

议程项目	决定	段落	
中东局势	第 2426(2018)号决议	10	
	第 2433(2018)号决议	23	
秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2416(2018)号决议	27	
	第 2429(2018)号决议	26	
索马里局势	第 2431(2018)号决议	22	
有关西撒哈拉的局势	第 2414(2018)号决议	15	
	第 2440(2018)号决议	12	
专题 联合国维持和平行动	S/PRST/2018/10	第十七	
	第 2436(2018)号决议	19	
	第 2447(2018)号决议	14	
妇女参与安全部门和安全部门改革			
具体国家和地区	阿富汗局势	第 2405(2018)号决议	19、21
	中非共和国局势	第 2448(2018)号决议	40(b)(四)
	有关刚果民主共和国的局势	第 2409(2018)号决议	37(二)(b)
	巩固西非和平	S/PRST/2018/3	第十二

### 31. 恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

在本文件所述期间，安全理事会在“恐怖主义行为对国际和平与安全的威胁”项目下举行了4次会议，发表了一项主席声明。其中3次会议采取通报会的形式，一次会议是为通过一项决定而召开的。<sup>506</sup> 下文表格列有更多会议信息，包括与会者、发言者和会议结果。

2018 年安理会审议活动继续集中讨论前几年讨论的议题，如对伊拉克和黎凡特伊斯兰国(又称达伊沙)和基地组织的制裁措施，外国恐怖主义作战人员现象，以及通过《联合国全球反恐战略》和国际合作打击恐怖主义威胁。还集中讨论了应对极端主义宣传和导致青年男女被诱入暴力极端主义的基础条件、关于保护关键基础设施免受恐怖袭击的第 2341(2017)号决议的执行情况以及建立调查机制记录伊黎伊斯兰国(达伊沙)在伊拉克犯下的罪行等。<sup>507</sup>

主管反恐怖主义办公室副秘书长分别于 2018 年 2 月 8 日和 8 月 23 日两次向安理会通报情况。他在第一次通报中指出，打击伊黎伊斯兰国(达伊沙)的斗争正进入一个新阶段，秘书长的报告显示，该组织及其有关人员继续在世界各地构成不断变化的重大威胁。正如报告中解释的那样，伊黎伊斯兰国(达伊沙)不再专注于征服和控制领土；取而代之的是，它被迫调整并主要专注于规模较小、动力更强、仍然致力于激励、纵容和实施袭击的个人团体。此外，回返的外国恐怖主义作战人员以及那些迁移到其他地区的人继续对国际安全构成相当大的威胁。尽管伊黎伊斯兰国(达伊沙)的全球宣传机器结构的情况继续恶化，但该组织的成员和同情者仍然能够使用社交媒体以及加密技术和通信工具进行沟通、协调和便利袭击。他指出，伊黎伊斯兰国(达伊沙)的创收能力已大大削弱，这主要是因为它失去了对阿拉伯叙利亚共和国油气田的控制；自 2015 年以来，其收入下降了 90% 以上。<sup>508</sup>

<sup>506</sup> 关于会议形式的更多信息见第二部分，第一节。

<sup>507</sup> 关于促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组的更多信息，见第一部分，第 36 节(对国际和平与安全的威胁)，第六部分，第二节(争端调查和实况调查)，以及第九部分，第三节(调查机构)。

<sup>508</sup> S/PV.8178，第 2 页。

副秘书长在第二次通报中重申，伊黎伊斯兰国(达伊沙)仍然令人严重关切，其从原始国家结构演变为秘密网络带来了新的挑战。副秘书长重点介绍了联合国系统如何加强其支持会员国的反恐努力的协调性、一致性和有效性。他还报告了 2018 年 8 月 14 日至 15 日访问阿富汗的情况，期间他与阿富汗总统、外交部长以及阿富汗政府负责反恐的其他内阁成员和高级官员举行了高级别磋商。<sup>509</sup> 在 2018 年 8 月 23 日的会议上，安理会还听取了反恐怖主义委员会执行局执行主任、激进化和政治暴力问题国际研究中心高级研究员的通报。

反恐怖主义委员会执行局执行主任在通报中强调了与外国恐怖分子返回和迁移有关的三个关键挑战，即：难以按照第 2396(2017)号决议的要求对返回的外国恐怖主义作战人员进行全面风险评估和起诉；监禁返回的外国恐怖主义作战人员提出的新要求，包括可能在狱中激进化；释放被监禁的外国恐怖主义作战人员及其重新从事恐怖活动的可能性所带来的风险。<sup>510</sup> 激进化和政治暴力问题国际研究中心的代表介绍了关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对妇女和未成年人的战略、战术和行动参与的研究，她强调这是一个需要立即予以紧急关注的问题。<sup>511</sup>

关于反恐怖主义的第 1373(2001)号决议所设委员会主席曾于 2018 年 2 月 13 日向安理会通报有关保护关键基础设施免受恐怖袭击的第 2341(2017)号决议最新执行情况。<sup>512</sup> 主席鼓励会员国制定国家降低风险战略，并将这些战略纳入国家反恐计划。他强调了

<sup>509</sup> S/PV.8330，第 2-4 页。

<sup>510</sup> 同上，第 5 页。

<sup>511</sup> 同上，第 6 页。

<sup>512</sup> S/PV.8180，第 2 页。

各国政府和私营部门分享有关威胁、脆弱性和减轻风险措施的信息的重要性。他还强调了在保护关键基础设施的工作中纳入其他相关安理会决议，例如关于民用航空的第 2309(2016)号决议和关于国际司法合作的第 2322(2016)号决议的重要性。<sup>513</sup>

