

会议和日期	分项	其他文件	邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
第 6144 次 2009 年 6 月 17 日	秘书长关于科索 沃特派团的报告 (S/2009/300)		第 37 条 塞尔维亚(外交部长)  第 39 条 负责科索沃问题秘 书长特别代表兼科 索沃特派团团团长斯 肯德·海森尼先生	安理会所有 成员和所有 受邀者	
第 6202 次 2009 年 10 月 15 日	秘书长关于科索 沃特派团的报告 (S/2009/497)		第 37 条 塞尔维亚(外交部长)  第 39 条 负责科索沃问题秘 书长特别代表兼科 索沃特派团团团长斯 肯德·海森尼先生	安理会所有 成员和所有 受邀者 <sup>f</sup>	

<sup>a</sup> 请求召开安理会紧急会议。

<sup>b</sup> 支持塞尔维亚代表提出的召开会议的请求。

<sup>c</sup> 请求召开安理会紧急会议。

<sup>d</sup> 阿拉伯利比亚民众国和南非没有发言。

<sup>e</sup> 哥斯达黎加没有发言。

<sup>f</sup> 奥地利代表为奥地利联邦欧洲和国际事务副部长。

## 26. 格鲁吉亚局势

### 概览

在本报告所述期间，安全理事会举行了 13 次会议，其中 4 次为非公开会议，就格鲁吉亚局势通过了三项决议。<sup>453</sup> 安理会还审议了多份秘书长关于联合国格鲁吉亚观察团(联格观察团)活动的报告。<sup>454</sup> 此外，安理会着重审议了南奥塞梯敌对行动、2008 年 8

月 12 日六点停火协议以及与俄罗斯联邦承认阿布哈兹和南奥塞梯独立有关的问题。

安理会三次延长联格观察团的任务期限，其中一次延长六个月，两次延长四个月。<sup>455</sup> 安理会在第 1866(2009)号决议中表示打算至迟于 2009 年 6 月 15 日概要阐述联合国今后在该区域存在的各项要素；然而，2009 年 6 月 15 日，安理会否决了一项旨在延长观察团任务期限的决议草案。<sup>456</sup>

<sup>453</sup> 第 5874 次会议，2008 年 4 月 23 日举行；第 5900 次会议，2008 年 5 月 22 日举行；第 5939 次会议，2008 年 7 月 21 日举行；第 5954 次会议，2008 年 8 月 11 日举行。

<sup>454</sup> S/2008/38、S/2008/219、S/2008/480、S/2008/631、S/2009/69 和 Corr.1、S/2009/254。

<sup>455</sup> 第 1808(2008)号、第 1839(2008)号和第 1866(2009)号决议。

<sup>456</sup> 更多信息见第十部分第一节，关于联格观察团的任务规定。

### 2008年8月8日至11日: 南奥塞梯发生敌对行动

2008年8月8日,安理会应俄罗斯联邦的要求<sup>457</sup>举行了辩论。俄罗斯联邦代表认为,造成南奥塞梯令人担忧的局势的原因在于格鲁吉亚武装部队对南奥塞梯悍然的侵略行动。他强调俄罗斯代表团已竭尽全力地缓解冲突,敦促安理会立即呼吁结束敌对行动和放弃使用武力。与此同时,他指出,安理会未能就这些事件作出明确反应的原因是,安理会成员中缺乏明确的政治指导方针。<sup>458</sup>格鲁吉亚代表详细说明了8月1日至7日茨欣瓦利地区实地的情况,指出,“非法分裂主义当局和武装团体”受俄罗斯联邦安全和国防部门的控制和指挥,这显然违反了俄罗斯保持中立的义务。<sup>459</sup>安理会成员表示关切格鲁吉亚发生的事件,呼吁各方立即停止敌对行动,恢复谈判。

当天晚些时候,安理会应格鲁吉亚的请求<sup>460</sup>举行会议。格鲁吉亚代表向安理会成员通报了该国最近的事态发展,格鲁吉亚所面临的是一次精心策划的挑衅行为,其目的是使局势升级,让俄罗斯联邦有理由采取有预谋的军事干预行动。<sup>461</sup>而另一方面,俄罗斯联邦代表则表示,尽管俄罗斯领导人呼吁立即停火并恢复谈判进程,但格鲁吉亚正在继续对南奥塞梯进行背信弃义的攻击,违反了《联合国宪章》中关于不得使用武力的基本原则。他还强调,俄罗斯联邦目前是、并将继续在绝对合法的基础上,根据国际协议赋予的维和任务驻扎在格鲁吉亚领土上。<sup>462</sup>然而,克罗地亚和美国代表认为,俄罗斯维和人员在南奥塞梯的存在侵犯了格鲁吉亚的领土完整和主权。<sup>463</sup>

