

会议：东帝汶局势

会议记录和日期	分项	其它文件	第 37 条邀请	第 39 条和其他邀请	发言者	决定和投票(赞成-反对-弃权)
S/PV.6720 2012 年 2 月 22 日	秘书长关于联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)的报告(S/2012/43)		安哥拉、 ^a 澳大利亚、巴西、日本、马来西亚、新西兰、东帝汶(主席)	负责东帝汶问题秘书长特别代表兼联东综合团团团长、欧洲联盟驻联合国代表团副团长	安理会所有成员和所有受邀者	
S/PV.6721 2012 年 2 月 23 日	秘书长关于联东综合团的报告(S/2012/43)	由 12 个会员国提交的决议草案 ^b (S/2012/106)	澳大利亚、巴西、日本、马来西亚、新西兰		联合王国	第 2037(2012)号决议 15-0-0
S/PV.6859 2012 年 11 月 12 日	秘书长关于联东综合团的报告(S/2012/765)		澳大利亚、巴西、日本、莫桑比克、 ^c 新西兰、东帝汶(国务部长兼外交与合作部长)	代理秘书长特别代表兼联东综合团团团长、欧洲联盟代表团副团长	所有安理会成员和所有受邀者	
S/PV.6892 2012 年 12 月 19 日			东帝汶			S/PRST/2012/27

^a 安哥拉代表葡萄牙语国家共同体发言。

^b 澳大利亚、巴西、法国、德国、危地马拉、日本、马来西亚、新西兰、葡萄牙、南非、联合王国和美国。

^c 莫桑比克代表葡萄牙语国家共同体发言。

19. 阿富汗局势

概述

本文件所述期间，安全理事会举行了 11 次会议，通过了有关阿富汗局势的四项决议。

安理会的重点是，在联合国授权的国际安全援助部队(安援部队)撤出之后的时期，将保障安全的责任逐步移交给阿富汗。安理会审议了社会经济发展和区域一体化框架。安理会还讨论了和解进程、人权、2014 年选举筹备工作以及打击贩毒的行动。

安理会两次将联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的任务延期一年。⁵⁵⁶ 安理会还根据《宪章》第七章

⁵⁵⁶ 见第 2041(2012)和 2096(2013)号决议；欲了解有关联阿援助团任务规定的更多资料，见第十部分，第二节“政治特派团和建设和平特派团”。

两次延长安援部队的授权一年时间，⁵⁵⁷ 其中包括有关参加安援部队的会员国采取一切必要措施执行任务的授权。

安全与经济发展

本文件所述期间，在该项目下举行的各次会议都讨论了将安全责任从安援部队移交给阿富汗国家安全部队，以及加强阿富汗在政治和社会经济领域自主权的问题。

在 2012 年 3 月 20 日给安理会的通报中，负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团团长报告说，国际军事存在正逐步将阿富汗的所有

⁵⁵⁷ 第 2069(2012)和 2120(2013)号决议；欲了解安援部队任务的更多资料，见第八部分，第三节，“区域安排领导的维持和平行动”。

安全责任移交给阿富汗国家安全部队,并将于2014年年底之前完成现有任务。他强调,迄今为止,过渡进程已经走上轨道,正在按计划进行,但补充说该进程也意味着加快发展阿富汗在治理、法治、司法、经济发展以及打击腐败与消除贫困等领域的领导能力、责任及问责制。⁵⁵⁸ 阿富汗代表称这一进程是方式方法的转变,其目标是赋予阿富汗掌控其本国命运的能力,并指出过渡之后应该是2015-2024年的转型十年。他欢迎伊斯坦布尔区域一体化进程,并称之为有远见的步骤,目的是建立一个以合作、协作和共同目标为特征的仁爱的区域秩序。⁵⁵⁹ 发言者总体欢迎移交安全和社会经济发展领域的责任,并指出,2012年5月举行的北大西洋公约组织(北约组织)芝加哥首脑会议和2012年7月东京会议对这些进程的未来发挥重要作用。⁵⁶⁰ 俄罗斯联邦代表反对人为地规定国际部队撤离阿富汗的最后期限,指出安援部队已得到安全理事会的授权,因此,应在撤离之前向安理会提出最后报告。⁵⁶¹

在2012年6月27日的通报中,主管维持和平行动副秘书长向安理会成员通报了过渡方面取得的进展,即在北约芝加哥首脑会议上界定阿富汗国家安全部队的形态、给予长期支助,以及6月14日在喀布尔举行的喀布尔区域合作部长级会议的进展。他表示希望当年晚些时候举行的东京会议将作出对社会经济发展部门的长期承诺。⁵⁶² 在安全部门的过渡方面,阿富汗代表还报告了芝加哥首脑会议的情况,并提供了关于与各国建立双边伙伴关系协定的信息。⁵⁶³ 北约主管行动的助理秘书长说,芝加哥首脑会议评估了向阿富汗移交安全责任的进展。随着

第三个过渡阶段在阿富汗启动,今后几个月,阿富汗士兵和警察将牵头负责75%的人口安全。在安援部队于2014年底完成任务之后,阿富汗安全部队承担全部安全责任的工作按计划进行。他说,在芝加哥,北约和安援部队伙伴确认,将在2014之后开始新任务,应政府邀请培训、指导和协助阿富汗安全部队。⁵⁶⁴ 总体而言,发言者对芝加哥峰会表示欢迎,认为这是在2014年军事缩编和过渡时期结束后提供支持的体现。⁵⁶⁵ 但是,俄罗斯联邦代表指出,规划北约在阿富汗的新行动需要充分的明确性,包括其任务、兵力和使命。但是,只有在安援部队特派团已向安理会报告任务执行情况之后,安全理事会才应该批准这一行动。⁵⁶⁶ 伊朗伊斯兰共和国代表告诫说,在阿富汗的长期国际参与不应导致长期的军事存在。⁵⁶⁷

