

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности
вопросов в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения (правило 37)</i>	<i>Приглашения (правило 39 и другие)</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
	с 21 сентября 2010 года по 7 января 2011 года) (S/2011/32)		безопасности), Филиппины, Япония	обязанности главы делегации Европейского союза		
6487-е 24 февраля 2011 года	Доклад Генерального секретаря об ИМООНТ (за период с 21 сентября 2010 года по 7 января 2011 года) (S/2011/32)	Проект резолюции, представленный 20 государ- ствами-членами ^b (S/2011/86)	Австралия, Малайзия, Новая Зеландия, Тимор- Лешти, Филиппины, Япония			Резолюция 1969 (2011) 15–0–0
6664-е 22 ноября 2011 года	Доклад Генерального секретаря об ИМООНТ (S/2011/641)		Ангола, Австралия, Специальный Науру, Новая Зеландия, Папуа- Новая Гвинея ^c , Тимор-Лешти (министр иностраннх дел и сотрудничества), Филиппины, Япония	Специальный представитель Генерального секретаря, заместитель главы делегации Европейского союза	Все члены Совета, все приглашенные на основании правила 39, 7 приглашенных на основании правила 37 ^d	

^a Австралия, Австрия, Босния и Герцеговина, Бразилия, Габон, Китай, Ливан, Малайзия, Мексика, Нигерия, Новая Зеландия, Португалия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Турция, Уганда, Филиппины, Франция, Южная Африка и Япония.

^b Австралия, Босния и Герцеговина, Бразилия, Габон, Германия, Индия, Китай, Колумбия, Ливан, Малайзия, Нигерия, Новая Зеландия, Португалия, Российская Федерация, Соединенные Штаты, Соединенное Королевство, Филиппины, Франция, Южная Африка и Япония.

^c Представитель Папуа-Новой Гвинеи выступал от имени тихоокеанских малых островных развивающихся государств: Вануату, Маршалловых Островов, Микронезии, Науру, Палау, Папуа-Новой Гвинеи, Самоа, Соломоновых Островов, Тонга, Тувалу и Фиджи.

^d Представитель Науру не выступал.

19. Положение в Афганистане

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел 13 заседаний в связи с положением в Афганистане, приняв четыре резолюции и одно заявление Председателя. Совет уделял основное внимание постепенной передаче Афганистану всей полноты ответственности за обеспечение безопасности, управление и развитие. Совет рассматривал вопросы, связанные с проведением парламентских выборов, а также с деятельностью и мандатами Миссии

Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и санкционированных Организацией Объединенных Наций Международных сил содействия безопасности (МССБ).

Совет дважды продлевал мандат МООНСА сроком на один год³⁸⁸. Он дважды продлевал на один год полномочия МССБ в соответствии с главой VII

³⁸⁸ Резолюции 1917 (2010) и 1974 (2011). Подробнее о мандате МООНСА см. раздел II «Политические миссии и миссии по миростроительству» части X.

Устава, в том числе полномочия государств-членов, участвующих в них, с целью принятия всех необходимых мер для выполнения их мандата³⁸⁹.

В резолюции 1988 (2011) Совет ввел новый режим санкций, попросил все государства принять меры в отношении любых лиц, групп, предприятий и организаций, связанных с движением «Талибан», и учредил отдельный Комитет по контролю над осуществлением мер, наложенных в отношении движения «Талибан». В резолюции 1989 (2011) Совет внес изменения в мандат Комитета, созданного на основании резолюции 1267 (1999), с тем чтобы Комитет сосредоточил свое внимание исключительно на «Аль-Каиде» и на связанных с нею лицах, группах, предприятиях и организациях³⁹⁰. Совет также осуществил миссию в Афганистан в период с 21 по 24 июня 2010 года³⁹¹.

6 января 2010 года – 19 декабря 2011 года: передача ответственности и сопутствующие политические события

В период между январем 2010 года и декабрем 2011 года состоялись пять международных конференций, касающихся Афганистана. Эти конференции прошли в Лондоне, Кабуле, Лиссабоне, Стамбуле и Бонне. Международное сообщество и Афганистан приняли совместное решение о постепенной передаче властям Афганистана ответственности за обеспечение безопасности, управление и развитие. Совет заслушал девять брифингов о политических событиях, связанных с этой передачей ответственности.

6 января 2010 года, выступая перед Советом с совместным брифингом, Генеральный секретарь и его Специальный представитель обратили внимание на огромные проблемы, с которыми сталкивается Афганистан, в свете ухудшения ситуации в области безопасности и обострения политической обстановки. Генеральный секретарь заявил, что Афганистан переживает критически важный момент, и трудные

выборы, насилие и сомнения по поводу нынешних стратегий как правительства, так и международного сообщества в совокупности привели к повышению уровня неопределенности³⁹². Специальный представитель Генерального секретаря по Афганистану и глава МООНСА предупредил, что негативные тенденции, а именно растущая нетерпеливость общественного мнения в странах-донорах и странах, предоставляющих военные контингенты, растущее разочарование афганцев и трудности, с которыми сталкиваются международные и афганские силы, стремясь заставить мятежников перейти к обороне, – эти негативные тенденции выйдут из-под контроля, если их не обратить вспять³⁹³. Ссылаясь на заявление Генерального секретаря, он сказал, что стратегия перехода должна, среди прочего, включать в себя систематические усилия по созданию гражданских учреждений. Он подчеркнул, что это должна быть стратегия политического, а не военного характера, и напомнил Совету о том, что процесс «афганизации» необходимо ускорить. Специальный представитель, к мнению которого присоединились и другие ораторы, заявил, что, на его взгляд, конференции, которые должны будут пройти в Лондоне в январе 2010 года и в Кабуле в июле 2010 года, обеспечивают важные возможности согласовать политически мотивированную стратегию, согласно которой афганская ответственность и афганский потенциал находятся в центре всей деятельности³⁹⁴.

