
第五部分

安全理事会的职能和权力

目录

	页次
介绍性说明	235
一. 安全理事会根据第二十四条维护国际和平与安全的主要责任.....	236
说明	236
A. 提及安全理事会维护国际和平与安全的主要责任的各项决定.....	236
B. 涉及安全理事会维护国际和平与安全的主要责任的讨论.....	239
二. 会员国同意依据第二十五条接受并履行安全理事会之决定的义务.....	242
说明	242
A. 提及第二十五条的决定	243
B. 涉及第二十五条的讨论	243
三. 安全理事会依据第二十六条制订计划以管制军备的责任.....	245
说明	245
涉及第二十六条的讨论	245

介绍性说明

本《补编》第五部分涉及《联合国宪章》第二十四、二十五和二十六条规定的安理会各项职能和权力，因此分为三节。在每一节中，载列了 2016 和 2017 年期间在安理会的决定、来文和会议中隐含和明确提及上述条款的情况。每一节还载有案例研究，其中分析了讨论上述条款或说明安理会如何适用第二十四、二十五和二十六条的具体情况。

在本文件所述期间，如下文第一节所述，安理会在关于各个国家或区域具体项目和专题项目的 28 项决定中，根据《宪章》第二十四条，隐含地提到了其维护国际和平与安全的主要责任，其中包括有关海地的问题、利比亚局势、维护国际和平与安全、恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁和联合国维持和平行动。安理会在其专题决定中提及及贩运人口、保护冲突区医务人员、在武装冲突中保护文化遗产、恐怖主义、维持和平以及在国际和平与安全事务中与区域和次区域组织合作等问题；安理会承认，后者可以改善集体安全。安理会维护国际和平与安全的主要责任也是安理会几次会议讨论的主题，这些讨论涉及范围广泛的项目，包括联合国与区域和次区域组织的合作、不扩散大规模毁灭性武器以及主席关于安理会程序的说明的执行情况。

如第二节所述，2016 和 2017 年，安理会在两项决议中提及第二十五条，其中回顾联合国会员国同意依《宪章》之规定接受并履行安理会之决议。在审议过程中，发言者八次明确提及第二十五条，涉及几个项目，即“与制裁有关的一般性问题”、“安理会主席说明(S/2010/507)的执行情况”、“中东局势，包括巴勒斯坦问题”和“秘书长关于苏丹和南苏丹的报告”。发言者讨论了与这些项目有关的主要决议的执行情况，如第 2231(2015)、2286(2016)或 2334(2016)号决议。

关于第二十六条，如第三节所述并根据以往惯例，安理会没有在其决定中提到关于制定计划以建立军备管制制度的责任。然而，在安理会审议期间，有三次明确援引第二十六条，其中涉及不扩散大规模毁灭性武器和维护国际和平与安全。

一. 安全理事会根据第二十四条维护国际和平与安全的主要责任

第二十四条

1. 为保证联合国行动迅速有效起见,各会员国将维持国际和平及安全之主要责任,授予安全理事会,并同意安全理事会于履行此项责任下之职务时,即系代表各会员国。

2. 安全理事会于履行此项职务时,应遵照联合国之宗旨及原则。为履行此项职务而授予安全理事会之特定权力,于本宪章第六章、第七章、第八章及第十二章内规定之。

3. 安全理事会应将常年报告、并于必要时将特别报告,提交大会审查。

说明

第一节涉及与《宪章》第二十四条规定的安全理事会负有维护国际和平与安全的主要责任有关的安理会惯例,¹并分为两个分节。A分节述及2016和2017年通过且提到安全理事会维护国际和平与安全的主要责任的各项决定。B分节审查了安理会会议期间的讨论中提及安理会根据第二十四条负有的主要责任的情况。

在本文件所述期间,安全理事会通过的各项决定均未明确提及《宪章》第二十四条。塞内加尔的来文中转递的关于“在打击极端主义意识形态领域加强战略伙伴关系”专题的情况介绍会概念文件有一处明确提到了该条。回顾了安理会代表会员国维护国际和平与安全的主要责任,以及第八章鼓励与区域安排合作;加强联合国与区域组织的合作被认为是当务之急,以应对国际和平与安全面临的各种现有威胁和挑战。²在安理会的会议中也多次明确提到第二十四条。³

¹ 第四部分第I.F节述及第二十四条第三项,根据该项,安理会应将常年报告和特别报告提交大会。

² 2016年11月11日塞内加尔代表给秘书长的信(S/2016/965,附件)。

³ 关于阿富汗局势,见S/PV.7645,第5页(阿富汗)。有关西撒哈拉的局势,见S/PV.7684,第5页(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)。关于安全理事会主席说明(S/2010/507)的执行情况,见S/PV.7740,第3页(埃及);第5页(法国);第20-21页(伊朗伊斯兰共和国);第25页(澳大利亚);第

A. 提及安全理事会维护国际和平与安全的主要责任的各项决定

在本文件所述期间,安全理事会通过的决定中没有明确提到《宪章》第二十四条。然而,在24项决议和4项主席声明中隐含提到了该条。安理会多次提到其维护国际和平与安全的主要责任,同时采取了多种行动,详情如下。此外,在一些情况下,安理会在根据《宪章》第七章通过的决议中提到了其维护国际和平与安全的主要责任,安理会据此根据第四十一条采取措施和(或)授权使用武力。总体而言,决议序言部分段落和主席声明的开头段落都提到安理会维护国际和平与安全的主要责任。

决议

2016年和2017年,有24项决议隐含提到《宪章》第二十四条。在上述决议中,安理会再次申明、回顾、重申、强调或表示念及其维护国际和平与安全的主要责任。⁴

38页(古巴)。关于维护国际和平与安全,见S/PV.7857,第107页(摩洛哥);S/PV.8144,第54页(博茨瓦纳)。关于中东局势,见S/PV.7919,第3页(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)。关于不扩散/朝鲜民主主义人民共和国,见S/PV.8118,第15页(多民族玻利维亚国)。

