

议程项目	决定	段落
	第 2429(2018)号决议	11(-)、13、19(-)(三)、53
	<a href="#">S/PRST/2018/19</a>	第八
专题	第 2427(2018)号决议	33
儿童与武装冲突	<a href="#">S/PRST/2018/18</a>	第四
武装冲突中保护平民	第 2436(2018)号决议	7
联合国维持和平行动		

<sup>a</sup> 关于与维持和平特派团和政治特派团有关的任务和决定的更多信息，见第十部分。

### 30. 妇女与和平与安全

2018年，安理会在题为“妇女与和平与安全”项目下举行了两次会议，包括一次高级别会议。两次会议都采取了公开辩论的形式。<sup>490</sup> 在本文件所述期间，安理会未通过任何决定。表1列有更多会议信息，包括与会者和发言者。

继秘鲁散发的概念说明之后，<sup>491</sup> 安理会于2018年4月16日在“通过增强权能、促进性别平等和司法救助防止冲突中的性暴力”分项目下举行了公开辩论。<sup>492</sup> 在会议上，安理会听取了常务副秘书长、负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表和加拉丹新闻高级研究员的通报。常务副秘书长指出，2018年在缅甸以及在许多其他冲突局势中，性暴力再次被用作推进军事、经济和意识形态目标的策略，也再次成为大规模被迫流离失所的推动因素。她肯定了为性暴力幸存者带来正义、承认和赔偿的共同责任——不仅是法庭上的正义，还有社会正义和经济赋权。<sup>493</sup> 负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表指出，关于冲突中性暴力的年度公开辩论为评估在这一问题上的进展或倒退提供了一个重要机会。她强调，虽然在规范和业务方面取得了重大进展，但性暴力仍然被用作战争和恐怖主义的策略和政治镇压的工具。她提出了三点建议：第一，她呼吁国际社会认真考虑为与冲突有关的性暴力幸存者设立赔偿基金；第二，她鼓励对减轻污名化采取更具操作性的回应，在幸存者面临持续风险

的情况下，她鼓励各国实施特别配额项目，帮助将妇女和儿童重新安置到第三国；第三，她建议调动与挑战规模相当的持续政治决心和资源，并指出人道主义环境中性别暴力应对措施仍面临长期资金不足问题。<sup>494</sup> 加拉丹新闻高级研究员还代表非政府组织妇女、和平与安全工作组发言说，国际社会，特别是安全理事会辜负了罗兴亚人民，如果警告信号没有被忽视，最近的危机是可以避免的。她报告了她的研究情况和政府军实施强奸的证据，并指出世界各地也存在类似情况。她申明，法治必须推动对罗兴亚危机的反应，并呼吁安全理事会将缅甸局势提交国际刑事法院。<sup>495</sup> 会议期间，几位发言者指出了对与冲突有关的性暴力行为实施定向制裁的重要性，并支持秘书长关于将性暴力作为制裁的指认标准<sup>496</sup>的建议。<sup>497</sup>

2018年10月25日，继多民族玻利维亚国散发的概念说明之后，<sup>498</sup> 安理会在“通过增强妇女的政治和经济权能推动执行妇女与和平与安全议程并保持和

<sup>494</sup> 同上，第3-6页。

<sup>495</sup> 同上，第6-7页。

<sup>496</sup> 同上，第39页(墨西哥)、第42页(意大利)、第62页(苏丹)、第65页(孟加拉国)、第66页(爱尔兰)和第79页(阿根廷)。

<sup>497</sup> 同上，第8-9页(瑞典)、第10页(美国)、第11页(埃塞俄比亚)、第12页(法国)、第14页(多民族玻利维亚国)、第20页(哈萨克斯坦)、第23页(荷兰)、第27-28页(加拿大)、第34页(西班牙)、第42页(意大利)、第47-48页(立陶宛)、第54页(德国)、第72页(哥斯达黎加)和第74页(黑山)。关于讨论的更多信息，见第七部分，第三.B节(关于第41条的讨论)。

