

## 亚洲

### 17. 阿富汗局势

在本文件所述期间,安全理事会就阿富汗局势举行了5次会议,通过了一项决议并发表了一项主席声明。其中4次会议采取辩论形式,还有一次是为通过决定而召开。<sup>250</sup>下表列有更多会议信息,包括与会者、发言者和会议结果。此外,安理会于2018年1月12日至15日对阿富汗进行了访问。<sup>251</sup>

2018年,与以往几个期间一样,继秘书长关于阿富汗局势的报告之后,负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长每季度向安理会通报情况。<sup>252</sup>联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)执行主任两次向安理会通报情况,安全理事会第1988(2011)号决议所设委员会主席通报了一次情况。安理会还听取了主管反恐主义办公室副秘书长以及阿富汗高级和平委员会代表和监督宪法实施情况独立委员会代表通报情况。最后,安理会在两次不同会议上听取了两名民间社会代表介绍情况。

秘书长特别代表在通报中着重指出,在阿富汗总统穆罕默德·阿什拉夫·加尼提出与塔利班举行无条件和谈谈判后,和平进程出现了新势头,2018年2月28日举行的喀布尔和平与安全合作进程第二次会议采纳了这一提议。<sup>253</sup>特别代表介绍了安全和人权局势,尽管双方在2018年6月短暂停火,但从1月到9月,有超过8000名平民伤亡,并且儿童伤亡人数很多。<sup>254</sup>特别代表向安理会通报了2018年10月20日举行的议会选举和2018年11月27日和28日在日内瓦举行的联合国-阿富汗政府联合部长级会议的筹备情况和结果。<sup>255</sup>特别代表注意到在妇女状况方面,特

别是在立法议程方面取得了一定进展,但强调必须确保妇女平等参与和全面介入一切旨在促进、建立和维护和平与安全的努力。<sup>256</sup>特别代表还提请注意不安全状况对阿富汗境内的记者和援助人员的影响,以及民众面临的重大人道主义挑战,特别是在多年来最严重干旱的情况下。<sup>257</sup>

毒品和犯罪问题办公室执行主任指出,阿富汗的鸦片种植面积尽管自2017年以来由于干旱而有所下降,但仍是1994年以来的第二高位。<sup>258</sup>他强调指出,禁毒行动需要阿富汗发挥强有力的领导作用以及国际社会的大力支持,并且需要采取综合、平衡的办法,定向打击毒品、犯罪和恐怖主义之间的联系。<sup>259</sup>第1988(2011)号决议所设委员会主席概述了分析支助和制裁监测组报告的安全局势最新趋势,包括塔利班、伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国,又称达伊沙)及基地组织采取的行动,并呼吁会员国在提供信息以协助委员会执行任务方面发挥更积极的作用。<sup>260</sup>主管反恐主义办公室副秘书长还向安理会通报了阿富汗各地持续发生的致命暴力事件,包括针对平民的恐怖袭击,并概述了该办公室在向阿富汗提供执法、边境安保、打击资助恐怖主义以及援助和支助受害者等方面提供技术援助的活动。<sup>261</sup>

在讨论期间,安理会成员表示支持喀布尔进程,并呼吁建立一个包容各方、由阿富汗领导和阿富汗主导的和平与和解进程。他们还敦促塔利班接受总统提出的直接对话提议,并敦促包括区域行为体在内的国