18 марта 2010 года, выступая с брифингом перед Советом, заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира указал на консенсус относительно необходимости передачи Афганистану большей ответственности и предоставления международному сообществу роли, которая во все большей мере носила бы вспомогательный характер. Этот консенсус был достигнут Афганистаном и его международными партнерами на состоявшейся 28 января 2010 года Лондонской конференции по Афганистану. В разгар интенсивных военных операций международному сообществу предстоит иметь дело с загруженным календарем политических событий и мероприятий, к числу которых относятся, в частности,

³⁸⁹ Резолюции 1943 (2010) и 2011 (2011). Подробнее о мандате МССБ см. раздел IV «Меры по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности в соответствии со статьей 42 Устава» части VII.

³⁹⁰ Подробнее см. раздел 34 «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами» части I.

³⁹¹ Подробнее о миссиях Совета Безопасности см. раздел 36 части I и раздел II части VI, который посвящен расследованию споров и установлению фактов.

³⁹² S/PV.6255, стр. 3–5.

³⁹³ Там же, стр. 5.

³⁹⁴ Там же, стр. 5–6 (Специальный представитель); стр. 10–11 (Афганистан); стр. 22 (Соединенное Королевство); стр. 26 (Франция); стр. 28 (Япония); стр. 29 (Нигерия); стр. 31 (Мексика); стр. 37 (Австралия); стр. 40 (Норвегия); стр. 42 (Европейский союз).

предстоящая консультативная Джирга мира, Кабульская конференция в июле и выборы в Национальное собрание в сентябре³⁹⁵. Представитель Афганистана присоединился к заявлению заместителя Генерального секретаря и сказал, что «афганизация» будет приоритетом правительства в 2010 году, а это значит, что афганцы, при поддержке международного сообщества, будут все больше играть ведущую роль в таких областях, как укрепление безопасности на всей территории страны, содействие примирению, наращивание потенциала, искоренение коррупции, поощрение участия, обеспечение правосудия и верховенства права, проведение избирательной реформы³⁹⁶. Ораторы заявили о своей поддержке руководящей роли и ответственности Афганистана в рамках переходного процесса³⁹⁷. Заявив, что передача обязанностей властям Афганистана не должна рассматриваться как стратегия ухода, представитель Турции подчеркнул, что международное сообщество должно укреплять деятельность гражданского общества³⁹⁸. Его мнение разделял представитель Италии, отметивший центральную роль гражданских усилий в рамках общей международной стратегии стабилизации и восстановления Афганистана³⁹⁹.

30 июня 2010 года Специальный представитель Генерального секретаря сообщил Совету, что МООНСА делает акцент на инициативе «три плюс один», которая охватывает выборы, национальный и региональный диалог, конструктивное региональное участие и слаженность при оказании помощи⁴⁰⁰. Ораторы приветствовали проведение консультативной Джирги мира в начале июня как одного из способов содействия реинтеграции и примирению⁴⁰¹. Представитель Афганистана добавил, что правительство Афганистана уже выполнило многие из рекомендаций, содержащихся в итоговом документе Джирги мира «Программа мира и реинтеграции», и что создается

совет высокого уровня, который будет контролировать выполнение этих рекомендаций⁴⁰². Отмечая призыв Джирги мира об исключении имен представителей афганской оппозиции из перечня, составленного на основании резолюции 1267 (1999), представители Австрии и Российской Федерации подчеркнули принципы, которыми следует руководствоваться при исключении имен из этого перечня: эти лица должны исключительно отказываться от насилия, сложить оружие, порвать связи с «Аль-Каидой» и полностью соблюдать афганскую Конституцию⁴⁰³.

29 сентября 2010 года Специальный представитель Генерального секретаря заявил Совету, что международному сообществу необходимо поддержать начало реализации приоритетных национальных программ и реформирование системы управления государственными средствами, которые были определены в качестве приоритетных направлений дальнейшей деятельности на Кабульской конференции 2 июля 2010 года⁴⁰⁴. Представитель Афганистана сообщил, что в центре Кабульского процесса, одобренного участниками Конференции, находится более активная лидирующая роль афганского руководства во всех областях. Он сообщил, что в рамках Кабульской конференции также были представлены 23 национальные приоритетные программы, включая национальную политику в области укрепления безопасности и национальную инициативу по достижению примирения, – и все они были одобрены международным сообществом. Что касается области безопасности, то, по словам представителя Афганистана, его страна возьмет на себя ведущую роль в проведении боевых операций в провинциях, характеризующихся нестабильностью к 2011 году, а также начнет самостоятельно осуществлять функции по обеспечению своей безопасности к 2014 году. Обратившись к социально-экономической повестке дня, он приветствовал решение международного сообщества о направлении 50 процентов донорской помощи через национальный бюджет Афганистана к январю 2012 года. Отмечая инициативу президента Хамида Карзая по реинтеграции и примирению, дополняющую военные усилия, он сообщил Совету Безопасности, что в сентябре 2010 года правительство Афганистана учредило Высший совет мира для

³⁹⁵ S/PV.6287, стр. 3.

