

8. 刚果民主共和国局势

概述

在本文件所述期间，安全理事会就刚果民主共和国局势举行了 18 次会议，包括与部队派遣国举行 2 次非公开会议，⁸¹ 并通过了 8 项决议和 2 个主席声明。由于武装团伙和武装分子继续在该国东部存在，造成该国安全和人道主义不断恶化，为此理事会决定重新调整并加强联合国组织驻刚果民主共和国特派团(联刚特派团)保护平民、人道主义人员及联合国人员和设施的任务。安理会还扩大了联刚特派团的任务，协助刚果当局组织、筹备和进行地方选举。

安理会延长联刚特派团任务期限两次，各延长一年。⁸² 此外，安理会四次延长了对刚果民主共和国武装团伙的制裁机制和负责监测制裁措施执行情况的专家组的任务期限。⁸³

2008 年 1 月 30 日：授权联刚特派团提供选举援助

2008 年 1 月 30 日，安理会通过第 1797(2008)号决议，授权联刚特派团，协助刚果当局、包括全国独立选举委员会组织、筹备和举行地方选举。此外，安理会在主席声明中，除其他外，欢迎南北基伍的武装团体与刚果民主共和国政府签署承诺书，致力于使南北基伍实现和平与安全。此外，安理会敦促各方尊重停火并履行其已作出的承诺。⁸⁴

2008 年 2 月 15 日至 2009 年 11 月 30 日：延长制裁制度和专家组的任务期限

在 2008 年 2 月 15 日第 1799(2008)号、2008 年 3 月 31 日第 1807(2008)号和 2008 年 12 月 22 日第

1857(2008)号决议中，安理会延长了针对刚果民主共和国武装团伙的制裁机制和负责监测制裁措施的专家组的任务期限，分别延长至 2008 年 3 月 31 日、2008 年 12 月 31 日和 2009 年 11 月 30 日。

2009 年 11 月 30 日，安理会通过了第 1896(2009)号决议，其中谴责各种武器继续在刚果民主共和国境内非法流动以及继续非法流入该国的情况，将针对肇事者和威胁和平者的武器禁运和制裁机制延长至 2010 年 11 月 30 日。安理会也将专家组的任务期限延长了同样的时间，扩大任务授权，列入了买卖和矿物加工准则，并要求把活动重点放在东部各省。

2008 年 10 月 21 日至 2009 年 12 月 23 日：暴力升级和延长联刚特派团的任务期限

在 2008 年 10 月 21 日的主席声明中，安理会除其他外，表示严重关注刚果民主共和国东部各省暴力活动的再度猖獗及其对最近发生的交战造成人道主义后果感到忧虑。此外，安理会敦促《戈马协议》和《内罗毕协议》各签署方本着诚意，切实履行各自承诺。在这方面，安全理事会强烈谴责洛朗·恩孔达最近发表声明，号召全国叛乱。⁸⁵

在 2008 年 10 月 29 日的主席声明中，安理会除其他外，谴责全国保卫人民大会最近在刚果民主共和国东部地区发动的攻势，并要求它停止其攻势。安理会还欢迎洛朗·恩孔达宣布立即实行停火。⁸⁶

2008 年 11 月 20 日，安理会通过第 1843(2008)号决议，决定授权根据秘书长的建议，临时性地将联刚特派团的核定兵力增加最多 2 785 名军事人员，将其建制警察单位的人数增加最多 300 人，并授权立即部署。

2008 年 11 月 26 日，在向安理会通报情况时，负责刚果民主共和国问题的秘书长特别代表和联刚特派

⁸¹ 第 6023 次会议，2008 年 11 月 26 日举行；第 6237 次会议，2009 年 12 月 10 日举行。

⁸² 第 1856(2009)号和第 1906(2008)号决议。

⁸³ 第 1799(2008)号、第 1807(2008)号、第 1857(2008)号和第 1896(2009)号决议。

⁸⁴ S/PRST/2008/2。

⁸⁵ S/PRST/2008/38。

⁸⁶ S/PRST/2008/40。

团报告说，超过 25 万人因敌对状态恢复而直接受到影响，北基伍大约四分之一的人流离失所。他还报告说，由于秘书长大湖区问题特使启动的会谈，停火已经实现，全国保卫人民大会和其他武装团体已经撤回，目的是在北基伍南部在战斗部队之间建立分离区。⁸⁷

在随后的讨论中，安理会成员表示支持秘书长的建议，将特派团的任务期限再延长 12 个月，以及有必要调整特派团使其能有效执行任务。

2008 年 12 月 22 日，安理会通过第 1856(2008) 号决议，其中决定将联刚特派团的任务期限延长一年至 2009 年 12 月 31 日，增加军事力量，重申其任务是优先保护人身濒临暴力威胁的平民。