<sup>250</sup> 关于会议形式的更多信息见第二部分,第一节。

<sup>251</sup> 关于安理会访问阿富汗的更多信息,见第一部分,第33节。

<sup>252</sup> S/2018/165、S/2018/539、S/2018/824/Rev.1和S/2018/1092。

<sup>253</sup> S/PV.8294,第2页。

<sup>254</sup> S/PV.8426,第4页。

<sup>255</sup> S/PV.8199,第3页; S/PV.8294,第3页; S/PV.8354,第2-3页;以及S/PV.8426,第2-3页。

<sup>256</sup> S/PV.8199,第3页;以及S/PV.8354,第3页。

<sup>257</sup> S/PV.8294,第4页; S/PV.8354,第3页;以及S/PV.8426,第4页。

<sup>258</sup> S/PV.8426,第4页。

<sup>259</sup> S/PV.8294,第5页。

<sup>260</sup> S/PV.8426,第5-6页。关于第1988(2011)号决议所设委员会的更多信息,见第九部分,第一.B节。

<sup>261</sup> S/PV.8294,第5-7页。

际社会支持这一进程。发言者谴责频繁发生针对平民的暴力事件，包括伊黎伊斯兰国(达伊沙)和塔利班发动的恐怖主义袭击。关于日内瓦会议，发言者欢迎政府与国际社会重新建立伙伴关系，并敦促捐助者和利益攸关方通过区域经济和发展合作等方式支持阿富汗。2018 年，安理会的讨论还涉及阿富汗妇女地位问题。发言者谴责并呼吁结束暴力侵害妇女和女童行为，并促请政府加大努力，确保妇女在和平进程中有更大的代表性，同时采取必要措施，确保她们安全参与议会和总统选举，并且安全获得教育和医疗保健。

2018 年 3 月 8 日，安理会通过第 2405(2018)号决议，将联阿援助团的任务期限延长一年，至 2019 年 3 月 17 日。安理会在该决议中欢迎特派团战略审查得出的结论，并呼吁执行秘书长的建议，包括协调特派团在支持和平努力和阿富汗内部对话方面的各项实质性职能。<sup>262</sup> 在重申特派团现有优先事项的同时，安理会明确指出，这些优先事项包括支持今后的选举组织工作，其中包括预计将于 2018 年举行的议会和地区议会选举以及将于 2019 年举行的总统选举。<sup>263</sup> 安理会促请联阿援助团基于“联合国一体化”办法，与阿富汗政府密切协商，加大努力强化与联合国其他实体的协调一致。<sup>264</sup> 安理会进一步强调联阿援助团在支持包容各方、由阿富汗人领导和主导的和平进程方面发挥的作用，同时还促请阿富汗的所有区域和国际伙伴继续通过喀布尔进程支持和平与和解，努力尽早举

<sup>262</sup> 第 2405(2018)号决议，第 3 和 4 段。关于联阿援助团任务的更多信息，见第十部分，第二节。

<sup>263</sup> 第 2405(2018)号决议，第 6(b)段。

<sup>264</sup> 同上，第 7 和 9 段。另见第 6(c)段。

行政府与塔利班之间的直接对话，并呼吁有效执行高级和平委员会提出的和平与和解战略计划。<sup>265</sup>

安理会欢迎政府致力于在政治和经济上增强妇女权能，并重申必须提高妇女在决策中的充分有效参与和领导力。<sup>266</sup> 安理会还呼吁加大努力保障妇女和女童的权利，确保她们免受暴力和虐待，包括免受性暴力和性别暴力，并确保追究施害者的责任。<sup>267</sup> 安理会在决议中进一步强调，对于所有以平民、阿富汗部队和国际部队为目标的袭击，必须追究实施者、组织者、资助者和支持者的责任，并敦促所有国家根据国际法和安理会决议规定的义务，在这方面与阿富汗政府和所有其他有关当局积极合作。<sup>268</sup>

在 2018 年 7 月 23 日发表的主席声明中，安理会注意到 2018 年 10 月议会选举的选民登记工作已经结束，着重指出必须在包容、透明和可信的选举基础上发展阿富汗的可持续民主体制，并强调需要促进妇女和少数群体作为选民和候选人充分和安全地参与选举。<sup>269</sup> 安理会进一步强调指出举行选举必须有一个安全的环境，最强烈地谴责那些诉诸暴力以图阻挠选举进程者，包括塔利班和伊黎伊斯兰国(达伊沙)附属团体，重申致力于确保所有阿富汗公民都能够行使其公民权利和政治权利。<sup>270</sup>