⁴ 第2272(2016)号决议,序言部分第一段;第2282(2016)号决议,序言部分第五段;第2284(2016)号决议,序言部分倒数第二段;第2286(2016)号决议,序言部分第一段;第2292(2016)号决议,序言部分第十五段;第2296(2016)号决议,序言部分第二十四段;第2312(2016)号决议,序言部分第十三段;第2313(2016)号决议,序言部分倒数第二段;第2320(2016)号决议,序言部分第一段;第2331(2016)号决议,序言部分第三段;第2333(2016)号决议,序言部分倒数第二段;第2341(2017)号决议,序言部分第二段;第2347(2017)号决议,序言部分第三段;第2350(2017)号决议,序言部分倒数第二段;第2354(2017)号决议,序言部分第二段;第2357(2017)号决议,序言部分第三段;第2359(2017)号决议,序言部分第二段;第2363(2017)号决议,序言部分第六段;第2370(2017)号决议,序言部分第二和七段;第2378(2017)号决议,序言部分第一和四段;第2380(2017)号决议,序言部分第十三段;第2382(2017)号决议,序言部分第一段;第2388(2017)号决议,序言部分第三段;第2391(2017)号决议,序言部分第二段。

在隐含提及第二十四条的 24 项决议中, 有 10 项是在安理会议程上针对具体国家或区域的项目下通过的,⁵ 有 14 项决议涉及专题问题。⁶

在 10 项针对具体国家或区域的决议中, 有 6 项是安理会根据《宪章》第七章明确采取行动, 涉及科特迪瓦和利比亚局势、海地问题和利比亚局势。根据上述决议,⁷ 安理会延长了联合国科特迪瓦行动、联合国利比亚特派团和联合国海地稳定特派团的任务期限, 设立了联合国海地司法支助特派团的初步任务规定,⁸ 并修改和延长了有关利比亚的制裁措施。⁹

关于题为“秘书长关于苏丹和南苏丹的报告”的项目, 安理会同过去两年期间一样, 强调联合国与非洲联盟必须根据《宪章》第八章建立伙伴关系, 但不损害安全理事会维护国际和平与安全的主要责任。¹⁰ 关于题为“非洲和平与安全”的项目, 安理会回顾其维

护国际和平与安全的主要责任, 并欢迎萨赫勒五国集团联合部队在派遣国领土各处进行部署。¹¹

在专题项目下通过的 14 项决议中, 有 2 项是根据《宪章》第七章通过的。在题为“维护国际和平与安全”项目下通过的第 2312(2016)和 2380(2017)号决议中, 安理会铭记其维护国际和平与安全的主要责任, 重申必须根据《宪章》制止在利比亚地中海沿岸偷运移民和贩运人口行为的蔓延, 并延长了为此根据第 2240(2015)号决议第 7、8、9 和 10 段授予的公海拦截船只授权。¹² 同样, 安理会第 2331(2016)和 2388(2017)号决议回顾其维护国际和平与安全的主要责任, 谴责在受武装冲突影响地区的所有贩运人口事件, 并呼吁会员国采取一系列措施, 处理人口贩运问题, 包括在武装冲突中的人口贩运问题。¹³

关于题为“武装冲突中保护平民”的项目, 安理会在第 2286(2016)号决议中重申其维护国际和平与安全的主要责任, 以及需要促进和确保尊重国际法原则和规则, 并要求武装冲突各方充分遵守国际法规定的义务, 确保尊重和保护所有医务人员、其运输工具和设备以及医院和其他医疗设施。¹⁴ 安理会在题为“维护国际和平与安全”项目下通过的第 2347(2017)号决议重申其维护国际和平与安全的主要责任, 并申明, 针对宗教、教育、艺术、科学或慈善专用场所和建筑或历史纪念物的非法攻击在某些情况下并根据国际法可能构成战争罪, 应将施害者绳之以法。¹⁵

关于题为“联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作”的项目, 安理会在第 2320(2016)号决议中回顾了其维护国际和平与安全的主要责任, 并重申决心采取有效步骤进一步加强联合国与区域组织之间的关系, 确认与区域和次区域组织

⁵ 第 2284(2016)号决议, 序言部分倒数第二段; 第 2292(2016)号决议, 序言部分第十五段; 第 2296(2016)号决议, 序言部分第二十四段; 第 2313(2016)号决议, 序言部分倒数第二段; 第 2333(2016)号决议, 序言部分倒数第二段; 第 2350(2017)号决议, 序言部分倒数第二段; 第 2357(2017)号决议, 序言部分第三段; 第 2359(2017)号决议, 序言部分第二段; 第 2363(2017)号决议, 序言部分第六段; 第 2391(2017)号决议, 序言部分第二段。

⁶ 第 2272(2016)号决议, 序言部分第一段; 第 2282(2016)号决议, 序言部分第五段; 第 2286(2016)号决议, 序言部分第一段; 第 2312(2016)号决议, 序言部分第十三段; 第 2320(2016)号决议, 序言部分第一段; 第 2331(2016)号决议, 序言部分第三段; 第 2341(2017)号决议, 序言部分第二段; 第 2347(2017)号决议, 序言部分第三段; 第 2354(2017)号决议, 序言部分第二段; 第 2370(2017)号决议, 序言部分第二和七段; 第 2378(2017)号决议, 序言部分第一和四段; 第 2380(2017)号决议, 序言部分第十三段; 第 2382(2017)号决议, 序言部分第一段; 第 2388(2017)号决议, 序言部分第三段。

⁷ 第 2284(2016)号决议(科特迪瓦); 第 2333(2016)号决议(利比亚); 第 2313(2016)和 2350(2017)号决议(海地); 第 2292(2016)和 2357(2017)号决议(利比亚)。

⁸ 关于维持和平行动的详情, 见第十部分, 第一节。

⁹ 有关制裁措施, 详见第七部分第三节“《宪章》第四十一条规定的武力以外措施”。

¹⁰ 第 2296(2016)号决议, 序言部分第二十四段; 第 2363(2017)号决议, 序言部分第六段。

¹¹ 第 2359(2017)号决议, 序言部分第二段以及第 1 段。

¹² 第 2312(2016)和 2380(2017)号决议, 序言部分第十三段和最后一段, 以及第 7 和 8 段。

¹³ 第 2331(2016)号决议, 序言部分第三段, 以及第 1、2、5 和 6 段。第 2388(2017)号决议, 序言部分第三段, 以及第 1、3-7、13 和 30 段。