³⁹⁶ Там же, стр. 6–7.

³⁹⁷ Там же, стр. 7–8 (Турция); стр. 15 (Соединенные Штаты); стр. 19 (Соединенное Королевство); стр. 26–27 (Габон); стр. 34 (Норвегия).

³⁹⁸ Там же, стр. 8.

³⁹⁹ Там же, стр. 38.

⁴⁰⁰ S/PV.6351, стр. 3.

⁴⁰¹ Там же, стр. 9 (Афганистан); стр. 11 (Китай); стр. 14 (Япония); стр. 21 (Австрия); стр. 25 (Уганда); стр. 28 (Босния и Герцеговина); стр. 30 (Мексика); стр. 31 (Канада); стр. 33 (Италия); стр. 34 (Германия); стр. 35 (Европейский союз); стр. 40 (Пакистан).

⁴⁰² Там же, стр. 10 (Афганистан).

⁴⁰³ Там же, стр. 21 (Австрия) и стр. 25 (Российская Федерация).

⁴⁰⁴ S/PV.6394, стр. 6.

наблюдения за осуществлением инициативы по реинтеграции и примирению⁴⁰⁵.

Ораторы выражали поддержку учреждению Высшего совета мира и Программе мира и реинтеграции Афганистана, созданной правительством Афганистана⁴⁰⁶. Представитель Японии приветствовал создание целевого фонда мира и реинтеграции⁴⁰⁷. Ораторы также подчеркивали важность обзоров и обновления сводного перечня, составленного в соответствии с резолюцией 1267 (1999), для содействия реинтеграции и укрепления мира и безопасности в Афганистане⁴⁰⁸.

22 декабря 2010 года Специальный представитель Генерального секретаря, сообщив Совету о нападении на центр Организации Объединенных Наций в Герате 23 октября 2010 года, предупредил, что в последующие несколько месяцев обстановка в плане безопасности будет напряженной. Он также сообщил Совету о планах МООНСА нарастить свою деятельность в сфере оказания поддержки при передаче ответственности правительству Афганистана в таких областях, как наращивание потенциала, поддержка с точки зрения обеспечения ответственности афганцев за то, что происходит на афганской территории, и перенаправление всей двусторонней и многосторонней помощи с учетом приоритетных задач, определенных афганскими властями⁴⁰⁹.

Отметив, что саммит Организации Североатлантического договора (НАТО), состоявшийся в Лиссабоне 20 ноября 2010 года, стал важной вехой на пути к подтверждению и укреплению партнерства между Афганистаном и НАТО, представитель Афганистана сообщил, что на этом саммите было принято рамочное соглашение об обеспечении в течение следующих четырех лет перехода к возрастанию руководящей роли афганского руководства в каждой провинции. Он заявил, что процесс перехода начнется в 2011 году и что уже ведется практическая

работа по его подготовке, а международные партнеры скорректировали свои обязательства в рамках выполнения миссии и взяли на себя обязательства по обеспечению ускоренного набора личного состава, профессиональной подготовке и финансированию национальных вооруженных и полицейских сил Афганистана. Говоря о трех основных компонентах Кабульского процесса – безопасности, развитии и государственном управлении – он сообщил об улучшении общей обстановки в плане безопасности и о расширении зоны безопасности. Кроме того, произошло усиление присутствия и контроля со стороны афганских вооруженных сил в районах, находившихся ранее в руках боевиков. Что касается областей развития и государственного управления, то, согласно его сообщению, со времени Кабульской конференции, состоявшейся в июле 2010 года, уже было выполнено 95 процентов запланированной работы по созданию эффективного и действенного правительства⁴¹⁰. Ораторы приветствовали прогресс, достигнутый в реализации Кабульского процесса⁴¹¹.

17 марта 2011 года, выступая с брифингом перед Советом, Специальный представитель Генерального секретаря приветствовал передачу ответственности за обеспечение безопасности и переход к полноценной национальной ответственности и руководящей роли Афганистана. Он заявил, что МООНСА внесла свой вклад в гражданский переход и что провинции, в которых будет осуществляться переход, должны получить стимулы, и о них нельзя забывать после завершения переходного периода. Он заявил, что активизация боевых действий и увеличение объема гражданской помощи должны сопровождаться активизацией дипломатической работы, а также призвал активизировать усилия по защите гражданского населения в связи с увеличением числа жертв среди гражданского населения в 2010 году. Говоря о формировании институтов, он сообщил Совету, что 26 января президент Карзай привел к присяге парламент. Избрание кандидата от меньшинств в качестве руководителя Волеси джирги, нижней палаты парламента, подтвердило, что афганцы смогут прийти к своему собственному решению и учесть различные этнические, фракционные и региональные потребности. Что касается мира, реинтеграции и региональных вопросов, то он сообщил, что на важном

⁴⁰⁵ Там же, стр. 7–8.