发言代表表示深为关切格鲁吉亚不断恶化的局势,呼吁所有有关各方实行克制并立即停止敌对行动,支持欧洲安全与合作组织(欧安组织)和欧洲联盟实现停火的努力。

2008年8月10日,安理会应格鲁吉亚和美国的请求举行了辩论。<sup>464</sup>主管政治事务副秘书长在其关于格鲁吉亚局势的情况通报中报告称,敌对行动急剧升级并蔓延到格鲁吉亚-奥塞梯冲突区之外的地区。<sup>465</sup>主管维和行动助理秘书长向安理会通报了与联格观察团授权和责任区有关的事态发展,并指出,由于阿布哈兹和俄罗斯部队在冲突区阿布哈兹一侧集结,以及对科多里河谷上游的轰炸,阿布哈兹的局势仍然令人极为关切。他报告说,因此,格鲁吉亚观察团不得不缩小其行动的规模,只是进行必要的巡逻。<sup>466</sup>格鲁吉亚代表指出,俄罗斯军队的武装入侵已经变成了对格鲁吉亚部分领土的全面占领,而所有格鲁吉亚部队已经从冲突区撤出。他呼吁安理会立即进行外交和人道主义的干预,以保护格鲁吉亚,使之免受“俄罗斯正在进行的侵略和占领”。<sup>467</sup>美国代表对最近格鲁吉亚境内和周围冲突的扩大表示关切,着重指出俄罗斯加强了在南奥塞梯地区的军事活动。这些军事行动本是受邀保护俄罗斯维和人员和南奥塞梯平民的,但其反应远远超出了这样做所需采取的合理措施。因此,安理会必须谴责俄罗斯对主权国家格鲁吉亚的军事进攻,确保《宪章》规定得到遵守,并采取行动处理国际和平与安全面临的这一威胁,也即要遵守《宪章》第二条第四项。<sup>468</sup>俄罗斯联邦代表指出,格鲁吉亚于8月7日夜间至8日开始对南奥塞梯实施侵略,他强调,俄罗斯维和人员不可能将南奥塞梯平民留

<sup>457</sup> 2008年8月7日俄罗斯联邦代表的信(S/2008/533)。

<sup>458</sup> S/PV.5951,第2-3页和第8页。

<sup>459</sup> 同上,第3-5页和第8-9页。

<sup>460</sup> 2008年8月8日格鲁吉亚代表的信(S/2008/536)

<sup>461</sup> S/PV.5951,第2-3页和第10页。

<sup>462</sup> 同上,第3-5页和第11页。

<sup>463</sup> 同上,第6页(克罗地亚);第7页(美国)。

<sup>464</sup> 2008年8月9日格鲁吉亚常驻代表的信(S/2008/537)和2008年8月10日美国的信(S/2008/538)。

<sup>465</sup> S/PV.5953,第2-3页。

<sup>466</sup> 同上,第3-4页。

<sup>467</sup> 同上,第4-5页和第16-18页。

<sup>468</sup> 同上,第5-7页和第17-18页。

在绝境中，本身也不能得不到保护，向格鲁吉亚派遣更多的部队是为了将格鲁吉亚逐出南奥塞梯。他要求格鲁吉亚军队撤出南奥塞梯，并表示俄罗斯愿意签署一项关于不在南奥塞梯和阿布哈兹使用武力的协议。<sup>469</sup> 其他安理会成员重申迫切需要立即停止强度和地域范围均已扩大、已导致严重人道主义后果的敌对行动，并一再呼吁政治解决冲突并恢复 8 月 6 日之前的局势。他们支持欧洲联盟轮值主席国法国的倡议及国际社会的调解努力。还呼吁安理会采取紧急和一致行动，承担起责任。