¹⁴ 第 2286(2016)号决议, 序言部分第一段, 以及第 2 段。

¹⁵ 第 2347(2017)号决议, 序言部分第三段, 以及第 4 段。

的合作可以改善集体安全。¹⁶ 安理会在题为“建设和平和保持和平”项目下通过的第 2282(2016)号决议¹⁷重申其维护国际和平与安全的主要责任, 强调保持和平需要大会、安全理事会和经济及社会理事会之间相互协调, 不断参与和共同协作。¹⁸

在关于恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁的三项决议中, 安理会重申其维护国际和平与安全的主要责任。¹⁹ 安理会第 2341(2017)号决议鼓励会员国作出协调一致的努力, 进一步做好应对针对关键基础设施的恐怖主义袭击的准备。²⁰ 安理会第 2354(2017)号决议欢迎其关于反恐怖主义的第 1373(2001)号决议所设委员会制定的反击恐怖主义宣传的综合性国际框架, 强调指出会员国和所有相关联合国实体必须按照一套既定准则实施该框架。²¹ 安理会第 2370(2017)号决议表示严重关切的是, 小武器和轻武器非法转让继续损害安理会履行维护国际和平与安全的主要责任的成效, 并重申安理会第 1373(2001)号决议决定, 所有国家应不向参与恐怖主义行为的实体或个人提供任何形式的主动或被动支助, 强调指出必须充分和有效执行相关决议。²²

在关于题为“联合国维持和平行动”项目的三项决议中, 安理会也提到其根据《宪章》承担的维护国际和平与安全的主要责任。²³ 安理会第 2272(2016)

号决议请秘书长在有可信证据表明普遍或整体存在性剥削和性虐待行为时立即和持续执行遣返维和人员的决定。²⁴ 安理会第 2378(2017)号决议强调维持和平作为维护国际和平与安全的工具的重要性, 认识到与区域和次区域组织的合作可以改善集体安全, 并强调指出政治至上是联合国解决冲突办法的一个标志。²⁵ 同样, 安理会第 2382(2017)号决议强调指出政治解决办法在解决冲突中的首要地位, 并决心根据个案情况将警务工作纳入联合国维和行动的任务规定和决策结构。²⁶

主席声明

在本文件所述期间, 安理会在 4 份主席声明中隐含提及第二十四条, 重申或再次申明其根据《宪章》承担维护国际和平与安全的主要责任。²⁷

安理会隐含提到第二十四条, 除其他外强调自身主要责任与其他行为体(即会员国和区域组织)在维护和平与安全方面的作用或责任之间的联系。例如, 在关于巩固西非和平的主席声明中, 安理会重申自身维护国际和平与安全的主要责任, 同时承认各国负有消除海盗和海上武装抢劫行为的主要责任。²⁸ 安理会在关于联合国与区域和次区域组织合作维护国际和平与安全的主席声明中重申, 根据《宪章》第八章, 此类合作可以改善集体安全, 并强调指出必须进一步加强与非洲联盟的合作, 以协助建设其预防冲突、管理危机和解决危机以及冲突后建设和平的能力。²⁹

在题为“恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁”项目下发表的主席声明中, 安理会回顾, 按照其维护国际和平与安全的主要责任, 打击可能助长恐怖主义的暴力极端主义, 包括防止个人激进化以及受招募和动员加入恐怖主义团体并成为外国恐怖主

¹⁶ 第 2320(2016)号决议, 序言部分第一和三段, 以及第 1 段。

¹⁷ 如 2016 年 6 月 21 日安全理事会主席的说明所述, 安理会成员协商后商定, 自 2016 年 6 月 22 日起, 将在题为“建设和平和保持和平”项目下审议与建设和平和冲突后建设和平有关的问题。安理会早先在题为“冲突后建设和平”项目下对上述问题的审议将归入新项目。详见第一部分, 第 38 节。

¹⁸ 第 2282(2016)号决议, 序言部分第五段, 以及第 2 段。

¹⁹ 第 2341(2017)、2354(2017)和 2370(2017)号决议, 序言部分第二段。

²⁰ 第 2341(2017)号决议, 第 1 段。

²¹ 第 2354(2017)号决议, 第 1 和 2 段。另见 2017 年 4 月 26 日安全理事会关于反恐怖主义的第 1373(2001)号决议所设委员会主席给安理会主席的信(S/2017/375)。

²² 第 2370(2017)号决议, 序言部分第七段, 以及第 1 段。

²³ 第 2272(2016)、2378(2017)和 2382(2017)号决议, 序言部分第一段。

²⁴ 第 2272(2016)号决议, 第 1 段。

²⁵ 第 2378(2017)号决议, 序言部分第四和十段, 以及第 1 段。

²⁶ 第 2382(2017)号决议, 第 1 段。

²⁷ S/PRST/2016/4 和 S/PRST/2016/6, 第 1 段; S/PRST/2016/8, 第 2 段; S/PRST/2017/21, 第 3 段。

²⁸ S/PRST/2016/4, 第 1 段。

²⁹ S/PRST/2016/8, 第 1 和 15 段。关于区域安排在维护国际和平与安全方面的作用, 详见第八部分。

义作战人员,是应对外国恐怖主义作战人员对国际和平与安全构成的威胁的一个基本要素。³⁰ 在题为“儿童与武装冲突”项目下发表的主席声明中,安理会重申其维护国际和平与安全的主要责任,并在这方面承诺应对武装冲突对儿童的广泛影响。³¹

B. 涉及安全理事会维护国际和平与安全的主要责任的讨论

在本文件所述期间,安理会在多次会议上明确和含蓄地提到了第二十四条。在题为“阿富汗局势”、³² “西撒哈拉局势”、³³ “安全理事会“主席说明(S/2010/507)的执行情况”、³⁴ “不扩散/朝鲜民主主义人民共和国”、³⁵ “维护国际和平与安全”³⁶ 和“中东局势”³⁷ 的项目下举行的会议上明确提到了第二十四条。

以下案例研究说明了本文件所述期间讨论的与安理会根据第二十四条承担的主要责任有关的广泛问题。讨论涉及安全理事会主席说明的执行情况,该说明涉及安理会的工作方法(案例 1)、维护国际和平与安全(案例 2)、朝鲜民主主义人民共和国局势(案例 3)、联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作(案例 4)和不扩散大规模毁灭性武器(案例 5)。