⁴⁰⁶ Там же, стр. 13 (Соединенное Королевство); стр. 18 (Босния и Герцеговина); стр. 20 (Нигерия); стр. 21 (Бразилия); стр. 23 (Австрия); стр. 24 (Китай); стр. 26 (Ливан); стр. 30 (Канада); стр. 33 (Германия); стр. 35 (Новая Зеландия); стр. 36 (Пакистан); стр. 43 (Австралия).

⁴⁰⁷ Там же, стр. 10.

⁴⁰⁸ Там же, стр. 8 (Афганистан); стр. 14 (Франция); стр. 16 (Соединенные Штаты); стр. 18–19 (Босния и Герцеговина); стр. 23 (Австрия); стр. 25 (Мексика).

⁴⁰⁹ S/PV.6464, стр. 3.

⁴¹⁰ Там же, стр. 6–8.

⁴¹¹ Там же, стр. 22 (Бразилия); стр. 37 (Канада); стр. 41 (Европейский союз).

заседании Международной контактной группы по Афганистану, состоявшемся в начале марта 2011 года, получила одобрение деятельность Высшего совета мира, учрежденного в сентябре 2010 года, а также прозвучал призыв к разработке подхода, основанного на принципах Кабульского процесса, к инициативам по достижению мира и примирению⁴¹².

6 июля 2011 года Специальный представитель Генерального секретаря сообщил Совету, что в июле 2011 года начнется осуществление перехода в семи районах, провинциях и городах, а также осуществление поэтапной передислокации международных сил, в частности сил Соединенных Штатов, о чем объявил президент Барак Обама⁴¹³.

29 сентября 2011 года Специальный представитель Генерального секретаря сообщил Совету о трагической гибели г-на Раббани, бывшего президента и председателя Высшего совета мира. Он подчеркнул необходимость обеспечения надлежащего и строгого механизма проверки в рамках осуществления Афганской программы мира и реинтеграции⁴¹⁴. Представитель Пакистана указал на то, что Комитет, учрежденный на основании резолюции 1988 (2011), ранее исключил из сводного перечня человека, предположительно совершившего убийство г-на Раббани⁴¹⁵. Специальный представитель Генерального секретаря, отмечая набирающие силу положительные сдвиги в укреплении Афганской национальной полиции и Афганской национальной армии, сообщил, что переходный процесс продолжается. Он также сослался на два крайне важных заседания, одно из которых должно было пройти 2 ноября в Стамбуле, а другое – 5 декабря 2011 года в Бонне, как на возможность еще раз заверить правительство и народ Афганистана в том, что международное сообщество не оставит их одних⁴¹⁶. Представитель Индии заявил, что для достижения мира, стабильности и безопасности в Афганистане необходимо, чтобы переходный процесс был увязан с реальной ситуацией на местах, а не с жесткими графиками действий, и отметил, что, торопясь отказаться от своей военной роли в Афганистане,

международное сообщество игнорирует это обстоятельство во вред самому себе⁴¹⁷.

19 декабря 2011 года заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира сообщил Совету, что присутствовал на Международной конференции по Афганистану на тему «Афганистан и международное сообщество: от перехода к десятилетию преобразований», состоявшейся 5 декабря в Бонне, в ходе которой международное сообщество подтвердило свою приверженность Афганистану после 2014 года. Обращая внимание на ключевую роль Организации Объединенных Наций в Афганистане, освещенную в выработанной Конференцией декларации, он сообщил Совету о трех будущих приоритетах Организации Объединенных Наций, выделенных Генеральным секретарем в ходе встреч, состоявшихся под эгидой Конференции: содействие обеспечению безопасности и оказанию помощи в деле развития; поощрение и поддержка всеобъемлющего процесса примирения, возглавляемого самими афганцами; и дальнейшее поощрение прав человека. Он заявил, что процесс передачи обязанностей по обеспечению безопасности продвигается вперед, и в конце ноября президент Карзай одобрил вторую очередь районов, подлежащих передаче силам афганской безопасности⁴¹⁸. На том же заседании было принято заявление Председателя, в котором Совет, среди всего прочего, приветствовал объявление в Бонне о том, что за переходным процессом, который должен быть завершён к концу 2014 года, должно последовать десятилетие преобразований (2015–2024 годы), в течение которого Афганистан будет укреплять свой суверенитет посредством упрочения полноценно функционирующего и стабильного государства, служащего своему народу⁴¹⁹.

18 марта 2010 года – 19 декабря 2011 года: продление срока действия мандата МООНСА

18 марта 2010 года заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира сообщил Совету во время проведенного им брифинга, что работа МООНСА в качестве комплексной Миссии и работа всех учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций должна быть продолжена, пользоваться поддержкой и, по мере

⁴¹² S/PV.6497, стр. 2 и 6.

⁴¹³ S/PV.6574, стр. 2.

⁴¹⁴ S/PV.6625, стр. 2–3.

⁴¹⁵ Там же, стр. 37.

⁴¹⁶ Там же, стр. 2–4.

⁴¹⁷ Там же, стр. 25.

⁴¹⁸ S/PV.6690, стр. 2–5.

