

会议和日期	分项	其他文件	邀请函	发言人	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
第 6239 次， 2009 年 12 月 14 日	秘书长关于联 塞部队的报告 (S/2009/609)； 秘书长关于其 塞浦路斯斡旋 任务的报告 (S/2009/610)	中国、法国、俄罗斯联邦、 大不列颠及北爱尔兰联合 王国、美利坚合众国提出 的决议草案(S/2009/641)		1 个理事会成 员(土耳其)	第 1898(2009)号 决议 14-1(土耳其)-0

25. 关于前南斯拉夫境内局势的项目

A. 波斯尼亚和黑塞哥维那局势

概览

2008-2009 年期间，安全理事会举行了 7 次关于波斯尼亚和黑塞哥维那局势的会议，通过了三项决议。会议上，安理会听取了负责监察波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定执行情况高级代表的定期通报，通报内容包括该国不断变化的政治局势、对科索沃局势的反应、与起诉应对 1991 年以来前南斯拉夫境内所犯严重违反国际人道主义法行为负责者的国际法庭的合作和多国稳定部队(欧洲联盟部队(欧盟部队))，以及北大西洋公约组织(北约)在该国的继续存在，其中安理会授权确保各方继续遵守 1995 年结束该国战斗的《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》(《代顿协定》)。³⁸⁷

在本报告所述期间，安理会根据“宪章”第七章，两次授权将欧盟部队和北约的部署延长 12 个月，包括授权参加的会员国采取一切必要措施，协助两个组织执行其任务。³⁸⁸

³⁸⁷ S/1995/999。

³⁸⁸ 第 1845(2008)号和第 1895(2009)号决议。详情见关于联合国特派团任务的第八部分。

2008 年 5 月 19 日和 12 月 5 日：高级代表的简报

2008 年 5 月 19 日，安理会听取特别代表作情况通报。他告知安理会，波斯尼亚和黑塞哥维那已经为稳定政治局势采取了一个重要步骤。在通过关于警察改革的新立法之后，波斯尼亚和黑塞哥维那即将与欧洲联盟签署一项稳定与结盟协定并向加入北约迈进。和平执行理事会指导委员会³⁸⁹还就在波斯尼亚和黑塞哥维那由高级代表办事处过渡到欧洲联盟特别代表办事处的系列条件达成一致意见。虽然公众对科索沃宣布独立一直以来比较温和，³⁹⁰塞族共和国领导人已将实体未来的地位与科索沃的地位正式联系起来。特别是，塞族共和国国民议会通过一项决议指出，如果欧洲联盟大多数成员国承认科索沃独立，那么塞族共和国将有权举行全民投票以决定自己未来的法律地位。高级代表解释说，他公开表示反对这一说法，强调根据“代顿协定”波斯尼亚和黑塞哥维那各实体无权脱离，和平执行理事会指导委员会也确认这一点。³⁹¹

³⁸⁹ 和平执行理事会成立于 1995 年。指导委员会的成员是：加拿大、法国、德国、意大利、日本、俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美国、欧洲联盟主席国、欧洲联盟委员会和伊斯兰会议组织(见 S/1995/1029，附件)。

³⁹⁰ 详情见本部分第 25 B 节。

³⁹¹ S/PV.5894，第 2-6 页。

波斯尼亚和黑塞哥维那代表指出2007年11月以来出现许多积极事态发展，包括欧洲一体化和北约成员扩大的进展。他还指出，有若干义务尚待履行，例如要通过一项国家财产法、一项司法部门改革战略和一项战争罪行战略。关于宪政改革，他警告那些试图对“代顿协定”提出质疑的人，这种做法将危及到已经取得的成果。在有可能更新该协定并是可取的时候，做出更新必须通过内部协商一致和妥协，而不是以国外强加的方式。³⁹²

所有安理会成员欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那所取得的进展，特别是通过了两项警察改革法律和即将签署的一项稳定与结盟协定。几个代表团说，所有各方必须根据“代顿协定”尊重波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和领土完整。在这方面，安理会成员反对一个实体提出分离的要求，并敦促为^{实现}一个稳定和民主的多族裔国家加强对话和谈判。

关于与前南斯拉夫问题国际法庭合作的问题，几位发言者强调不应让任何犯罪之人逍遥法外，并敦促波斯尼亚和黑塞哥维那以及塞尔维亚充分合作，将此类罪犯送交管辖的法庭。塞尔维亚代表不同意高级代表报告中关于逃犯可能呆在塞尔维亚的意见和关于塞尔维亚不愿合作和执行司法裁决的指控。³⁹³