案例 1

安全理事会主席说明(S/2010/507)的执行情况

2016年7月19日,在安理会第7740次会议上,几位发言者明确和含蓄地提到了《宪章》第二十四条。

³⁰ S/PRST/2016/6, 第9段。

³¹ S/PRST/2017/21, 第3段。

³² S/PV.7645, 第5页(阿富汗)。

³³ S/PV.7684, 第5页(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)。

³⁴ S/PV.7740, 第3页(埃及); 第5页(法国); 第20-21页(伊朗伊斯兰共和国); 第25页(澳大利亚); 以及第38-39页(古巴)。

³⁵ S/PV.8118, 第15页(多民族玻利维亚国)。

³⁶ S/PV.7857, 第107页(摩洛哥); S/PV.8144, 第54页(博茨瓦纳)。

³⁷ S/PV.7919, 第3页(多民族玻利维亚国)。

埃及代表强调指出,所有会员国都真心希望增强安全理事会工作的透明度,以确保它按照第二十四条,代表全体会员国采取行动。³⁸ 法国代表强调,安理会有必要本着第二十四条的精神,在所有会员国面前,监测和促进对其行动的问责。³⁹ 澳大利亚代表也申明,第二十四条规定,安理会代表整个联合国会员国采取行动的责任,安理会成员应定期与更多会员国进行接触,向区域集团通报情况,与受影响国家进行联络。⁴⁰

伊朗伊斯兰共和国代表以不结盟国家运动的名义发言,提出了九项旨在改进安理会工作方法、提高安理会履行其主要责任的效率的具体措施,其中他明确提到该条款。他重申在安理会的工作中需要不偏袒、公正和问责制。他指出,安全理事会决定就并未威胁国际和平与安全的任何会员国局势或任何问题启动正式或非正式讨论,都违反《宪章》第二十四条,并敦促安理会严格遵守会员国通过《宪章》赋予它的权力和职能。⁴¹ 罗马尼亚代表强调,安理会的工作方法关系到联合国全体会员国,因为安理会被赋予了维护国际和平与安全的主要责任,并代表会员国采取行动。⁴² 古巴代表说,根据《宪章》第二十四条,会员国承认安理会在履行其职能时是代表会员国行事,因此其工作是所有会员国的集体责任;她申明,应该保证会员国真正参与安理会的工作和决策进程。⁴³

案例 2

维护国际和平与安全

在2016年2月15日第7621次会议上,安理会在题为“尊重《联合国宪章》宗旨和原则是促进维护国际和平与安全的重要要素”的分项目下举行公开辩论,68个会员国、观察员和国际组织参加了辩论。⁴⁴

³⁸ S/PV.7740, 第3页。

³⁹ 同上, 第5页。

⁴⁰ 同上, 第25页。

⁴¹ 同上, 第20-21页。

⁴² 同上, 第26页。

⁴³ 同上, 第38-39页。

⁴⁴ 安理会同前有一份概念说明,附于2016年2月1日委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表给秘书长的信(S/2016/103)。

秘书长在开幕词中指出，对国际人权和人道主义法基本原则的不尊重给安理会履行《宪章》规定的职责带来了挑战，他指出，侵犯人权是最有效的不稳定局势预警信号，而不稳定局势往往升级为暴行罪行。⁴⁵ 许多发言者强调，尊重人权关系到维护国际和平，因此应该在安理会的议程中得到应有的重视。⁴⁶

在会议上，会员国重申了安理会根据《宪章》维护国际和平与安全的主要责任。几位发言者强调了国际和平与安全所面临威胁的不断变化的性质，从恐怖主义行为到大流行病、极端暴力、气候变化和前所未有的移民流动。安哥拉代表说，会员国通过《宪章》赋予了安理会在与国际和平与安全有关的事项上的特别权力，联合国会员国为安理会提供了切实的政治和物质支持，使其能够履行任务。⁴⁷

大不列颠及北爱尔兰联合王国代表说，虽然出现了联合国创始人没有预见到的新威胁，但安理会维持和平与安全的主要责任依然不变，并赋予安理会采取一系列措施的权力，包括使用武力。⁴⁸ 新西兰代表强调，国际社会面临的同时发生的危机比联合国成立以来的任何时候都多，因此，安理会维护国际和平与安全的任务比以往任何时候都更加相关和必要。他还申明，《宪章》将安理会摆在“基于规则的国际秩序的核心位置”。⁴⁹ 几位发言者说，安理会应加强与区域和次区域组织的合作。⁵⁰ 越南代表说，安理会作为对维护国际和平与安全负有主要责任的机构，应优先考虑以和平手段解决争端，并深化与区域和次区域组织的关系。⁵¹ 匈牙利代表认为，鉴于安理会对维护国际

和平与安全负有主要责任，因此安理会有特殊责任将预警系统、预防和解决冲突作为优先事项，而不是“陷于一种永久的危机管理模式”。安理会应使用“其工具箱中的所有部件”，包括与和平解决争端有关的手段，与区域组织合作，采取高明的定向制裁措施，以及将局势问题提交国际刑事法院。⁵²

案例 3

朝鲜民主主义人民共和国局势

2017 年 11 月 29 日，在题为“朝鲜民主主义人民共和国局势”的项目下召开的第 7830 次会议上，重点讨论了该国的人权状况，在就通过议程进行表决之前，中国、美利坚合众国、安哥拉和日本代表发了言。⁵³ 中国代表认为，安理会不是审议人权问题的场所，并指出，《宪章》明确规定，安理会的首要职责是维护国际和平与安全。他认为，这种讨论与稳定朝鲜半岛的目标背道而驰，有害无益。⁵⁴ 中国的立场得到安哥拉代表的支持。⁵⁵ 与此相对，美国代表认为，该项目切合安理会的议程，并指出，称朝鲜民主主义人民共和国政权实行的“残暴治理”对国际和平与安全是中立的，这种说法令人难以置信。⁵⁶ 日本代表解释说，鉴于朝鲜民主主义人民共和国的人权状况对该区域以及对维护国际和平与安全造成不稳定的影响，安理会举行会议的理由一直存在。⁵⁷ 议程通过后，常务副秘书长和主管人权事务助理秘书长向安理会通报了情况，详细介绍了朝鲜民主主义人民共和国的人权和人道主义状况，并概述了本组织，包括联合国人权事务高级专员办事处在这方面采取的主要行动。⁵⁸

