

20. 2006 年 11 月 22 日秘书长给安全理事会主席的信

概述

在本文件所述期间,安全理事会举行了九次会议,就题为“2006 年 11 月 22 日秘书长给安全理事会主席的信”的项目,通过三份决议和一份主席声明。⁴⁴⁹在会议上,秘书处高级官员向安理会通报了尼泊尔和平进程的进展以及联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)的工作。2010 年三次延长了联尼特派团的任期,2011 年 1 月 15 日,在运作四年后,该特派团任务宣告结束。⁴⁵⁰

2010 年 1 月 15 日和 21 日: 和平进程的进展

2010 年 1 月 15 日,秘书长驻尼泊尔特别代表兼联合国尼泊尔特派团团长报告了和平进程方面的积极进展;和平进程是随着 2005 年 12 点谅解的签署而启动的,在一年后的《全面和平协定》中又得到巩固。积极的事态发展有:设立了高级政治机制,以处理待决的和平进程问题,包括起草新宪法和毛主义军事人员复员。不过,她指出,政治局势日益不稳,加之又没有监督《协定》执行情况的、可信和独立的国家监测机制,有可能削弱整体和平进程。在此方面,她鼓励各方在为处理对毛主义军事人员进行监督、整合和复员问题而设立的特别委员会之内,商定把军事人员并入安全部队的方式以及复员方式。她着重指出,和平进程的主要行动者需要为联尼特派团的撤出制定时间表,其中应列明各项基准。⁴⁵¹

安理会 2010 年 1 月 21 日第 1909(2010)决议指出,颁布民主新宪法的最后期限是 2010 年 5 月 28 日,并欢迎尼泊尔政府与尼泊尔联合共产党(毛主义)就毛主义军事人员在 2010 年 5 月 15 日前整合及复员问题制定具有时限的行动计划,吁请他们协力确保完成及实施此计划,并把联尼特派团的任期延长至同一日期。

⁴⁴⁹ S/2006/920。

⁴⁵⁰ 第 1909(2010)、1921(2010)和 1939(2010)号决议。关于联尼特派团的情况,详见第十部分,第二节,“政治和维持和平特派团”。

⁴⁵¹ S/PV.6260, 第 2-5 页。

2010 年 5 月 5 日至 2010 年 9 月 15 日: 关于和平进程和最后延长联尼特派团任期的情况简报

2010 年 5 月 5 日,秘书长驻尼泊尔代表报告说,现在和平正处在紧要关头,因为谈判人员努力解决目前毛主义支持者与政府之间的僵局,包括总罢工。她指出,紧张局势每况愈下,尤其是在争取尊重新宪法最后期限方面进展缓慢,大家对和平进程今后的走向表达了关注。本来定于 5 月 28 日颁布新宪法,这一日期过后,出现了政治真空,人们对此广泛感到警觉;有鉴于此,正在进行谈判,延长立宪会议的任期。谈判的内容还有:近 20 000 名毛主义军事人员重返社会和复员,这要求制定一个精心规划、认真管理的实施进程。她指出,针对联尼特派团撤出事宜,目前正在进行讨论,利益攸关方就特派团在其任务规定范围内向由国内力量驱动的和平进程提供支持和便利方面的作用,表达了不同观点。⁴⁵²

2010 年 5 月 12 日,安理会通过第 1921(2010)号决议,把联尼特派团的任期延长至 2010 年 9 月 15 日。安理会强调,现有的安排是作为临时措施(而非长期解决办法)加以构思的,决定联尼特派团应当立即开始为其撤出作出必要安排,包括在 2010 年 9 月 15 日前移交任何剩余的监测职责。此外,安理会对最近的紧张局势表示关注,吁请所有各方通过和平谈判化解分歧。

2010 年 9 月 7 日,秘书长驻尼泊尔代表指出,秘书长报告⁴⁵³所描述的和平进程状况并不令人感到鼓舞,各政党没有花大力气来振兴政治和平进程。为组成全国共识政府的谈判归于失败,政府和反对派对联尼特派团在和平进程中的作用存在不同意见。就分享权力、完成新宪法和整合毛主义军事人员等相互关联的问题而言,她指出,和平进程中现有的空白表明,人们长久以来不太愿意对可推动进展的谈判进行投入。她回顾制出,联尼特派团是严格应各方邀请并在各方同意的情况下进行监测的。在各方没有延长协