⁴¹⁹ S/PRST/2011/22.

необходимости, усилена⁴²⁰. Соглашаясь с необходимостью укрепления МООНСА, выступавшие поддержали продление срока действия мандата Миссии еще на 12 месяцев⁴²¹. В частности, некоторые выступавшие предлагали МООНСА сосредоточиться на координации международной гуманитарной помощи, поддержке национального избирательного потенциала и предоставлении своих добрых услуг с целью содействия реализации афганских программ по примирению⁴²². Представитель Австралии заявил, что продление мандата МООНСА должно также предусматривать обращение с призывом к осуществлению более скоординированных гражданских усилий в Афганистане по повышению эффективности международной гражданской помощи и более плотной увязке международной помощи с четко определенными афганскими приоритетами и предоставлением МООНСА основной координирующей роли в этой деятельности⁴²³. Представитель Германии заявил, что упор на ответственность самих афганцев и концепцию передачи полномочий следует надлежащим образом отразить в резолюции Совета Безопасности и мандате МООНСА⁴²⁴.

22 марта 2010 года Совет принял резолюцию 1917 (2010), в которой он, в частности, продлил срок действия мандата МООНСА до 23 марта 2011 года и определил приоритетные области, в которых МООНСА будет и впредь играть ведущую роль в международных гражданских усилиях⁴²⁵. После принятия данной резолюции представитель Российской Федерации заявил, что данная резолюция фиксирует обеспокоенность Совета Безопасности деградирующей ситуацией в области безопасности в Афганистане в связи с нарастающей террористической активностью талибов и «Аль-Каиды». Делегация его страны отметила при этом укрепляющуюся смычку между

орудующими в стране террористами и наркодельцами. Он с недоумением отметил сообщения некоторых средств массовой информации о якобы существующем намерении МССБ в Афганистане отказаться от уничтожения посевов опийного мака. Он подчеркнул, что контингентам МССБ и антитеррористической коалиции следует еще активнее и решительнее бороться с исходящей с территории Афганистана наркоугрозой, взаимодействуя в этих вопросах с афганским правительством. Он предупредил, что попытки «задобрить» талибов были бы большой ошибкой⁴²⁶.

17 марта 2011 года Специальный представитель Генерального секретаря, выражая уважение в отношении желания афганских властей обеспечить национальный суверенитет, попросил, чтобы представитель Афганистана выступил перед Советом до него. Представитель Афганистана изложил три просьбы своего правительства в отношении мандата МООНСА в свете переходного периода: а) проведение всестороннего обзора мандата МООНСА до намеченной на конец 2011 года Боннской конференции; б) обеспечение более четкой слаженности, координации и эффективности в работе функционирующих в Афганистане фондов, программ и учреждений Организации Объединенных Наций в контексте единства их действий; и с) пересмотр мандата МООНСА с учетом переходного процесса. В связи с этим правительство Афганистана предложило внести в мандат МООНСА коррективы, касающиеся руководящей роли Афганистана и поддерживающей роли МООНСА в переходном процессе и простирающиеся от уделения особого внимания обязанностям МООНСА в качестве сопредседателя Объединенного совета по координации и контролю в деле содействия слаженности действий по оказанию международным сообществом поддержки определяемой и руководимой Афганистаном стратегии развития до координирующей роли МООНСА в деле оказания гуманитарной помощи⁴²⁷. Специальный представитель Генерального секретаря заявил, что рассматривает обзор мандата МООНСА как прекрасную возможность для того, чтобы упорядочить деятельность МООНСА и системы Организации Объединенных Наций в рамках согласованных усилий по ее осуществлению⁴²⁸. Представитель Германии,

⁴²⁰ S/PV.6287, стр. 5.

⁴²¹ Там же, стр. 7 (Афганистан); стр. 8 (Турция); стр. 12 (Китай); стр. 13 (Австрия); стр. 23 (Нигерия); стр. 26 (Япония); стр. 24 (Габон); стр. 30 (Европейский союз); стр. 31 (Германия); стр. 35 (Норвегия); стр. 37 (Австрия); стр. 39 (Италия); стр. 41 (Новая Зеландия).

⁴²² Там же, стр. 9 (Мексика); стр. 10 (Бразилия); стр. 15 (Франция); стр. 18 (Босния и Герцеговина).

⁴²³ Там же, стр. 37.

⁴²⁴ Там же, стр. 30.

⁴²⁵ Подробнее о мандате МООНСА см. раздел II «Политические миссии и миссии по миростроительству» части X.

⁴²⁶ S/PV.6290, стр. 2–3.

⁴²⁷ S/PV.6497, стр. 2–4.

⁴²⁸ Там же, стр. 5.

подчеркнув, что переход не означает сокращение международной поддержки, выразил обеспокоенность в связи с тем, что технический потенциал для успешного выполнения правительственной национальной программы первоочередных задач все еще отсутствовал. Он призвал МООНСА и других партнеров удвоить поддержку правительства Афганистана в тех районах и местностях, где переход планируется осуществить в первую очередь. Подчеркивая обязанности и обязательства международного сообщества по укреплению афганских институтов, он признал, что недостаток доброй воли со стороны партнеров по развитию может также содействовать подрыву афганских усилий, направленных на решение проблем в Афганистане. В этом плане он поддержал идею проведения обзора помощи со стороны Организации Объединенных Наций в контексте следующего продления мандата в марте 2012 года, как только Совет сможет на основе достоверной информации оценить первый опыт в деле обеспечения переходного периода и примирения⁴²⁹.