许多安理会成员表示支持将该项目保留在安理会议程上。⁵⁹ 联合国代表坚持认为，侵犯人权行为

⁴⁵ S/PV.7621，第 2-3 页。

⁴⁶ 同上，第 8 页(西班牙)；第 11-12 页(法国)；第 20-21 页(联合国)；第 22-23 页(乌拉圭)；第 26-27 页(美国)；第 31 页(阿根廷)；第 38 页(瑞典)；第 66 页(摩洛哥)；第 68 页(巴拿马)；第 78 页(拉脱维亚)；以及第 89 页(荷兰)。

⁴⁷ 同上，第 6 页。

⁴⁸ 同上，第 20 页。

⁴⁹ 同上，第 18-19 页。

⁵⁰ 同上，第 15 页(塞内加尔)；第 36 页(智利)；第 37 页(越南)；第 39 页(瑞典)；第 41-42 页(匈牙利)；第 53 页(意大利)；第 56 页(科威特)；第 57-58 页(阿尔及利亚)；第 70 页(阿拉伯联合酋长国)；以及第 72 页(泰国)。

⁵¹ 同上，第 37 页。

⁵² 同上，第 41-42 页。

⁵³ 关于安理会议程及其通过情况的更多信息，见第二部分。

⁵⁴ S/PV.7830，第 2 页。

⁵⁵ 同上，第 3 页。

⁵⁶ 同上，第 2 页。

⁵⁷ 同上，第 3 页。

⁵⁸ 同上，第 5-6 页(常务副秘书长)；以及第 6-8 页(主管人权事务助理秘书长)。

⁵⁹ 同上，第 2 页(美国)；第 3 页(日本)；第 9 页(联合国)；第 10-11 页(乌克兰)；第 11-12 页(法国)；第 16 页(乌拉圭)；

是向安理会发出的国际和平与安全受到威胁的预警。⁶⁰ 乌拉圭代表强调, 鉴于保护人权是联合国的支柱之一, 因此人权问题应在哪里讨论并没有任何限制, 并指出侵犯人权行为与产生冲突之间存在联系, 以及这些冲突如何对国际和平与安全构成威胁。⁶¹ 同样, 西班牙代表指出, 任何粗暴和系统性侵犯人权的行为都对国际和平与安全构成威胁。⁶²

其他安理会成员表示了保留。俄罗斯联邦代表说, 人权问题不属于安理会的审议范围, 应由人权理事会等专门机构审议这类问题。⁶³ 委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表和埃及代表告诫, 安理会不应干涉《宪章》规定的其维护国际和平与安全具体权限以外的问题。⁶⁴

2017年12月11日, 在同一项目下举行了第8130次会议, 会上临时议程再次被付诸表决。议程通过后, 多民族玻利维亚国代表强调指出, 安理会的主要责任是维护国际和平与安全, 因此安理会不是审议与人权有关问题的论坛。⁶⁵ 与此相对, 意大利代表强调了侵犯人权行为与影响维护国际和平与安全之间的联系, 并指出关于人权的讨论属于安理会的范围和授权任务。⁶⁶ 同样, 乌克兰代表认为, 侵犯人权行为是对国际和平与安全可信威胁的明确标志, 而维护国际和平与安全安全理事会的主要责任。⁶⁷

案例 4

联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作

在 2016 年 5 月 24 日举行的 7694 次会议上, 俄

第 17 页(新西兰); 第 17-18 页(马来西亚); 以及第 19 页(西班牙)。

⁶⁰ 同上, 第 9 页。

⁶¹ 同上, 第 16 页。

⁶² 同上, 第 19 页。

⁶³ 同上, 第 3 页。

⁶⁴ 同上, 第 4 页(委内瑞拉玻利瓦尔共和国); 以及第 13 页(埃及)。

⁶⁵ S/PV.8130, 第 4 页。

⁶⁶ 同上, 第 16 页。

⁶⁷ 同上, 第 14 页。

罗斯联邦代表在题为“联合国-非洲联盟和平与安全合作:《宪章》第八章的应用与非洲和平与安全架构的未来”⁶⁸的分项目下申明, 承认安理会在维护国际和平与安全方面的主要责任以及联合国和区域组织利用各自的相对优势所作努力的互补性, 这是安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间伙伴关系的基础。⁶⁹ 中国代表说, 联合国是国际集体安全机制的核心, 安理会对维护国际和平与安全负有主要责任。⁷⁰ 塞内加尔同意地表示, 虽然应由安理会应对危机, 但鉴于安理会在维护国际和平与安全方面负有主要责任, 有必要根据《联合国宪章》第八章加强与区域组织的合作, 并鼓励制定区域对策。⁷¹ 同样, 尼日利亚代表指出, 虽然维护国际和平与安全的主要责任在于安理会, 但区域组织减轻了安理会的负担, 并给多边主义增加了一层合法性。⁷²

在 2016 年 10 月 28 日举行的第 7796 次会议上, 在题为“集体安全条约组织、上海合作组织和独立国家联合体”的分项目下, 中国代表说, 安全理事会作为国际集体安全机制的核心, 对维护国际安全负有主要责任。⁷³ 委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表说, 虽然维护国际和平与安全的主要责任在于安理会, 但世界各地的许多冲突和危机需要联合国的所有机构和区域组织之间进行密切合作, 在这些组织对区域和地方冲突有更深入的了解并知晓其根本原因的情况下就更是如此, 这使密切和互利的合作成为可能。⁷⁴ 乌克兰代表指出, 根据《宪章》和区域组织的有关章程, 在联合国和区域组织之间发展有效的伙伴关系非常重要。⁷⁵ 阿塞拜疆代表回顾说, 根据《宪章》, 会员国赋予安理会维护国际和平与安全的主要责任, 并同意安理会在履行这一责任下的职责时代表它们采取行

