

	议程项目	决定	段次
对侵犯和虐待儿童者采取的措施			
具体国家和地区	中非共和国局势	第 2399(2018)号决议	21(d)
	秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2428(2018)号决议	14(d)和(f)
专题	儿童与武装冲突	第 2427(2018)号决议	32

29. 武装冲突中保护平民

2018 年，安理会举行了三次会议，审议武装冲突中保护平民问题，其中包括一次高级别会议，该次会议采取了公开辩论的形式。⁴⁷³ 安理会在该项目下通过了一项决议和一项主席声明。表 1 列有更多会议信息，包括与会者、发言者和会议结果。

继波兰散发的概念说明之后，⁴⁷⁴ 安理会于 2018 年 5 月 22 日举行了部长级公开辩论，目的是推动各级保护平民，鼓励努力加强对国际人道主义法和人权的尊重，并制定和执行避免在敌对行动中伤害平民的政策和战略，包括在秘书长在 2017 年 5 月报告中呼吁的“全球努力”框架内如此行事。⁴⁷⁵ 在会议上，安理会听取了秘书长、红十字国际委员会总干事和伊拉克阿迈勒协会秘书长的通报。秘书长首先向安理会通报了情况，并指出保护平民的最有效方式是预防和结束冲突。秘书长在报告⁴⁷⁶之后描述了冲突地区平民的状况，并回顾了他提出的建议，即通过国家政策框架、与非国家武装团体接触以及确保追究严重侵犯行为的责任，改善对平民的保护。⁴⁷⁷ 红十字国际委员会总干事强调了 4 个令人关切的问题，即在人口居住区使用重型爆炸性武器、保护医疗设施和人员、剥夺自由和武装冲突中失踪者。他告诫说，任何侵权行为的常态化都可能产生可怕的影响，并强调更积极地关注国际人道主义法可能有助于改善遵守情况。⁴⁷⁸ 伊拉

克阿迈勒协会秘书长谈到了伊拉克平民的情况，并敦促安理会确保根据国际人道主义法和国际人权法规定的法律义务保护平民。⁴⁷⁹ 通报之后，会员国讨论了加强对违反国际人道主义法和国际人权法行为追究责任的手段，并举例说明了各国在这方面实施的举措。发言者还重点讨论了根据第 2286(2016)号决议加强对医务人员和设施保护的必要性，以及联合国维持和平行动执行保护任务的情况。会后，波兰于 2018 年 6 月 29 日分发了公开辩论摘要。⁴⁸⁰

2018 年 5 月 24 日，安理会一致通过第 2417(2018)号决议，决议重点针对武装冲突与冲突导致的粮食不安全和饥荒威胁之间的联系。在该决议中，安理会强烈谴责以断绝平民粮食作为战争方法，以及非法阻挠人道主义准入行为。⁴⁸¹ 在这方面，安理会回顾，它已经采取并可考虑采取可适用于阻碍人道主义援助供应的个人或实体的制裁措施。⁴⁸² 安理会强烈敦促各国在各自管辖区内，对违反国际人道法、以断绝平民粮食作为战争方法的行为，进行独立、全面、迅速、不偏不倚和有效的调查，酌情对那些应对此负责的人采取行动。⁴⁸³ 在该决议中，请秘书长继续提供关于人道主义局势和应对措施，包括关于武装冲突国家内饥荒和粮食不安全风险的信息，作为国别情况定期报告的部分内容并在武装冲突情况下出现冲突引发的饥荒和普遍粮食不安全的风险时迅速向安理会报告。还请