22 марта 2011 года Совет принял резолюцию 1974 (2011), в которой он, в частности, продлил срок действия мандата МООНСА до 23 марта 2012 года, определил приоритетные области, в которых МООНСА будет и впредь играть ведущую роль в международных гражданских усилиях, и попросил провести до конца 2011 года всеобъемлющий обзор деятельности, предусмотренной мандатом МООНСА, включая первый опыт осуществления процесса перехода.

19 декабря 2011 года заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира сообщил Совету, что в настоящее время осуществляется процесс обзора санкционированных операций МООНСА и мероприятий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки Афганистану. Межведомственная группа, назначенная Генеральным секретарем для проведения обзора, обобщит свои результаты и рекомендации для того, чтобы Совет мог использовать эту информацию в ходе рассмотрения вопроса о возобновлении мандата в марте 2012 года⁴³⁰. Признавая решающую роль, которую МООНСА продолжит играть в переходном процессе, как это было подчеркнуто на конференциях в Стамбуле и Бонне, ораторы выразили заинтересованность в предстоящих результатах обзора⁴³¹.

⁴²⁹ Там же, стр. 8–9.

⁴³⁰ S/PV.6690, стр. 6.

⁴³¹ Там же, стр. 16–17 (Соединенные Штаты); стр. 22

Представитель Китая выразил надежду на то, что обзор мандата усилит ведущую роль Организации Объединенных Наций в координации усилий международного сообщества по содействию Афганистану и что в ходе такого обзора Организация Объединенных Наций укрепит координацию усилий с Афганистаном, примет во внимание его мнения и с уважением отнесется к ним⁴³².

6 января 2010 года – 22 декабря 2010 года: парламентские выборы

6 января 2010 года Специальный представитель Генерального секретаря сообщил Совету, что Независимая избирательная комиссия объявила, что парламентские выборы состоятся 22 мая в соответствии с Конституцией. Отметив наличие технических проблем с соблюдением этих сроков, он предположил, что выборы можно будет провести позднее в этом году, не нарушая существующих законов⁴³³. Тем не менее представитель Афганистана сказал, что, по его мнению, сроки следует соблюсти, поскольку в любом предложении относительно переноса сроков проведения выборов не учитываются конституционные требования, и что это только нанесет ущерб целостности процесса⁴³⁴. Несколько ораторов отметили, что процесс проведения выборов следует реформировать до начала предстоящих парламентских выборов⁴³⁵. Представитель Франции подчеркнул, что выборы должны состояться в обстановке, которая обеспечит свободный и демократический выбор⁴³⁶.

18 марта 2010 года, выступая с брифингом перед Советом, заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира заявил, что предстоящие выборы в Национальное собрание могут стать еще одним свидетельством приоритета конституционных требований при определении будущего Афганистана, а также согласованной общей стратегии возложения более широкой ответственности на руководство и народ Афганистана. С учетом курса на проведение избирательной реформы, согласованного

(Франция); стр. 26 (Соединенное Королевство); стр. 38–39 (Европейский союз).

⁴³² Там же, стр. 24.

⁴³³ S/PV.6255, стр. 8.

⁴³⁴ Там же, стр. 11–12.

⁴³⁵ Там же, стр. 13 (Турция); стр. 15 (Босния и Герцеговина); стр. 16 (Австрия); стр. 21 (Соединенные Штаты); стр. 24 (Бразилия); стр. 27 (Франция); стр. 32 (Канада); стр. 36 (Австралия); стр. 40 (Норвегия); стр. 41 (Европейский союз).

⁴³⁶ Там же, стр. 27.

с афганским правительством на Лондонской конференции, он подчеркнул необходимость коллективно поддержать правительство в проведении такой программы реформ⁴³⁷. Высказываясь в поддержку избирательной реформы, некоторые представители подчеркивали, что следует извлечь уроки из состоявшихся в 2009 году президентских выборов, с тем чтобы предстоящие парламентские выборы пользовались доверием и были проведены в условиях транспарентности⁴³⁸. В связи с этим представитель Мексики настоятельно призвал учредить новый комитет по жалобам, связанным с выборами, принять меры по обеспечению реальной независимости Независимой избирательной комиссии, провести расследование по факту подлога на ранее состоявшихся выборах и обеспечить участие в выборах женщин и меньшинств⁴³⁹. Подчеркнув критическое значение проведения всех реформ транспарентным образом, представитель Канады с тревогой отметил сообщения, что недавно в избирательное законодательство были внесены изменения, которые могут уменьшить независимость Комиссии по жалобам в связи с выборами⁴⁴⁰.