在2012年9月20日向安理会通报期间,秘书长特别代表报告了7月8日的东京会议,会议达成了东京相互问责框架。捐助方有关社会和经济发展的认捐得到阿富汗政府的配套承诺,特别是在善政、反腐败、人权和选举领域。⁵⁶⁸ 一些发言者强调双方履行承诺的重要性。⁵⁶⁹

在同次会议上,秘书长特别代表和阿富汗代表都汇报了安全责任过渡的进展情况。⁵⁷⁰ 总体而言,

⁵⁵⁸ S/PV.6735, 第2-3页。

⁵⁵⁹ 同上, 第5-6页。

⁵⁶⁰ 同上, 第7页(德国); 第9页(葡萄牙); 第11页(南非); 第13-14页, (印度); 第18页(法国); 第20页(阿塞拜疆); 第22-23页(美国); 第24页(联合王国); 第26页(欧洲联盟); 第27页(澳大利亚); 第28页(日本); 第29-30页(土耳其); 第30-31页(挪威)。

⁵⁶¹ 同上, 第21页。

⁵⁶² S/PV.6793, 第2-3页。

⁵⁶³ 同上, 第6页。

⁵⁶⁴ 同上, 第31页。

⁵⁶⁵ 同上, 第6页(阿富汗); 第8页(德国); 第11页(联合王国); 第13页(危地马拉); 第14页(美国); 第16-17页(哥伦比亚); 第21页(阿塞拜疆); 第23页(法国); 第25页(澳大利亚); 第27页(日本); 第28页(欧洲联盟); 第29页(土耳其); 第30页(新西兰)。

⁵⁶⁶ 同上, 第22页。

⁵⁶⁷ 同上, 第35页。

⁵⁶⁸ S/PV.6840, 第2页。

⁵⁶⁹ 同上, 第6页(葡萄牙); 第7页(危地马拉); 第8页(联合王国); 第9页(哥伦比亚); 第11页(美国、摩洛哥); 第12页(多哥); 第14页(南非); 第16-17页(阿塞拜疆); 第17页(法国); 第23页(德国); 第24页(日本); 第26-27页(欧洲联盟); 第28页(澳大利亚); 第29页(芬兰); 第30页(加拿大)。

⁵⁷⁰ 同上, 第2-4页(秘书长特别代表); 第4-6页(阿富汗)。

辩论的与会者对所取得的进展表示欢迎，⁵⁷¹ 但一些发言者还指出，安援部队人员被阿富汗安全部队杀害的情况增加，⁵⁷² 反叛分子发动的袭击增多。⁵⁷³ 俄罗斯联邦代表重申，他要求明确 2014 年之后的余留军事存在。⁵⁷⁴ 法国代表指出，目标是至迟于 2024 年建立完全由阿富汗国家供资的专业化、可信和可持续的阿富汗安全部队。⁵⁷⁵

2012 年 12 月 19 日，秘书长特别代表对根据东京会议承诺建设具有执法作用不同于军队的专业化警察队伍得到更多关注表示欢迎。⁵⁷⁶ 阿富汗代表报告说，五阶段安全过渡进程的前三个阶段已接近完成，绝大多数阿富汗人生活在由阿富汗安全部队承担主要安全责任的地区。他说，这些地区的安全状况有所改善。⁵⁷⁷ 美国代表补充说，超过 75% 的阿富汗人口生活在阿富汗领导的安全有保障的地区，其中包括每个省会。⁵⁷⁸

阿富汗代表在 2013 年 3 月 19 日的安理会发言中指出，正在进行的第四阶段过渡结束之后，87% 的阿富汗人将生活在阿富汗安全部队负责安全的地区。他还欢迎 2 月 21 日和 22 日在布鲁塞尔举行的讨论，其间北约采取步骤规划提高能力，并加强了有关北约在 2014 年后发挥向阿富汗国家安全部队提供训练、咨询意见和援助作用的承诺。他还向安理会通报了阿富汗在缔结双边安全伙伴关系方面取得的进展。⁵⁷⁹

