

对其他法制机构(包括警察)的信心。东帝汶综合团将与其他国际伙伴一起,继续支持司法部门以及加强人权和法治的其他努力。他还指出,境内流离失所者的危机旷日持久,与其相关的人道主义挑战依然存在。东帝汶综合团在剩余的任务期限内,将考虑到法律和秩序方面的主导情况,把重点从临时执法转向警察改革、改组和重建工作。这一工作将在安全部门改革的大范畴内进行,后者仍将是东帝汶综合团的一个优先事项。

在 2007 年 9 月 10 日第 5739 次会议上,安理会将秘书长的报告列入议程,并听取了东帝汶外交与合作部长的通报。他说,总统选举和立法选举是第一次由帝汶人举行的全国选举,也是他们行使独立权利的能力的一个重要体现。他强调,由于东帝汶综合团的广泛支持以及国际观察员和国际稳定部队的存在,这些选举是和平、自由、公平而透明的,同时也反映了东帝汶人民的希望、信心和热忱。经过对独立选举核证小组的建议予以认真考虑,他认识到在某些情况下,支撑核证活动的基准只得到了部分满足;他表示,将致力于在这些方面克服本国的不足以改进未来的选举工作。他强调,脆弱的体制结构是重大的挑战,仍然需要大量指导和援助。不过,他表明,东帝汶政府仍将负起主要职责,为本国人民发放援助和提供保护。由于国家机构框架的巩固是一个漫长和艰巨的过程,外交与合作部长

请安理会成员考虑,能否将东帝汶综合团的任期延长至 2012 年。他同意秘书长的意见,即随后应当设立一个执行建设和平任务的特派团,任期再要有五年;但是他强调,维持和平特派团的任期应当超过 2010 年。<sup>204</sup>

在 2007 年 9 月 10 日第 5740 次会议上,<sup>205</sup> 安理会再次将秘书长关于联东综合团的报告列入其议程。<sup>206</sup> 主席(法国)代表安理会发表一项声明,<sup>207</sup> 其中安理会除其他外:

欣见组建了东帝汶新政府;

强调所有各方均需完全通过和平途径并在民主体制框架内解决任何争端,并且呼吁东帝汶人民不要采用暴力,而应齐心协力,从而确保公共安全;

呼吁东帝汶政府、议会、各政党和东帝汶人民继续齐心协力,参与政治对话,巩固本国和平、民主、法治、可持续社会 and 经济发展及民族和解;重申有必要伸张正义和追究责任,并强调必须落实特别调查委员会 2006 年报告中的各项建议;

欢迎秘书长关于东帝汶综合团工作的报告;鼓励东帝汶综合团继续同联合国各机构、基金和方案以及所有相关伙伴进行合作与协调,支持东帝汶政府执行一项国家发展计划。

<sup>204</sup> S/PV.5739, 第 2-5 页。

<sup>205</sup> 东帝汶代表应邀参加会议,但没有发言。

<sup>206</sup> S/2007/513, 依照第 1745(2007)号决议提交。

<sup>207</sup> S/PRST/2007/33。

## 24. 阿富汗局势

### 2004 年 1 月 15 日(第 4893 次会议)的审议

在 2004 年 1 月 15 日第 4893 次会议上,安理会将 2003 年 12 月 30 日秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告列入其议程。<sup>1</sup> 秘书长在报告中介绍了执行 2001 年 12 月 5 日《波恩协定》<sup>2</sup> 取

得的进展,包括解除武装、复员和重返社会方案的试验阶段,12 月 1 日选举登记以及 2006 年 12 月 14 日制宪支尔格大会。虽然成功地执行这些进程能够大力推进阿富汗的建国努力,但是他强调说,要使和平进程不可逆转,相对脆弱的国家体制获得保障,仍须克服一些基本挑战,特别是安全问题。他指责说,造成不安全问题原因是各派别在省内实行苛政,以及包括塔利班分子、吉尔布丁·希克马蒂亚尔效忠分子可能还有“基地”组织在内的“捣乱者”采取干扰。为

<sup>1</sup> S/2003/1212。

<sup>2</sup> 关于在阿富汗重建永久政府机构之前的临时安排的协定(见S/2001/1154)。

处理这些问题，秘书长敦促北大西洋公约组织(北约)部队和联军采取一切可能措施，加快向喀布尔以外地区部署安全援助。他还强调，需要进一步改革，扩大阿富汗社会各阶层在中央政府中的代表性。

安理会听取了秘书长和他的阿富汗问题特别代表的通报。<sup>3</sup>

首先，秘书长赞扬制宪支尔格大会于1月5日通过新宪法是“非常令人鼓舞的重要发展”。他说，宪法为阿富汗重建法治奠定了永久基础，并确定了一个政治秩序，即强大的总统制政府和两院制立法机构。它还建立了符合伊斯兰教义的司法体系，制定了确保充分尊重各项基本人权——包括妇女平等权利——的各项规定。秘书长祝贺阿富汗人民和政府取得这一重大成就，但警告说，宪法本身不能保证和平与稳定。因此，他呼吁阿富汗人民在国际社会提供的必要支助下立即采取行动，处理和平进程的障碍，包括令人深感不安的安全状况、缺乏包容各方和具有广泛代表性的政府以及发展步伐缓慢问题。<sup>4</sup>