⁴⁷³ 第二部分第一节列有关于会议形式的更多信息。

⁴⁷⁴ S/2018/444，附件。

⁴⁷⁵ S/2017/414。

⁴⁷⁶ S/2018/462。

⁴⁷⁷ S/PV.8264，第 2-4 页。

⁴⁷⁸ 同上，第 4-6 页。

⁴⁷⁹ 同上，第 6-7 页。

⁴⁸⁰ S/2018/684，附件。

⁴⁸¹ 第 2417(2018)号决议，第 5-6 段。

⁴⁸² 同上，第 9 段。

⁴⁸³ 同上，第 10 段。

秘书长每隔 12 个月在向安全理事会年度通报保护平民问题时通报该决议执行情况。⁴⁸⁴

2018 年 9 月 21 日,安理会通过了一项主席声明,其中确认更新版备忘录有助于审议武装冲突中保护平民相关问题,该备忘录更加重视对医疗设施和人员的保护问题以及以饥饿为战争手段的问题。安理会还确认该备忘录作为一个实用工具所发挥的作用,为更好地分析和判断关键的保护问题提供了基础。⁴⁸⁵ 按照惯例,备忘录载于主席声明附件。⁴⁸⁶

2018 年,安理会一如既往地听取人道主义事务协调厅关于在具体国家和具体区域项目下保护武装冲突中平民的情况通报。⁴⁸⁷ 安理会还在几乎所有与具体

国家或区域的项目和专题项目有关的决议和主席声明中列入了与保护有关的规定。⁴⁸⁸

安理会注重多个方面,并在其决定中以各种语言方式来表述保护平民问题;这些决定的相关条文见表 2。安理会尤其:(a) 谴责对平民的一切形式的攻击,特别是对妇女和女童的攻击,包括对学校、医院和医疗设施的攻击;(b) 呼吁冲突各方遵守国际人道主义法、人权法和难民法规定的义务,并呼吁对此类罪行的行为人采取追责措施;(c) 要求武装冲突各方允许不受阻碍地运送人道主义援助,特别是在冲突引发的饥荒情况下,并确保人道主义和医务人员以及联合国人员的安全;(d) 强调各国对遵守保护平民的相关义务负有首要责任;(e) 要求建立更多的监测机制并设立更多的报告安排,改善武装冲突中保护平民工作;(f) 采取或表示打算采取对行为人的制裁等有针对性的措施。此外,安理会为保护平民加强联合国和平行动任务的做法继续不断发展。在本报告所述期间,安理会要求几个特派团采取更全面的办法保护平民,包括加强当地社区参与和赋权、预警系统和信息共享机制。⁴⁸⁹

⁴⁸⁴ 同上,第 11-13 段。

⁴⁸⁵ S/PRST/2018/18, 第七段。首份备忘录于 2002 年 3 月 15 日通过(S/PRST/2002/6, 附件)。

⁴⁸⁶ 见 S/PRST/2015/23。

⁴⁸⁷ 2012 年和 2013 年,人道主义事务协调厅在公开会议上向安理会作了 4 次通报,在磋商中作了 25 次通报;2014 年和 2015 年,该厅在公开会议上向安理会作了 32 次通报,在磋商中作了 42 次通报;2016 年和 2017 年,该厅在公开会议上向安理会作了 44 次通报,在磋商中作了 56 次通报;仅在 2018 年,该厅在公开会议上向安理会作了 27 次通报,在磋商中作了 16 次通报,作了全年共作了 43 次通报。

⁴⁸⁸ 关于安理会讨论的其他交叉问题的详情,见第一部分第 28 节“儿童与武装冲突”和第 30 节“妇女与和平与安全”。

⁴⁸⁹ 关于与维持和平特派团和政治特派团有关的任务和决定的更多信息,见第十部分。

表 1
会议:武装冲突中保护平民

会议记录和日期	分项目	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8264 2018 年 5 月 22 日	2018 年 5 月 9 日波兰常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2018/444) 秘书长关于武装冲突中保护平民的报告 (S/2018/462)		63 个会员国 ^a	红十字国际委员会总干事、伊拉克阿迈勒协会秘书长、欧洲联盟驻联合国代表团临时代办、非洲联盟常驻联合国观察员、罗马教廷常驻联合国观察员、巴勒斯坦国常驻联合国观察员	秘书长、所有安理会成员、 ^b 所有受邀者 ^c	
S/PV.8267 2018 年 5 月 24 日		9 个安理会成员提交的决议草案 ^d (S/2018/492)			安理会 4 个成员(荷兰、俄罗斯联邦、英国、美国)	第 2417(2018)号决议 15-0-0