⁵⁷¹ 同上，第 7 页(危地马拉)；第 8 页(联合王国)；第 10 页(美国)；第 11 页(摩洛哥)；第 17 页(法国)。

⁵⁷² 同上，第 8 页(联合王国)；第 14 页(南非)；第 30 页(加拿大)。

⁵⁷³ 同上，第 21 页(巴基斯坦)。

⁵⁷⁴ 同上，第 15 页。

⁵⁷⁵ 同上，第 17 页。

⁵⁷⁶ S/PV.6896，第 3 页。

⁵⁷⁷ 同上，第 5 页。

⁵⁷⁸ 同上，第 10 页。

⁵⁷⁹ S/PV.6935，第 4-5 页。

2013 年 6 月 20 日，秘书长特别代表说，阿富汗安全部队已经进入承担全国各地主要安全责任的最后阶段。他还说，针对显著目标发动了愈益残酷和复杂的袭击，以安全人员为目标，同时也为了恐吓平民。⁵⁸⁰ 阿富汗代表也指出，最近几个星期暴力行为升级，影响到包括男子、妇女和儿童在内的所有人和国际工作人员。他补充说，越来越多的儿童在冲突中成为首当其冲的受害者。⁵⁸¹ 两位发言者期待即将举行会议评估东京相互问责框架的进展。⁵⁸² 在随后的辩论中，大多数发言者痛惜平民伤亡人数增加。⁵⁸³ 俄罗斯联邦代表告诫说，安全局势不断恶化，在安援部队已将责任移交给阿富汗部队的任何地点都可以看到武装团体的动员。因此，他认为没有理由加快安援部队向阿富汗军队和警察移交安全责任的进程。⁵⁸⁴ 澳大利亚代表指出，2012 年东京会议上国际捐助方的认捐规模显示，国际社会致力于帮助阿富汗建设安全、稳定和繁荣的未来；但是，国际社会能否持续支持阿富汗取决于阿富汗政府是否兑现根据《框架》所做的各项承诺。⁵⁸⁵ 其他发言者也提及了框架的相互性，并敦促予以全面执行。⁵⁸⁶

秘书长特别代表在 2013 年 9 月 19 日向安理会通报时报告说，阿富汗军队和警察在应对安全过渡挑战方面展现出勇气，能力不断加强，尽管遭遇重大伤亡，但他们日益相信自己，并努力赢得人民的信任。但是他告诫说，阿富汗安全部队的能力尚未得到充分发展或完全实现可持续性，并援引了安援

⁵⁸⁰ S/PV.6983，第 2 页。

⁵⁸¹ 同上，第 5 页。

⁵⁸² 同上，第 3 页(秘书长特别代表)；第 6 页(阿富汗)。

⁵⁸³ 同上，第 7 页(澳大利亚、大韩民国)；第 9 页(中国)；第 10 页(阿塞拜疆)；第 11 页(卢森堡)；第 12 页(摩洛哥)；第 14 页(法国)；第 15 页(阿根廷)；第 16 页(卢旺达)；第 17 页(危地马拉、多哥)；第 18 页(俄罗斯联邦)；第 20 页(联合王国)；第 22 页(土耳其)；第 24 页(日本)；第 26 页(伊朗伊斯兰共和国)。

⁵⁸⁴ 同上，第 18-19 页。

⁵⁸⁵ 同上，第 7 页。

⁵⁸⁶ 同上，第 7 页(阿塞拜疆)；第 16 页(卢旺达)；第 20 页(联合王国)；第 22 页(土耳其)；第 24 页(日本)；第 25 页(意大利)。

部队指挥官的话；指挥官最近指出，阿富汗安全部队至少在今后 5 年需要得到国际支持，以便能够完全独立开展行动。他欢迎芝加哥首脑会议上所作的多边承诺得到许多双边伙伴关系协定的支持。他报告说，平民伤亡增加，塔利班运动继续声称，任何同政府有关联或被视为支持政府的人都是其袭击目标。⁵⁸⁷ 阿富汗代表说，安全过渡的最后阶段已于 6 月 18 日启动，并报告了缔结双边安全协定方面取得的进展。⁵⁸⁸ 俄罗斯联邦代表指出阿富汗领导人努力加强国家安全部队的的能力，但表示关切的是，完成安援部队向阿富汗人移交维安责任的工作，是在极端主义颠覆活动——其中包括阿富汗北部边界沿线的此类活动——增多的情况下进行的。他呼吁在阿富汗剩余军事存在的形式、目标和法律基础方面有明确的时间框架和法律框架。⁵⁸⁹ 关于东京相互问责框架，秘书长特别代表告诫说，注重选举筹备工作决不可转移对反腐败、法治和经济增长等问题的注意力。⁵⁹⁰ 阿富汗代表说，7 月在喀布尔举行的框架后续行动高级官员会议，对那些义务进行了认真审查；⁵⁹¹ 此次会议也受到其他发言者的欢迎。⁵⁹²

阿富汗代表在 2013 年 12 月 17 日的安理会发言中通报，阿富汗安全部队自 6 月以来已承担起全国安全的全部责任。他还报告说，支尔格大会核准了与美国的双边安全协定，并说应该与协定配套的是保证采取措施结束对阿富汗民宅进行军事袭击，并在阿富汗高级和平委员会与塔利班之间开始谈判。他表示确信，双边安全协定将及时签署。⁵⁹³ 在同次会议上，秘书长特别代表向安理会通报情况时说，发展议程将需要在整个过渡期间具有连续性并取得进展，并报告了 2014 年 1 月有关东京相互问责框架

的会议的筹备情况。⁵⁹⁴ 几名发言者强调了根据该框架所作各项承诺的重要性。⁵⁹⁵

延长联阿援助团任务期限

秘书长特别代表 2012 年 3 月 20 日向安理会通报时说，在他与阿富汗伙伴的第一次会议上，就感受到希望联阿援助团继续驻留的强烈愿望。随后他阐述了联阿援助团在选举援助、促进人权包括妇女权利、和平与和解和确保联合国在所有领域的努力更协调一致的工作。⁵⁹⁶ 阿富汗代表表示赞赏全面审查特派团已获授权的活动，赞同秘书长报告⁵⁹⁷ 中关于联阿援助团对阿富汗人领导的政治进程的支持、人权以及援助一致性的调查结果。⁵⁹⁸

2012 年 3 月 22 日，安理会第 2041(2012)号决议延长了联阿援助团的任务期限，直至 2013 年 3 月 23 日，承认新的任务充分考虑到过渡进程，支持阿富汗在安全、治理和发展领域拥有充分主导权和自主权。

