

18. 缅甸局势

在本报告所述期间，安全理事会在题为“缅甸局势”的项目下举行了 3 次会议。这 3 次会议采取简报会的形式。²⁷² 2018 年，安理会在该项目下没有通过任何决定。下表列有更多会议信息，包括与会者、发言者和会议结果。此外，安理会将派团于 2018 年 4 月 28 日至 5 月 2 日访问孟加拉国和缅甸。²⁷³

2018 年，安理会听取了秘书长、主管政治事务助理秘书长、联合国难民事务高级专员、联合国开发计划署协理署长、联合国难民事务高级专员亲善大使和缅甸问题国际独立实况调查团主席的通报。安理会讨论的重点是若开邦的安全、人道主义和人权局势，越过边界进入孟加拉国境内的罗兴亚难民以及境内流离失所者的状况及其返回所需条件，对人道主义准入的限制，缅甸政府在执行若开邦问题咨询委员会的建议以消除危机根源方面取得的进展，以及需要追究针对罗兴亚人实施的犯罪。

主管政治事务助理秘书长在 2018 年 2 月 13 日向安理会通报情况时指出，自 2017 年 8 月迫使 68.8 万罗兴亚人离开缅甸前往孟加拉国的大规模暴力事件开始以来，五个月间人口继续外流，但外流速度较低，大规模暴力行为已经平息。²⁷⁴ 然而，他强调指出，来自巴马尔和若开邦社区的罗兴亚人缺乏保障，受冲突影响地区缺乏人道主义援助。助理秘书长进一步敦促政府发挥领导作用，促进族群间凝聚力，创造有利于对话和尊重基本人权的环境。²⁷⁵ 联合国难民事务高级专员着重指出，难民和境内流离失所者回返的必要条件缺失，因此呼吁增加人道主义支助。高级专员还赞同咨询委员会关于采取双轨办法解决问题的建议，首先是罗兴亚人有机会获得公民身份并恢复权利，其次是旨在改善生活条件的包容性发展。²⁷⁶

在 2018 年 8 月 28 日举行的通报会上，秘书长重申，难民回返的条件尚不具备，请安理会成员与他一道敦促缅甸当局与联合国合作，确保立即给予畅通无阻和有效的人道主义援助准入。他补充说，问责制对于促进该国所有族群之间的真正和解至关重要。秘书长进一步通知安理会，他于 2018 年 4 月任命了缅甸问题特使，该特使已开始协商进程，以推动秘书长的接触政策，鼓励政府采取积极行动，帮助化解族群间紧张关系并建立信心和信任。²⁷⁷ 联合国开发计划署协理署长概述了为执行缅甸政府、联合国开发计划署和联合国难民事务高级专员公署签署的三方谅解备忘录所作的努力，以此为框架为自愿回返创造可持续的条件。²⁷⁸ 联合国难民事务高级专员亲善大使提请安理会成员注意国际人道主义努力资金严重不足的问题，并恳请安理会鼓励国际社会在这方面作出更有力的应对。²⁷⁹

在 2018 年 10 月 16 日给安理会主席的信中，科特迪瓦、法国、科威特、荷兰、秘鲁、波兰、瑞典、联合王国和美国的代表要求召开一次关于缅甸局势的会议，并请人权理事会设立的缅甸问题独立国际实况调查团主席正式向安理会通报情况。上述代表解释说，这将使安理会成员能够进一步了解缅甸局势及其对国际和平与安全的影响。²⁸⁰ 在 2018 年 10 月 18 日给安理会主席的信中，多民族玻利维亚国、中国、赤道几内亚和俄罗斯联邦的代表反对举行所要求的会议，认为这超出了实况调查团的任务范围，将为安理会树立不良先例，侵蚀大会和人权理事会的法定任务并重复其工作。²⁸¹

2018 年 10 月 24 日，缅甸问题独立实况调查团主席通报了 2018 年 9 月 12 日实况调查团报告的调查结果和建议，着重介绍了克钦邦、若开邦和掸邦侵犯人

²⁷² 关于会议形式的更多信息见第二部分，第一节。

²⁷³ 关于安理会访问缅甸和孟加拉国的更多信息，见第一部分，第 33 节。

²⁷⁴ S/PV.8179，第 2 页。

²⁷⁵ 同上，第 2-3 页。

²⁷⁶ 同上，第 3-5 页。

²⁷⁷ S/PV.8333，第 2-4 页。

²⁷⁸ 同上，第 4-5 页。

²⁷⁹ 同上，第 5-6 页。

²⁸⁰ S/2018/926。

²⁸¹ S/2018/938。

权的一贯模式, 以及主要由缅甸军方犯下的严重违反国际人道法的行为, 根据该报告, 这些行为可能构成国际法规定的最严重罪行。²⁸² 主席促请安理会将缅甸局势提交国际刑事法院或另一个国际特设法庭, 并对严重罪行的最大责任人实施定向个人制裁。²⁸³ 会议开始时以程序表决方式通过了临时议程。²⁸⁴ 多民族玻利维亚国、中国、哈萨克斯坦和俄罗斯联邦的代表在表

²⁸² A/HRC/39/64。

²⁸³ S/PV.8381, 第 4-6 页。

²⁸⁴ 关于就议程进行程序表决的详情, 见第二部分, 第二.A 节。

决前和表决后的发言中表示反对举行会议, 除其他外, 他们认为这超出了《宪章》规定的安理会职责范围。²⁸⁵ 安理会其他成员投票赞成临时议程, 强调指出通报情况对安理会履行其维护国际和平与安全职责具有重要性。²⁸⁶

²⁸⁵ S/PV.8381, 第 2 页(中国), 第 2-3 页(俄罗斯联邦)、第 4 页(多民族玻利维亚国)和第 19 页(哈萨克斯坦)。关于与大会关系的更多信息, 见第四部分, 第一节。

²⁸⁶ S/PV.8381, 第 3 和 6 页(联合王国)、第 9 页(荷兰)、第 9 页(美国)、第 10 页(法国)和第 17 页(秘鲁)。

会议: 缅甸局势

会议记录和日期	分项目	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请和其他邀请	发言者	决定和投票情况 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8179 2018 年 2 月 13 日			孟加拉国、缅甸	主管政治事务助理秘书长、联合国难民事务高级专员	安理会全体成员、所有受邀者 ^a	
S/PV.8333 2018 年 8 月 28 日			孟加拉国、缅甸	联合国开发计划署协理署长、联合国难民事务高级专员亲善大使	秘书长、安理会全体成员、 ^b 所有受邀者	
S/PV.8381 2018 年 10 月 24 日	2018 年 10 月 16 日科特迪瓦、法国、科威特、荷兰、秘鲁、波兰、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国驻联合国代表给安理会主席的信 (S/2018/926)		孟加拉国、缅甸	缅甸问题国际独立实况调查团主席	安理会全体成员, 所有受邀者	程序表决 (规则 9) 9-3-3 ^c
	2018 年 10 月 18 日多民族玻利维亚国、中国、赤道几内亚和俄罗斯联邦常驻联合国代表给安理会主席的信 (S/2018/938)					

^a 联合国难民事务高级专员在安曼通过视频会议参加了会议。

^b 联合王国由其英联邦和联合国事务国务大臣代表。

^c 赞成: 科特迪瓦、法国、科威特、荷兰、秘鲁、波兰、瑞典、联合王国、美国; 反对: 多民族玻利维亚国、中国、俄罗斯联邦; 弃权: 赤道几内亚、埃塞俄比亚、哈萨克斯坦。