

## Азия

### 20. Положение в Тиморе-Лешти

#### Общий обзор

В период с 2008 по 2009 год Совет Безопасности провел девять заседаний, посвященных положению в Тиморе-Лешти, включая одно закрытое заседание со странами, предоставляющими войска<sup>312</sup>, и принял две резолюции и два заявления Председателя. В ходе заседаний Совет обсуждал роль и функции Интегрированной миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ), меняющуюся политическую обстановку и обстановку в плане безопасности в стране и вопрос о реагировании на покушения на убийство президента и премьер-министра.

Совет дважды продлевал мандат ИМООНТ сроком на один год<sup>313</sup>.

#### 11 февраля 2008 года: заявление Председателя в связи с покушениями на убийство президента и премьер-министра

В заявлении Председателя от 11 февраля 2008 года<sup>314</sup> Совет самым решительным образом осудил покушение на президента Тимора-Лешти Жозе Рамуша-Орту и нападение, совершенное на кортеж премьер-министра Кая Ралы Шананы Гужмау 11 февраля 2008 года, и подчеркнул, что эти нападения представляют собой удар по законным институтам Тимора-Лешти. Совет, среди прочего, призвал правительство Тимора-Лешти привлечь к ответственности тех, кто причастен к этому чудовищному акту, и настоятельно призвал все стороны в Тиморе-Лешти активно сотрудничать с властями в этой связи и разрешать любые разногласия с помощью политических и мирных средств в рамках существующих демократических учреждений.

<sup>312</sup> 6129-е заседание, состоявшееся 27 мая 2009 года.

<sup>313</sup> Резолюции 1802 (2008) и 1867 (2009). Подробнее см. часть X, раздел I (в части, касающейся ИМООНТ).

<sup>314</sup> S/PRST/2008/5.

#### 21 февраля — 19 августа 2008 года: брифинги и заявление Председателя по вопросу о реагировании на покушения на убийство

21 февраля 2008 года Совет заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, который представил третий доклад Генерального секретаря об ИМООНТ<sup>315</sup>. Он информировал Совет, что после покушений на убийство ситуация в плане безопасности оставалась спокойной, и о том, что президент Рамуш-Орта, хотя и оставался в больнице, находился тем не менее в стабильном состоянии и что врачи надеялись на его полное выздоровление. Он заявил, что парламент продлил на 10 дней объявленное ранее 48-часовое осадное положение, предусматривающее комендантский час и запрет на общественные демонстрации. Были созданы механизмы, призванные улучшить координацию между ИМООНТ, международными силами безопасности, полицией и вооруженными силами Тимора-Лешти. Он заявил, что правительство Тимора-Лешти, парламент, все политические партии, включая оппозицию, органы безопасности и население в целом отнеслись к событиям 11 февраля спокойно, сдержанно и с должным уважением к Конституции и правопорядку. Несмотря на то что в результате нападений возник ряд серьезных вопросов в области, тем не менее весь ход событий за последние 10 дней подтвердил важность для ИМООНТ и тиморцев продолжать сосредоточивать усилия на четырех приоритетных направлениях, отмеченных в докладе Генерального секретаря, а именно: оценке и реформе сектора безопасности, укреплении верховенства права, экономическом и социальном развитии и содействии становлению культуры демократического управления. Он отметил достигнутый процесс в разработке механизмов поощрения диалога между правительством, оппозицией и гражданским обществом. Затем он ознакомил Совет с обновленной информацией о работе Миссии, в частности по наращиванию потенциала полиции и передаче ответственности Национальной полиции Тимора-Лешти, и о другой

<sup>315</sup> S/2008/26.

работе по наращиванию потенциала в области верховенства права. Он также обратил внимание на гуманитарные проблемы и проблемы в области развития, особенно на те, которые связаны с внутренне перемещенными лицами<sup>316</sup>.

Представитель Тимора-Лешти подчеркнул, что после неудавшихся нападений правительство приняло меры по поимке преступников и привлечению их к ответственности при строгом соблюдении Конституции и законов страны. Он заверил, что правительство полностью привержено соблюдению самых высоких стандартов в области прав человека в своих усилиях по урегулированию ситуации. Он высказался в поддержку дальнейшего присутствия Организации Объединенных Наций, отметив при этом необходимость избегать представлений о чрезмерной зависимости страны от международного сообщества. Он также согласился с тем, что тиморские лидеры должны оставить в стороне политические разногласия и сконцентрировать внимание на решении многочисленных задач, стоящих перед страной, включая проблемы внутренне перемещенных лиц и петиционеров<sup>317</sup>.

