

14. 乍得和苏丹局势

概览

2008-2009 年期间，安全理事会举行了一次有关乍得和苏丹人道主义局势的会议。²⁰⁶

2008 年 12 月 3 日：乍得和苏丹人道主义局势

2008 年 12 月 3 日，安理会听取了主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员关于乍得和苏丹人道主义局势的报告。他报告说，乍得的局势仍然很脆弱，因为犯罪日益恶化、长期内部冲突和达尔富尔的溢出影响导致紧张局势持续存在。在这方面，他指出，乍得的难民营和一些境内流离失所者营地的政治化和军事化是主要和日益增长的关切，并补充说，武装团体、特别是正义与平等运动(正义运动)对包括儿童在内的人员的招募威胁到难民营的平民和人道主义性质。他还指出，迅速和有效部署联合国驻中非共和国和乍得特派团(中乍特派团第二阶段)以及部署新训练的乍得宪兵部队对于加强难民营内的安保至关重要。关于苏丹，副秘书长指出，达尔富尔局势仍然是一个巨大的政治和人道主义

挑战，该国政府和反叛运动对此都负有责任。他强调必须维持非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)目前的授权和能力，以改进对平民和人道主义工作人员的人身保护，缓解总体紧张局势。²⁰⁷

乍得代表表示希望中乍特派团第二阶段有效达到平民受益者的期望，并有助于将苏丹团体进行招募的营地非军事化。他还指出，关于乍得支持苏丹叛军的指称没有根据，乍得没有武器提供给另一国叛乱分子。乍得代表欢迎乍得和苏丹实现关系正常化，并确认，该国将积极致力于巩固与苏丹的睦邻和友好关系。但他担心，只要达尔富尔局势得不到解决，与苏丹的关系就有可能受到负面影响。²⁰⁸

安理会成员欢迎乍得和苏丹之间恢复外交关系，并对持续暴力行为导致人道主义局势的恶化表示关切。与此同时，安理会成员呼吁停止在难民营的招募和政治化，并呼吁立即停止所有攻击人道主义工作人员的行为。

²⁰⁶ 欲获取更多信息，见本部分有关乍得、中非共和国及该次区域局势的第 16 节和有关秘书长关于苏丹的报告的第 13 节。

²⁰⁷ S/PV.6029，第 2-5 页。

²⁰⁸ 同上，第 5-6 页。

会议：乍得和苏丹局势

会议和日期	分项	其他文件	邀请	发言人	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
第 6029 次会议 2008 年 12 月 3 日			第 37 条规则 乍得	安理会所有成员 和所有受邀者	
			第 39 条规则 主管人道主义事务副秘书长兼 紧急救济协调员		

15. 巩固西非和平

概览

在本报告所述期间，安全理事会举行了四次关于巩固西非和平的会议，并通过了两项主席声明。安理

会的重点是该次区域面临的挑战，包括毒品贩运的影响和对治理构成的挑战，以及联合国西非办事处在处理这些问题方面发挥的作用。安理会听取了秘书长特

别代表兼联合国西非办事处主任的两次通报以及联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)执行主任的一次通报。

2009 年 1 月 21 日至 7 月 7 日：秘书长特别代表的通报

2009 年 1 月 21 日，安理会听取了秘书长特别代表的通报，他介绍了秘书长的报告，²⁰⁹ 该报告侧重于西非的交叉和跨界事态发展。他指出，尽管西非在巩固和平与稳定方面取得了重大进展，但一些西非国家的冲突根源尚未得到有效和持久地解决。他着重说明了在该区域特别关切的问题，并指出了以下问题：全球粮食价格上涨和粮食不安全；跨界有组织犯罪的传播；在毛里塔尼亚和几内亚发生的军事政变；以及萨赫勒地区的脆弱局势。他还指出，安全部门改革必须被视为各项建设和平战略的关键组成部分，西非国家经济共同体(西非经共体)必须在联合国的全力支持下，发挥领导作用。此外，他概述了联合国西非办事处与西非经共体、毒品和犯罪问题办公室和西非领导人一起，在促进以协调一致的次区域办法实现和平与安全以及解决他强调的问题方面的举措及其关键作用。最后，他报告了喀麦隆-尼日利亚混合委员会对沿喀麦隆与尼日利亚之间边界开展的划界和标界进程提供的支持。为此，他指出，在巴卡西半岛把权力从尼日利亚移交给喀麦隆之后，现在的工作重点是加快标界进程。²¹⁰

2009 年 7 月 7 日，安理会听取了秘书长特别代表以及毒品和犯罪问题办公室执行主任的通报。特别代表在介绍秘书长关于联合国西非办事处的报告时，²¹¹ 突出说明了次区域和平与安全总体局势的好转，特别是冲突后复原和建设和平方面的积极进展，以及施政和法治方面的进展。他表示，西非维持和平部队的承诺证明，其领导人和人民具有坚定的政治意愿，即继续