秘书长特别代表在 2012 年 9 月 20 日给安理会的通报中指出，斡旋、区域合作和支持选举、和平与和解；倡导人权，包括妇女和儿童权利；以及发展的连贯性和人道主义援助，是联阿援助团任务的核心。他补充说，面临 2013 年预算削减，联阿援助团将侧重于在其任务的优先领域支持阿富汗当局。⁵⁹⁹ 若干代表对分配给联阿援助团的资源减少表示关切。⁶⁰⁰

⁵⁹⁴ 同上，第 3 页。

⁵⁹⁵ 同上，第 5 页(阿富汗)；第 6 页(澳大利亚)；第 7 页(卢旺达)；第 10 页(危地马拉)；第 16-17 页(卢森堡)；第 17-18 页(联合王国)；第 23 页(日本)；第 24 页(欧洲联盟)；第 25 页(加拿大)；第 28 页(德国)。

⁵⁹⁶ S/PV.6735，第 2-4 页。

⁵⁹⁷ S/2012/133。

⁵⁹⁸ S/PV.6735，第 6 页。

⁵⁹⁹ S/PV.6840，第 3-4 页。

⁶⁰⁰ 同上，第 7 页(危地马拉)；第 14 页(南非)；第 18 页(法国)；第 19 页(印度)；第 20 页(巴基斯坦)。

⁵⁸⁷ S/PV.7035，第 2-4 页。

⁵⁸⁸ 同上，第 4-5 页。

⁵⁸⁹ 同上，第 7 页。

⁵⁹⁰ 同上，第 4 页。

⁵⁹¹ 同上，第 5 页。

⁵⁹² 同上，第 6 页(阿塞拜疆)；第 27 页(日本、德国)。

⁵⁹³ S/PV.7085，第 4 页。

安理会 2013 年 3 月 19 日通过第 2096(2013)号决议，延长了联阿援助团的任务期限，直至 2014 年 3 月 19 日，强调必须提供充足资源和侧重于连贯性和协调性。任务包括支持组织阿富汗今后的选举。秘书长在该决议通过之前的通报中说，经过 2013 年的大幅预算削减，预计 2014 年不会再削减预算。⁶⁰¹ 阿富汗代表欢迎这项任务，认为这是体现并加强阿富汗自主权和领导权的原则。⁶⁰²

2013 年 12 月 17 日，秘书长特别代表说，关于联阿援助团以及——更广泛而言——联合国在阿富汗境内发挥的作用，他预见继续需要一个围绕以下这些核心方面合理组建的综合特派团：进行斡旋，以支持阿富汗人领导的进程；领导各种国际利益攸关方中的发展一致性；监测和维护人权，包括特别注重妇女和儿童的权利；以及提供人道主义援助。⁶⁰³

和解与和平进程

阿富汗代表在 2012 年 3 月 20 日的安理会发言中指出，宣布开办卡塔尔塔利班办事处之后，和谈的动态发生了变化，这将为和平努力提供新的动力。⁶⁰⁴ 他与危地马拉代表一道，欢迎安全理事会第 1988(2011)号决议所设委员会采取的措施，这将有助于和解努力。⁶⁰⁵

在 2012 年 6 月 27 日的辩论中，几位发言者欢迎任命萨拉胡丁·拉巴尼领导高级和平委员会。⁶⁰⁶ 法国代表说，在阿富汗内部和解过程中，必须继续将联合国制裁制度用作一项建立信任措施，奖励那

些选择和平的人，惩罚那些想要继续走暴力行为道路的人。⁶⁰⁷

在 2012 年 9 月 20 日的讨论中，几位发言者提及第 1988(2011)号决议是和平进程中的一个工具。⁶⁰⁸

2012 年 12 月 19 日，秘书长特别代表和阿富汗代表都报告了高级和平委员会对巴基斯坦的成功访问，这一访问为和平进程带来新势头。⁶⁰⁹ 阿富汗代表还期待安理会协助加快努力，满足阿富汗关于相关个人除名和解除旅行禁令的请求，并在这方面欢迎第 2082(2012)号决议的有关规定。⁶¹⁰

在 2013 年 6 月 20 日的一次会议上，几位发言者提及最近在多哈开办塔利班办事处，表示希望这将有助于促进和平。⁶¹¹ 阿富汗代表说，开设办事处是与美国商定的，其前提是保证该办事处的唯一目的就是作为塔利班与高级和平委员会直接谈判的场所。该办事处不会作为塔利班的官方代表处，不得从事或支持与恐怖主义以及暴力行为有关的任何活动。他认为，在最近的开幕仪式以及塔利班最近的表态中，这些条件没有得到满足。⁶¹² 美国代表回顾说，美国支持在多哈开设政治办事处，只用于高级和平委员会与塔利班授权代表之间进行谈判。她感到高兴的是，卡塔尔已澄清说，该办事处的名称是“阿富汗塔利班政治办事处”，门前“阿富汗伊斯兰酋长国”这一不正确的标牌已经被取下来。她强调，该办事处绝不能被当作，或自称为，代表阿富汗塔利班的酋长国、政府或主权实体的大使馆或其他办事处。⁶¹³ 俄罗斯联邦代表支持阿富汗政府对多

⁶⁰¹ S/PV.6935，第 3 页。

⁶⁰² 同上，第 6 页。

⁶⁰³ S/PV.7085，第 3 页。

⁶⁰⁴ S/PV.6735，第 6 页。

⁶⁰⁵ 同上，第 6 页(阿富汗)；第 10 页(危地马拉)。

⁶⁰⁶ S/PV.6793，第 4 页(主管维持和平行动副秘书长)；第 13 页(危地马拉)；第 18 页(南非)；第 19 页(摩洛哥)；第 21 页(阿塞拜疆)；第 24 页(中国)；第 26 页(日本)；第 29 页(土耳其)。

