

选择参加企业行为方面的自愿性国际守则。¹² 中国代表说，私营企业应该模范遵守安全理事会和大会的有关决议以及其它行为守则。¹³

安理会成员同意有必要加强在管理经济因素这一冲突来源方面积累的经验。法国和贝宁代表对秘书长设立的机构间小组的报告表示兴趣。¹⁴ 罗马尼亚代表建议，秘书处可以编撰一份报告，强调现代国内冲突更广泛的区域和全球政治经济层面的重要意义。报告主要部分可以重点阐述冲突后变革的政治经济问题，因为企业的参与可以在这个冲突阶段显示真正强大的积极内涵。¹⁵ 智利代表建议，报告应重点阐述私营部门和冲突之间复杂的内在关系，就预防和冲突后重建提出建议，可由安全理事会和经济及社会理事会采用以在今后的和平行动中执行。¹⁶

几位发言者提请注意联合国在监测非法或合法的国际商业活动方面的作用。法国代表说，安理会通过建立一个利用独立专家的机制，使其在冲突地区和危机局势中重视经济因素的方法制度化可能是及时的。¹⁷

大多数发言者欢迎金伯利进程证书制度对维持国际和平与安全的重要贡献。¹⁸ 中国代表赞赏该进程为切断钻石非法交易与武装冲突之间的联系所作出的贡献。¹⁹

安理会一些成员注意到非洲冲突地区对私营部门参与的需要特别突出，赞扬非洲发展新伙伴关系，其中承认必须创造有利于投资与商业的条件，强调国际社会特别必须以经济发展领域私人投资的形式对这项倡议给予支持。²⁰

阿尔及利亚代表指出，正摆脱冲突的国家在紧急重建阶段结束时，国际社会面临着缺乏大量投资的问题，这种投资是导致持续和持久增长的唯一条件。²¹

B. 民间社会在冲突后建设和平方面的作用 初步程序

2004年6月22日(第4993次会议)的审议

在2004年6月22日第4993次会议上，安全理事会将题为“民间社会在冲突后建设和平方面的作用”的项目列入议程。主席(菲律宾)提请注意2004年6月1日菲律宾代表转递关于该项目的背景文件的信。²² 安理会所有成员和澳大利亚、孟加拉国、加拿大、埃及、爱尔兰、日本、尼泊尔、秘鲁、大韩民国、塞内加尔、塞拉利昂和乌干达的代表发了言。²³

秘书长在介绍性发言中指出，联合国与公民社会之间伙伴关系的增长，反映了在全球化和国家分裂的时代中，需要公民社会帮助冲突后决策。他欢迎安理会为加强同民间社会的非正式联系所作的各种努力，但认为安理会现在有必要加深同这些团体的对话，将两者的关系放到更坚实的基础上。他提请安理会认真注意联合国与民间社会关系知名人士小组的报告所载建议。²⁴ 他补充说，安理会应将民间社会的意见

¹² 同上，第19页(美国)；第23页(巴基斯坦)。

¹³ 同上，第13页。

¹⁴ 同上，第18页(法国)；第22页(贝宁)。

¹⁵ 同上，第14页。

¹⁶ 同上，第17页。

¹⁷ 同上，第18页。

¹⁸ 同上，第12页(阿尔及利亚)；第13页(中国)；第14页(罗马尼亚)；第16页(智利)；第17页(法国)；第19页(美国)；第20页(安哥拉)；第23页(巴基斯坦)；第25页(俄罗斯联邦)；第26页(联合王国)；第28页(巴西)。