2009 年 12 月 23 日，安理会通过了第 1906(2009) 号决议，其中安理会决定将联刚特派团的部署期限延至 2010 年 5 月 31 日，优先与刚果民主共和国合作，切实有效地保护平民、人道主义和联合国人员及设施；加紧开展刚果武装团体的解除武装、复员和重返社会工作和外国武装团体的解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会工作；和支持政府主导的安全部门改革。

表决后，刚果民主共和国代表除其他外，特别指出，某些媒体蓄意试图影响公众舆论和安理会的决定，还质疑法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员作为知识分子的政治性。关于“刚果民主共和国武装力量据称或被认定缺乏纪律性”的问题，他也认为，这项决议依然充斥着对刚果民主共和国武装力量的这种严厉批评。这种批评是因为有某些看法，而这些看法受到那些从刚果民主共和国和整个大湖区动荡局势中得到好处的人的极大影响。”⁸⁸

2009 年 2 月 17 日至 12 月 16 日：联合打击武装团体的行动

2009 年 2 月 17 日，主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员在向安理会的通报中报告说，在过

去六个月中，一些地区的稳定状况不断恶化；各反叛团体重新开战；武装团体死灰复燃，随后与刚果(金)武装力量发生冲突；以及上帝抵抗军(上帝军)的攻击。他指出，这些事态发展造成数百人死亡，数十万人流离失所，使本已严峻的人道主义局势进一步恶化。他还提请注意更积极的政治和军事事态发展，包括秘书长关于大湖区问题特使与非洲联盟的联合调解，刚果民主共和国和卢旺达和卢旺达针对北基伍的解放卢旺达民主力量(卢民主力量)，以及在卢旺达逮捕劳伦特·恩孔达后将全国保卫人民大会并入刚果(金)武装部队。⁸⁹

2009 年 4 月 9 日，在向安理会通报情况时，秘书长特别代表报告了前战斗人员并入刚果(金)武装部队方面的重要进展，以及与刚果(金)武装部队联合作战打击卢民主力量的情况。此外，他还警告联合行动有可能产生的人道主义后果，例如进一步袭击平民和新的流离失所者。⁹⁰

2009 年 7 月 10 日，在向安理会通报情况时，秘书长特别代表报告说，将武装团体整编并入刚果(金)武装力量以及针对外国武装团体具有严重的人道主义后果，特别是人口流离失所和严重侵犯人权行为，包括卢民主力量和上帝军针对平民的一系列报复性袭击。他强调说，只有调动和汇集各方的力量，利用所有现有手段——军事、外交、法律、社会经济以及政治手段——的综合协调战略，齐心协力，才能完成将威胁该国东部地区稳定的武装团伙构成的威胁一劳永逸地消除的任务。然而，没有安全理事会的物质、政治和外交支持，这个任务就无法取得成功。⁹¹

2009 年 10 月 16 日，在向安理会通报时，秘书长特别代表报告说，总体而言，刚果(金)武装力量对卢民主力量的行动取得了进展，卢民主力量部队被

⁸⁷ S/PV.6024，第 2 页。

⁸⁸ S/PV.6253，第 3 页。

⁸⁹ S/PV.6083，第 2 页。

⁹⁰ S/PV.6104，第 2 至 4 页。

⁹¹ S/PV.6159，第 2 和第 8 页。

赶出人口最稠密地区，其部队现已分散和削弱。因此，把刚果武装团体整编并入刚果(金)武装部队的工作仍在继续，流离失所者和难民正在返回家园。然而，他警告说，许多挑战仍然存在，包括卢民主力量 and 上帝军继续发动攻击，因流离失所者和难民在流离多年后回返引发的族裔关系紧张和土地纠纷增多，持续的性暴力，特别是民众对真正和平红利的渴望。⁹²

通报情况后，刚果民主共和国代表强调指出，联刚特派团必须完成任务，刚果不希望联刚特派团仓促撤出，当务之急是让联刚特派团顺利撤离。他强调指出，开展合作，确定联刚特派团脱离接触时间表的参

⁹² S/PV.6203，第 2 至 3 页。

数、以及有可能限制从维和行动向建设和平行过渡的路线图十分必要。⁹³

2009 年 12 月 16 日，在向安理会通报时，秘书长特别代表概述了联刚特派团在执行任务过程中面临的多项挑战，尤其是关于保护平民、刚果武装团体重返社会和解除武装和复员以及支持境内流离失所者和难民回返的问题。虽然联刚特派团能够协助打造一个有利于和平与安全的环境，他表示，特派团任务使人们对它的期望远远超出了其资源或能力的承受度。在此背景下，他希望今后的任务规定能简化联刚特派团预期进行的各项任务。⁹⁴