⁶⁸ 安理会面前有一份概念说明, 附于 2016 年 5 月 9 日埃及代表给秘书长的信(S/2016/428)。

⁶⁹ S/PV.7694, 第 19 页。

⁷⁰ 同上, 第 25 页。

⁷¹ 同上, 第 27 页。

⁷² 同上, 第 51 页。

⁷³ S/PV.7796, 第 9 页。

⁷⁴ 同上, 第 17 页。

⁷⁵ 同上, 第 18 页。

动。同时，《宪章》鼓励在和平解决争端方面与区域安排合作。⁷⁶

案例 5 不扩散大规模毁灭性武器

在 2016 年 8 月 23 日第 7758 次会议上，安理会就不扩散大规模毁灭性武器问题举行了公开辩论。⁷⁷ 秘书长在开幕词中敦促所有会员国集中讨论消除大规模毁灭性武器问题。他回顾说，在 2009 年关于不扩散问题的历史性首脑会议上，⁷⁸ 安理会成员通过了第 1887(2009)号决议，由此强调了安理会应对核威胁的主要责任及其采取行动的意愿。⁷⁹

在会议期间，发言者提到了大规模毁灭性武器落入非国家行为者和恐怖主义团体手中构成的威胁。马来西亚和尼日利亚代表强调了秘书处促进、协调和支持联合国各实体之间就防止大规模毁灭性武器扩散到非国家行为者进行合作方面的重要作用。⁸⁰ 马来西亚代表指出，安理会根据其维护国际和平与安全的主要责任，并按照联合国的宗旨和原则，在这方面可

以发挥关键作用。⁸¹ 西班牙代表指出，安理会作为国际和平与安全的主要担保人，在这一进程中发挥着主要作用。⁸² 同样，尼日利亚代表指出，根据《宪章》，安理会对维护国际和平与安全负有主要责任，它必须在这方面继续发挥重要作用。⁸³

在 2017 年 9 月 21 日安理会第 8053 次会议上，乌克兰代表强调，恢复对国际法的尊重和找到持久解决全球和平与安全所面临的最紧迫威胁，对于实现这一总体目标安理会负有责任。他补充说，安理会必须继续坚定和准确地防止新出现的核武器行动者重新绘制世界地图。⁸⁴ 日本代表说，至关重要是，安理会必须坚决和切实地处理影响到不扩散制度之基础的各项严重问题。⁸⁵ 俄罗斯联邦代表警告说，采取非法的单方面措施正在损害安理会在维护国际和平与安全方面的主要作用，不扩散制裁只会冻结目前的问题，却无助于永久解决这些问题。因此，他强调，有效的防扩散机制的关键是放弃对各国内政的干涉，无一例外地为所有国家建立一个统一和不可分割的安全体系。⁸⁶

⁷⁶ 同上，第 33 页。

⁷⁷ 安理会面前有一份概念说明，附于 2016 年 8 月 15 日马来西亚代表给秘书长的信(S/2016/712)。

⁷⁸ 见 S/PV.6191。

⁷⁹ S/PV.7758，第 2-3 页。

⁸⁰ 同上，第 9 页(马来西亚)；以及第 75 页(尼日利亚)。

⁸¹ 同上，第 9 页。

⁸² 同上，第 12-13 页。

⁸³ 同上，第 75 页。

⁸⁴ S/PV.8053，第 11 页。

⁸⁵ 同上，第 13 页。

⁸⁶ 同上，第 21 页。

二. 会员国同意依据第二十五条接受并履行安全理事会之决定的义务

第二十五条

联合国会员国同意依宪章之规定接受并履行安全理事会之决议。

说明

第二节涵盖安全理事会 2016 年和 2017 年期间与《宪章》第二十五条有关的安理会惯例，涉及会员国接受和执行安理会决定的义务，本节分为两个小节。A 分节涵盖在决定中所作的提及，B 分节则审视安理会会议的讨论中出现第二十五条的情况。

在本文件所述期间，有两项决议明确援引了第二

十五条，详见下文 A 分节。如下文 B 分节所述，在安理会的几次会议上也明确提到了第二十五条。

在给安全理事会主席的两封信中明确提到了第二十五条。⁸⁷ 此外，在三项未获通过的决议草案中明确援引了第二十五条。⁸⁸

⁸⁷ 2016 年 7 月 25 日执行第 2231(2015)号决议安全理事会协调人的信(S/2016/649，附件)；以及 2016 年 9 月 22 日关于苏丹的第 1591(2005)号决议所设委员会主席的信(S/2016/805，附件)。

⁸⁸ S/2016/846、S/2016/847 和 S/2016/1026。

A. 提及第二十五条的决定

在本文件所述期间，通过了两项关于阿拉伯叙利亚共和国境内冲突的决议，其中明确提到第二十五条。安理会在这些决议中强调，根据《宪章》第二十五条，会员国有义务接受和执行安理会的决定，并要求所有各方，特别是叙利亚当局，立即遵守国际法规定的义务，包括国际人道主义法和国际人权法规定的义务。安理会还要求“立即全面执行”安全理事会有关决议的“所有规定”。⁸⁹

在本文件所述期间，还有三项关于中东局势的未获通过决议草案也明确提到了第二十五条。在这些未通过的决议草案中，安理会回顾，根据《宪章》第二十五条，会员国有义务接受和执行安理会的决定。⁹⁰

B. 涉及第二十五条的讨论

在这两年中，安理会的多次会议明确和含蓄地提到了第二十五条。在题为“与制裁有关的一般性问题”、⁹¹“安全理事会主席说明(S/2010/507)的执行情况”、⁹²“秘书长关于苏丹和南苏丹的报告”、⁹³“不扩散”⁹⁴和“中东局势，包括巴勒斯坦问题”⁹⁵的项目下举行的几次会议上明确提到了第二十五条。

下面的案例研究具体说明在本文件所述期间最突出的涉及第二十五条解释或适用的合宪问题讨论，所讨论的相关问题是中东局势，包括巴勒斯坦问题(案例 6)、不扩散(案例 7)和与制裁有关的一般性问题(案例 8)。