Все выступавшие вновь заявили о своем осуждении нападений 11 февраля на президента Рамуша-Орту и премьер-министра Гужмау. Некоторые делегации приветствовали незамедлительные ответные действия соседних государств, в частности оперативное оказание Австралией военной и медицинской помощи. Ораторы также согласились с тем, что, несмотря на положительные сдвиги, включая выборы, формирование правительства и прогресс в сфере безопасности, нападения указывают на то, что положение в Тиморе-Лешти остается нестабильным. В то же время большинство ораторов дали высокую оценку реакции на нападения политического руководства и населения Тимора-Лешти, которые проявили сдержанность и обеспечили сохранение спокойной обстановки. Они подчеркнули, что диалог между политическими группировками в Тиморе-Лешти по-прежнему имеет крайне важное значение для достижения национального примирения и создания условий, при которых партии смогут урегулировать нерешенные проблемы, включая вопрос о внутренне перемещенных лицах. Многие выступавшие также подчеркивали важность непрерывного прогресса в деле

реформирования сектора безопасности и особенно полиции.

19 августа 2008 года Совете заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря и главы ИМООНТ, который представил доклад Генерального секретаря<sup>318</sup>. Он отметил, что правительство продолжало предпринимать активные усилия, направленные на решение ряда приоритетных задач, появившихся вследствие кризиса 2006 года. 14 июля уволенные петиционеры вооруженных сил начали получать выплаты и возвращаться домой, и 1 августа все петиционеры покинули лагерь в районе Айтарак-Ларан в Дили. Определенный прогресс был достигнут в деле возвращения внутренне перемещенных лиц и в проведении обзора положения в секторе безопасности. Он также отметил, что в ответ на события 11 февраля правительство приняло решение в отношении модели обеспечения безопасности силами военного и полицейского персонала, в соответствии с которой Объединенное командование временно взяло на себя ответственность за обеспечение внутренней безопасности, в частности в тех районах страны, где находились скрывавшиеся преступники. Хотя такой подход позволил обеспечить выдачу скрывавшихся преступников, тем не менее высказывались определенные опасения в отношении злоупотреблений, совершаемых этими силами, особенно военными. Он информировал Совет о том, что правительство выразило пожелание, чтобы к началу следующего года был завершен переход к выполнению полицейских функций силами Национальной полиции Тимора-Лешти (НПТЛ). Вместе с тем Специальный представитель подчеркнул, что гибкий график такого процесса в сочетании с взаимно согласованными критериями позволит обеспечить долгосрочный успех. В заключение он представил общий обзор других усилий ИМООНТ и правительства по укреплению правопорядка, защите прав человека и вопросам развития<sup>319</sup>.

Представитель Тимора-Лешти отметил усилия созданного в ответ на покушения Объединенного полицейского и военного командования, в частности его операцию, которая была проведена без явного насилия и характеризовалась определенной степенью институционального сотрудничества, что свидетельствует о прогрессе в деле перестройки этих двух органов. Признав 44 случая нарушений,

<sup>316</sup> S/PV.5843, стр. 2–8.

<sup>317</sup> Там же, стр. 8–9.

<sup>318</sup> S/2008/501.

<sup>319</sup> S/PV.5958, стр. 2–4.

которые были якобы совершены в районах операций Объединенного командования, он подчеркнул, что правительство привержено установлению ответственности виновных и принятию дисциплинарных мер во избежание повторения подобных инцидентов в будущем. Он также выразил надежду на то, что любое обсуждение вопроса о сокращении численности полицейских Организации Объединенных Наций будет проводиться вне контекста возобновления Национальной полицией Тимора-Лешти своих полномочий и что внушительное присутствие полиции Организации Объединенных Наций будет сохраняться как на всем протяжении действия нынешнего мандата ИМООНТ, так и впоследствии<sup>320</sup>.

Приветствуя позитивные изменения в Тиморе-Лешти, выступавшие тем не менее подчеркивали необходимость продолжения усилий, с тем чтобы обеспечить прогресс в деле реформирования сектора безопасности и политического примирения. Некоторые ораторы высказали обеспокоенность в связи с сообщениями о неправомерных действиях отдельных военнослужащих и сотрудников полиции, в частности в ходе операции Объединенного командования, и подчеркнули, что теперь, когда чрезвычайное положение отменено и все сотрудники Национальной полиции подчинены Комиссару полиции ИМООНТ, правительству необходимо четко разграничить функции вооруженных сил и правоохранительных органов.