会议记录和日期	分项目	其他文件	根据规则第 37 条 发出的邀请	根据规则第 39 条发出 的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8359						S/PRST/2018/18
2018 年 9 月 21 日						

- ^a 阿富汗、阿尔及利亚、阿根廷、亚美尼亚、奥地利、阿塞拜疆、孟加拉国、白俄罗斯、比利时、巴西、保加利亚、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、爱沙尼亚、格鲁吉亚、德国、加纳、危地马拉、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、意大利、日本、约旦、肯尼亚、拉脱维亚、利比里亚、列支敦士登、马尔代夫、黑山、摩洛哥、缅甸、新西兰、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、巴拿马、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、卢旺达、沙特阿拉伯、斯洛伐克、南非、西班牙、苏丹、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南和也门。
- ^b 波兰(安全理事会主席)由外交部长代表；哈萨克斯坦由外交部副部长代表。
- ^c 格鲁吉亚由副总理兼外交部长代表；阿根廷和乌克兰由各自外交部副部长代表。挪威代表代表 5 个北欧国家发言；巴拿马代表代表人的安全网发言；西班牙代表代表保护责任之友小组发言；瑞士代表代表武装冲突中保护平民之友小组发言；委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表代表不结盟运动发言。
- ^d 科特迪瓦、法国、科威特、荷兰、秘鲁、波兰、瑞典、英国和美国。

表 2

按主题和议程项目分列的有关武装冲突中保护平民的规定

议程项目	决定	段落
谴责针对平民的袭击和暴力行为以及侵犯和违反人权和国际人道主义法的行为		
具体国家和地区	阿富汗局势	第 2405(2018)号决议
	布隆迪局势	S/PRST/2018/7
	中部非洲区域	S/PRST/2018/17
	有关刚果民主共和国的局势	第 2409(2018)号决议
	秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2429(2018)号决议
	中东局势	S/PRST/2018/5
专题	儿童与武装冲突	第 2427(2018)号决议
	武装冲突中保护平民	第 2417(2018)号决议
		S/PRST/2018/18
呼吁所有各方遵守适用的国际人道主义法、人权法和安理会有关决议并承担责任		
具体国家和地区	阿富汗局势	第 2405(2018)号决议
	中部非洲区域局势	S/PRST/2018/17
	中非共和国局势	第 2448(2018)号决议
	有关刚果民主共和国的局势	第 2409(2018)号决议
	利比亚局势	S/PRST/2018/11
	马里局势	第 2423(2018)号决议
	中东局势	第 2401(2018)号决议
		第 2449(2018)号决议
		第 2451(2018)号决议
	索马里局势	第 2408(2018)号决议