<sup>498</sup> [S/2018/904](#)，附件。

<sup>490</sup> 关于会议形式的更多信息见第二部分，第一节。

<sup>491</sup> [S/2018/311](#)，附件。

<sup>492</sup> [S/PV.8234](#)。

<sup>493</sup> 同上，第2-3页。

平”分项目下举行了高级别公开辩论。在该次会议上，安理会听取了秘书长、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行主任以及妇女法律援助和咨询中心主任的通报。<sup>499</sup> 秘书长指出，尽管在某些领域取得了进展，但妇女参与正式和平进程的程度仍然极其有限。他强调，妇女的切实参与与更可持续的和平直接相关，并强调和平与安全的“注重性别平等办法”意味着支持地方一级的建设和平工作，即使在冲突期间也是如此。由于国家和国际一级的和平进程步履蹒跚，他强调必须支持当地妇女团体谈判人道主义准入和支持社区复原力。他敦促安全理事会对性别平等和增强妇女权能进行投资，不仅将其作为目的本身，而且将其作为实现预防和结束冲突以及建设和平与繁荣这一总体目标的重要手段。<sup>500</sup> 妇女署执行主任指出，妇女在获得资源方面存在明显的性别不平等，她表示，这反映出妇女的需求没有得到优先考虑，妇女只能从事小规模和地方性外围倡议。她分享了 2020 年的三个优先事项，即：停止支持、斡旋和支付排斥妇女的和平谈判；确保所有有关实体以及建设和平与安全基金实现推进性别平等和增强妇女权能项目最低占比 15% 的目标；保护女性活动家、和平建设者和人权捍卫者。<sup>501</sup> 妇女法律援助和咨询中心主任向安理会通报了巴勒斯坦妇女的情况，呼吁安全理事会采取行动，确保妇女切实参与预防冲突、民主过渡、和解努力和人道主义工作。<sup>502</sup> 在随后的讨论中，一些发言者指出，妇女作为代表、调解人和谈判者在和平进程中

<sup>499</sup> S/PV.8382。

<sup>500</sup> 同上，第 3-4 页。

<sup>501</sup> 同上，第 6-8 页。

<sup>502</sup> 同上，第 8-10 页。

的参与不足，<sup>503</sup> 并提到需要进行对性别问题有敏感认识的冲突分析。<sup>504</sup>

在本文件所述期间，妇女与和平与安全问题非正式专家组继续根据第 2242(2015)号决议举行会议。<sup>505</sup>

2018 年，安理会在其许多议程项目下提到与妇女与和平与安全有关的问题，并在其决定中涉及与妇女与和平与安全议程有关的各种措施；这些决定的相关条文见表 2。特别是，安理会：(a) 强调了妇女充分切实参与预防和解决冲突以及公共事务和治理的重要性；(b) 呼吁采取措施打击性暴力，包括监测、分析和报告与冲突有关的性暴力，并起诉性暴力行为人；(c) 呼吁将性别平等主流化作为一个贯穿各领域的问题加以考虑；(d) 呼吁妇女切实参与维持和平行动。

<sup>503</sup> 同上，第 10 页(瑞典)，第 12 页(荷兰)，第 18 页(中国)，第 19 页(科威特)，第 24 页(法国)，第 26 页(波兰)，第 32 页(乌克兰)，第 35 页(斯洛伐克)，第 37 页(土耳其，还代表澳大利亚、印度尼西亚、墨西哥和大韩民国发言)，第 37 页(巴基斯坦)，第 38 页(挪威，代表北欧五国发言)，第 39 页(阿尔巴尼亚)，第 43 页(大韩民国)，第 47 页(阿拉伯联合酋长国)，第 51 页(墨西哥)、第 54 页(意大利)、第 56-57 页(以色列)、第 58 页(比利时)、第 61-62 页(加纳)、第 63 页(加拿大)、第 65 页(越南)、第 66 页(爱尔兰)、第 70 页(尼泊尔)、第 73 页(黎巴嫩)、第 87-88 页(哥斯达黎加)、第 94 页(吉布提)、第 95 页(欧洲安全与合作组织性别问题高级顾问)和第 103 页(西班牙)。

<sup>504</sup> 同上，第 11 页(瑞典)、第 16 页(哈萨克斯坦)、第 22 页(美国)、第 39 页(挪威，代表北欧五国发言)、第 49 页(多米尼加共和国)、第 52 页(墨西哥)、第 57 页(欧洲联盟)、第 63-64 页(加拿大)、第 67 页(爱尔兰)、第 82 页(马尔代夫)和第 101 页(北大西洋公约组织秘书长妇女与和平与安全特别代表)。

<sup>505</sup> 详情见 S/2018/188、S/2018/362、S/2018/475、S/2018/688、S/2018/881、S/2018/885、S/2018/1087 和 S/2018/1139。