30 июня 2010 года Специальный представитель Генерального секретаря сообщил Совету о том, что МООНСА предложила и, при содействии международного сообщества в Кабуле, получила одобрение руководящих принципов по осуществлению для проведения выборов, ликвидировав институциональный тупик в отношениях между двумя институтами – президентской властью и Лоя джиргой, – который мог бы заблокировать процесс выборов. Он заявил, что эти усилия принесли три результата: во-первых, новое руководство для проведения выборов и новая группа помощи для проведения выборов; во-вторых, присутствие международных уполномоченных, чей консенсус необходим для того, чтобы Комиссия по рассмотрению жалоб избирателей могла принимать решения; и, в-третьих, резервирование для женщин 68 мест в парламенте Афганистана. Предупредив, что задачей номер один станет обеспечение безопасности во время проведения выборов, он заверил, что процесс выборов развивается в правильном направлении:

зарегистрировано 30 000 новых избирателей, в выборах, как ожидается, примут участие 12,5 млн. человек⁴⁴¹. Представитель Афганистана также подтвердил, что подготовка к проведению под руководством самих афганцев парламентских выборов идет полным ходом и что на 249 мест в парламенте претендуют 2577 кандидатов, в том числе 406 женщин⁴⁴².

29 сентября 2010 года Специальный представитель Генерального секретаря сообщил Совету, что сам факт проведения выборов является достижением и что результаты выборов пока еще неизвестны. Он отметил значительное улучшение в работе Независимой избирательной комиссии на этих выборах, по сравнению с президентскими выборами 2009 года, несмотря на огромные проблемы с безопасностью и организационные сложности. Он сообщил, что на сегодняшний момент было получено 3900 жалоб и что окончательные итоги выборов, скорее всего, будут подведены 30 октября⁴⁴³. Представитель Афганистана заявил, что эти выборы явились важной победой демократии в Афганистане⁴⁴⁴.

22 декабря 2010 года Специальный представитель Генерального секретаря сообщил Совету, что после подтверждения всех результатов голосования Независимой избирательной комиссией и Комиссией по связанным с выборами жалобами 30 ноября 2010 года избирательный процесс был завершен с процедурной точки зрения. Он приветствовал решение президента Карзая о санкционировании начала работы нового состава парламента к концу января 2011 года⁴⁴⁵. Приветствуя подтверждение результатов голосования, несколько ораторов воздали должное двум избирательным комиссиям за их работу⁴⁴⁶. Признавая, что избирательные органы укрепились по сравнению с президентскими выборами 2009 года, представитель Мексики указал на сложные задачи, которые предстоит решить в Афганистане в отношении наращивания его институционального потенциала, о чем свидетельствовало значительное число нарушений и жалоб, представленных в Комиссию по рассмотрению жалоб,

⁴³⁷ S/PV.6287, стр. 3–4.

⁴³⁸ Там же, стр. 10 (Мексика); стр. 14 (Франция); стр. 17 (Соединенные Штаты); стр. 20 (Соединенное Королевство); стр. 22 (Ливан); стр. 25 (Япония); стр. 29 (Европейский союз); стр. 37 (Австралия); стр. 39 (Италия).

⁴³⁹ Там же, стр. 10.

⁴⁴⁰ Там же, стр. 28.

⁴⁴¹ S/PV.6351, стр. 3–4.

⁴⁴² Там же, стр. 9.

⁴⁴³ S/PV.6394, стр. 3–5.

⁴⁴⁴ Там же, стр. 7.

⁴⁴⁵ S/PV.6464, стр. 5.

⁴⁴⁶ Там же, стр. 9 (Турция); стр. 10 (Босния и Герцеговина); стр. 13 (Соединенное Королевство); стр. 14 (Япония); стр. 16 (Нигерия); стр. 24 (Австрия), стр. 26 (Габон), стр. 37 (Канада) и стр. 40 (Европейский союз).

связанных с выборами. Он указал на то, как важно спланировать реформу избирательной системы в долгосрочной перспективе с целью укрепления потенциала избирательных органов⁴⁴⁷. Несколько ораторов выразили мнение, что успешное проведение выборов послужит основой для проведения в жизнь долговременной избирательной реформы⁴⁴⁸.

⁴⁴⁷ Там же, стр. 19.

⁴⁴⁸ Там же, стр. 10 (Босния и Герцеговина); стр. 13 (Соединенное Королевство); стр. 14 (Япония); стр. 16 (Нигерия); стр. 24–25 (Австрия); стр. 27 (Соединенные Штаты); стр. 39 (Австралия); стр. 40 (Европейский союз).

**13 октября 2010 года и 12 октября 2011 года:
продление срока действия мандата МССБ**

В своих резолюциях 1943 (2010) и 2011 (2011), принятых соответственно 13 октября 2010 года и 12 октября 2011 года, Совет постановил продлить полномочия МССБ, в обоих случаях сроком на один год.