特别代表向安理会通报了制宪支尔格大会的情况，随后讨论了今后的挑战，特别是需要改善安全局势，扩大政府的群众基础，加强治理制度，并加快重建和提供服务的步伐。他祝贺阿富汗人民几乎一致认同制宪支尔格大会通过的新宪法，该宪法在很大程度上能够代表阿富汗全体人民。他赞赏地指出，尽管支尔格大会比原定的10天大大延期，但是代表们表现出愿意达成妥协，作出让步，以达成一份各方都能接受的文本。他认为，阿富汗人民应该对这部新宪法和制宪过程感到自豪。然而，特别代表提醒说，今后的道路很长，阿富汗人和国际伙伴不能高枕无忧。首先是执行宪法，给宪法以生命力。他说，新宪法若要对普通阿富汗人有意义，安全必须得到改善，法治必须得到加强。他关切地指出，安全条件继续恶化，正是发生在和平进程要求政府和联合国扩大其实地存在、

完成选举登记和开展其他活动的时候。因此，他强调必须解除派系部队的武装、保护基本人权、加快重建和改革国家机构。对于国际伙伴，特别代表呼吁加快部署省级重建小组，尽管他仍然认为，这些小组是不如直接扩大国际安全援助部队(安援部队)的“退而求其次的办法”。他提请安理会注意越来越多的鸦片生产和贩运带来的严峻挑战；2003年该国鸦片种植和贩卖的收入总额为23亿美元，相当于该国国内总产值的一半以上。最后，特别代表提请安理会注意联合国阿富汗援助团(联阿援助团)分发的一份非正式文件，其中指出，举行第二次波恩类型的会议是一种可能的办法，可促使有关各方再次积极致力于和平进程。<sup>5</sup>

#### 2004年3月24日(第4931次会议)的审议

在2004年3月24日第4931次会议上，安理会将2004年3月19日秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告列入其议程。<sup>6</sup>秘书长的报告重点介绍了2003年12月31日以来的主要事态发展，阐述了在制宪支尔格大会圆满结束并签署新的《阿富汗宪法》之后，今后如何执行《波恩协定》的问题。他指出，举行选举将是主要挑战之一，并介绍了选民登记项目的情况，以及在确定2004年举行选举的时间安排和类别方面涉及的主要问题。秘书长警告说，安全仍然是一个重大问题，并汇报了若干用以改善安全状况的举措，例如扩大国际安全援助部队，部署了更多的省级重建小组，并加速努力建立阿富汗军队和警察部队。他还强调，前战斗人员解除武装、复员和重返社会工作需要取得更大进展。秘书长建议将联阿援助团任务期限再延长12个月。他注意到正在进行协商，讨论联合国在完成波恩进程之后的作用，并表示打算在即将于2004年3月31日和4月1日在柏林举行会议之后，一旦作出举行选举的决定，就提出关于特派团新任务具体内容的建议。

<sup>3</sup> 阿富汗代表应邀参加会议，但没有发言。

<sup>4</sup> S/PV.4893，第2-3页。

<sup>5</sup> 同上，第3-9页。

<sup>6</sup> S/2004/230，依照第1471(2003)号决议提交。

安理会听取了主管维和行动助理秘书长的通报。<sup>7</sup> 他报告了在执行波恩进程方面仍然存在的挑战, 以及促使阿富汗进一步向实现稳定和有效治理过渡的措施。助理秘书长赞赏地注意到, 该进程已经实现最后几个主要基准之一: 举行自由和公平的选举, 赋予新政府政治合法性。他注意到, 新宪法要求举行总统选举以及上院和下院国民议会选举, 表示希望能“在不久的将来”, 在柏林会议之前作出对这些选举的时间和顺序的决定。他虽然理解要尽可能按波恩时间表举行选举, 但是强调必须具备有利的条件并完成全面的准备工作。他报告说, 选民登记进程第一阶段包括八个主要城市, 已经基本上打到目标; 目前正在筹备第二阶段, 以启动对各省其余 800 万合格选民的登记。

助理秘书长强调, 成功完成登记和举行选举将依赖于阿富汗和国际安全部队的支持, 并欢迎部署了更多的省级重建小组(特别是在南方)。他提到赫拉特省最近发生的战斗, 对甚至在多数观察家认为是稳定和安全的地区出现安全局势不稳表示关切。他警告说, 没有重大的非军事化, 可靠的选举所需要的真正政治选择就不可能实现, 赫拉特那样的事件就有可能重演。助理秘书长关切地注意到, 过去两年中阿富汗经济增长的影响基本上只能在城市中心感受到, 这一趋势已经导致人口从农村地区涌向城市, 从而加剧了城市中心的社会紧张关系。令人关切的还有, 毒品经济及其造成的不稳定, 仍然是对建立一个稳定运作国家的最大威胁。最后, 他表示希望安理会认可秘书长关于将联阿援助团的任务期限再延长 12 个月的建议。<sup>8</sup>