在联合国和广大国际社会的支持下，站在次区域和平努力的前列。他告知安理会，这使得整个次区域的暴力范围和程度大大减小，并且目前在西非没有正在持续的武装冲突。但是，西非和平与安全的巨大挑战依然存在，包括再度出现最令人震惊的威胁之一的以违宪或暴力手段改变政府的行为；安全部门改革；贩毒以及社会经济和发展挑战。²¹²

毒品和犯罪问题办公室执行主任报告，通过西非地区贩运的毒品数量似乎正在显著减少，但在造成该区域脆弱性的根本条件——贫困、不发达以及治理不足——得到解决之前，局势依然非常动荡不定。他还表示关切毒品不是唯一的非法贩运物品，也不是唯一的非法活动，有组织犯罪使西非更有可能出现政治动荡。最后，执行主任请安理会全体成员从全球角度看待西非的局势，提请注意这样一个事实，即多数非法活动只是利用西非过境，毒品被运往欧洲。他要求富国停止把西非当作武器、废品和假药的倾弃场。²¹³

2009 年 7 月 10 日：关于西非安全和发展挑战的主席声明

在 2009 年 7 月 10 日的主席声明中，²¹⁴ 安全理事会满意地注意到西非总的和平与安全状况持续好转。但是，安全理事会深为关切地注意到在西非再度发生违宪政府更迭、以不民主手段夺取政权的情况，并再次强调以包括举行公开、透明的选举在内的各种方式迅速恢复宪法秩序的重要性。安理会还对所获进展依然脆弱表示关切，尤其关切西非安全面临日渐增长或不断出现的威胁，尤其是萨赫勒一带的恐怖主义活动、几内亚湾海上不安全情况和非法贩毒，这些都对区域稳定构成威胁，而且可能影响到国际安全。此外，安理会对全球经济危机对西非经济的影响表示关切，因为该区域已经面临诸多发展方面的挑战，例如，日趋严重的粮食无保障的情

²⁰⁹ S/2009/39。

²¹⁰ S/PV.6204，第 2-3 页。

²¹¹ S/2009/332。

²¹² S/PV.6157，第 2-5 页。

²¹³ 同上，第 5-6 页。

²¹⁴ S/PRST/2009/20。

况、适应和减轻气候变化以及青年失业。安理会鼓励继续促使金融机构和发展伙伴参与，以减轻西非经济增长下滑及其他不稳定因素的不利影响。

2009年10月28日：关于几内亚局势的主席声明

安理会在2009年10月28日的主席声明中，²¹⁵除其他外，对9月28日在科纳克里发生军队向参加

集会的平民开枪、造成人员死亡的事件之后可能威胁区域和平与安全的几内亚局势依然表示深为关切。安理会强烈谴责报告导致150多人死亡、数百人受伤暴力事件，以及包括许多强奸妇女和对妇女实施性犯罪行为在内的其他公然侵犯人权的行为，并强烈谴责任意逮捕和平示威者和反对派领导人的做法。

²¹⁵ S/PRST/2009/27。

会议：巩固西非和平

会议和日期	分项	其他文件	邀请	发言人	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
第6073次会议 2009年1月21日	秘书长关于联合国西非办事处的报告 (S/2009/39)。		第39条规则 秘书长特别代表兼联合国西非办事处主任	秘书长特别代表兼联合国西非办事处主任	
第6157次会议 2009年7月7日	秘书长关于联合国西非办事处的报告 (S/2009/332)。		第39条规则 秘书长特别代表、毒品和犯罪问题办公室执行主任	秘书长特别代表、毒品和犯罪问题办公室执行主任	
第6160次会议 2009年7月10日	秘书长关于联合国西非办事处的报告 (S/2009/332)				S/PRST/2009/20
第6207次会议 2009年10月28日					S/PRST/2009/27

16. 乍得、中非共和国及该次区域局势

概览

2008至2009年期间，安理会举行了13次会议，包括与部队派遣国举行一次非公开会议，²¹⁶并通过了关于乍得、中非共和国及该次区域的两项决议和三项主席声明。安理会侧重于乍得东部和中非共和国东北部的动荡不定的安全局势及其对该区域人道主义局势的负面影响，并监督了一个多层面存在的部署，其任务包括

保护人道主义行动和流离失所者。安理会还侧重于武装团体对乍得政府实施的袭击以及2008年3月13日签署的《达喀尔协定》和2009年5月3日签署的《多哈协定》的执行工作。²¹⁷

²¹⁶ 2008年9月19日举行的第5975次会议。

²¹⁷ 乍得政府和苏丹政府签署了《达喀尔协定》和《多哈协定》(S/2009/249, 附件)，以期化解紧张局势和停止双方对叛乱分子的支持。欲获取更多资料，见本部分关于乍得和苏丹局势的案例研究。