2008 年 8 月 11 日，安理会应格鲁吉亚的要求举行非公开会议，<sup>470</sup> 交换了意见。<sup>471</sup>

#### 2008 年 8 月 19 日：签署六项原则停火协定

在 8 月 19 日应法国的要求举行的会议上，<sup>472</sup> 安理会成员讨论了如何确保所有各方执行由欧洲联盟轮值主席主持在 2008 年 8 月 12 日商定的六项原则停火协定。这六项原则是：(a) 承诺放弃使用武力；(b) 立即彻底停止敌对行动；(c) 人道主义援助自由通行；(d) 格鲁吉亚部队撤回常驻地；(e) 俄罗斯部队撤回 2008 年 8 月 7 日前阵地；(f) 就阿布哈兹和南奥塞梯持久安全与稳定安排进行国际讨论。格鲁吉亚代表坚持认为，尽管达成了停火协定，但格鲁吉亚的部分领土包括阿布哈兹和南奥塞梯仍在俄罗斯的占领下。他认为格鲁吉亚正在充分执行停火协定，要求冲突的另一方采取同样的行动。<sup>473</sup> 俄罗斯联邦代表反驳说，俄罗斯一贯根据莫斯科六项原则协定履行其义务，准备根据协定为维和哨所建立后勤基地，并建立一个安全区。他还强调俄罗斯撤军将与格方履行义务的有效性相称，并指出，格鲁吉亚部队返回其常驻地的义务尚未得到履行。<sup>474</sup> 安理会其他成员支

持六项原则协定，要求俄罗斯立即进行其承诺于 8 月 18 日开始的撤军，作为充分执行协定的必不可少的环节。发言代表还谈到格鲁吉亚的人道主义局势。法国当天分发的呼吁遵守协定的决议草案得到大多数安理会成员的支持。<sup>475</sup> 然而，俄罗斯联邦代表解释说，俄罗斯不能支持该决议草案，因为安理会应重点核可六项原则停火协定，而挑出这一计划的个别要素并误导视听进行“政治宣传”是适得其反的。<sup>476</sup> 辩论期间没有对决议草案采取行动。

#### 2008 年 8 月 28 日：俄罗斯联邦承认阿布哈兹和南奥塞梯独立

2008 年 8 月 28 日，安理会应格鲁吉亚的请求，<sup>477</sup> 审议了格鲁吉亚局势，特别是俄罗斯联邦承认阿布哈兹和南奥塞梯独立的问题。格鲁吉亚代表称，俄罗斯联邦对格鲁吉亚的两个省份采取了非法的单方面行动，指出俄罗斯联邦违反了人民平等的自决权、不干涉别国内政等原则，而且这种承认违反安理会所有关于格鲁吉亚的决议以及领土完整原则。<sup>478</sup> 与此相反，俄罗斯联邦代表强调该国在承认格鲁吉亚领土完整的基础上协助解决阿布哈兹和南奥塞梯冲突的努力，尽管事实上，格鲁吉亚在独立时侵犯了阿布哈兹和南奥塞梯人民的自决权。他坚持认为，俄罗斯是鉴于南奥塞梯和阿布哈兹人民的诉求，根据《宪章》规定和其他国际协定承认独立。<sup>479</sup> 其他安理会成员批评俄罗斯联邦承认独立，敦促俄罗斯联邦尊重格鲁吉亚在其国际公认疆界内的领土完整，这也是安理会决议所重申的。他们还强调必须执行六项原则的停火协定。尽管许多安理会成员对最近的事态发展削弱了达成共识的前景感到遗憾，但俄罗斯联邦代表表示，关于安理会就格鲁吉亚局势通过一项决议问题，俄罗斯愿意继续就达成协商一致

<sup>469</sup> 同上，第 7-10、第 17 和第 18 页。

<sup>470</sup> 2008 年 8 月 11 日格鲁吉亚代表的信(S/2008/540)。

<sup>471</sup> 第 5954 次会议。

<sup>472</sup> 2008 年 8 月 19 日法国代表的信(S/2008/561)。

<sup>473</sup> S/PV.5961，第 5-6 页和第 14 页。

<sup>474</sup> S/PV.5961，第 11-12 页和第 14 页。

<sup>475</sup> 未作为联合国文件印发。

<sup>476</sup> S/PV.5961，第 13 页。

<sup>477</sup> 2008 年 8 月 27 日格鲁吉亚代表的信(S/2008/587)。

<sup>478</sup> S/PV.5961，第 3-6 页和第 19-20 页。

<sup>479</sup> 同上，第 6-9、16-19 和第 21 页。

的决议开展建设性工作, 俄罗斯关于六项原则的决议草案<sup>480</sup> 是一个适当的基础。<sup>481</sup> 关于提及领土完整的原则, 俄罗斯代表质疑安理会成员是如何对待科索沃单方面宣布独立、如何作出反应的。