案例 6

中东局势，包括巴勒斯坦问题

2017 年 1 月 17 日，在安理会第 7863 次会议上，几位发言者重申，会员国应避免单方面作出决定，并应遵守安全理事会的有关决定。南非代表说，以色列作为联合国会员国，根据《宪章》第二十五条，有义务遵守安全理事会的决定。⁹⁶许多代表团提到，需要立即有效执行第 2334(2016)号决议，并提到按照《宪章》遵守安理会作出的决定的义务。⁹⁷

2017 年 4 月 20 日，在第 7929 次会议上，阿拉伯联合酋长国代表指出，尊重国际法是稳定的关键，并呼吁会员国按照《宪章》第二十五条遵守安全理事会作出的决定。⁹⁸

2017 年 10 月 18 日，在第 8072 次会议上，科威特代表表示，占领国藐视安理会及其决议的态度“令人不安”，因为根据《宪章》第二十五条，这些决议应该得到执行。⁹⁹马尔代夫代表也呼吁以色列立即停止其非法活动，尊重其国际义务，包括安全理事会的相关决定。¹⁰⁰乌拉圭和孟加拉国代表对第 2334(2016)号决议的执行进展甚微感到遗憾。¹⁰¹几位发言者强调，需要按照第 2334(2016)号决议的规定，收到关于该决议执行进展情况的实质性书面报告。¹⁰²阿拉伯联合酋长国代表强调，各国必须遵守国际法和《宪章》规定的义务。¹⁰³

⁸⁹ 第 2332(2016)号和第 2393(2017)号决议，序言部分最后一段和第 1 段。

⁹⁰ S/2016/846、S/2016/847 和 S/2016/1026，序言部分最后一段。

⁹¹ S/PV.7620，第 12 页(日本)。

⁹² S/PV.7740，第 14 页(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)。

⁹³ S/PV.7710，第 3 页(国际刑事法院检察官)。

⁹⁴ S/PV.7739，第 12 页(塞内加尔)。

⁹⁵ S/PV.7863，第 34 页(南非)；S/PV.7929，第 63 页(阿拉伯联合酋长国)；以及 S/PV.8072，第 36-37 页(科威特)。

⁹⁶ S/PV.7863，第 34 页。

⁹⁷ 同上，第 19 页(中国)；第 26-27 页(黎巴嫩)；第 33 页(阿拉伯叙利亚共和国)；第 36 页(哥斯达黎加)；第 37-38 页(印度尼西亚)；第 39 页(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)；第 41 页(孟加拉国)；第 42 页(巴基斯坦)；以及第 48 页(乌兹别克斯坦)。

⁹⁸ S/PV.7929，第 63 页。

⁹⁹ S/PV.8072，第 36-37 页。

¹⁰⁰ 同上，第 48-49 页。

¹⁰¹ 同上，第 24 页(乌拉圭)；以及第 40 页(孟加拉国)。

¹⁰² 同上，第 15 页(多民族玻利维亚国)；第 27 页(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)；第 36 页(科威特)；第 37 页(南非)；第 39 页(孟加拉国)；第 43-44 页(卡塔尔)；第 45 页(巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会副主席)；第 49 页(马尔代夫)；第 51 页(巴林)；以及第 53 页(马来西亚)。

¹⁰³ 同上，第 46 页。

案例 7 不扩散

2016 年 7 月 18 日，在第 7739 次会议上，安理会就第 2231(2015)号决议执行情况作了通报，期间核可了关于伊朗伊斯兰共和国核计划的《联合全面行动计划》。会上，安理会成员欢迎在执行该协定方面取得的进展，并肯定这是向国际和平与安全迈出的重要一步。西班牙代表以执行第 2231(2015)号决议安全理事会协调人的身份发言，他说，包括伊朗伊斯兰共和国在内的所有会员国都必须按照该决议的所有规定行事。¹⁰⁴ 美国代表承认伊朗伊斯兰共和国执行了这项历史性协定，并指出它带来了真实的变化。¹⁰⁵ 塞内加尔代表赞扬协调人在秘书处的协助下，使第 2231(2015)号决议的内容更加明了，从而减少了所涉各方和国际社会的其他方面监测其执行情况的难度；该代表还欢迎建立一个专门的网站，使会员国得以获得必要的信息，以履行其按照《宪章》第二十五条所承担的接受和执行安全理事会决定的义务。¹⁰⁶

一些发言者对秘书长报告中详述的伊朗伊斯兰共和国不遵守第 2231(2015)号决议某些规定¹⁰⁷ 的报告表示关切。¹⁰⁸ 然而，俄罗斯联邦代表认为，报告中的一些规定与秘书长的任务规定无关或与该决议或《行动计划》的职权范围无关。¹⁰⁹ 联合王国代表敦促会员国继续执行第 2231(2015)号决议规定的具有约束力的限制，并鼓励会员国对所有涉嫌违反这些制裁的行为采取行动并提出报告。¹¹⁰

埃及代表表示，技术上的和对第 2231(2015)号决议解释上的意见分歧不应过度吸引安理会的注意力，不应使安理会偏离其确保国际和平与安全的使命。¹¹¹

乌克兰代表也重申了安理会在处理这一问题时采取统一立场的重要性，并重申乌克兰确保进一步执行该决议的意向。¹¹²

在 2017 年 1 月 18 日第 7865 次会议上，美国代表申明，需要安理会联合起来，推动伊朗伊斯兰共和国有效执行第 2231(2015)号决议具有约束力的规定，特别是禁止该国出口武器和相关材料的限制，以及禁止所有会员国向伊朗伊斯兰共和国转让先进武器系统的限制。她指出，安理会和《行动计划》的每个参与方都需要遵守所作的承诺，并努力确保所有国家都遵守该决议规定的义务。¹¹³

在 2017 年 6 月 29 日第 7990 次会议上，哈萨克斯坦代表表示，安全理事会作为国际和平与安全的担保人，应始终坚持全面遵守。¹¹⁴ 乌拉圭代表也说，安理会作为国际和平与安全的担保人，必须确保全面遵守《行动计划》和第 2231(2015)号决议。¹¹⁵ 法国代表提到安理会通过了第 2231(2015)号决议，以此核可了《行动计划》，这是安全理事会的一项历史性成就，安理会有责任确保其能够持久。¹¹⁶