议程项目	决定	段落
	S/PRST/2018/13	第十二
	第 2431(2018)号决议	49、52
秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2406(2018)号决议	24
	第 2429(2018)号决议	46
专题	第 2427(2018)号决议	7、16(a)和(c)
儿童与武装冲突	第 2419(2018)号决议	5、6
维护国际和平与安全	第 2417(2018)号决议	1、2、4、8、10
武装冲突中保护平民	S/PRST/2018/18	第五
	S/PRST/2018/9	第六
对国际和平与安全的威胁	S/PRST/2018/10	第十五
联合国维持和平行动	第 2447(2018)号决议	10
要求提供人道主义准入以及保障人道主义和医务人员和设施的安全		
具体国家和地区	第 2405(2018)号决议	26
阿富汗局势	S/PRST/2018/14	第十一
中非共和国局势	第 2448(2018)号决议	66、67
	第 2409(2018)号决议	43
有关刚果民主共和国的局势	第 2423(2018)决议	62
马里局势	第 2401(2018)号决议	1、5、8、10
中东局势	S/PRST/2018/5	第四、第五
	第 2449(2018)号决议	1、4、6
	第 2451(2018)号决议	8、10
非洲和平与安全	第 2439(2018)号决议	6
索马里局势	第 2408(2018)号决议	26
	第 2431(2018)号决议	51
	第 2444(2018)号决议	47
秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2406(2018)号决议	23
	第 2416(2018)号决议	24
	第 2428(2018)号决议	2、23
	第 2429(2018)号决议	43
	第 2445(2018)号决议	25
专题	第 2427(2018)号决议	13
儿童与武装冲突	第 2417(2018)号决议	4、7
武装冲突中保护平民		
申明国家和冲突各方保护平民的首要责任		
具体国家和地区	S/PRST/2018/7	第十一
布隆迪局势	第 2409(2018)号决议	25
有关刚果民主共和国的局势	第 2423(2018)号决议	63
马里局势	S/PRST/2018/3	第十二
非洲和平与安全		

议程项目		决定	段落
专题	维护国际和平与安全	第 2439(2018)号决议	3
		S/PRST/2018/1	第十
		第 2419(2018)号决议	7
	武装冲突中保护平民	S/PRST/2018/18	第二
	联合国维持和平行动	第 2436(2018)号决议	6
要求具体监测、分析和报告保护平民情况			
具体国家和地区	有关刚果民主共和国的局势	第 2409(2018)号决议	第 59(二)和(四)
	中东局势	第 2451(2018)号决议	7
	索马里局势	第 2431(2018)号决议	9
		第 2444(2018)号决议	49
	秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	S/PRST/2018/4	第十
		第 2406(2018)号决议	33
		第 2416(2018)号决议	26
		第 2429(2018)号决议	7(二)-(三)、56(一)、(四)和(八)
		第 2445(2018)号决议	27
	专题	武装冲突中保护平民	第 2417(2018)号决议
	S/PRST/2018/18	第八	
针对武装冲突中侵犯平民的行为人实施定向措施			
具体国家和地区	中非共和国局势	第 2399(2018)号决议	21(b)、(c)、(d)和(f)
		S/PRST/2018/14	第二
	秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	第 2406(2018)号决议	3
		第 2428(2018)号决议	14(c)、(d)、(g)-(h)、19(c)、25
	索马里局势	第 2444(2018)号决议	48
专题	儿童与武装冲突	第 2427(2018)号决议	32
	武装冲突中保护平民	第 2417(2018)号决议	9
将特派团特有的保护平民任务和基准予以纳入 ^a			
具体国家和地区	中非共和国局势	S/PRST/2018/14	第七
		第 2448(2018)号决议	39(a)-(四)
	有关刚果民主共和国的局势	第 2409(2018)号决议	36(一)(a)-(g)、44、47、48
	有关海地的问题	第 2410(2018)号决议	15
	马里局势	第 2423(2018)号决议	34、37、38(d)(一)-(三)、(e)(一)-(二)和(f)、70(二)
	非洲和平与安全	第 2439(2018)号决议	7
	索马里局势	第 2431(2018)号决议	6、17、20
	秘书长关于苏丹和南苏丹的报告	S/PRST/2018/4	第五、第七
		第 2406(2018)号决议	7(a)-(c)、9(三)、12、15、21
		第 2428(2018)号决议	23

议程项目	决定	段落
	第 2429(2018)号决议	11(-)、13、19(-)(三)、53
	S/PRST/2018/19	第八
专题	第 2427(2018)号决议	33
儿童与武装冲突	S/PRST/2018/18	第四
武装冲突中保护平民	第 2436(2018)号决议	7
联合国维持和平行动		