¹⁹ 同上，第13页。

²⁰ 同上，第12页(阿尔及利亚)；第21页(安哥拉)；第26页(俄罗斯联邦、联合王国)；第29页(巴西)。

²¹ 同上，第12页。

²² S/2004/442。

²³ 南非代表应邀参加会议，但没有发言。

²⁴ 见 A/58/817 和 Corr.1。

视为提高其所作决定的质量和增进其价值的一种途径，而不是攫取各国政府角色的企图。²⁵

经济及社会理事会主席指出，非政府组织在危机和危机后局势中是重要的行动者，它们的数目和广泛的任务使得联合国机构必须与之进行协调，以确保其共同努力的一致性和影响。她说，经济及社会理事会通过妇女地位委员会等附属机构，已经与非政府组织和其他民间实体建立了密切联系，与它们讨论政府间机构正在讨论的专题。此外，几内亚比绍和布隆迪问题特设咨询小组已经参与民间社会的努力，在这些国家巩固和平建设。²⁶

援外社国际协会秘书长指出，维持和平和解决冲突的努力中取得的核心经验是，很多和平努力从地方冲突爆发起就举步艰难。为防止这种地方冲突破坏全国和平协定，维和任务在国家一级必须超越其传统重点的范围，而扩大到地方社区的核心。他敦促安理会以一份语气坚定的主席声明的形式表明它的领导作用，表达它致力于在和平进程的所有阶段与民间社会代表保持联系。²⁷

过渡期正义国际中心副主任强调，不仅在纽约，而且每当安理会向冲突后国家派出代表团时，民间社会都有必要直接接触安理会，并表示他对联合国与民间社会关系知名人士小组所提各项建议的坚决支持。他强调，建设和平特派团和机构也需要更加开放，听取当地民间社会忠告并让其参与。²⁸

包括安理会成员在内的发言者认为，大多数当代冲突的性质十分复杂，要求采取综合和一致的应对，其中民间社会发挥着越来越重要的作用。他们一致认为，民间社会不仅应在提供人道主义援助和倡导民族和解方面发挥作用，而且可协助确定、理解和消除冲突的根源。几位发言者在确认地方和全球非政府组织

等民间社会组织在国家和地方各级的关键作用的同时，还提倡他们在区域一级的参与。大多数发言者欢迎知名人士小组的报告，一致认为联合国加强与民间社会的合作势在必行，应当加以促进，从而使建设和平活动更富有成果，更能够持续，有更高的成本效益。

但是，几位发言者强调，在冲突后重建方面，联合国、其他国际和区域组织及有关国家政府负有主要责任。对民间社会组织来说，他们应支持联合国的中心作用，加强同联合国各机构的协调与合作。中国代表说，民间社会组织和各国政府一样，都应以《联合国宪章》的原则为指南。²⁹ 埃及代表强调，今后需要的是标准、规则和机制，以便为所有伙伴确定范围和责任。³⁰

几位发言者一致认为，为了保持民间组织贡献的力度，在尊重国家主权和不干涉内政原则的同时，必须尊重他们对政府的独立性。美国代表指出，民间社会组织只有在有善政和法治的社会中才能够兴旺发达。在这些社会中，民间机构强大，公民权利和政治权利得到承认；参与选举进程得到保障；人权和言论自由得到接受。³¹

几位发言者重点谈到如何加强民间社会的能力，使其成为建设和平更加积极的伙伴，并普遍同意需要加强交流，特别是加强安理会与民间社会之间的对话，以期建立信息的双向流动。几位发言者支持该小组关于更好地利用阿里亚办法会议和实地访问的建议。³² 几位发言者还强调，必须加强民间社会组织的能力，并加强对他们的援助，以便使这些行为体成为真正和有效的伙伴。

发言者普遍同意安全理事会在加强民间社会与联合国之间的合作中的作用，但孟加拉国代表强调，

²⁵ S/PV.4993, 第 3-4 页。

²⁶ 同上, 第 4-5 页。

²⁷ 同上, 第 5-7 页。

²⁸ 同上, 第 7-9 页。

²⁹ 同上, 第 23 页。

³⁰ S/PV.4993(Resumption 1), 第 4 页。

³¹ S/PV.4993, 第 17 页。

³² 同上, 第 11 页(法国); 第 13 页(联合王国); 第 23 页(中国); 第 24 页(巴西); 第 28 页(德国); S/PV.4993(Resumption 1), 第 8 页(秘鲁); 第 15 页(加拿大)。