中国代表指出，科索沃单方面宣布独立对局势造成了负面影响。³⁹⁴ 然而法国和联合王国代表认为科索沃宣布独立已经关闭了巴尔干历史上一个痛苦篇章，该区域现在可以期待着在欧洲的未来。³⁹⁵

2008年12月5日，安理会听取了高级代表的另一次通报。他指出，6月16日签署稳定与结盟协定在波斯尼亚和黑塞哥维那走向欧洲联盟中是一个重要的里程碑。然而，在政治方面，消极和民族主义言论依然是惯例。“代顿协定”继续面临多重挑战，包括对国家及其机构以及对塞族共和国作为波斯尼亚和黑塞哥维那两个实体之一存在的挑战。他告知安全理事会，

³⁹² 同上，第6-7页。

³⁹³ 同上，第21页。

³⁹⁴ 同上，第8页。

³⁹⁵ 同上，第17页(法国)和第19页(联合王国)。

和平执行委员会认为，在由高级代表办事处向欧洲联盟特别代表办事处过渡创造条件方面已经取得一些进展，但要完成这项工作，在波斯尼亚和黑塞哥维那仍有许多工作要做。他最后指出，一旦条件允许，欧盟部队将转变为一个规模较小的非军事执勤特派团。³⁹⁶

波斯尼亚和黑塞哥维那代表指出，该国不仅需要国际社会的继续关注，而且需要国际社会的援助。然而，该援助需要以服务 and 咨询意见的方式提供，却不是要国际代表在国家机构中具有决策权，外交豁免权和在做出错误决定后无需负责。他还强调说，斯普斯卡共和国和波斯尼亚和黑塞哥维那联邦作为波斯尼亚和黑塞哥维那的组成部分必须受到同等尊重。³⁹⁷

安理会成员基本上赞扬波斯尼亚和黑塞哥维那的进展，包括为向欧洲联盟特别代表办事处过渡创造条件，尤其是签署稳定与结盟协定。但安理会成员们感到遗憾的是自签署该协定以来某些人所说丧失了前进的势头。安理会成员该国政治气氛表示严重关切，尤其是民族主义分裂言论可能会影响到“代顿协定”和该国领土完整。

俄罗斯联邦代表指出，“代顿协定”提出的任何机构改革只能是在双方协商一致的基础上，而且强制采用某种公式或处方，特别是使用所谓波恩权力³⁹⁸都是不可以的，而且注定要失败。³⁹⁹ 联合王国代表表示，他认为“波恩权力”应当在必要时才谨慎使用，并强调是在这种情况中它们才存在并得到理事会第七章决议的认可。他支持高级代表就是否每一次都使用所作判断。⁴⁰⁰

³⁹⁶ S/PV.6033，第2-6页。

³⁹⁷ 同上，第6-8页。

³⁹⁸ 在1997年12月9日和10日在波恩举行的和平执行会议结束后，和平执行理事会授予高级代表通过具有约束力决定的权力，以确保“代顿协定”的执行，除其他外，当公职人员无故不出席会议，或者在高级代表看来违反协定所规定的法律承诺(见S/1997/979，附件)。

³⁹⁹ S/PV.6033，第11页。

⁴⁰⁰ 同上，第13页。

2009 年 3 月 25 日：任命一名新的高级代表

2009 年 3 月 25 日，安理会通过第 1869(2009) 号决议，除其他外，欢迎和同意和平执行理事会指导委员会于 2009 年 3 月 13 日指派瓦伦丁·因兹科先生为高级代表，接替米罗斯拉夫·拉查克。安理会注意到指导委员会 2008 年 2 月 27 日和 11 月 20 日宣布，已实现从高级代表办事处向欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那特别代表办事处过渡所需五项目标和两项条件。

2009 年 5 月 28 日和 11 月 23 日：高级代表的简报

2009 年 5 月 28 日和 11 月 23 日，安理会听取了高级代表就执行“代顿协定”的通报。他指出自 2009 年初以来这段时间的特点是政治问题长期存在和在关键议程上和融入欧洲-大西洋所需进展，以及高级代表办事处的关闭。塞族共和国领导人未能理解的是国家和实体当局都有着不同和明确界定的任务。与此同时，波斯尼亚和黑塞哥维那联邦若干政治领导人一直主张国家一级发挥更有力的作用，而实体的作用则相应减少，这也无有助于改善对话。就满足关闭高级代表办事处相关条件方面的进展而言，他指出，有关国家财产分配和终止对布尔奇科特区监督制度的两个目标尚未完全实现，所以和平执行理事会尚不能授权关闭其办公室。由于这方面进展缓慢，他不得不在若干场合动用行政权力。尽管如此，他说在过去几年间，使用“波恩权力”的情况有所减少。最后，他欢迎第 1895(2008) 号决议延长欧盟部队的任务期限，并认为和平执行理事会需要决定在关闭高级代表办公室之后，由于“代顿协定”所带来的挑战仍然存在，国际社会将以什么形式留在波斯尼亚和黑塞哥维那来执行什么任务。⁴⁰¹