⁴⁵² S/PV.6308, 第 2-5 页。

⁴⁵³ S/2010/453。

定的情况下, 联尼特派团不能继续应一方的请求去监测另一方, 也没有对监测机制进行根本性变动的权威。她着重指出, 需要有整体性的政治进展, 以便让联尼特派团执行其支持性任务, 并回顾指出, 秘书长在报告中提议, 在各方履行其承诺和联尼特派团逐步撤出的范畴内, 同经过正规渠道组成的新政府讨论特派团的任务规定。秘书长然后再向安理会报告情况; 如果没有达成协商一致意见, 就要提出另类措施, 包括终结特派团的任务。⁴⁵⁴

尼泊尔代表指出, 他们我们本期望秘书长报告能更加平衡、更加细致而且更准确地评估局势。他要求适当承认政府推动和平进程的努力, 包括加快制宪会议的立宪进程。⁴⁵⁵

2010年9月15日, 安理会通过第1939(2010)号决议, 决定于2011年1月15日结束联尼特派团, 并请秘书长在2010年10月15日前报告执行尼泊尔看守政府与各政党之间的四点协定的情况。该协定要求在特别委员会起草的文件完成定稿, 同时有一个继续推进和平进程的谅解; 把毛主义军队战斗人员置于特别委员会管理之下; 到2011年1月14日, 完成和平进程的剩余任务; 以及最后一次把联尼特派团的任期再延长四个月。

2010年10月14日和2011年1月5日: 关于结束联尼特派团工作及审议过渡期及联尼特派团后时期的情况

2010年10月14日, 主管政治事务副秘书长最近刚访问过尼泊尔; 他向安理会介绍了他对和平进程状况的评估。他报告说, 虽然各方作出了努力, 但政治僵局依然存在, 现在要说双方已经走上能够在2015年1月15日前执行9月13日协定的道路, 尚为时过早。他指出, 联尼特派团起初是任期一年, 而当初设想这是一个任期有限的重点特派团; 该特派团已经基本完成了任务。他说, 应双方要求, 联尼特派团的驻留时间已经延长七次, 但对特派团的任务规定未作任何调整, 而如果作出调整, 本来是有可能使特

派团提供更有效支持、以解决现在依然存在的争端的。他突出提到各方和政府尚未履行各项承诺, 而联尼特派团也要面对各种争议, 指出, 联合国不赞成在有损特派团有效运作之能力的氛围内、屡次延长特派团任期。⁴⁵⁶

2011年1月5日, 秘书长驻尼泊尔代表在结束联尼特派团四年参与工作的10天之前, 对特派团的工作作了回顾; 她指出, 设立联尼特派团, 是要协助尼泊尔2008年成功举行制宪会议选举, 监测政府和毛主义派别的武器和军队, 向独立选举委员会提供援助并协助监测停火行为规则。她着重指出, 在选举后如果对特派团的任务规定进行审查, 对特派团而言本来是有益的。她突出提到各方存在深刻分歧, 政治僵局持续存在, 尤其是在毛主义军事人员的未来和颁布新宪法方面。虽然通过此进程, 在政治上有所收获, 但她对继续存在各种威胁(如可能发生叛乱或军队支持搞政变)提出警告。就特派团定于2011年1月15日缩编前的过渡期间而言, 她强调说, 在设立机制、以接受联尼特派团移交的监测责任的问题上, 尚未达成任何共识; 因此, 在特派团撤离后, 可以预期法律上出现空白。在政治层面, 令她感到遗憾的是, 组成新政府和毛主义军事人员复员等重大待决问题仍未得到解决。虽然在宪法问题上有所进展, 但颁布宪法要赶上2011年5月28日的最后期限, 可能性不大。该代表认定, 联合国将保持接触, 继续为和平进程取得成功作出贡献。⁴⁵⁷

2011年1月14日: 在联尼特派团撤出前通过一份主席声明

2011年1月14日, 在结束特派团任务的前夕, 安理会通过主席声明, 吁请各方加倍努力, 以履行其按照《全面和平协定》所作的承诺, 并鼓励尼泊尔看守政府在可预见的时间范围内完成新宪法。安理会也欢迎秘书长和联合国各机构不断做出努力, 继续支持和平进程, 重申安理会本身也支持和平进程。⁴⁵⁸