На 5959-м заседании, состоявшемся в тот же день, Председатель сделал заявление от имени Совета<sup>321</sup>, в котором Совет воздал должное политическому руководству и государственным учреждениям Тимора-Лешти за то, сколь быстро, решительно и ответственным образом, при уважении конституционных процедур страны, они отреагировали на события 11 февраля 2008 года. Совет признал, что, несмотря на достижение прогресса в общей политической ситуации в Тиморе-Лешти со времени событий мая-июня 2006 года, политическая обстановка, положение в плане безопасности, социальная и гуманитарная ситуация в стране остаются неустойчивыми, и вновь подтвердил сохраняющуюся значимость проведения обзора и реформы сектора безопасности, а также важность предпринимаемых

усилий по обеспечению подотчетности и правосудия.

**19 февраля 2009 года: брифинг  
Генерального секретаря и президента  
Тимора-Лешти**

19 февраля 2009 года Совет заслушал брифинг Генерального секретаря и президента Тимора-Лешти. Генеральный секретарь заявил о том, что концу 2008 года был достигнут замечательный прогресс в устранении оставшихся от кризиса 2006 года проблем. Петиционеры достигли договоренности с правительством, и подавляющее большинство внутренне перемещенных лиц вернулись домой без каких-либо инцидентов. Поэтому страна наконец-то сможет безраздельно сосредоточиться на важнейшей задаче строительства прочных и надежных основ, необходимых для долгосрочной стабильности. Генеральный секретарь подчеркнул, что одним из главных приоритетов в предстоящем году должно быть развитие сектора безопасности и крупным шагом в этом направлении станет постепенное возобновление исполнения полицейских функций национальной полицией. Он отметил, что его последний доклад включает ряд ориентиров для измерения степени прогресса в выполнении ИМООНТ своего мандата, подчеркнув при этом, что некоторые важнейшие вопросы потребуют непрерывного и долгосрочного внимания и после завершения мандата Миссии<sup>322</sup>.

Президент Тимора-Лешти информировал Совет о том, что теперь в Тиморе-Лешти установился мир, стало значительно безопаснее, поднимается экономика страны, показав на конец 2008 года реальный прирост более чем 10 процентов. В своем выступлении он рассказал о бюджете и планах экономического развития на предстоящие несколько лет, в том числе о реформе сельскохозяйственного сектора, необходимой для наращивания производства продовольствия. Он отметил, что из 60 лагерей для внутренне перемещенных лиц закрыто 58, а оставшиеся будут закрыты в начале 2009 года. Касаясь борьбы с нищетой, он высказал мнение о том, что, несмотря на рост нищеты в последние годы, его страна сохранит динамику в плане достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к 2015 году. Подчеркнув,

<sup>320</sup> Там же, стр. 4–8.

<sup>321</sup> S/PRST/2008/29.

<sup>322</sup> S/PV.6085, стр. 2–4.

что реформа сектора безопасности является приоритетным направлением его работы на посту президента, он описал улучшения, которых удалось добиться в таких секторах, как полиция, вооруженные силы и правосудие. В заключение он подчеркнул важность помощи Организации Объединенных Наций, отметив, что деятельность ИМООНТ одобряют 75 процентов населения, которое в целом удовлетворено работой правительства, полиции и других учреждений, что разительно отличает нынешнюю ситуацию от той, которая имела место в 2006 году<sup>323</sup>.

Выступавшие приветствовали прогресс, достигнутый в Тиморе-Лешти после нападений, совершенных 11 февраля 2008 года, особенно надлежащую работу правительства по преодолению последствий кризиса 2006 года, в результате которой удалось добиться реинтеграции петиционеров в гражданскую жизнь и обеспечить возвращение внутренне перемещенных лиц. Вместе с тем они признали, что эта молодая страна по-прежнему сталкивается со многими проблемами, и поэтому их замечания в основном касались реформы сектора безопасности, судебной реформы и вопросов социально-экономического развития. В этой связи они приветствовали среднесрочную стратегию, изложенную в докладе Генерального секретаря, и отметили, что правительство приняло соответствующие ориентиры, установленные в этом документе. Большинство выступавших согласились с тем, что устойчивая международная помощь необходима для эффективного решения многоаспектных проблем, с которыми сталкивается Тимор-Лешти, и приветствовали продление мандата ИМООНТ на постоянной основе.