⁶⁰⁷ 同上，第 24 页。

⁶⁰⁸ S/PV.6840，第 3 页(秘书长特别代表)；第 5 页(阿富汗)；第 7 页(危地马拉)；第 9 页(哥伦比亚)；第 13 页(南非)。

⁶⁰⁹ S/PV.6896，第 3 页(秘书长特别代表)；第 5 页(阿富汗)。

⁶¹⁰ 同上，第 5 页。

⁶¹¹ S/PV.6983，第 8 页(大韩民国)；第 11 页(卢森堡)；第 13 页(巴基斯坦)；第 14 页(法国)；第 17 页(危地马拉)；第 18 页(多哥)；第 20 页(联合王国)；第 30 页(德国)。

⁶¹² 同上，第 4 页。

⁶¹³ 同上，第 8-9 页。

哈塔利班办事处的设立和运作原则的态度,但呼吁严格遵守安全理事会的制裁制度,特别是禁止制裁名单上个人的国际旅行。⁶¹⁴

在2013年9月19日的辩论中,许多发言者强调和平进程必须由阿富汗人主导。⁶¹⁵一些发言者还承认巴基斯坦和该区域其他国家对该进程的贡献。⁶¹⁶

阿富汗代表在2013年12月17日的安理会发言中说,阿富汗政府正在努力恢复和平进程的势头,并就此参与区域努力,通过在伦敦、喀布尔和伊斯兰堡举行的双边和三边会议,启动阿富汗和巴基斯坦领导之间对话的新阶段。⁶¹⁷巴基斯坦代表向安理会通报说,阿卜杜拉·加尼·巴拉达毛拉等塔利班囚犯获释,以便利他与高级和平委员会进行对话。⁶¹⁸

人权和人道主义问题

秘书长特别代表在2012年3月20日的会议上指出,2011年平民死亡人数连续第五年上升,尽管为妇女提供法律和宪法保护,但阿富汗境内暴力侵害妇女和女童的行为仍然普遍。⁶¹⁹几位发言者也有这一关切,并强调在向阿富汗人的领导过渡期间必须促进和保护人权。⁶²⁰

2012年6月27日,主管维持和平行动副秘书长在向安理会通报期间提及,在一次空袭造成平民死亡之后六天,安援部队于6月12日决定进一步限制

对民宅使用空投弹药,他对此表示欢迎。⁶²¹他还回顾说,巴基斯坦和伊朗伊斯兰共和国登记有300多万名阿富汗难民,并就此欢迎有关阿富汗难民的解决方案战略,因为该战略以全面和可持续的方式处理了阿富汗难民的回返和重返社会问题。⁶²²

在2012年9月20日的辩论中,一些发言者强调了妇女权利的重要性。⁶²³其他人指出,妇女所处的人道主义局势尤其令人担忧。⁶²⁴葡萄牙代表呼吁国家当局和国际伙伴支持阿富汗消除暴力侵害妇女行为法和妇女问题国家行动计划的执行。⁶²⁵联合国代表说,在东京通过的相互问责框架使阿富汗政府承诺,除其他外,促进人权,特别是促进妇女的人权。⁶²⁶

秘书长特别代表在2013年6月20日的通报中表示,阿富汗独立人权委员会新人权专员的任命,令人关切任命程序是否符合国际原则和标准,是否符合阿富汗对于透明度、广泛协商以及遴选独立、合格人士的法律要求。他还告诫说,任何削弱有关阿富汗关于妇女权利的承诺的做法,包括削弱《消除暴力侵害妇女行为法》及其执行工作,都将对未来国际援助直接产生负面影响。⁶²⁷阿富汗代表在回应时说,赋予妇女权力是阿富汗最引以自豪的成就之一,阿富汗致力于保护和促进所有阿富汗人的人权,特别是妇女的人权。⁶²⁸

秘书长特别代表在2013年9月19日向安理会通报了该周早些时候联合国人权事务高级专员与阿

⁶¹⁴ 同上,第19页。

⁶¹⁵ S/PV.7035,第3页(秘书长特别代表);第6页(阿塞拜疆);第9页(卢森堡);第10页(阿根廷);第14页(法国);第15页(中国);第16页(卢旺达);第18页(联合国);第22页(意大利);第26页(欧洲联盟);第27页(日本);第28页(德国、土耳其);第29页(斯洛伐克)。

⁶¹⁶ 同上,第3页(秘书长特别代表);第11-13页(巴基斯坦);第15页(中国);第18页(联合国);第22-23页(意大利);第27页(日本);第29页(斯洛伐克)。

⁶¹⁷ S/PV.7085,第5页。

⁶¹⁸ 同上,第13页。

⁶¹⁹ S/PV.6735,第4页。

⁶²⁰ 同上,第6页(阿富汗);第8页(葡萄牙);第10页(南非);第14页(印度);第19页(摩洛哥);第27页(欧洲联盟);第30-31页(挪威);第31页(芬兰)。

⁶²¹ S/PV.6793,第3页。

⁶²² 同上,第2页。

⁶²³ S/PV.6840,第6-7页(葡萄牙);第7页(危地马拉);第11页(美国);第17页(法国);第24页(德国);第27页(欧洲联盟);第28页(澳大利亚);第29页(芬兰);第30页(加拿大)。