⁹³ 同上，第 8 页。

⁹⁴ S/PV.6244，第 3 至 5 页。

会议：有关刚果民主共和国的局势

会议和日期	分项	其他文件	邀请函	发言人	决定和投票 (赞成-反对-弃权)
2008 年 1 月 30 日, 第 5828 次会议	秘书长关于联刚观察团的第二十四次报告 (S/2007/671)	决议草案 (S/2008/50)	第 37 条规则 刚果民主共和国		第 1797(2008)号决议 15-0-0 S/PRST/2008/2
	2007 年 11 月 30 日秘书长给安全理事会主席的信 (S/2007/694)				
2008 年 2 月 15 日, 第 5836 次会议		决议草案 (S/2008/97)	第 37 条规则 刚果民主共和国		第 1799(2008)号决议 15-0-0
2008 年 3 月 13 日, 第 5861 次会议	2008 年 2 月 11 日安全理事会关于刚果民主共和国的第 1533 (2004)号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信(S/2008/43)	7 个成员 ^a 提出的决议草案 (S/2008/213)	第 37 条规则 刚果民主共和国		第 1807(2008)号决议 15-0-0

会议和日期	分项	其他文件	邀请函	发言人	决定和投票 (赞成-反对-弃权)
2008年10月21日, 第5998次会议			第37条规则 刚果民主共和国		S/PRST/2008/38
2008年10月29日, 第6006次会议			第37条规则 刚果民主共和国		S/PRST/2008/40
2009年11月20日, 第6018次会议	2008年10月31日秘书长给安全理事会主席的信(S/2008/703)	8个成员 ^b 提出的决议草案(S/2008/716)	第37条规则 刚果民主共和国	南非	第1843(2008)号决议 15-0-0
2009年11月26日, 第6024次会议	秘书长关于联刚观察团的第四份报告(S/2008/728)	维持和平行动部关于追加联刚特派团所需经费问题的解释性说明(S/2008/703, 附件)	第37条规则 刚果民主共和国、卢旺达 第39条规则 负责刚果民主共和国问题的秘书长特别代表	安理会13个成员, ^c 负责刚果民主共和国问题的秘书长特别代表兼联刚特派团团长、刚果民主共和国、卢旺达	
2008年12月22日, 第6055次会议	秘书长关于联刚观察团的第四份报告(S/2008/728和Add.1)	比利时、法国、联合王国提交的决议草案(S/2008/800)	第37条规则 刚果民主共和国(外交部长)、卢旺达	安理会9个成员, ^d 刚果民主共和国、 ^e 卢旺达 ^e	第1856(2008)号决议 15-0-0
2008年12月22日, 第6056次会议	2014年12月10日安全理事会第1533(2004)号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信(S/2008/773)	刚果民主共和国专家组的报(S/2008/772, 附件) 比利时、法国提交的决议草案(S/2008/801)	第37条规则 刚果民主共和国		第1857(2008)号决议 15-0-0
2009年2月17日, 第6083次会议			第39条规则 主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员	主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员	

会议和日期	分项	其他文件	邀请函	发言人	决定和投票 (赞成-反对-弃权)
2009年4月9日， 第 6104 次会议	秘书长关于联刚 观察团的第二十 七次报告 (S/2009/160)		第 37 条规则 刚果民主共和国 第 39 条规则 秘书长特别代表	秘书长特别 代表	
2009 年 7 月 10 日，第 6159 次 会议	秘书长关于联刚 观察团的第二十 八次报告 (S/2009/335)		第 37 条规则 刚果民主共和国 第 39 条规则 秘书长特别代表	秘书长特别 代表	
2009 年 10 月 16 日，第 6203 次 会议	秘书长关于联刚 观察团的第二十 九次报告 (S/2009/472)		第 37 条规则 刚果民主共和国 第 39 条规则 秘书长特别代表	第 39 条规则 负责刚果民 主规则共和 国问题的秘 书长特别代 表	
2009 年 11 月 30 日，第 6225 次 会议		法国提交的决议草 案(S/2009/604) 刚果民主共和国专 家组的最后报告 (S/2009/603，附文)			第 1896(2009) 号决议 15-0-0
2009 年 11 月 16 日，第 6244 次 会议	秘书长关于联刚 观察团的第三十 次报告 (S/2009/623)		第 39 条规则 秘书长特别代表	秘书长特别 代表	
2009 年 12 月 23 日，第 6253 次 会议	秘书长关于联刚 观察团的第三十 次报告 (S/2009/623)	法国提交的决议草 案(S/2009/663)	第 37 条规则 刚果民主共和国	刚果民主共 和国	第 1906(2009) 号决议 15-0-0

^a 比利时、哥斯达黎加、克罗地亚、法国、意大利、联合王国和美国

^b 比利时、哥斯达黎加、克罗地亚、法国、意大利、南非、联合王国和美利坚合众国。

^c 比利时、布基纳法索、中国、哥斯达黎加、法国、印度尼西亚、意大利、阿拉伯利比亚民众国、俄罗斯联邦、南非、联合王国、美利坚合众国和越南。

^d 比利时、布基纳法索、中国、哥斯达黎加、法国、意大利、南非、联合王国和美利坚合众国。

^e 代表第二次发言。