根据通报的情况，波斯尼亚和黑塞哥维那代表指出，部长理事会一直在尽力确保波斯尼亚和黑塞哥维那在迈向欧洲-大西洋的道路取得进展，而这一过程的环境却往往缺乏妥协、对话和共识。然而，他指出最近取得一些成功，特别是关于欧洲联盟委员会路线

图规定的签证放宽要求，以及打击有组织犯罪的活动。他说，放宽签证方面的成功无助于其他不太顺利的改革进程或尝试。他强调说将放宽签证与任何其他问题联系起来都会适得其反，并表示希望欧洲委员会不久将在这一领域提出积极建议。他批评说高级代表的报告过于消极，并指出波斯尼亚和黑塞哥维那刚刚当选为安全理事会理事国。虽然他承认宪法改革的重要性，但也强调指出，需要通过内部对话和妥协进行改革，而不能由外部强加。⁴⁰²

大多数发言者表示遗憾的是，在满足关闭高级代表办事处的条件方面进展甚微，在按照《欧洲保护人权与基本自由公约》进行宪政改革，和为提高机构效率所作改革方面尤为如此。他们还表示关切的是，民族主义和反代顿言论，特别是塞族共和国当局的言论，以及对高级代表办事处支持不力和对国家机构的袭击。许多人还坚持认为，在法治改革和对战争罪的起诉方面需要取得更多进展。但是，几位发言者承认波斯尼亚和黑塞哥维那已经取得的进展，包括最近通过关于签证自由化的立法。

俄罗斯联邦代表强调指出，高级代表编写的报告不够客观，缺乏平衡，并指出关于波斯尼亚各方之间摩擦不断和发生冲突的可能性有所增长的说法，有悖于欧洲联盟部队给安理会的报告中所提出的长期积极结论。此外，他指出，高级代表办事处本身已成为一个破坏稳定的机构，其无理和仓促使用“波恩权力”是导致波斯尼亚和黑塞哥维那紧张局势加剧的因素。在这方面，他回顾说，俄罗斯联邦一直呼吁终止这一过时机制。他指出，让波斯尼亚和黑塞哥维那成为欧洲一员具有关键意义，并指出如果将波斯尼亚和黑塞哥维那获得欧洲联盟成员国地位与“布特米尔倡议”提出的宪法改革提案联系起来，只会使解决波斯尼亚问题的进程陷入僵局。宪法改革只能是在没有外部压力情况下由内部达成一项共识的结果。⁴⁰³

