334(2016)号决议规定”表示关切，<sup>131</sup> 而科威特代表则指出，以色列“严重违反”这项决议。<sup>132</sup> 马来西亚代表表示，由于以色列继续“无视和违反”安全理事会各项相关决议，包括第 2334(2016)号决议，和平解决以巴冲突的前景依然黯淡，并要求以色列全面履行相关决议规定的所有义务。<sup>133</sup> 马尔代

<sup>130</sup> 同上，第 53 页。

<sup>131</sup> 同上，第 60 页。

<sup>132</sup> 同上，第 16 页。

<sup>133</sup> 同上，第 62 页。

夫代表还促请以色列充分执行安理会各项决定，尊重《宪章》规定的法律义务。<sup>134</sup>

其他发言者促请各国遵守《宪章》第二十五条规定的义务。中国代表促请国际社会继续履行对联合国有关决议的承诺。<sup>135</sup> 阿拉伯联合酋长国代表以阿拉伯国家集团名义发言，强调会员国、尤其是安理会成员必须履行其执行安理会决议的承诺并遵守决议规定的各项义务。<sup>136</sup> 约旦代表强调指出，执行安理会决议是应对中东地区挑战和实现中东地区平衡的“唯一途径”。<sup>137</sup>

<sup>134</sup> 同上，第 29 页。

<sup>135</sup> 同上，第 14 页。

<sup>136</sup> 同上，第 55 页。

<sup>137</sup> 同上，第 36 页。

### 三. 安全理事会依据第二十六条承担的制订军备管制计划之责任

#### 第二十六条

为促进国际和平及安全之建立及维持，以尽量减少世界人力及经济资源之消耗于军备起见，安全理事会借第四十七条所指之军事参谋团之协助，应负责拟具方案，提交联合国会员国，以建立军备管制制度。

#### 说明

第三节介绍安全理事会依据《宪章》第二十六条在制定建立军备管制制度计划之责任方面的惯例。

在本文件所述期间，安理会未通过任何明确提及《宪章》第二十六条的决定。安理会收到的来文中没有任何提及第二十六条的内容。但在安理会两次会议上明确提及第二十六条，详情如下。

#### 涉及第二十六条的讨论

安理会在 2018 年 1 月 18 日举行的第 8160 次会

议上讨论了不扩散大规模毁灭性武器问题。科特迪瓦代表在发言中回顾安理会不扩散工作的两大支柱，即追求促进维护国际和平与安全的目标，以及安理会依据《宪章》第二十六条的规定建立军备管制制度的责任。<sup>138</sup>

安理会在 2018 年 4 月 4 日题为“中东局势”的项目下举行第 8221 次会议，会上也明确提及第二十六条。赤道几内亚代表在呼吁针对阿拉伯叙利亚共和国使用化学武器问题实施调查机制时，促请安理会成员反思《宪章》第二十六条。他回顾指出，安理会的权力之一是推动建立和维护国际和平与安全，最大限度减少将世界人力和经济资源消耗于军备。<sup>139</sup>

<sup>138</sup> S/PV.8160，第 20 页。

<sup>139</sup> S/PV.8221，第 15 页。