⁶²⁴ 同上,第12页(摩洛哥);第14页(南非);第20页(中国)。

⁶²⁵ 同上,第7页。

⁶²⁶ 同上,第8页。

⁶²⁷ S/PV.6983,第3页。

⁶²⁸ 同上,第6页。

富汗总统哈米德·卡尔扎伊、高级官员以及民间社会代表和人权活动在喀布尔的会议。他报告说,高级专员注意到某些人权领域取得的值得称道的进展以及卡尔扎伊总统和其他主要官员所作承诺。然而,高级专员还表示关切的是,人权改善的势头可能减弱。她敦促总统和政府作出更多努力,以确保司法和人权、特别是妇女权利得到维护和巩固。⁶²⁹同样,几位发言者敦促阿富汗政府在保护人权方面加紧努力。⁶³⁰

在 2013 年 12 月 17 日的辩论中,澳大利亚代表敦促阿富汗充分执行消除暴力侵害妇女行为法;⁶³¹卢森堡代表补充说,关于这一法律,有罪不罚似乎已成规则,而非例外。⁶³²其他几位发言者对阿富汗的人权状况表示关切。⁶³³

打击毒品

秘书长特别代表 2012 年 3 月 20 日向安理会通报时说,鉴于罂粟种植和鸦片生产有所增加,以及因此对阿富汗和整个地区的安全、稳定、发展及治理带来更大威胁,加大打击毒品生产和贩运活动的力度至关重要。⁶³⁴其他发言者承认存在毒品问题并且该问题与安全局势相互关联,并呼吁予以打击。⁶³⁵俄罗斯联邦代表呼吁捣毁罂粟种植地和毒品生产基础设施必须成为国际安全部队的一个优先事

项;他说,秘书长报告给人留下的印象是,没有任何问题。⁶³⁶

2012 年 6 月 27 日联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)执行主任在向安理会通报时报告说,阿富汗鸦片产量增加,并指出毒品贩运也破坏了该区域的稳定。他向安理会通报了毒品和犯罪问题办公室支持的各种倡议和伙伴关系。他鼓励会员国传递有关非法药物和犯罪可以破坏促进国家经济和社会发展努力的信息。⁶³⁷阿富汗代表说,过去五年的罂粟种植已经大大减少,并报告说,在消除种植和将贩毒者绳之以法方面的成功事例越来越多。但是,迫切需要以合作协调方式防止化学前体流入阿富汗并为阿富汗农民提供替代生计。⁶³⁸德国代表指出,如果不在治理、发展和执法方面取得进展,禁毒工作的进展也将有限。⁶³⁹俄罗斯联邦代表向阿富汗政府以及安援部队呼吁,将铲除罂粟田和毒品生产基础设施作为当务之急。他还呼吁充分利用集体安全条约组织(集安组织)堵截毒品贩运和相关供资来源的经验,提议集安组织和安援部队开展缉毒的互动配合工作。⁶⁴⁰在 2013 年 6 月 20 日的辩论中,他重申有关与集安组织进行对话的建议,并呼吁执行《巴黎公约》伙伴方第三次部长级会议关于防止阿富汗麻醉品扩散的各项决定。他认为,商定把贩毒者列入安全理事会制裁名单,将是这方面的一项重要措施。⁶⁴¹

2013 年 9 月 19 日,秘书长特别代表向安理会表示出对有关当年鸦片种植将大幅增加和无罂粟省份持续下降的评估的关切。⁶⁴²俄罗斯联邦代表说,安援部队根据从俄罗斯同事那里得到的信息成功开展捣毁海洛因实验室的行动,这少数几次事件表明,联合行动可取得的成果要多得多;因此,他呼吁加

⁶²⁹ S/PV.7035, 第 3-4 页。

⁶³⁰ 同上,第 9 页(卢森堡);第 11 页(危地马拉);第 15 页(大韩民国);第 17 页(美国);第 20 页(多哥);第 21 页(澳大利亚);第 24-25 页(爱沙尼亚);第 26 页(欧洲联盟);第 28 页(德国);第 30 页(加拿大)。

⁶³¹ S/PV.7085, 第 6 页。

⁶³² 同上,第 16 页。

⁶³³ 同上,第 13 页(美国);第 15 页(多哥);第 18 页(阿根廷);第 20 页(法国);第 24 页(欧洲联盟);第 25 页(加拿大);第 28 页(德国)。

⁶³⁴ S/PV.6735, 第 3 页。

⁶³⁵ 同上,第 10 页(危地马拉);第 13 页(巴基斯坦);第 14 页(印度);第 17 页(多哥);第 23 页(美国);第 27 页(欧洲联盟)。

⁶³⁶ 同上,第 21-22 页。

⁶³⁷ S/PV.6793, 第 5-6 页。

⁶³⁸ 同上,第 7 页。

⁶³⁹ 同上,第 8 页。

⁶⁴⁰ 同上,第 22-23 页。

⁶⁴¹ S/PV.6983, 第 19 页。

⁶⁴² S/PV.7035, 第 3 页。

强北约与集安组织之间关于阿富汗的双边合作，特别是在缉毒领域中的合作。⁶⁴³

秘书长特别代表在 2013 年 12 月 17 日向安理会通报时，对阿富汗罂粟种植和生产达到创纪录的一年，即大约 5 500 吨鸦片表示关切。他说，这一危险不仅威胁到阿富汗的健康、安全和经济福祉，而且还威胁到该区域和广大国际社会的健康、安全和经济福祉。⁶⁴⁴