2018 年 12 月 21 日，安理会发表主席声明，指出安理会已根据第 2368(2017)号决议第 104 段审查了第 2368(2017)号决议第 1 段所述针对伊黎伊斯兰国(达伊沙)和基地组织的制裁措施的执行情况，当时不需要进一步调整这些措施。<sup>514</sup> 安理会在主席声明中还指出，安理会将继续评估此类措施的执行情况，并在必要时作出调整。<sup>515</sup>

在 2018 年 12 月 21 日举行的会议上，瑞典代表还代表法国、科威特、荷兰和英国发言，对主席声明获得通过表示欢迎。他重申坚决支持赋予关于伊拉克和黎凡特伊黎伊斯兰国(达伊沙)、基地组织和有关个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)号、第 1989(2011)号和第 2253(2015)号决议所设委员会的监察员任务，并欢迎继续讨论如何确保各制裁制度遵守正当程序标准。<sup>516</sup> 他还鼓励安理会在进一步评估各项措施执行情况时，审议在定向制裁问题上观点一致国家集团在 2018 年 12 月 7 日给安理会主席的信中提出的建议。<sup>517</sup>

<sup>513</sup> 同上，第 2-3 页。

<sup>514</sup> S/PRST/2018/21。

<sup>515</sup> 更多信息见第七部分，第三节(《宪章》第四十一条规定的武力以外措施)。

<sup>516</sup> S/PV.8437，第 2 页。

<sup>517</sup> S/2018/1094。关于关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织和有关个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)号、第 1989(2011)号和第 2253(2015)号决议所设委员会以及监察员的更多信息，见第九部分，第一.B 节(根据《宪章》第七章设立的委员会)。

## 会议：恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

会议记录和日期	分项目	根据规则第 37 条 根据规则第 39 条发出的			决定和表决 (赞成-反对-弃权)
		其他文件	发出的邀请	邀请及其他邀请	
S/PV.8178 2018 年 2 月 8 日	秘书长关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国抵御这一威胁所作广泛努力的第六次报告(S/2018/80)			主管反恐怖主义办公室副秘书长	安理会全体成 员、副秘书长

会议记录和日期	分项目	其他文件	根据规则第 37 条 发出的邀请	根据规则第 39 条发出的 邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8180 2018 年 2 月 13 日					所有安理会 成员 <sup>a</sup>	
S/PV.8330 2018 年 8 月 23 日	秘书长关于伊黎伊斯兰国 (达伊沙)对国际和平与安全 构成的威胁以及联合国 为支持会员国抵御这一威 胁所作广泛努力的第七次 报告(S/2018/770)			主管反恐怖主义办 公室副秘书长、反 恐怖主义委员会执 行局执行主任、激 进化和政治暴力问 题国际研究中心高 级研究员	安理会全体成 员、 <sup>b</sup> 所有受 邀者	
S/PV.8437 2018 年 12 月 21 日					1 个安理会成 员(瑞典)	S/PRST/2018/21

<sup>a</sup> 秘鲁代表以关于反恐怖主义的第 1373(2001)号决议所设委员会主席的身份发言。

<sup>b</sup> 英国由外交和联邦事务大臣代表。

## 32. 情况通报

在本文件所述期间,安全理事会以情况通报的形式举行了 4 次会议,内容未明确涉及安理会议程上的任何具体项目。下表列有更多会议信息,包括与会者、发言者和会议结果。

2018 年,安理会在题为“安全理事会各附属机构主席通报情况”的议程项目下举行了 2 次会议。2018 年 10 月 3 日,安理会联合通报了三个反恐怖主义委员会的情况,即关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)号、第 1989(2011)号和第 2253(2015)号决议所设委员会,关于反恐怖主义第 1373(2001)号决议所设委员会和第 1540(2004)号决议所设委员会。通报涵盖了这三个委员会的工作,包括正在进行的合作以及其专家组在发现和打击恐怖主义蔓延,特别是伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国,又称达伊沙)、基地组织及其附属组织对国际和平与安全构成的不断变化的威胁,阻止外国恐怖主义作战人员流动,处理回返和迁移外国作战人员构成的威胁,打击资恐活动,防止由非国家行为体或向非国家行为体扩散大规模毁灭性核生化武器、其运载工具和相关材料扩散以

及为恐怖主义目的使用此类武器等方面的工作。<sup>518</sup>此外,2018 年 12 月 17 日,安理会按照惯例听取了各附属机构离任主席的年终情况通报。<sup>519</sup>

按照以往惯例,安理会在题为“欧洲安全与合作组织轮值主席通报情况”的项目下举行了 1 次会议。<sup>520</sup>在通报中,欧洲安全与合作组织(欧安组织)轮值主席向安理会通报了乌克兰境内和周边地区的局势以及欧安组织本年的其他优先事项,包括格鲁吉亚、纳戈尔诺-卡拉巴赫和外德涅斯特旷日持久的冲突。此外,轮值主席还向安理会简要介绍了欧安组织在化解地中海安全关切和恐怖主义、激进化、贩运武器、毒品、文化产品和危险废物等跨国威胁方面的作用,以及恐怖主义与有组织犯罪、贩运人口、移民、腐败和网络安全之间的联系。

与往年一样,安理会在一次闭门会议上听取了国际法院院长的情况通报。<sup>521</sup>

<sup>518</sup> S/PV.8364。

<sup>519</sup> S/PV.8428。

<sup>520</sup> S/PV.8200。

<sup>521</sup> S/PV.8380。