

会议和日期	分项	其他文件	邀请	发言人	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
第 6133 次会议 2009 年 5 月 29 日			第 37 条规则 科特迪瓦		S/PRST/2009/16
第 6168 次会议 2009 年 7 月 23 日	秘书长关于联科行动的 第二十一一次进度报 告(S/2009/344)		第 37 条规则 科特迪瓦 第 39 条规则 负责科特迪瓦 问题秘书长特 别代表	1 个安理会 成员 (法 国), 所有 应邀者	
第 6174 次会议 2009 年 7 月 30 日	秘书长关于联科行动的 第二十一一次进度报 告(S/2009/344)	法国提交的 决议草案 (S/2009/390)	第 37 条规则 科特迪瓦	1 个安理会 成员(法国)	第 1880(2009) 号 决议 15-0-0
第 6193 次会议 2009 年 9 月 29 日:				2 个安理会 成员(布基 纳法索、法 国)	S/PRST/2009/25
第 6209 次会议 2009 年 10 月 29 日	2009 年 10 月 7 日安全 理事会关于科特迪瓦 的第 1572(2004)号决议 所设委员会主席的信 (S/2009/521)	法国提交的 决议草案 (S/2009/560)	第 37 条规则 科特迪瓦	科特迪瓦	第 1893(2009) 号 决议 15-0-0
第 6234 次会议 2009 年 12 月 8 日			第 37 条规则 科特迪瓦		S/PRST/2009/33

13. 秘书长关于苏丹的报告

概览

在本报告所述期间, 安全理事会讨论了苏丹政治和人道主义局势的各个方面, 举行了 37 次会议, 有四次为非公开会议, 包括与部队派遣国举行两次非公开会议。¹⁷⁷ 安理会通过了 6 项决议和 5 份主席声明。安理会侧重于执行苏丹和苏丹人民解放运动/

解放军之间的《全面和平协议》方面的进展、¹⁷⁸ 对非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的袭击、达尔富尔区域的流离失所和敌对行动以及苏丹两个维持和平特派团-达尔富尔混合行动和联合国苏丹特派团(联苏特派团)的活动。此外, 安理会听取了国际刑事法院检察官关于法院在 2005 年安理会将案件转交法院后与起诉若干苏丹高级官员、包括奥马尔·巴希尔总统有关活动的通报。安理会还听

¹⁷⁷ 第 5934 次和第 6110 次会议, 与部队派遣国分别于 2008 年 7 月 16 日和 2009 年 4 月 23 日举行; 第 6136 次和 6252 次会议, 分别于 2009 年 6 月 5 日和 2009 年 12 月 21 日举行。

¹⁷⁸ S/2005/78, 附件。

取了关于一些人道主义非政府组织被从达尔富尔驱逐出去的通报。

安理会将达尔富尔混合行动和联苏特派团的任务期限延长两次, 延期一年。¹⁷⁹ 安理会将为协助安全理事会关于苏丹的第 1591(2005)号决议所设委员会监测制裁的执行情况设立的专家小组的任务期限延长一年。¹⁸⁰

2008 年 2 月 19 日至 2009 年 4 月 30 日:《全面和平协议》的执行

2008 年 2 月 19 日, 秘书长特别代表向安理会通报了在执行《全面和平协议》方面取得的进展, 以及苏丹人民解放运动(苏人解)向民族团结政府的回归。他说, 全国大会党(全国大)和苏人解领导人重申致力于执行该协定并保证永远不会再次陷入冲突, 但相互信任的程度仍然较低, 持久和平的基础依然脆弱。¹⁸¹

在 2008 年 6 月 24 日的主席声明中,¹⁸² 安理会除其他外, 欣见全国大和苏人解于 2008 年 6 月 8 日达成《境内流离失所者回归及执行阿卜耶伊议定书路线图》(“《路线图》”)。安理会强调, 阿卜耶伊局势的和平解决, 对于切实执行《全面和平协议》及该地区实现和平至关重要。

2008 年 8 月 18 日, 负责苏丹问题的秘书长特别代表兼联合国苏丹特派团团长在通报中强调, 《全面和平协议》的共同执行工作尽管落在计划后面, 但仍在进行之中, 双方最近涉入过去三年中最严重的违反停火活动, 特别是在阿卜耶伊。在谈到全面执行该协

定时, 他说, 虽然两伙伴之间的相互合作已显示了一些改善的迹象, 持久和平的基础依然脆弱。¹⁸³

2009 年 2 月 5 日, 秘书长特别代表报告说, 《全面和平协议》已到了紧要关头, 过渡期还剩下两年多一点的时间。他指出, 执行该协议的主要规定将是对各方的考验, 这些规定大多是政治性的。¹⁸⁴