⁴⁰¹ S/PV.6130，第 2-5 页和 S/PV.6222，第 2-5 页。

⁴⁰² S/PV.6030，第 5-7 页和 S/PV.6222，第 5-9 页。

⁴⁰³ S/PV.6130，第 19-20 页和 S/PV.6222，第 13-14 页。

会议：波斯尼亚和黑塞哥维那局势

会议和日期	分项	其他文件	邀请函	发言人	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
第 5894 次， 2008 年 5 月 19 日	2008 年 5 月 6 日 秘书长给安全理 事会主席的信 (S/2008/300)		第 37 条 波斯尼亚和黑塞哥维 那(部长会议主席)、 塞尔维亚、斯洛文尼 亚(代表欧洲联盟)	安理会 所有成 员和所 有应邀 者	
			第 39 条 负责监测《波斯尼亚 和黑塞哥维那和平协 定》执行情况高级代 表		
第 6021 次， 2008 年 11 月 20 日	2008 年 11 月 13 日秘书长给安全 理事会主席的信 (S/2008/705)	8 国提出的决议草 案(S/2008/720)	第 37 条 波斯尼亚和黑塞哥维 那、德国		第 1845(2008)号 决议 (15-0-0)
第 6033 次， 2008 年 12 月 5 日	2008 年 11 月 13 日秘书长给安全 理事会主席的信 (S/2008/705)	欧洲联盟警察特 派团在波斯尼亚 和黑塞哥维那活 动的报告(S/ 2008/732, 附件)	第 37 条 波斯尼亚和黑塞哥维 那(部长会议主席)	安理会 所有成 员 ^b 和所 有应邀 者	
			第 39 条 波斯尼亚和黑塞哥维 那问题高级代表		
第 6099 次， 2009 年 3 月 25 日		9 国提出的决议草 案 ^c (S/2009/154)	第 37 条 波斯尼亚和黑塞哥维 那、德国、意大利		第 1869(2009)号 决议 (15-0-0)
第 6130 次， 2009 年 5 月 28 日	2009 年 5 月 13 日秘书长给安全 理事会主席的信 (S/2009/246)		第 37 条 波斯尼亚和黑塞哥维 那(部长会议主席)、 捷克共和国(代表欧 洲联盟)、塞尔维亚	安理会 所有成 员和所 有应邀 者	
			第 39 条 波斯尼亚和黑塞哥维 那问题高级代表		
第 6220 次， 2009 年 11 月 18 日	2009 年 11 月 12 日秘书长给安全 理事会主席的信 (S/2009/588)	9 国提出的决议草 案 ^d (S/2009/591)	第 37 条 波斯尼亚和黑塞哥维 那、德国、意大利		第 1895(2009)号 决议 (15-0-0)

会议和日期	分项	其他文件	邀请函	发言人	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
	2009 年 10 月 8 日 秘书长给安全理事会主席的信 (S/2009/525)				
第 6222 次， 2009 年 11 月 23 日	2009 年 11 月 12 日 秘书长给安全理事会主席的信 (S/2009/588)		第 37 条 波斯尼亚和黑塞哥维那(部长会议主席)、塞尔维亚、瑞典(代表欧洲联盟)	安理会 所有成员和所有应邀者	
			第 39 条 波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表		

^a 比利时、克罗地亚、法国、德国、意大利、俄罗斯联邦、联合王国和美国。

^b 法国代表(代表欧洲联盟)作了发言。

^c 奥地利、克罗地亚、法国、德国、意大利、俄罗斯联邦、土耳其、联合王国和美国。

^d 奥地利、克罗地亚、法国、德国、意大利、俄罗斯联邦、土耳其、联合王国和美国。

B. 安全理事会第 1160(1998)号、第 1199(1998)号、第 1203(1998)号、第 1239(1999)号和第 1244(1999)号决议

概览

2008-2009 年期间，安全理事会举行了 12 次会议，包括 3 次非公开会议，⁴⁰⁴ 并就题为“安全理事会第 1160(1998)号、第 1199(1998)号、第 1203(1998)号、第 1239(1999)号和第 1244(1999)号决议”的项目发表了一项主席声明。在这些会议上，安理会讨论了科索沃局势、⁴⁰⁵ 科索沃议会单方面宣布独立以及联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)⁴⁰⁶ 和驻科索沃部队(驻科部队)的工作等议题。

2008 年 1 月 16 日至 3 月 11 日：科索沃单方面宣布独立

2008 年 1 月 16 日，安理会听取塞尔维亚总统发言介绍该国关于有必要通过妥协解决科索沃和梅托希亚未来地位问题的立场。塞尔维亚总统指出，过去两年来，塞尔维亚以建设性的态度参加了关于其南部省份未来地位的谈判，提出了若干支持最大限度自治的建议，并比照了中国解决香港和澳门问题以及芬兰解决奥兰群岛地位问题的做法。不幸的是，在国际三方调解人⁴⁰⁷ 主持下的谈判未能取得成果。塞尔维亚总统指出，另一方提出的“唯一论据”是，“造成科索沃局势错在斯洛博丹·米洛舍维奇及其政权”，还称，因为前政权的错误，科索沃就应该获得独立。他表示，由于前政权的悲剧性失误，塞尔维亚及其人民也经历了非常艰难的岁月，无人有权以单方面的决定破坏塞尔维亚的稳定，这可能对其他有种族分裂主义相关问题的区域也造成影响。因此他认为，需要做出

⁴⁰⁴ 第 5822 次会议，2008 年 1 月 6 日举行；第 5835 次会议，2008 年 2 月 14 日举行；第 5871 次会议，2008 年 4 月 21 日举行。

⁴⁰⁵ 提及科索沃时，应结合安全理事会第 1244(1999)号决议加以理解。

⁴⁰⁶ 更多资料，见第十部分第一节关于科索沃特派团的任务规定。

⁴⁰⁷ “三方”由俄罗斯联邦、美国和欧洲联盟的代表组成。