选举筹备工作

秘书长特别代表 2012 年 3 月 20 日向安理会通报时说，阿富汗的大多数合作伙伴表示，需要加强和改进阿富汗的选举进程，包括进行选举改革。⁶⁴⁵ 各代表团同意强有力的选举机构的重要性，并欢迎联合国参与这方面的工作。⁶⁴⁶

秘书长特别代表在 2012 年 9 月 20 日的辩论中说，2014 年进行可信的总统选举对国家统一和合法性至关重要。他提到了包容性、强大和可信的独立选举委员会以及明确商定最终的争端解决机制是选举筹备工作的重要方面。⁶⁴⁷ 危地马拉代表强调，必须在选举前一年即 2013 年第一季度，通过选举法和有关独立选举委员会职责和架构的法律。⁶⁴⁸

2012 年 12 月 19 日，秘书长特别代表报告说，独立选举委员会已决定于 2014 年 4 月 5 日举行总统选举，有关选举制度、管理机构人员任命和争端解决机制的讨论正在进行。他还向安理会通报了联合国需求评估团的第一次访问，以调整今后的选举援助。⁶⁴⁹ 阿富汗代表补充说，选举法草案目前正由议

会审议。⁶⁵⁰ 几位发言者欢迎宣布举行选举，并强调联阿援助团提供选举支助的重要性。⁶⁵¹

秘书长 2013 年 3 月 19 日向安理会作通报，欢迎所有利益攸关方积极和负责任地参与建立一个被广泛接受的选举框架。他还告诫说，商定一个不偏不倚、可信和独立的选举争端解决机制，以及为独立选举委员会任命一名德高望重、为各方广泛接受的主席对于选举争端解决将至关重要。⁶⁵² 其他发言者也强调了可信、包容和透明选举的重要性。⁶⁵³

2013 年 6 月 20 日，秘书长特别代表与其他发言者一道，敦促通过两项主要的选举立法，即选举法和独立选举委员会法律草案。⁶⁵⁴ 阿富汗代表说，两部法律在议会下院获得通过，正在上院审议。⁶⁵⁵

2013 年 9 月 19 日，秘书长特别代表指出，2014 年选举仍然是政治生活中的头等大事，强调及时举行选举，实现稳定的领导层交接，是完成所有其他目标的核心。⁶⁵⁶ 阿富汗代表向安理会通报已经选举产生独立选举委员会主席，任命了独立选举委员会和独立选举投诉委员会新成员，制定了全国选举安全保护战略，并且签署颁布了选举法。⁶⁵⁷ 这些措施

⁶⁵⁰ 同上，第 6 页。

⁶⁵¹ 同上，第 7 页(德国)；第 10 页(美国)；第 13 页(哥伦比亚)；第 14 页(联合王国)；第 15 页(俄罗斯联邦)；第 16 页(中国)；第 18 页(多哥)；第 21 页(南非)；第 22-23 页(法国)；第 25-26 页(欧洲联盟)；第 28 页(澳大利亚)；第 29 页(土耳其)。

⁶⁵² S/PV.6935，第 2 页。

⁶⁵³ 同上，第 8 页(美国)；第 14 页(大韩民国)；第 16 页(法国)；第 16-17 页(摩洛哥)；第 19 页(卢森堡)；第 20 页(联合王国)；第 21 页(危地马拉)；第 25 页(丹麦)；第 28 页(欧洲联盟)；第 28-29 页(加拿大)；第 30 页(意大利)；S/PV.6935(Resumption1)，第 3 页(西班牙、德国)；第 4 页(斯洛文尼亚)；第 6 页(爱沙尼亚)；第 7 页(土耳其)；第 10 页(立陶宛)；第 11 页(吉尔吉斯斯坦)。

⁶⁵⁴ S/PV.6983，第 2 页(秘书长特别代表)；第 6 页(澳大利亚)；第 8 页(美国)；第 11 页(卢森堡)；第 14 页(法国)；第 16 页(危地马拉)；第 20 页(联合王国)；第 23 页(欧洲联盟)；第 29 页(加拿大)；第 30 页(德国)。

⁶⁵⁵ 同上，第 5 页。

⁶⁵⁶ S/PV.7035，第 2 页。

⁶⁵⁷ 同上，第 5 页。

⁶⁴³ 同上，第 8 页。

⁶⁴⁴ S/PV.7085，第 3 页。

⁶⁴⁵ S/PV.6735，第 4 页。

⁶⁴⁶ 同上，第 8 页(德国)；第 9 页(葡萄牙)；第 10 页(危地马拉)；第 17 页(多哥)；第 26 页(欧洲联盟)；第 27 页(澳大利亚)；第 30 页(挪威)。

⁶⁴⁷ S/PV.6840，第 3 页。

⁶⁴⁸ 同上，第 7 页。

⁶⁴⁹ S/PV.6896，第 2 页。

得到几名发言者的普遍欢迎。⁶⁵⁸ 但是，在昆都士省独立选举委员会办公室主任遭暗杀的背景下，也表示了对选举安全的关切。⁶⁵⁹ 俄罗斯联邦代表说，随着阿富汗境内国际军事存在的缩小，当地充满着出现更多消极情况的风险，这有可能导致 2014 年总统选举复杂化。⁶⁶⁰

⁶⁵⁸ 同上，第 6 页(阿塞拜疆)；第 9 页(卢森堡)；第 11 页(危地马拉)；第 13 页(法国)；第 14 页(大韩民国)；第 15 页(中国)；第 16 页(卢旺达)；第 17 页(美国)；第 18 页(联合王国)；第 19 页(摩洛哥)；第 20 页(多哥)；第 21 页(澳大利亚)；第 22 页(意大利)；第 24 页(爱沙尼亚)；第 25 页(欧洲联盟)；第 26 页(日本)；第 27-28 页(德国)；第 30 页(加拿大)。