⁴⁵⁴ S/PV.6377, 第2-6页。

⁴⁵⁵ 同上, 第6-8页。

⁴⁵⁶ S/PV.6398, 第2-5页。

⁴⁵⁷ S/PV.6465, 第2-7页。

⁴⁵⁸ S/PRST/2011/1。

会议：2006 年 11 月 22 日秘书长给安全理事会主席的信

会议和日期	分项	其他文件	规则第 37 条邀请	规则第 39 条邀请和其他邀请	发言人	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
第 6260 次会议 2010 年 1 月 15 日	秘书长关于尼泊尔请求联合国提供援助以支持其和平进程的报告(S/2010/17)	尼泊尔代表请求把联尼特派团任期延长 4 个月的信(S/2010/25, 附件)	尼泊尔	秘书长驻尼泊尔代表兼联尼特派团团长	所有应邀者	
第 6262 次会议 2010 年 1 月 21 日	秘书长关于尼泊尔请求联合国提供援助以支持其和平进程的报告(S/2010/17)	联合国提交的决议草案(S/2010/32) 尼泊尔代表请求把联尼特派团任期延长 4 个月的信(S/2010/25, 附件)	尼泊尔			第 1909(2010)号 决议 15-0-0
第 6308 次会议 2010 年 5 月 5 日	秘书长关于尼泊尔请求联合国提供援助以支持其和平进程的报告(S/2010/214)	尼泊尔代表请求把联尼特派团任期延长 4 个月的信(S/2010/229, 附件)	尼泊尔	秘书长驻尼泊尔代表	所有应邀者	
第 6311 次会议 2010 年 5 月 12 日	秘书长关于尼泊尔请求联合国提供援助以支持其和平进程的报告(S/2010/214)	联合国提交的决议草案(S/2010/236) 尼泊尔代表请求把联尼特派团任期延长 4 个月的信(S/2010/229, 附件)	尼泊尔			第 1921(2010)号 决议 15-0-0
第 6377 次会议 2010 年 9 月 7 日	秘书长关于尼泊尔请求联合国提供援助以支持其和平进程的报告(S/2010/453)		尼泊尔	秘书长驻尼泊尔代表	所有应邀者	
第 6385 次会议 2010 年 9 月 15 日	秘书长关于尼泊尔请求联合国提供援助以支持其和平进程的报告(S/2010/453)	联合国提交的决议草案(S/2010/476) 尼泊尔代表请求把联尼特派团任期延长 4 个月的信(S/2010/472)	尼泊尔			第 1939(2010)号 决议 15-0-0

会议和日期	分项	其他文件	规则第 37 条邀请	规则第 39 条邀请 和其他邀请	发言人	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
		尼泊尔联合共产党(毛主义)主席请求把联尼特派团任期延长 6 个月的信 (S/2010/473)				
		秘书长来信, 转递尼泊尔总理和尼泊尔联合共产党(毛主义)主席分别提出的、把联尼特派团任期延长 4 个月的请求(S/2010/474)				
第 6398 次会议 2010 年 10 月 14 日			尼泊尔	主管政治事务副 秘书长	主管政治事务副 秘书长	
第 6465 次会议 2011 年 1 月 5 日	秘书长关于尼泊尔请求联合国提供援助以支持其和平进程的报告 (S/2010/658)	秘书长来信转递关于撤出后问题的三封信, 一封来自尼泊尔看守政府, 另两封来自尼泊尔联合共产党(毛主义)主席(S/2011/1)	尼泊尔	秘书长驻尼泊尔 代表	所有应邀者	
第 6466 次会议 2011 年 1 月 14 日	秘书长关于尼泊尔请求联合国提供援助以支持其和平进程的报告 (S/2010/658)		尼泊尔			S/PRST/2011/1

21. 2010 年 6 月 4 日大韩民国常驻联合国代表给安全理事会主席的信及其他相关信件

概述

在本文件所述期间, 安全理事会举行一次会议, 就题为“2010 年 6 月 4 日大韩民国常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/2010/281)及其他相关信件”的项目发表主席声明。2010 年 7 月 9 日, 安理会发表主席声明, 对 2010 年 3 月 26 日发生攻击、导致天

安号沉没、46 人丧生的事件表示痛惜。安理会强调必须防止再发生此类针对大韩民国的攻击或敌对行动, 吁请全面遵守《朝鲜停战协定》, 并鼓励通过和平手段解决悬而未决的问题。⁴⁵⁹

⁴⁵⁹ S/PRST/2010/13。