2009 年 4 月 30 日, 安理会通过了第 1870(2009)号决议, 其中除其他外, 赞扬联苏特派团在支持协定方面的工作。

2008 年 1 月 11 日和 2008 年 7 月 16 日: 关于达尔富尔混合行动所受袭击的主席声明

在 2008 年 1 月 11 日的主席声明中,¹⁸⁵ 安理会谴责 1 月 7 日对达尔富尔混合行动车队进行的袭击, 欣见非洲联盟驻苏丹特派团向达尔富尔混合行动移交权力, 敦促政府和所有武装团体迅速全面遵守停火, 并要求所有各方全面配合达尔富尔混合行动的部署。

安理会在 2008 年 7 月 16 日的主席声明中,¹⁸⁶ 最强烈地谴责 7 月 8 日对达尔富尔混合行动车队发动的有预谋和蓄意的袭击, 造成 7 名维和人员死亡, 欣见苏丹政府表示将协助联合国的调查, 强调决心对相关责任人采取行动, 并强调根据国际法, 针对联合国维持和平人员的袭击行为可构成战争罪。

2008 年 6 月 5 日至 2009 年 12 月 4 日: 国际刑事法院检察官的通报

2008 年 6 月 5 日, 国际刑事法院检察官汇报了他对过去和正在进行的在达尔富尔的犯罪开展的调查, 并回顾说, 法院预审分庭在 2007 年 4 月对两个人发出了逮捕令, 包括苏丹当时的人道主义事务国务部长。他报告说, 尽管苏丹政府已表示会起诉在达尔富尔犯

¹⁷⁹ 安理会通过第 1828(2008)号和第 1881(2009)号决议延长了达尔富尔混合行动的任务期限。在这两种情况下, 非洲联盟和平与安全理事会已在 2008 年 7 月 21 日(见 S/2008/481, 附件)和 2009 年 7 月 21 日(见 S/2009/388, 附件)将达尔富尔混合行动的任务期限延长一年。安理会通过第 1812(2008)号和第 1870(2009)号决议延长了联苏特派团的任务期限。

¹⁸⁰ 第 1841(2008)号和第 1891(2009)号决议。

¹⁸¹ S/PV.5840, 第 2-5 页。

¹⁸² S/PRST/2008/24。

¹⁸³ S/PV.5956, 第 2-5 页。

¹⁸⁴ S/PV.6079, 第 2 页。

¹⁸⁵ S/PRST/2008/1。

¹⁸⁶ S/PRST/2008/27。

下罪行的人，该国政府自己已明确表示，目前没有进行调查或起诉。检察官表示，苏丹政府没有遵守第1593(2005)号决议，并指出安理会有确保苏丹合作的权力。他警告说，他打算在2008年7月向法官面呈哪些人应对他的办公室一直开展调查的罪行承担最大责任的证据。¹⁸⁷ 在随后的讨论中，安理会成员对达尔富尔局势表示关切，并重申他们致力于促进苏丹的和平，包括打击有罪不罚现象。安理会成员指出，为使达尔富尔的政治进程取得进一步进展，在和平与公正之间达成适当的平衡应是优先事项之一。

在2008年6月16日的主席声明中，¹⁸⁸ 安理会注意到检察官为惩治达尔富尔战争罪和危害人类罪行为人所作的各种努力，包括在达尔富尔发出逮捕令。安理会敦促苏丹政府和达尔富尔冲突其他各方按照第1593(2005)号决议，与法院充分合作，以杜绝在达尔富尔犯下罪行却不受惩罚的现象。

2008年7月31日，安理会在注意到非洲联盟和平与安全理事会在2008年7月21日召开的第142次会议上发布的公报、考虑到和平与安全理事会成员在2008年7月14日国际刑事法院检察官提出申请后的可能事态发展表达的关切并注意到它们打算进一步审议这些事项的同时，通过了第1828(2008)号决议。¹⁸⁹ ¹⁹⁰ 决议以14票赞成、0票反对、1票弃权(美国)获得通过。在表决后，美国解释说，它投了弃权票，因为该决议的措辞会向苏丹总统奥马尔·巴希尔总统发出错误的信息，并损害将他和其他人绳之以法而做出的努力。¹⁹¹ 然而，阿拉伯利比亚民众国、俄罗斯联邦和中国代表