⁶⁵⁹ 同上，第 5 页(阿富汗)；第 9 页(卢森堡)；第 14 页(大韩民国)；第 16 页(卢旺达)；第 20 页(多哥)；第 27 页(日本)；第 28 页(德国)。

⁶⁶⁰ 同上，第 7 页。

在 2013 年 12 月 17 日发言中，阿富汗代表向安理会通报了总统和省级选举的筹备工作进展情况：独立选举委员会公布了 11 位总统候选人及其竞选伙伴的最后名单；300 多万新选民登记参加选举；阿富汗国家安全机构制定了一项全面战略，以确保选举日的安全。⁶⁶¹

延长安援部队的授权

本文件所述期间，安理会两次决定延长安援部队的授权，2012 年 10 月 9 日第 2069(2012)号决议将授权延长一年，2013 年 10 月 10 日第 2120(2013)号决议将授权延长至 2014 年 12 月 31 日，并指出如《阿富汗问题芝加哥首脑会议联合宣言》第 14 段所述，任何新任务都应有合理的法律依据。

⁶⁶¹ S/PV.7085，第 4-5 页。

会议：阿富汗局势

会议记录和日期	分项	其它文件	第 37 条邀请	第 39 条和其他邀请	发言者	决定和投票(赞成-反对-弃权)
S/PV.6735 2012 年 3 月 20 日	秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告 (S/2012/133)		阿富汗、澳大利亚、加拿大、芬兰、日本、挪威、土耳其	负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长、欧洲联盟驻联合国代表团团长	安理会所有成员和所有受邀者	
S/PV.6738 2012 年 3 月 22 日	秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告 (S/2012/133)	德国提交的决议草案 (S/2012/170)	阿富汗			第 2041(2012)号决议 (15-0-0)
S/PV.6793 2012 年 6 月 27 日	秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告 (S/2012/462)		阿富汗、澳大利亚、加拿大、伊朗(伊斯兰共和国)、日本、拉脱维亚、新西兰、土耳其	主管维持和平行动副秘书长、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任、欧洲联盟代表团团长、北大西洋公约组织负责行动的助理秘书长	安理会所有成员和所有受邀者	

会议记录和日期	分项	其它文件	第 37 条邀请	第 39 条和 其他邀请	发言者	决定和投票(赞成- 反对-弃权)
S/PV.6840 2012 年 9 月 20 日	秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告 (S/2012/703)		阿富汗、澳大利亚、加拿大、芬兰、日本、土耳其	秘书长特别代表兼联阿援助团团长, 欧洲联盟代表团团长	安理会所有成员和所有受邀者 ^a	
S/PV.6843 2012 年 10 月 9 日		德国提交的决议草案 (S/2012/742)			多哥	第 2069(2012)号决议 (15-0-0)
		秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告 (S/2012/703)				
S/PV.6896 2012 年 12 月 19 日	秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告 (S/2012/907)		阿富汗、澳大利亚、伊朗(伊斯兰共和国)、日本、土耳其	秘书长特别代表兼联阿援助团团长, 欧洲联盟代表团团长	安理会所有成员和所有受邀者	
S/PV.6935 和 S/PV.6935 (Resumption 1) 2013 年 3 月 19 日	秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告 (S/2013/133)	澳大利亚提交的决议草案 (S/2013/164)	阿富汗、加拿大、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、格鲁吉亚、德国、印度、意大利、日本、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、立陶宛、斯洛伐克、西班牙、土耳其、乌克兰	秘书长特别代表兼联阿援助团团长, 欧洲联盟阿富汗问题特别代表	秘书长、安理会所有成员、 ^b 欧洲联盟阿富汗问题特别代表	第 2096(2013)号决议 (15-0-0)
S/PV.6983 2013 年 6 月 20 日	秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告 (S/2013/350)		阿富汗、加拿大、德国、印度、伊朗(伊斯兰共和国)、意大利、日本、拉脱维亚、西班牙、土耳其	秘书长特别代表兼联阿援助团团长, 欧洲联盟代表团副团长	安理会所有成员和所有受邀者	

安全理事会惯例汇编，2012-2013 年

会议记录和日期	分项	其它文件	第 37 条邀请	第 39 条和其他邀请	发言者	决定和投票(赞成-反对-弃权)
S/PV.7035 2013 年 9 月 19 日	秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告 (S/2013/535)		阿富汗、加拿大、爱沙尼亚、德国、印度、伊朗(伊斯兰共和国)、意大利、日本、斯洛伐克、土耳其	秘书长特别代表兼联阿援助团团长，欧洲联盟阿富汗问题特别代表	安理会所有成员和所有受邀者	
S/PV.7041 2013 年 10 月 10 日		澳大利亚提交的决议草案 (S/2013/599)	阿富汗			第 2120(2013)号决议 (15-0-0)
		秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告 (S/2013/535)				
S/PV.7085 2013 年 12 月 17 日	秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告 (S/2013/721)		阿富汗、加拿大、德国、印度、伊朗(伊斯兰共和国)、日本、土耳其	秘书长特别代表兼联阿援助团团长，欧洲联盟代表团团长	安理会所有成员和所有受邀者	

^a 阿富汗派外交部长出席了会议。

^b 澳大利亚、丹麦和芬兰派部长级代表出席了会议。