在 2017 年 12 月 19 日第 8143 次会议上，若干成员强调了第 2231(2015)号决议和《行动计划》的历史意义。¹¹⁷ 俄罗斯联邦代表表示，希望各国继续尊重“这一历史性协定的精神”。¹¹⁸ 乌拉圭代表强调，需要遵守“行动计划”的所有规定，除此之外，还要遵守 2231(2015)号决议的各项规定，包括其附件 A 和 B。¹¹⁹ 法国代表认为，谴责“行动计划”是错误的，而选择性地执行核可“行动计划”的决议中的规定同样也是不负责任的。¹²⁰

¹¹² 同上，第 15 页。

¹¹³ S/PV.7865，第 8-9 页。

¹¹⁴ S/PV.7990，第 10 页。

¹¹⁵ 同上，第 13 页。

¹¹⁶ 同上，第 8 页。

¹¹⁷ S/PV.8143，第 10 页(乌拉圭)；第 13 页(俄罗斯联邦)；第 15 页(中国)；第 17 页(哈萨克斯坦)；第 18 页(乌克兰)；第 19 页(联合王国)；

¹¹⁸ 同上，第 13 页。

¹¹⁹ 同上，第 10 页。

¹²⁰ 同上，第 11 页。

¹⁰⁴ S/PV.7739，第 5 页。

¹⁰⁵ 同上，第 6 页。

¹⁰⁶ 同上，第 12 页。

¹⁰⁷ 同上，第 7 页(美国)；第 8 页(法国)；第 11 页(联合王国)；第 15 页(乌克兰)；以及第 20 页(德国)。

¹⁰⁸ S/2016/589。

¹⁰⁹ S/PV.7739，第 9 页。

¹¹⁰ 同上，第 11 页。

¹¹¹ 同上，第 13 页。

案例 8

与制裁有关的一般性问题

在 2016 年 2 月 11 日安理会第 7620 次会议上，安理会成员除其他外讨论了安全理事会主席关于安理会附属机构工作的说明草稿。¹²¹ 安哥拉代表表示，希望说明中的规定将迫使各国、实体和个人尊重国际法，遵守安全理事会的决定。¹²²

¹²¹ 安理会面前有一份概念说明，附于 2016 年 2 月 2 日委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表给秘书长的信(S/2016/102)。会议之后，分发了 2016 年 2 月 22 日安全理事会主席关于安理会附属机构工作的说明(S/2016/170)。关于 7620 次会议讨论的制裁措施的更多信息，见第七部分，第三节，“根据《宪章》第四十一条不涉及使用武力的措施”。

¹²² S/PV.7620，第 8 页。

日本代表强调了按照《宪章》第二十五条的规定遵守和执行安全理事会决定的重要性。他还说，所有会员国都有义务执行安理会的决定，无论它们是否参与了作决定。¹²³ 联合王国代表也强调了有效执行安理会决定的重要性，并指出，安理会根据第七章建立的制裁制度对所有会员国都加上了具有法律约束力的义务，所有国家都必须全面执行这些义务。¹²⁴ 关于没有对某些个人实施制裁措施的问题，中非共和国代表提出了安理会决议对蓄意违反《宪章》规定和原则的会员国的约束性问题。¹²⁵

¹²³ 同上，第 12 页。

¹²⁴ 同上，第 11 页。

¹²⁵ 同上，第 30 页。

三. 安全理事会依据第二十六条制订计划以管制军备的责任

第二十六条

为促进国际和平及安全之建立及维持，以尽量减少世界人力及经济资源之消耗于军备起见，安全理事会借第四十七条所指之军事参谋团之协助，应负责拟具方案，提交联合国会员国，以建立军备管制制度。

说明

第三部分涉及安全理事会根据《宪章》第二十六条制定计划以建立军备管制制度的责任方面的惯例。

在本文件所述期间，安理会未通过任何明确援引《宪章》第二十六条的决定。安理会收到的信中没有任何提及第二十六条的内容。但在安理会的三次会议上明确提到了第二十六条，详情如下。

涉及第二十六条的讨论

以下案例研究具体说明在本文件所述期间与第二十六条的解释或适用有关的合宪问题讨论，所讨论的相关问题是不扩散大规模毁灭性武器(案例 9)和维护国际和平与安全(案例 10)。

案例 9

不扩散大规模毁灭性武器

2016 年 8 月 23 日，在第 7758 次会议上，哥斯达

黎加代表指出，通过遵守《宪章》，特别是第十条和第二十六条，可以实现和平与安全这一全球公益。¹²⁶ 他还指出，哥斯达黎加没有军队，也没有大规模毁灭性武器，他呼吁遵守《宪章》第二十六条，因为没有大规模毁灭性武器的世界是实现和平、安全和可持续发展的唯一途径。¹²⁷

2016 年 12 月 15 日，在第 7837 次会议上，哥斯达黎加代表继续呼吁遵守《宪章》第二十六条，其中指出，安理会应促进建立和维护国际和平与安全，同时尽量减少世界人力及经济资源消耗于军备。¹²⁸

案例 10

维护国际和平与安全

2017 年 12 月 20 日，安理会在题为“处理国际和平与安全当前面临的复杂挑战”的分项目下举行第 8144 次会议，¹²⁹ 会上厄瓜多尔代表回顾说，联合国

¹²⁶ 安理会面前有一份概念说明，附于 2016 年 8 月 15 日马来西亚代表给秘书长的信(S/2016/712)。

¹²⁷ S/PV.7758，第 65-66 页。

¹²⁸ S/PV.7837，第 65 页。

¹²⁹ 安理会面前有一份概念说明，附于 2017 年 12 月 1 日日日本代表给秘书长的信(S/2017/1016)。

的成立是为了使子孙后代免于战祸，他说，国际社会已经通过了将裁军与发展联系在一起的提案，并阐明了两者之间的明显关系。她强调，《宪章》第二十六条规定，需要在维护国际和平与安全的同时尽量减少将世界的人力和经济资源用于军备。她还呼吁大会、

安全理事会、经济及社会理事会和秘书处之间加强工作上的协调，以实现《宪章》的目标和宗旨，同时尊重每个机关的特殊性，避免职能重叠。¹³⁰

¹³⁰ [S/PV.8144](#)，第 42 页。