经济及社会理事会应该成为牵头机构，通过它的各协商机制、各附属委员会和关于冲突后国家的各特设咨询小组，有效地与非政府组织建立联系，促使民间社会组织提出冲突后建设和平的政策建议。³³ 尼泊尔代表表示希望安理会同在发展领域负有授权和权限的联合国其他机关和机构，例如经济及社会理事会，协调一致地工作，而不是篡夺它们的作用。³⁴

C. 民间社会在预防冲突及和平解决争端方面的作用

初步程序

2005年9月20日(第5264次会议)的决定： 主席声明

在2005年9月20日第5264次会议上，安全理事会将题为“民间社会在预防冲突及和平解决争端方面的作用”的项目列入议程。主席(菲律宾)提请注意2005年9月7日菲律宾代表转递一份引导讨论的概念文件的信。³⁵

主管政治事务助理秘书长代表秘书长发了言。安理会随后听取了欧洲预防冲突中心执行主任、哥伦比亚大学解决冲突讨论会主席兼哥伦比亚大学解决冲突网络召集人以及非洲建设性解决争端中心创始人和执行主任所作的通报。安理会所有成员和加拿大、秘鲁、斯洛伐克和瑞士代表发了言。³⁶

主管政治事务助理秘书长宣读了秘书长的发言，其中强调民间社会在预防冲突中的重要作用。他指出，联合国和区域组织都必须作出更大的努力，利用民间社会的相对优势，即强有力的地方力量和实地的经验。他指出，民间社会有能力比联合国更迅速地确定新的

威胁和关切，他们在‘双轨’和‘民间’外交中是必不可少的，这种外交经常是成功的冲突后政治与和解进程的组成部分。民间社会组织还可以在实地接触政府所无法接触的派别，并通过提供从实地得到的宝贵分析辅助联合国的工作。他还指出，由于这些原因，民间社会组织将在关于设立建设和平委员会的审议中发挥重要作用。他敦促各国政府、国际金融机构、区域组织和民间社会作为伙伴而一道努力，提高预防冲突和建设和平的有效性。³⁷

欧洲预防冲突中心执行主任强调了联合国和民间社会之间建立伙伴关系的必要性。他呼吁根本改变应付冲突的方式，将资源从“作出反应”转移到“进行预防”。他提出了几项建议，目的是在各区域组织和民间社会的帮助下，制定一种连贯和整体的预防冲突做法。³⁸

哥伦比亚大学解决冲突讨论会主席兼哥伦比亚大学解决冲突网络召集人介绍各种学术中心的观点，作为民间社会对预防冲突与和平解决争端贡献的组成部分。他强调学术机构在预防冲突方面发挥的作用，并补充说，这是一项涉及到了解与实验的贡献。他又指出，大学经常利用它们的自主性，在不受刻板政策约束的情况下促进对人类的研究，并希望安全理事会能够继续保持对学术界开放。³⁹

非洲建设性解决争端中心创始人和执行主任谈到关于民间社会的若干问题，并重申国家、民间社会和私营部门之间的伙伴关系在解决和预防冲突中的重要性。他认为，民间社会应继续处于联合国的正式结构之外，因为民间社会的力量、合法性和灵活性均来自其独立性。⁴⁰

安理会成员强调预防冲突的根本责任在于各国政府，但一致认为必须发挥民间社会的作用，支持根

³³ S/PV.4993(Resumption 1)，第11页。

³⁴ 同上，第17页。

³⁵ S/2005/594。

³⁶ 丹麦、秘鲁、斯洛伐克和瑞士由各自国家的外交部长作为代表。罗马尼亚由全球事务国务秘书作为代表。坦桑尼亚联合共和国由外交和国际合作副部长作为代表。联合王国代表代表欧洲联盟发言。

³⁷ S/PV.5264，第2-3页。

³⁸ 同上，第3-4页。

³⁹ 同上，第3-6页。

⁴⁰ 同上，第6-7页。