**23 октября 2009 года: брифинг  
Специального представителя Генерального секретаря**

23 октября 2009 года Совет заслушал брифинг Специального представителя, который представил шестой доклад Генерального секретаря о Тиморе-Лешти<sup>324</sup>. Он отметил ряд основных событий, произошедших со времени представления его последнего доклада, включая принятие национального бюджета и успешную организацию выборов в местные органы власти, которые стали свидетельством

укрепления возможностей правительства обеспечивать проведение выборов, опираясь на собственные силы. Специальный представитель также представил обзор деятельности Миссии, касающейся обеспечения правосудия переходного периода, текущего процесса передачи полицейских функций Национальной полиции Тимора-Лешти и другой деятельности в области верховенства права<sup>325</sup>.

Заместитель премьер-министра Тимора-Лешти заметил, что испытанием для тиморской демократии стало выдвинутое в парламенте предложение о вотуме недоверия правительству в связи с его решением выпустить на свободу бывшего боевика. После оживленного обсуждения данного вопроса, которое транслировалось по телевидению, предложение было отвергнуто подавляющим большинством голосов, и бывший боевик был не освобожден, а перевезен в посольство Индонезии, поскольку является гражданином этой страны. Говоря о прогрессе, достигнутом его страной в деле устранения последствий кризиса 2006 года, заместитель премьер-министра отметил закрытие всех лагерей для внутренне перемещенных лиц, ремонт домов и переориентацию в оказании помощи в связи с утратой собственности и имущества. Представляя подробную информацию о достижениях в таких областях, как реформа сектора безопасности и социально-экономическое развитие, он заявил, что, хотя ситуация в Тиморе-Лешти переходит из фазы конфликта в фазу развития, страна по-прежнему будет нуждаться в присутствии и поддержке Организации Объединенных Наций вплоть до 2012 года<sup>326</sup>.

Выступавшие единодушно приветствовали прогресс, достигнутый в Тиморе-Лешти после кризиса 2006 года, при этом некоторые делегаты дали высокую оценку мирному празднованию 30 августа десятой годовщины проведения общенародного опроса, который открыл дорогу к независимости. Многие ораторы отметили прогресс в области демократического управления, включая меры по борьбе с коррупцией, и приветствовали мирное и демократическое проведение 9 октября местных выборов. Ряд выступавших также приветствовали смещение акцента с усилий по предотвращению конфликтов на более всесторонние усилия в области развития. Тем не менее некоторые ораторы высказывали предостережение в отношении того, что

<sup>323</sup> Там же, стр. 4–9.

<sup>324</sup> S/2009/504.

<sup>325</sup> S/PV.6205, стр. 2–6.

<sup>326</sup> Там же, стр. 6–9.

в стране по-прежнему имеются такие дестабилизирующие факторы, как нищета и безработица, которые должны быть устранены правительством. Многие делегаты также приветствовали факт того, что обстановка в плане безопасности остается спокойной, и, в частности, отметили прогресс в решении проблемы закрытия лагерей для внутренне перемещенных лиц и реинтеграции петиционеров. Большинство выступавших также обсуждали события, связанные с четырьмя основными компонентами

мандата Миссии (демократическое управление, социально-экономическое развитие, реформа сектора безопасности и укрепление верховенства права), уделяя при этом основное внимание различным областям, в которых все еще необходимы улучшения. Касаясь, в частности, реформы сектора безопасности, большинство ораторов приветствовали передачу Национальной полиции Тимора-Лешти полицейских функций ИМООНТ в трех округах и выразили надежду на продолжение этого процесса.