表 1  
会议：妇女与和平与安全

会议记录和日期	分项目	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8234 2018 年 4 月 16 日	通过增强权能、性别平等和司法救助防止冲突中性暴力  秘书长关于与冲突有关的性暴力的报告(S/2018/250)		47 个会员国 <sup>a</sup>	根据规则第 39 条邀请的 5 个与会者、 <sup>b</sup> 罗马教廷常驻联合国观察员	常务副秘书长、安理会所有成员、 <sup>c</sup> 所有应邀者 <sup>d</sup>	

会议记录和日期	分项目	其他文件	根据规则第 37 条 发出的邀请	根据规则第 39 条发出 的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
	2018 年 4 月 2 日秘鲁常驻 联合国代表给秘书长的信 (S/2018/311)					
S/PV.8382 2018 年 10 月 25 日	通过增强妇女的政治和经 济权能推动执行妇女与和 平与安全议程并保持和平 秘书长关于妇女与和平与 安全的报告(S/2018/900)		70 个会员国 <sup>e</sup>	根据规则第 39 条 邀请的 6 个与会 者、 <sup>f</sup> 罗马教廷常 驻观察员	秘书长、安理会 全体成员 <sup>g</sup> 、所 有受邀者 <sup>h</sup>	
	2018 年 10 月 9 日多民族玻 利维亚国常驻联合国代表 给秘书长的信(S/2018/904)					

<sup>a</sup> 阿根廷、奥地利、巴林、孟加拉国、比利时、博茨瓦纳、巴西、加拿大、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、捷克、埃及、爱沙尼亚、格鲁吉亚、德国、印度尼西亚、伊拉克、爱尔兰、以色列、意大利、日本、约旦、列支敦士登、立陶宛、马尔代夫、马里、墨西哥、黑山、摩洛哥、缅甸、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、巴拉圭、葡萄牙、卡塔尔、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、苏丹、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、土耳其、乌克兰和阿拉伯联合酋长国。

<sup>b</sup> 负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表、加拉丹新闻高级研究员、欧洲联盟驻联合国代表团临时代办、非洲联盟常驻联合国观察员和北大西洋公约组织秘书长妇女与和平与安全特别代表。

<sup>c</sup> 瑞典由文化和民主事务大臣代表。

<sup>d</sup> 加拿大由外交部长政务次官代表，并代表妇女、和平与安全之友小组发言；挪威代表 5 个北欧国家发言；马里代表代表人的安全网发言。

<sup>e</sup> 阿富汗、阿尔巴尼亚、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、孟加拉国、白俄罗斯、比利时、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、捷克、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、爱沙尼亚、格鲁吉亚、德国、加纳、危地马拉、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、爱尔兰、意大利、以色列、日本、约旦、肯尼亚、黎巴嫩、利比里亚、列支敦士登、卢森堡、马尔代夫、马耳他、墨西哥、黑山、摩洛哥、纳米比亚、尼泊尔、新西兰、挪威、巴基斯坦、巴拉圭、菲律宾、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、卢旺达、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、斯里兰卡、瑞士、泰国、特立尼达和多巴哥、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和越南。

<sup>f</sup> 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行主任、妇女法律援助和咨询中心主任、欧洲联盟欧洲对外行动署性别平等问题和执行联合国安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议首席顾问、法语国家国际组织常驻观察员、欧洲安全与合作组织性别问题高级顾问和北大西洋公约组织秘书长妇女与和平与安全特别代表。

<sup>g</sup> 瑞典由外交大臣代表；荷兰由副外交大臣代表；科特迪瓦还代表赤道几内亚和埃塞俄比亚发言。

<sup>h</sup> 德国由联邦外交部国务部长代表；斯洛文尼亚由外交部国务秘书代表；乌克兰由最高拉达(议会)第一副主席代表。

表 2  
按主题和议程项目分列的有关妇女与和平与安全的规定

议程项目	决定	段落
妇女参与建设和平及预防和解决冲突		
具体国家和地区		
阿富汗局势	第 2405(2018)号决议	10、39
塞浦路斯局势	第 2398(2018)号决议	7
	第 2430(2018)号决议	8
中部非洲区域	S/PRST/2018/17	第八
中非共和国局势	第 2448(2018)号决议	39(b)(v)