#### 2008年9月9日: 对格鲁吉亚实施军火禁运的决议草案

2008年9月9日, 某国代表团提出一项对格鲁吉亚实施军火禁运的决议草案。<sup>482</sup> 没有就该草案采取任何行动。<sup>483</sup>

#### 2009年6月15日: 否决关于延长联格观察团任务期限的决议草案

2009年6月15日, 安理会就一项寻求将当天届满的联格观察团的任务期限延长两周的决议草

案进行表决。<sup>484</sup> 由于安理会一个常任理事国投了反对票, 决议草案未获通过。俄罗斯联邦代表解释了该国立场, 认为, 由于格鲁吉亚在2008年8月入侵南奥塞梯, 联格观察团的授权任务已不复存在。因此, 他不能支持该决议草案, 该草案原是要建立一种新的安全制度, 其中含有“政治上不正确的条款和旧的、自相矛盾的措辞”, 其目的在于确认格鲁吉亚的领土完整, 否定阿布哈兹作为一个国家的存在。该代表还反对新的特派团被称为联格观察团, 因为该特派团将在格鲁吉亚和阿布哈兹两国境内开展工作, 并反对提及第1808(2008)号决议。他相信, 在国际文件中适当反映该地区国家新的军事、政治地位的时候到了。<sup>485</sup> 其他安理会成员和格鲁吉亚代表对关于联格观察团技术性延期的决议草案遭到反对感到遗憾, 该草案的目的是为谈判争取一点时间。

<sup>480</sup> 未作为联合国文件印发。

<sup>481</sup> S/PV.5969, 第19页。

<sup>482</sup> 未作为联合国文件印发。

<sup>483</sup> 见 A/64/2, 第39页。

<sup>484</sup> S/2009/310。

<sup>485</sup> S/PV.6143, 第2-3和第10-11页。

## 会议: 格鲁吉亚局势

会议和日期	分项	其他文件	邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
第5866次 2008年4月15日	秘书长关于格鲁吉亚阿布哈兹局势的报告 (S/2008/219)	6个会员国 <sup>a</sup> 提交的决议草案 (S/2008/248)	第37条 德国		第1808(2008)号 决议 15-0-0
第5951次 2008年8月8日	2008年8月7日俄罗斯联邦常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/2008/533)	格鲁吉亚代表关于茨欣瓦利地区最新事态发展的信 (S/2008/534、 S/2008/535)	第37条 格鲁吉亚	10个安理会成员 <sup>b</sup> 、 格鲁吉亚	
第5952次 2008年8月8日	2008年8月8日格鲁吉亚常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/2008/536)		第37条 芬兰(代表欧安组织轮值主席)、 格鲁吉亚	安理会所有成员、芬 兰、格鲁吉 亚	
第5953次 2008年8月10日	2008年8月9日格鲁吉亚常驻联合国代表给安全理事会主席的		第37条 格鲁吉亚	13个安理 会成员 <sup>c</sup> 和 所有受邀者	

会议和日期	分项	其他文件	邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
	信(S/2008/537)		第 39 条 主管政治事务副 秘书长、主管维 和行动助理秘书 长		
第 5961 次 2008 年 8 月 19 日	2008 年 8 月 10 日美利 坚合众国常驻联合国 代表给安全理事会主 席的信(S/2008/538)		第 37 条 格鲁吉亚	8 个安理会 成员 <sup>d</sup> 和所 有受邀者	
	2008 年 8 月 19 日法国 常驻联合国代表团临 时代办给安全理事会 主席的信(S/2008/561)		第 39 条 主管政治事务副 秘书长、主管维 和行动助理秘书 长		
第 5969 次 2008 年 8 月 28 日		格鲁吉亚代表要求 安理会开会审议俄 罗斯联邦对阿布哈 兹、南奥塞梯采取 的单方面行动的信 (S/2008/587)	第 37 条 格鲁吉亚	11 个安理 会成员 <sup>e</sup> 和 所有受邀 者	
			第 39 条 政治事务部代理 主管、维持和平 行动部代理主管		
第 5992 次 2008 年 10 月 9 日	秘书长关于格鲁吉亚 阿布哈兹局势的报告 (S/2008/631)	决议草案 (S/2008/639)			第 1839(2008)号 决议 15-0-0
第 6082 次 2009 年 2 月 13 日	秘书长依照安全理事 会第 1839(2008)号决 议提出的关于格鲁吉 亚阿布哈兹局势的报 告(S/2009/69)	决议草案 (S/2009/88)	第 37 条 格鲁吉亚、德国		第 1866(2009)号 决议 15-0-0
第 6143 次 2009 年 6 月 15 日	秘书长根据安全理事 会第 1808(2008)号、第 1839(2008) 号 和 第 1866(2009)号决议提交 的报告(S/2009/254)	格鲁吉亚代表关于 俄罗斯联邦违反 2008 年 8 月 12 日六 点停火协议的信 (S/2009/305)	第 37 条 格鲁吉亚、德国	安理会所 有成员、格 鲁吉亚	否决决议草案 (S/2009/310) 10-1(俄罗斯联 邦)-4(中国、阿拉 伯利比亚民众国、 乌干达、越南)
		格鲁吉亚代表关于 一名俄罗斯陆军少 将接受采访情况的 信(S/2009/306)			