^a 关于与维持和平特派团和政治特派团有关的任务和决定的更多信息，见第十部分。

30. 妇女与和平与安全

2018年，安理会在题为“妇女与和平与安全”项目下举行了两次会议，包括一次高级别会议。两次会议都采取了公开辩论的形式。⁴⁹⁰ 在本文件所述期间，安理会未通过任何决定。表1列有更多会议信息，包括与会者和发言者。

继秘鲁散发的概念说明之后，⁴⁹¹ 安理会于2018年4月16日在“通过增强权能、促进性别平等和司法救助防止冲突中的性暴力”分项目下举行了公开辩论。⁴⁹² 在会议上，安理会听取了常务副秘书长、负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表和加拉丹新闻高级研究员的通报。常务副秘书长指出，2018年在缅甸以及在许多其他冲突局势中，性暴力再次被用作推进军事、经济和意识形态目标的策略，也再次成为大规模被迫流离失所的推动因素。她肯定了为性暴力幸存者带来正义、承认和赔偿的共同责任——不仅是法庭上的正义，还有社会正义和经济赋权。⁴⁹³ 负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表指出，关于冲突中性暴力的年度公开辩论为评估在这一问题上的进展或倒退提供了一个重要机会。她强调，虽然在规范和业务方面取得了重大进展，但性暴力仍然被用作战争和恐怖主义的策略和政治镇压的工具。她提出了三点建议：第一，她呼吁国际社会认真考虑为与冲突有关的性暴力幸存者设立赔偿基金；第二，她鼓励对减轻污名化采取更具操作性的回应，在幸存者面临持续风险

的情况下，她鼓励各国实施特别配额项目，帮助将妇女和儿童重新安置到第三国；第三，她建议调动与挑战规模相当的持续政治决心和资源，并指出人道主义环境中性别暴力应对措施仍面临长期资金不足问题。⁴⁹⁴ 加拉丹新闻高级研究员还代表非政府组织妇女、和平与安全工作组发言说，国际社会，特别是安全理事会辜负了罗兴亚人民，如果警告信号没有被忽视，最近的危机是可以避免的。她报告了她的研究情况和政府军实施强奸的证据，并指出世界各地也存在类似情况。她申明，法治必须推动对罗兴亚危机的反应，并呼吁安全理事会将缅甸局势提交国际刑事法院。⁴⁹⁵ 会议期间，几位发言者指出了对与冲突有关的性暴力行为实施定向制裁的重要性，并支持秘书长关于将性暴力作为制裁的指认标准⁴⁹⁶的建议。⁴⁹⁷

2018年10月25日，继多民族玻利维亚国散发的概念说明之后，⁴⁹⁸ 安理会在“通过增强妇女的政治和经济权能推动执行妇女与和平与安全议程并保持和

⁴⁹⁴ 同上，第3-6页。

⁴⁹⁵ 同上，第6-7页。

⁴⁹⁶ 同上，第39页(墨西哥)、第42页(意大利)、第62页(苏丹)、第65页(孟加拉国)、第66页(爱尔兰)和第79页(阿根廷)。

⁴⁹⁷ 同上，第8-9页(瑞典)、第10页(美国)、第11页(埃塞俄比亚)、第12页(法国)、第14页(多民族玻利维亚国)、第20页(哈萨克斯坦)、第23页(荷兰)、第27-28页(加拿大)、第34页(西班牙)、第42页(意大利)、第47-48页(立陶宛)、第54页(德国)、第72页(哥斯达黎加)和第74页(黑山)。关于讨论的更多信息，见第七部分，第三.B节(关于第41条的讨论)。

⁴⁹⁸ [S/2018/904](#)，附件。

⁴⁹⁰ 关于会议形式的更多信息见第二部分，第一节。

⁴⁹¹ [S/2018/311](#)，附件。

⁴⁹² [S/PV.8234](#)。

⁴⁹³ 同上，第2-3页。