议程项目	决定	段落
几内亚比绍局势	第 2404(2018)号决议	4(d)
利比里亚局势	S/PRST/2018/8	第五、第八
利比亚局势	第 2434(2018)号决议	4
马里局势	第 2423(2018)号决议	64
巩固西非和平	S/PRST/2018/3	第六
	S/PRST/2018/16	第十一
秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2406(2018)号决议	4、33
	第 2416(2018)号决议	16、17
	第 2429(2018)号决议	27、32、35、56(Λ)
	第 2445(2018)号决议	17
索马里局势	第 2408(2018)号决议	14
	第 2431(2018)号决议	53
专题		
维护国际和平与安全	S/PRST/2018/1	第十九
	S/PRST/2018/2	第十
	第 2419(2018)号决议	16
联合国维持和平行动	S/PRST/2018/10	第十六、第十七
妇女在各级政治进程，包括决策中的代表性和参与度		
具体国家和地区		
阿富汗局势	第 2405(2018)号决议	14、39
	S/PRST/2018/15	第四
布隆迪局势	S/PRST/2018/7	第七
中部非洲区域	S/PRST/2018/17	第十五
中非共和国局势	S/PRST/2018/14	第四
	第 2448(2018)号决议	57
有关刚果民主共和国的局势	第 2409(2018)号决议	6、8、10、39
几内亚比绍局势	第 2404(2018)号决议	4(d)
有关海地的问题	第 2410(2018)号决议	17
有关伊拉克的局势	第 2421(2018)号决议	2(e)
利比亚局势	S/PRST/2018/11	第五
	第 2434(2018)号决议	4
马里局势	第 2423(2018)号决议	38(c)(四)、64
中东局势	S/PRST/2018/5	第十二
	第 2433(2018)号决议	24
巩固西非和平	S/PRST/2018/3	第五
	S/PRST/2018/16	第六
秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2416(2018)号决议	17
	第 2429(2018)号决议	27、32
	第 2445(2018)号决议	18

议程项目	决定	段落
索马里局势	第 2408(2018)号决议 S/PRST/2018/13	5、11、14 第五
专题 维护国际和平与安全	S/PRST/2018/1 S/PRST/2018/2	第十九 第十
联合国维持和平行动	第 2419(2018)号决议 S/PRST/2018/10	16 第十六
与冲突有关的性暴力和性别暴力		
具体国家和地区 阿富汗局势	第 2405(2018)号决议	38
布隆迪局势	S/PRST/2018/7	第十一
中非共和国局势	第 2399(2018)号决议	21(c)、39
有关刚果民主共和国的局势	第 2409(2018)号决议	15、16、36(→)(b)、37(→)(b)、41、45、59(→)
几内亚比绍局势	第 2404(2018)号决议	14
利比里亚局势	S/PRST/2018/8	第九
利比亚局势	第 2434(2018)号决议 第 2441(2018)号决议	4 11、14
马里局势	第 2423(2018)号决议	10、38(d)(三)、38(e)(二)、61、63
秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2406(2018)号决议 第 2416(2018)号决议 第 2428(2018)号决议 第 2429(2018)号决议	7(a)(五)、7(a)(七)、7(c)(二)、24、26、31 25、26 14(d)-(e)、22 7(二)、11(→)、19(三)、27、35、39、44、56(→)、56(七)
索马里局势	第 2408(2018)号决议 第 2431(2018)号决议 第 2444(2018)号决议	23 44、49 50
维护国际和平与安全	S/PRST/2018/2 第 2419(2018)号决议	第十 8
联合国维持和平行动	第 2436(2018)号决议	18
性别平等主流化、性别问题专门知识和对性别问题有敏感认识的对策		
具体国家和地区 阿富汗局势	第 2405(2018)号决议	38
中部非洲区域	S/PRST/2018/17	第八
中非共和国局势	第 2399(2018)号决议 第 2448(2018)号决议	35 57
有关刚果民主共和国的局势	第 2409(2018)号决议	39
几内亚比绍局势	第 2404(2018)号决议	4(d)