感到遗憾的是，决议没有要求安全理事会呼吁法院推迟审议检察官的申请，并指出，这一立场是占联合国三分之二的会员国团体所持有的，这些会员国认为该申请可能会严重损害在苏丹的和平努力。¹⁹² 阿拉伯利比亚民众国代表表示，他希望安理会不久有机会进一步考虑呼吁法院推迟审议申请，印度尼西亚代表赞同这一观点。¹⁹³ 比利时代表不同意这种做法，认为安理会不应尚无法预见的事态发展作出反应。¹⁹⁴ 联合王国代表强调，关于就检察官的申请采取何种行动这一问题，安全理事会并未采取任何立场。¹⁹⁵ 哥斯达黎加和克罗地亚代表认为，与延长达尔富尔混合行动任务期限没有直接关系的因素不应附在决议中。¹⁹⁶

2009年6月5日，国际刑事法院检察官告知安理会成员，根据所收集的证据，第一预审分庭已于2009年3月4日发出逮捕令，指控苏丹总统巴希尔犯有包括灭绝、强奸和杀戮罪的五项危害人类罪和两项战争罪。他强调，苏丹政府现在有义务逮捕巴希尔，以及对其发出的逮捕令尚未执行的其他人员。关于法院的互补性，他重申，在苏丹没有关于法庭调查的“大规模”罪行的任何国内诉讼程序，他将继续审查新的有关罪行的资料。他强调，设立法庭的所有《罗马规约》缔约国都有责任逮捕和移交在其境内旅行的任何被起诉者，同时指出理事会在第1593(2005)号决议中还敦促非缔约国与法院充分合作。¹⁹⁷

2009年12月4日，检察官通知各位成员，苏丹政府未与法院合作，巴希尔总统拒绝出庭或指派一名律师代表他出庭，同时在达尔富尔继续犯下罪行。他说，安

¹⁸⁷ S/PV.5905，第2-5页。

¹⁸⁸ S/PRST/2008/21。

¹⁸⁹ 该决议还延长了达尔富尔混合行动的任务期限。

¹⁹⁰ 非洲联盟和平与安全理事会关于国际刑事法院检察官在2008年7月14日提出的申请签发苏丹总统逮捕令的决定(见S/2008/481，附件)，表示理事会认为核准法院预审分庭的申请可能会严重损害解决达尔富尔冲突和促进苏丹的和平与和解的工作，并要求安全理事会根据《罗马规约》第16条规定，推迟法院启动的进程。

¹⁹¹ S/PV.5947，第8页。

¹⁹² 同上，第3页(俄罗斯联邦)；第6页(中国)；第7页(阿拉伯利比亚民众国)。

¹⁹³ 同上，第7页(阿拉伯利比亚民众国)；和第9页(印度尼西亚)。

¹⁹⁴ 同上，第10页

¹⁹⁵ 同上，第3页。

¹⁹⁶ 同上，第4页。

¹⁹⁷ S/PV.6135。

理会的充分支持对于结束当前的罪行是必要的。¹⁹⁸ 在随后的讨论中，安理会成员表示关切达尔富尔当前局势，强调需要找到一个政治解决办法，并注意到情况的复杂和敏感性。大多数成员提到苏丹有必要遵守第 1593 (2005) 号决议，而阿拉伯利比亚民众国代表指出，该决议不具有约束力，因为它没有迫使、只是敦促苏丹与国际刑事法院进行合作。¹⁹⁹ 俄罗斯联邦代表呼吁检察官认真权衡其在有关达尔富尔工作方面采取的步骤，并使其能够应对实现和平的挑战。²⁰⁰ 布基纳法索代表没有对问题实质提出任何有价值的意见，但是认为，签发巴希尔总统的逮捕令只会进一步阻碍和平进程以及非洲联盟和安全理事会的努力。²⁰¹ 与此相反，哥斯达黎加代表对安理会不采取行动表示遗憾，称安理会在 18 个月的时间未能达成必要的共识，以确保其自身决定得以执行。²⁰²

¹⁹⁸ S/PV.6230，第 3 页和第 5 页。

¹⁹⁹ 同上，第 17 页。

²⁰⁰ 同上，第 9 页。

²⁰¹ 同上，第 19 页。

²⁰² 同上，第 13 页。

2009 年 3 月 20 日：驱逐人道主义非政府组织

2009 年 3 月 20 日，人道主义事务协调厅厅长向安理会成员作了通报。在苏丹政府最近驱逐若干国际援助机构后，他对达尔富尔平民的状况表示关切，并敦促该国当局撤消这项决定，并遵守关于救济团体行动的现有协定和国家法律。²⁰³ 苏丹代表指出，遭到驱逐的非政府组织仅为在该国开展工作的 118 个援助团体的 7%，并且该国政府采取行动的原因是，这些团体越过了所有的红线、损害了苏丹政府的主权并利用了苏丹人民的善良。他强调，苏丹政府正当的主权决定将不会撤消，并且不容讨论。²⁰⁴ 多名代表指出人道主义局势不应当与其政治局势混为一谈，并呼吁苏丹政府撤销其决定；²⁰⁵