Заседания: положение в Афганистане

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения (правило 37)</i>	<i>Приглашения (правило 39 и другие)</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
6255-е 6 января 2010 года	Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности (S/2009/674)		Австралия, Афганистан, Канада, Новая Зеландия, Норвегия, Пакистан	Специальный представитель Генерального секретаря по Афганистану и глава МООНСА, исполняющий обязанности главы делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций	Генеральный секретарь, все члены Совета, все приглашенные	
6287-е 18 марта 2010 года	Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности (S/2010/127)		11 государств-членов ^a	Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, исполняющий обязанности главы делегации Европейского союза	Все члены Совета и все приглашенные	
6290-е 22 марта 2010 года	Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности (S/2010/127)	Проект резолюции, представленный Турцией (S/2010/147)	Афганистан		Российская Федерация, Турция	Резолюция 1917 (2010) 15–0–0

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения (правило 37)</i>	<i>Приглашения (правило 39 и другие)</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
6351-е 30 июня 2010 года	Доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии с пунктом 40 резолюции 1917 (2010) (S/2010/318) Письмо Председателя Совета Безопасности от 14 июня 2010 года на имя Генерального секретаря (S/2010/325)		Австралия, Афганистан, Германия, Индия, Италия, Канада, Норвегия, Пакистан	Специальный представитель Генерального секретаря, исполняющий обязанности главы делегации Европейского союза	Все члены Совета и все приглашенные	
6394-е 29 сентября 2010 года	Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности (S/2010/463)		Австралия, Афганистан (министр иностраных дел), Германия, Индия, Италия, Канада, Новая Зеландия, Норвегия, Пакистан	Специальный представитель Генерального секретаря, глава делегации Европейского союза	Все члены Совета и все приглашенные	
6395-е 13 октября 2010 года		Проект резолюции, представленный Турцией (S/2010/518)	Афганистан			Резолюция 1943 (2010) 15–0–0
6464-е 22 декабря 2010 года	Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности (S/2010/630)		Австралия, Афганистан, Германия, Индия, Иран (Исламская Республика), Италия, Канада, Пакистан	Специальный представитель Генерального секретаря, заместитель главы делегации Европейского союза	Все члены Совета и все приглашенные	

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности
вопросов в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения (правило 37)</i>	<i>Приглашения (правило 39 и другие)</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
6497-е 17 марта 2011 года	Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности (S/2011/120)	Письмо министра иностранных дел Афганистана о продлении мандата МООНСА (S/2011/118, приложение)	Австралия, Афганистан, Иран (Исламская Республика), Италия, Канада, Новая Зеландия, Норвегия, Пакистан, Турция, Япония	Специальный представитель Генерального секретаря, исполняющий обязанности главы делегации Европейского союза		
6500-е 22 марта 2011 года	Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности (S/2011/120)	Проект резолюции, представленный Германией (S/2011/147) Письмо министра иностранных дел Афганистана о продлении мандата МООНСА (S/2011/118, приложение)	Афганистан		Афганистан	Резолюция 1974 (2011) 15–0–0
6574-е 6 июля 2011 года	Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности (S/2011/381)		Афганистан, Канада, Пакистан, Турция, Япония	Специальный представитель Генерального секретаря, исполняющий обязанности главы делегации Европейского союза	Все члены Совета и все приглашенные	
6625-е 29 сентября 2011 года	Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности (S/2011/590)		Австралия, Афганистан, Канада, Кыргызстан, Пакистан, Турция, Япония	Специальный представитель Генерального секретаря, исполняющий обязанности главы делегации Европейского союза	Все члены Совета и все приглашенные	

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения (правило 37)</i>	<i>Приглашения (правило 39 и другие)</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
6629-е 12 октября 2011 года		Проект резолюции, представленный Германией (S/2011/630)	Афганистан			Резолюция 2011 (2011) 15–0–0
6690-е 19 декабря 2011 года	Доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности (S/2011/772)		11 государств-членов ^b	Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, Специальный представитель Генерального секретаря, бывший Специальный представитель Генерального секретаря, глава делегации Европейского союза	Все члены Совета и все приглашенные	S/PRST/2011/22

^a Австралия, Афганистан, Германия, Индия, Италия, Канада, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Пакистан и Польша.

^b Австралия, Афганистан (заместитель министра иностранных дел), Иран (Исламская Республика), Канада, Лихтенштейн, Малайзия, Новая Зеландия, Норвегия, Пакистан, Турция и Япония.

20. Письмо Генерального секретаря от 22 ноября 2006 года на имя Председателя Совета Безопасности

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел девять заседаний и принял три резолюции и одно заявление Председателя по пункту, озаглавленному «Письмо Генерального секретаря от 22 ноября 2006 года на имя Председателя Совета Безопасности»⁴⁴⁹. На заседаниях старшие должностные лица Секретариата выступали перед Советом с брифингами о прогрессе в осуществлении мирного процесса в Непале и о работе Миссии Организации Объединенных Наций в Непале (МООНН). Срок действия мандата МООНН продлевался трижды в 2010 году и завершился 15 января 2011 года после четырех лет работы⁴⁵⁰.

⁴⁴⁹ S/2006/920.

⁴⁵⁰ Резолюции 1909 (2010), 1921 (2010) и 1939 (2010).

15 и 21 января 2010 года: прогресс в осуществлении мирного процесса

15 января 2010 года Специальный представитель Генерального секретаря в Непале и глава Миссии Организации Объединенных Наций в Непале сообщила о положительных событиях в рамках мирного процесса, начало которому положило подписание меморандума о взаимопонимании из 12 пунктов в 2005 году. Годом позже последовало подписание Всеобъемлющего мирного соглашения, закрепившее мирный процесс. К положительным событиям относилось создание политического механизма высокого уровня в целях решения оставшихся вопросов мирного процесса, включая разработку проекта новой конституции и реабилитацию маоистского военного

Подробнее о мандате МООНН см. раздел II «Политические миссии и миссии по миростроительству» части X.