安理会还在题为“安全理事会访问团”及“维护国际和平与安全”的项目下审议阿富汗的事态发展。<sup>271</sup>

<sup>265</sup> 同上，第 11-13 段。

<sup>266</sup> 同上，第 19 和 39 段。

<sup>267</sup> 同上，第 38 段。

<sup>268</sup> 同上，第 23 段。

<sup>269</sup> S/PRST/2018/15，第一和第四段。

<sup>270</sup> 同上，第九和第十二段。

<sup>271</sup> 更多信息分别见第一部分，第 33 和 37 节。

## 会议：阿富汗局势

会议记录和日期	分项目	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请和其他邀请	发言者	决定和投票情况 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8199 2018 年 3 月 8 日	秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全影响的报告 (S/2018/165)	荷兰提交的决议草案 (S/2018/198)	10 个会员国 <sup>a</sup>	负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长、阿富汗高级和平委员会副主席、政策研究和发展研究组织执行	安理会全体成员， <sup>b</sup> 所有受邀者 <sup>c</sup>	第 2405(2018)号决议 15-0-0

会议记录和日期	分项目	其他文件	根据规则第 37 条 发出的邀请	根据规则第 39 条发出的 邀请和其他邀请	发言者	决定和投票情况 (赞成-反对-弃权)
				主任、欧洲联盟驻联合国代表团临时代办		
<a href="#">S/PV.8294</a> 2018 年 6 月 26 日	秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全影响的报告 (S/2018/539)		12 个会员国 <sup>d</sup>	秘书长特别代表、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)执行主任、主管反恐主义办公室副秘书长、欧洲联盟代表团代表	安理会全体成员, 所有受邀者 <sup>e</sup>	
<a href="#">S/PV.8315</a> 2018 年 7 月 23 日			阿富汗		阿富汗	<a href="#">S/PRST/2018/15</a>
<a href="#">S/PV.8354</a> 2018 年 9 月 17 日	秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全影响的报告 (S/2018/824)		11 个会员国 <sup>f</sup>	秘书长特别代表、阿富汗青年代表、欧洲联盟代表团团长	安理会全体成员、所有受邀者 <sup>g</sup>	
<a href="#">S/PV.8426</a> 2018 年 12 月 17 日	秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全影响的报告 (S/2018/1092)		14 个会员国 <sup>h</sup>	秘书长特别代表、毒品和犯罪问题办公室执行主任、监督宪法实施情况独立委员会代表、欧洲联盟代表团临时代办	安理会全体成员, <sup>i</sup> 所有受邀者 <sup>j</sup>	

<sup>a</sup> 阿富汗、澳大利亚、比利时、加拿大、德国、印度、伊朗伊斯兰共和国、意大利、巴基斯坦和土耳其。

<sup>b</sup> 荷兰由其对外贸易和发展合作部部长代表, 瑞典由其外交部副部长代表。

<sup>c</sup> 澳大利亚由其外交部长代表。欧洲联盟代表团临时代办代表欧洲联盟及其成员国以及阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、黑山、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和乌克兰发言。

<sup>d</sup> 阿富汗、澳大利亚、比利时、加拿大、德国、印度、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、巴基斯坦、土耳其和乌兹别克斯坦。

<sup>e</sup> 欧洲联盟代表团的代表代表欧洲联盟及其成员国以及阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、黑山、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和乌克兰发言。

<sup>f</sup> 阿富汗、澳大利亚、比利时、加拿大、德国、印度、伊朗伊斯兰共和国、意大利、巴基斯坦、土耳其和乌兹别克斯坦。

<sup>g</sup> 欧洲联盟代表团团长代表欧洲联盟及其成员国以及阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和乌克兰发言。

<sup>h</sup> 阿富汗、澳大利亚、比利时、加拿大、德国、印度、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦、塔吉克斯坦、土耳其和乌兹别克斯坦。

<sup>i</sup> 哈萨克斯坦代表以安全理事会第 1988(2011)号决议所设委员会主席的身份发言。

<sup>j</sup> 毒品和犯罪问题办公室执行主任在维也纳通过视频会议参加了会议。欧洲联盟代表团临时代办代表欧洲联盟及其成员国以及阿尔巴尼亚、格鲁吉亚、黑山、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国、土耳其和乌克兰发言。