²⁰³ S/PV.6096，第 2-3 页。

²⁰⁴ 同上，第 4 页。

²⁰⁵ 同上。第 4-5 页(联合王国)；第 5 页(墨西哥)，第 6-7 页(美国)；第 7-8 页(法国)；第 11 页(乌干达)；第 11 页(克罗地亚)；和第 13 页(哥斯达黎加)。

会议：秘书长关于苏丹的报告

会议和日期	分项	其他文件	邀请	发言人	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
第 5817 次会议 2008 年 1 月 9 日	秘书长关于达尔富尔混合行动部署的报告 (S/2007/759)		第 39 条规则 主管维持和平行动 副秘书长	主管维持和平行动 副秘书长	
第 5818 次会议 2008 年 1 月 11 日	秘书长关于达尔富尔混合行动部署的报告 (S/2007/759)				S/PRST/2008/1
第 5832 次会议 2008 年 2 月 8 日			第 39 条规则 联合国达尔富尔问题特使、主管维持和平行动副秘书长、非洲联盟常驻联合国观察员	安理会所有成员和所有应邀者	

会议和日期	分项	其他文件	邀请	发言人	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
第 5840 次会议 2008 年 2 月 19 日	秘书长关于苏丹 的报告 (S/2008/64)		第 39 条规则 秘书长特别代表兼 中乍特派团团长	负责苏丹问 题秘书长特 别代表兼联 苏特派团团 长	
第 5849 次会议 2008 年 3 月 11 日	秘书长关于达尔 富尔混合行动部 署的报告 (S/2008/98)		第 39 条规则 主管维持和平行动 助理秘书长	主管维持和 平行行动助理 秘书长	
第 5872 次会议 2008 年 4 月 22 日	秘书长关于达尔 富尔混合行动部 署的报告 (S/2008/196), 秘 书长关于达尔富 尔混合行动部署 的 报 告 (S/2008/249)		第 39 条规则 非洲联盟-联合国达 尔富尔问题联合特 别代表兼达尔富尔 混合行动负责人、 主管人道主义事务 副秘书长兼紧急救 济协调员	所有受邀者	
第 5882 次会议 2008 年 4 月 30 日	秘书长关于苏丹 的报告 (S/2008/267)	7 个会员国 提出的决议 草案 ^a (S/2008/283)			决议 1812(2008)15-0-0
第 5891 次会议 2008 年 5 月 13 日			第 37 条规则 苏丹		S/PRST/2008/15
第 5892 次会议 2008 年 5 月 14 日	秘书长关于达尔 富尔混合行动部 署的报告 (S/2008/304)		主管维持和平行动 副秘书长	主管维持和 平行行动副秘 书长	
第 5905 次会议 2008 年 6 月 5 日			第 39 条规则 国际刑事法院 检察官	国际刑事法 院检察官、 所有安理会 成员	
第 5912 次会议 2008 年 6 月 16 日					S/PRST/2008/21
第 5922 次会议 2008 年 6 月 24 日			第 39 条规则 联合国达尔富尔问 题特使、非洲联盟	联合国达尔 富尔问题特 使、非洲联	

