

经济及社会理事会应该成为牵头机构，通过它的各协商机制、各附属委员会和关于冲突后国家的各特设咨询小组，有效地与非政府组织建立联系，促使民间社会组织提出冲突后建设和平的政策建议。³³ 尼泊尔代表表示希望安理会同在发展领域负有授权和权限的联合国其他机关和机构，例如经济及社会理事会，协调一致地工作，而不是篡夺它们的作用。³⁴

C. 民间社会在预防冲突及和平解决争端方面的作用

初步程序

2005年9月20日(第5264次会议)的决定： 主席声明

在2005年9月20日第5264次会议上，安全理事会将题为“民间社会在预防冲突及和平解决争端方面的作用”的项目列入议程。主席(菲律宾)提请注意2005年9月7日菲律宾代表转递一份引导讨论的概念文件的信。³⁵

主管政治事务助理秘书长代表秘书长发了言。安理会随后听取了欧洲预防冲突中心执行主任、哥伦比亚大学解决冲突讨论会主席兼哥伦比亚大学解决冲突网络召集人以及非洲建设性解决争端中心创始人和执行主任所作的通报。安理会所有成员和加拿大、秘鲁、斯洛伐克和瑞士代表发了言。³⁶

主管政治事务助理秘书长宣读了秘书长的发言，其中强调民间社会在预防冲突中的重要作用。他指出，联合国和区域组织都必须作出更大的努力，利用民间社会的相对优势，即强有力的地方力量和实地的经验。他指出，民间社会有能力比联合国更迅速地确定新的

威胁和关切，他们在‘双轨’和‘民间’外交中是必不可少的，这种外交经常是成功的冲突后政治与和解进程的组成部分。民间社会组织还可以在实地接触政府所无法接触的派别，并通过提供从实地得到的宝贵分析辅助联合国的工作。他还指出，由于这些原因，民间社会组织将在关于设立建设和平委员会的审议中发挥重要作用。他敦促各国政府、国际金融机构、区域组织和民间社会作为伙伴而一道努力，提高预防冲突和建设和平的有效性。³⁷

欧洲预防冲突中心执行主任强调了联合国和民间社会之间建立伙伴关系的必要性。他呼吁根本改变应付冲突的方式，将资源从“作出反应”转移到“进行预防”。他提出了几项建议，目的是在各区域组织和民间社会的帮助下，制定一种连贯和整体的预防冲突做法。³⁸

哥伦比亚大学解决冲突讨论会主席兼哥伦比亚大学解决冲突网络召集人介绍各种学术中心的观点，作为民间社会对预防冲突与和平解决争端贡献的组成部分。他强调学术机构在预防冲突方面发挥的作用，并补充说，这是一项涉及到了解与实验的贡献。他又指出，大学经常利用它们的自主性，在不受刻板政策约束的情况下促进对人类的研究，并希望安全理事会能够继续保持对学术界开放。³⁹

非洲建设性解决争端中心创始人和执行主任谈到关于民间社会的若干问题，并重申国家、民间社会和私营部门之间的伙伴关系在解决和预防冲突中的重要性。他认为，民间社会应继续处于联合国的正式结构之外，因为民间社会的力量、合法性和灵活性均来自其独立性。⁴⁰

安理会成员强调预防冲突的根本责任在于各国政府，但一致认为必须发挥民间社会的作用，支持根

³³ S/PV.4993(Resumption 1)，第11页。

³⁴ 同上，第17页。

³⁵ S/2005/594。

³⁶ 丹麦、秘鲁、斯洛伐克和瑞士由各自国家的外交部长作为代表。罗马尼亚由全球事务国务秘书作为代表。坦桑尼亚联合共和国由外交和国际合作副部长作为代表。联合王国代表代表欧洲联盟发言。

³⁷ S/PV.5264，第2-3页。

³⁸ 同上，第3-4页。

³⁹ 同上，第3-6页。

⁴⁰ 同上，第6-7页。

据《宪章》第六章预防冲突与和平解决争端。他们敦促联合国和国际社会支持各国努力预防冲突，帮助各国建立这方面的能力。发言者指出，正常运作的民间社会有拥有专门知识、能力、经验、与主要群体的联系、对地方行为体的影响力和资源等优势。安理会成员还强调，这些行动者可在冲突各方开展对话和采取其他建立信任措施方面起桥梁作用。

几位发言者就安理会如何能够更好地使民间社会参与解决冲突发表意见，并引述新成立的建设和平委员会作为同民间社会互动的重要手段。⁴¹ 一些代表团强调他们支持联合国与民间社会关系知名人士小组的报告，²⁴ 并认为该报告是更好地将民间社会纳入联合国整体工作的一种方法。⁴²

几位发言者支持“阿里亚办法”会议作为同民间社会协商的适当机制，因为它向安理会提供了关于可能在一个国家造成潜在动乱的局势的独立信息。⁴³ 坦桑尼亚联合共和国代表认为，“阿里亚办法”建立的关系将使安理会能够作出“更多和更好的知情决定”，⁴⁴ 而阿根廷代表坚持认为，频繁地利用这种办法，无疑将会“增强安理会的预防作用”。⁴⁵

各代表团还提出了民间社会参与或不参与预防和解决冲突的问题。希腊代表指出，民间社会的能力，特别是地方行为体的能力相对薄弱，因此需要同联合国及区域和次区域组织进行更加密切和更好的协调与合作。⁴⁶ 秘鲁代表说，如压制民间社会的声音，则最终将造成“冲突与两极分化问题”，引发暴力，而民间社会所代表并运作于其中的社会组织将会出现分裂。⁴⁷ 同样，法国代表强调民间社会成为“暴力犯罪行动的媒介”的危险。⁴⁸ 美国代表敦促联合国通过鼓励建立自由体制，支持谋求自治的国家。⁴⁹

辩论结束时，主席代表安理会发表声明，⁵⁰ 其中安理会除其他外：

强调需要采取综合战略，预防冲突与和平解决争端；

重申这一战略要建立在让各国政府、区域和次区域组织以及民间社会组织参与的基础上；

着重指出一个生气勃勃的多元化民间社会可以为预防冲突与和平解决争端作出贡献；并指出，正常运作的民间社会拥有专门知识、能力、经验、与主要群体的联系、影响力和资源等优势，可以帮助冲突各方和平解决争端；

指出一个强大并具有包容性的民间社会可以领导社区，帮助引导舆论，促进和协助相互冲突的社区实现和解；

[指出它]会加强它与民间社会之间的关系，其中包括除其他外，酌情召开“阿里亚式”会议，并在安理会派团出访期间与当地民间社会组织举行会议。

⁴¹ 同上，第 7-8 页(丹麦)；第 14 页(秘鲁)；第 15 页(瑞士)；第 17 页(联合王国)；第 19 页(巴西)；第 20-21 页(阿根廷)。

⁴² 同上，第 16 页(联合王国)；第 19 页(巴西)；第 20 页(阿根廷)；第 22 页(日本)；第 25 页(阿尔及利亚)。

⁴³ 同上，第 11 页(希腊)；第 12 页(坦桑尼亚联合共和国)；第 17 页(联合王国)；第 19 页(贝宁)；第 22 页(日本)；第 24 页(法国)；第 25 页(阿尔及利亚)；第 29 页(加拿大)。

⁴⁴ 同上，第 12 页。

⁴⁵ 同上，第 21 页。

⁴⁶ 同上，第 11 页。

⁴⁷ 同上，第 14 页。

⁴⁸ 同上，第 24 页。

⁴⁹ 同上，第 26 页。

⁵⁰ S/PRST/2005/42。