**Заседании: положение в Тиморе-Лешти**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
5833-е 11 февраля 2008 года					S/PRST/2008/5
5843-е 21 февраля 2008 года	Доклад Генерального секретаря об ИМООНТ (S/2008/26)		<b>Правило 37</b> 8 государств-членов <sup>a</sup>  <b>Правило 39</b> Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира	Все члены Совета и все приглашенные	
5844-е 25 февраля 2008 года	Доклад Генерального секретаря об ИМООНТ (S/2008/26)	Проект резолюции, представленный Австралией, Новой Зеландией, Португалией, Южной Африкой (S/2008/124)	<b>Правило 37</b> Австралия, Новая Зеландия, Португалия, Тимор-Лешти		Резолюция 1802 (2008) 15-0-0
5958-е 19 августа 2008 года	Доклад Генерального секретаря об ИМООНТ (S/2008/501)		<b>Правило 37</b> 8 государств-членов <sup>b</sup>  <b>Правило 39</b> Специальный представитель Генерального секретаря и глава ИМООНТ	Все приглашенные	
5959-е 19 августа 2008 года	Доклад Генерального секретаря об ИМООНТ (S/2008/501)		<b>Правило 37</b> Тимор-Лешти		S/PRST/2008/29
6085-е 19 февраля 2009 года	Доклад Генерального секретаря об ИМООНТ (S/2009/72)		<b>Правило 37</b> 15 государств-членов <sup>c</sup>	Генеральный секретарь, все члены Совета, все приглашенные	
6086-е 26 февраля 2009 года	Доклад Генерального секретаря об ИМООНТ (S/2009/72)	Проект резолюции, представленный 9 государствами-членами <sup>d</sup>	<b>Правило 37</b> Австралия, Малайзия, Новая Зеландия, Португалия		Резолюция 1867 (2009) 15-0-0

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
		(S/2009/111)			
6205-е 23 октября 2009 года	Доклад Генерального секретаря об ИМООНТ (S/2009/504)		<b>Правило 37</b> 9 государств-членов <sup>а</sup>  <b>Правило 39</b> Специальный представитель Генерального секретаря	Все члены Совета и все приглашенные	

<sup>а</sup> Австралия, Бразилия, Новая Зеландия, Португалия, Словения, Тимор-Лешти, Филиппины и Япония.

<sup>б</sup> Австралия, Бразилия, Малайзия, Новая Зеландия, Португалия, Тимор-Лешти (министр иностранных дел), Филиппины и Япония.

<sup>с</sup> Австралия, Бразилия, Индонезия, Ирландия, Италия, Куба, Малайзия, Новая Зеландия, Норвегия, Чешская Республика, Португалия, Таиланд, Тимор-Лешти (президент), Филиппины и Южная Африка.

<sup>д</sup> Австралия, Малайзия, Новая Зеландия, Португалия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Турция, Франция и Япония.

<sup>е</sup> Австралия, Бразилия, Новая Зеландия, Португалия, Таиланд (от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии), Тимор-Лешти (заместитель премьер-министра), Филиппины, Швеция (от имени Европейского союза) и Южная Африка.

## 21. Положение в Афганистане

### Общий обзор

В период с 2008 по 2009 год Совет Безопасности провел 14 заседаний в связи с положением в Афганистане, приняв пять резолюций и три заявления Председателя. На заседаниях Совет рассматривал работу и мандат Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), Международных сил содействия безопасности (МССБ) и такие вопросы, как президентские выборы в Афганистане, международная координация и проблемы, с которыми сталкивается Афганистан, включая повстанческую деятельность «Талибана».

Совет дважды продлевал мандат МООНСА сроком на один год<sup>327</sup>. Он дважды продлевал на один год полномочия МССБ в соответствии с главой VII Устава, в том числе полномочия государств-членов, участвующих в них, с целью принятия всех

необходимых мер для выполнения своего мандата<sup>328</sup>.

Совет также осуществил миссию в Афганистан в период с 21 по 28 ноября 2008 года<sup>329</sup>.

### 12 марта 2008 года — 23 марта 2009 года: продление мандата МООНСА

12 марта 2008 года Совет заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, который представил доклад Генерального секретаря и охарактеризовал проблемы, с которыми сталкивается Афганистан. Он подчеркнул, что миру противостоят мятежники, которые оказались более энергичными и жизнеспособными, чем это можно было предположить, в то время как афганские правительственные учреждения по-прежнему слабы и подвержены коррупции. В условиях слабой государственной власти процветала массовая незаконная наркоэкономика, которая играла на руку мятежникам и подрывала государство. В заключение он заявил, что региональное

<sup>327</sup> Резолюции 1806 (2008) и 1868 (2009). Подробнее см. часть X, раздел II (в части, касающейся мандата МООНСА).

<sup>328</sup> Резолюции 1833 (2008) и 1890 (2009). Подробнее см. часть VII, раздел IV (в части, касающейся статьи 42 Устава).

<sup>329</sup> Подробнее см. настоящую часть, раздел 40 (в части, касающейся миссий Совета Безопасности).