会议和日期	分项	其他文件	邀请	发言人	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
			达尔富尔问题特使	盟达尔富尔 问题特使、 安理会所有 成员	
第 5923 次会议 2008 年 6 月 24 日					S/PRST/2008/24
第 5935 次会议 2008 年 7 月 16 日			第 37 条规则 卢旺达、乌干达		S/PRST/2008/27
第 5947 次会议 2008 年 7 月 31 日	秘书长关于达尔 富尔混合行动部 署的报告 (S/2008/443)	联合国提 出的决议草 案 (S/2008/506)	第 37 条规则 苏丹	安理会 13 个成员， ^b 苏丹	第 1828(2008)号 决议 14-0-1(美国)
第 5956 次会议 2008 年 8 月 18 日	秘书长关于苏丹 的报告 (S/2008/485)		第 39 条规则 负责苏丹问题秘书 长特别代表	负责苏丹问 题秘书长特 别代表	
第 5996 次会议 2008 年 10 月 15 日		美国提出的 决议草案 (S/2008/648)			第 1841(2008)号 决议 15-0-0
第 6003 次会议 2008 年 10 月 28 日	秘书长关于达尔 富尔混合行动部 署的报告 (S/2008/659)		第 37 条规则 苏丹 第 39 条规则 主管维持和平行动 副秘书长、主管外 勤支助事务副秘书 长	所有受邀者 和 1 个理事 会成员(美 国)	
第 6010 次会议 2008 年 11 月 5 日	秘书长关于苏丹 的报告 (S/2008/662)		第 39 条规则 主管维持和平行动 助理秘书长	主管维和行 动助理秘书 长、2 个安 理会成员国 (哥斯达黎 加、阿拉伯 利比亚民众 国)	
第 6028 次会议 2008 年 12 月 3 日			第 39 条规则 国际刑事法院检察 官	国际刑事法院 检察官、所有 安理会成员	

会议和日期	分项	其他文件	邀请	发言人	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
第 6054 次会议 2008 年 12 月 19 日	秘书长关于达尔富尔混合行动部署的报告 (S/2008/781)		第 37 条规则 苏丹 第 39 条规则 主管维持和平行动副秘书长、主管外勤支助事务副秘书长	所有受邀者	
第 6079 次会议 2008 年 2 月 5 日	秘书长关于苏丹的报告 (S/2009/61)		第 39 条规则 负责苏丹问题秘书长特别代表	负责苏丹问题秘书长特别代表	
第 6096 次会议 2009 年 3 月 20 日			第 37 条规则 捷克共和国(代表欧洲联盟)、苏丹 第 39 条规则 人道主义事务协调厅厅长	安理会所有成员和所有受邀者	
第 6112 次会议 2009 年 4 月 27 日	秘书长关于达尔富尔混合行动部署的报告 (S/2009/201)		第 39 条规则 非洲联盟—联合国达尔富尔问题联合特别代表	非洲联盟—联合国达尔富尔问题联合特别代表	
第 6116 次会议 2009 年 4 月 30 日	秘书长关于苏丹的报告 (S/2009/211)	联合国提出的决议草案 (S/2009/225)		5 个理事会成员(哥斯达黎加、法国、日本、联合王国、美国)	第 1870(2009)号决议 15-0-0
第 6135 次会议 2009 年 6 月 5 日			第 39 条规则 国际刑事法院检察官	国际刑事法院检察官	
第 6139 次会议 2009 年 6 月 11 日			第 39 条规则 主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员	主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员	
第 6170 次会议 2009 年 7 月 24 日	秘书长关于达尔富尔混合行动部署的报告 (S/2009/297), 秘		第 37 条规则 苏丹、瑞典(代表欧洲联盟)	安理会所有成员和所有受邀者	

会议和日期	分项	其他文件	邀请	发言人	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
	书长关于达尔富尔混合行动部署的报告 (S/2009/352)		第 39 条规则 主管维持和平行动 副秘书长		
第 6175 次会议 2009 年 7 月 30 日	秘书长关于达尔富尔混合行动部署的报告 (S/2009/297)，秘书长关于达尔富尔混合行动部署的报告 (S/2009/352)	联合国提出的决议草案 (S/2009/392)			第 1881(2009)号 决议 15-0-0
第 6199 次会议 2009 年 10 月 13 日		美国提出的决议草案 (S/2009/528)			第 1891(2009)号 决议 15-0-0
第 6227 次会议 2009 年 11 月 30 日	秘书长关于达尔富尔混合行动的报告(S/2009/592)		第 37 条规则 苏丹 第 39 条规则 主管维持和平行动 副秘书长、非洲联盟-联合国达尔富尔联合首席调解员	所有受邀者	
第 6230 次会议 2009 年 12 月 4 日			第 39 条规则 国际刑事法院检察官	国际刑事法院检察官、安理会所有成员	
第 6251 次会议 2009 年 12 月 21 日	2009 年 11 月 17 日秘书长给安全理事会主席的信 (S/2009/599)		第 39 条规则 非洲联盟委员会主席、非洲联盟主席 达尔富尔问题高级别小组主席	秘书长、所有受邀者	

^a 比利时、哥斯达黎加、克罗地亚、法国、意大利、联合王国和美国。

^b 比利时、布基纳法索、中国、哥斯达黎加、克罗地亚、法国、印度尼西亚、意大利、阿拉伯利比亚民众国、俄罗斯联邦、联合王国、美国和越南。