议程项目	决定	段落
有关海地的问题	第 2410(2018)号决议	17
有关伊拉克的局势	第 2421(2018)号决议	2(e)
利比亚局势	第 2434(2018)号决议	4
马里局势	第 2423(2018)号决议	64
中东局势	S/PRST/2018/5	第六
	第 2433(2018)号决议	24
巩固西非和平	S/PRST/2018/3	第三
	S/PRST/2018/16	第十二
非洲和平与安全	第 2439(2018)号决议	9
秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	S/PRST/2018/4	第五、第八
	第 2406(2018)号决议	14、25、33
	第 2428(2018)号决议	20
	第 2429(2018)号决议	27
索马里局势	第 2431(2018)号决议	22
	第 2444(2018)号决议	12
专题	维护国际和平与安全	S/PRST/2018/1
		第十九
	S/PRST/2018/2	第十
	武装冲突中保护平民	第 2417(2018)号决议
		3
	联合国维持和平行动	S/PRST/2018/10
		第十六
	第 2436(2018)号决议	18
妇女保护和妇女保护顾问		
	有关刚果民主共和国的局势	第 2409(2018)号决议
		39、41
	马里局势	第 2423(2018)号决议
		38(d)(三)
	秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2406(2018)号决议
		7(a)(一)、7(a)(六)
	第 2416(2018)号决议	28
	第 2429(2018)号决议	35
专题	联合国维持和平行动	第 2436(2018)号决议
		7
妇女在打击恐怖主义和暴力极端主义中的作用		
具体国家和地区	阿富汗局势	第 2405(2018)号决议
		30
	巩固西非和平	S/PRST/2018/16
		第十二
专题	维护国际和平与安全	S/PRST/2018/2
		第十
	对国际和平与安全的威胁	S/PRST/2018/9
		第七
妇女参与维持和平行动		
具体国家和地区	塞浦路斯局势	第 2430(2018)号决议
		12
	中非共和国局势	第 2448(2018)号决议
		57
	有关刚果民主共和国的局势	第 2409(2018)号决议
		51
	马里局势	第 2423(2018)号决议
		58

议程项目	决定	段落
中东局势	第 2426(2018)号决议	10
	第 2433(2018)号决议	23
秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2416(2018)号决议	27
	第 2429(2018)号决议	26
索马里局势	第 2431(2018)号决议	22
	第 2414(2018)号决议	15
有关西撒哈拉的局势	第 2440(2018)号决议	12
	第 2447(2018)号决议	14
专题	联合国维持和平行动	S/PRST/2018/10
	第 2436(2018)号决议	19
	第 2447(2018)号决议	14
妇女参与安全部门和安全部门改革		
具体国家和地区	阿富汗局势	第 2405(2018)号决议
	中非共和国局势	第 2448(2018)号决议
	有关刚果民主共和国的局势	第 2409(2018)号决议
	巩固西非和平	S/PRST/2018/3
		第十七
		第十九
		第十二
		19、21
		40(b)(四)
		37(二)(b)
		第十二

### 31. 恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

在本文件所述期间，安全理事会在“恐怖主义行为对国际和平与安全的威胁”项目下举行了4次会议，发表了一项主席声明。其中3次会议采取通报会的形式，一次会议是为通过一项决定而召开的。<sup>506</sup> 下文表格列有更多会议信息，包括与会者、发言者和会议结果。

2018 年安理会审议活动继续集中讨论前几年讨论的议题，如对伊拉克和黎凡特伊斯兰国(又称达伊沙)和基地组织的制裁措施，外国恐怖主义作战人员现象，以及通过《联合国全球反恐战略》和国际合作打击恐怖主义威胁。还集中讨论了应对极端主义宣传和导致青年男女被诱入暴力极端主义的基础条件、关于保护关键基础设施免受恐怖袭击的第 2341(2017)号决议的执行情况以及建立调查机制记录伊黎伊斯兰国(达伊沙)在伊拉克犯下的罪行等。<sup>507</sup>

主管反恐怖主义办公室副秘书长分别于 2018 年 2 月 8 日和 8 月 23 日两次向安理会通报情况。他在第一次通报中指出，打击伊黎伊斯兰国(达伊沙)的斗争正进入一个新阶段，秘书长的报告显示，该组织及其有关人员继续在世界各地构成不断变化的重大威胁。正如报告中解释的那样，伊黎伊斯兰国(达伊沙)不再专注于征服和控制领土；取而代之的是，它被迫调整并主要专注于规模较小、动力更强、仍然致力于激励、纵容和实施袭击的个人团体。此外，回返的外国恐怖主义作战人员以及那些迁移到其他地区的人继续对国际安全构成相当大的威胁。尽管伊黎伊斯兰国(达伊沙)的全球宣传机器结构的情况继续恶化，但该组织的成员和同情者仍然能够使用社交媒体以及加密技术和通信工具进行沟通、协调和便利袭击。他指出，伊黎伊斯兰国(达伊沙)的创收能力已大大削弱，这主要是因为它失去了对阿拉伯叙利亚共和国油气田的控制；自 2015 年以来，其收入下降了 90% 以上。<sup>508</sup>

<sup>506</sup> 关于会议形式的更多信息见第二部分，第一节。

<sup>507</sup> 关于促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组的更多信息，见第一部分，第 36 节(对国际和平与安全的威胁)，第六部分，第二节(争端调查和实况调查)，以及第九部分，第三节(调查机构)。

<sup>508</sup> S/PV.8178，第 2 页。