会议和日期	分项	其他文件	邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
-------	----	------	----	-----	---------------------

7 国提交的决议  
草案(S/2009/310)<sup>f</sup>

- <sup>a</sup> 克罗地亚、法国、德国、俄罗斯联邦、联合王国和美国。  
<sup>b</sup> 比利时、中国、克罗地亚、法国、印度尼西亚、意大利、俄罗斯联邦、联合王国、美利坚合众国和越南。  
<sup>c</sup> 比利时、布基纳法索、哥斯达黎加、克罗地亚、法国、印度尼西亚、意大利、阿拉伯利比亚民众国、巴拿马、俄罗斯联邦、联合王国、美国和越南。  
<sup>d</sup> 比利时、哥斯达黎加、克罗地亚、法国、意大利、俄罗斯联邦、联合王国和美国。  
<sup>e</sup> 比利时、哥斯达黎加、克罗地亚、法国、印度尼西亚、意大利、巴拿马、俄罗斯联邦、南非、联合王国和美国。  
<sup>f</sup> 奥地利、克罗地亚、法国、德国、土耳其、联合王国和美国。

## 中东

### 27. 中东局势

#### 概览

在本文件所述期间，安全理事会就题为“中东局势”的项目举行了 21 次会议，其中 6 次为与部队派遣国举行的非公开会议，<sup>486</sup> 并通过了 8 项决议和 6 项主席声明。安理会在这些会议上讨论了四个主要议题：(a) 联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)；<sup>487</sup> (b) 联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)和第 1701(2006)号决议；(c) 第 1559(2004)号决议；<sup>488</sup> (d) 国际独立调查委员会和第 1595(2005)号决议。<sup>489</sup>

安理会四次延长观察员部队的任务期限，每次六个月。<sup>490</sup> 每次决定之后，安理会均立即发表一份主席声明，并在其中表示赞同秘书长“中东局势很紧张，并可能会继续如此，除非而且直至达成一项涵盖中东问题所有方面的全面解决办法”的说法。<sup>491</sup> 安理会还两次延长联黎部队的任务期限，每次一年，<sup>492</sup> 并在 2009 年 3 月 1 日黎巴嫩问题特别法庭开始运作之前两度延长调查委员会的任务期限。<sup>493</sup>

#### 联合国驻黎巴嫩临时部队和第 1701(2006)号决议

2008 年 4 月 15 日：关于第 1701(2006)号决议执行情况的主席声明

2008 年 4 月 15 日，安理会在一项主席声明中<sup>494</sup> 吁请所有有关各方加紧努力，执行第 1701(2006)号决

<sup>486</sup> 关于观察员部队：第 5918 次会议，2008 年 6 月 23 日举行；第 6035 次会议，2008 年 12 月 10 日举行；第 6146 次会议，2009 年 6 月 19 日举行；第 6232 次会议，2009 年 12 月 7 日举行。关于联黎部队：第 5965 次会议，2008 年 8 月 25 日举行；第 6181 次会议，2009 年 8 月 13 日举行。

<sup>487</sup> 更多信息见第十部分第一节，关于观察员部队的任务规定。

<sup>488</sup> 安理会在该决议中宣布支持黎巴嫩总统选举遵循自由、公平的选举进程，吁请所有余留外国部队撤出黎巴嫩，并要求解散所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除他们的武装。

<sup>489</sup> 更多信息见第九部分第三节，关于委员会；第九部分第四节，关于黎巴嫩问题特别法庭。

<sup>490</sup> 第 1821(2008)、第 1848(2008)、第 1875(2009)和第 1899(2009)号决议。

<sup>491</sup> S/PRST/2008/25、S/PRST/2008/46、S/PRST/2009/18 和 S/PRST/2009/34。

<sup>492</sup> 第 1832(2008)和第 1884(2009)号决议。

<sup>493</sup> 第 1815(2008)和第 1852(2008)号决议。

<sup>494</sup> S/PRST/2008/8。