**2004 年 3 月 26 日(4937 次会议)的决定:  
第 1536(2004)号决议**

在 2004 年 3 月 26 日第 4937 次会议上, 安理会将 2004 年 3 月 19 日秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告列入其议程。<sup>9</sup> 阿富汗代表应

邀参加讨论。主席(法国)提请注意一项决议草案,<sup>10</sup> 该草案未经辩论获得一致通过, 成为第 1536(2004)号决议, 其中安理会除其他外:

决定将联阿援助团的任务期限再延长 12 个月;

强调提供充分安全和大量捐助对按照《阿富汗宪法》和《波恩协定》举行可信的全国选举至关重要;

欢迎解除武装、复员和重返社会进程自 2003 年 10 月开始以来所取得的进展, 以及国际观察员小组为此作出的贡献;

欢迎阿富汗当局迄今为执行其《国家毒品管制战略》所作努力;

请援助团在联合国人权事务高级专员办事处的支持下, 继续协助阿富汗独立人权委员会充分执行阿富汗新《宪法》的人权条款;

呼吁阿富汗所有各方在联阿援助团执行任务时给予合作, 并确保援助团工作人员在该国各地的安全和行动自由。

**2007 年 4 月 6 日(第 4941 次会议)的决定:  
主席声明**

在 2004 年 4 月 6 日第 4941 次会议上, 安理会听取了主管维持和平行动副秘书长的情况通报。所有安理会成员以及下列国家的代表作了发言: 阿富汗、印度、爱尔兰(代表欧洲联盟)<sup>11</sup> 和日本。

首先, 主管维持和平行动副秘书长报告了柏林会议取得的成果, 以及今后应如何利用在柏林取得的势头来完成波恩进程。他赞赏地注意到, 会议批准了一项综合工作计划, 提出了今后几个月和几年内需要实现的政治、安全和经济各领域的明确的标准和目标。柏林会议还为阿富汗及其邻国在打击毒品方面进行区域合作商定了得力的框架。主管维持和平行动副秘书长赞扬这些成果确实令人赞叹, 但他告诫说, 阿富汗面临的任務仍然十分艰巨, 特别是举行全国选举。

<sup>10</sup> S/2004/249。

<sup>11</sup> 阿尔巴尼亚、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、冰岛、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、马耳他、挪威、波兰、罗马尼亚、塞尔维亚和黑山、斯洛伐克、斯洛文尼亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其赞同该发言。

<sup>7</sup> 阿富汗代表应邀参加会议, 但没有发言。

<sup>8</sup> S/PV.4931, 第 2-6 页。

<sup>9</sup> S/2004/230。

他强调必须确保安全，认为如果安全局势没有显著改善，选举将受到威胁。他指出，大多数阿富汗人仍然相信，选举要求事先解除武装。因此，必须实现工作计划所定的解除武装、复员和重返社会目标，其中要求对目前 40% 的民兵完成解除武装，复员和重返社会方案，并在 2004 年 6 月份之前完成所有重武器入库。副秘书长还强调需要适当的国际安全援助，支持选举进程，并保护这一进程免遭派系威胁和使其完全终止的企图。他关切地注意到，尽管在培训新的阿富汗国家军队方面取得了进展，但是阿富汗部队和目前部署在阿富汗的国际安全部队能力有限，如果要承担支持具有公信力的选举进程的艰巨任务，将不堪重负。<sup>12</sup>

德国代表向安理会通报了 2004 年 3 月 31 日和 4 月 1 日在柏林举行的题为“阿富汗与国际社会——协作建设未来”的会议的成果。他指出，有 65 个代表团参加了这次会议(很多是外长级别)，突出说明国际社会继续致力于建设一个安全、稳定、自由、繁荣与民主的阿富汗。他解释了会议通过的三项最后文件：《柏林宣言》描述了今后新阿富汗政府的远景；工作计划显示了阿富汗政府在今后两年里将如何争取实现这一远景；进度报告则总结了《波恩协定》的执行情况。此外，阿富汗与其邻国之间通过了《柏林禁毒宣言》。他说，阿富汗政府已承诺执行一项大胆的解除民兵武装时间表，作为举行自由、公平选举的一个重要条件。他说，会议的这些出色成果应得到安全理事会的明确赞扬和肯定。为此，德国代表团发起了与安理会成员以及其他相关国家的商谈，以便达成一项主席声明的协商一致案文。<sup>13</sup>

大多数发言者欢迎在柏林会议上取得的成果，并赞扬德国和阿富汗成功地共同主持了会议。他们重申承诺进一步支持阿富汗，以完成《波恩协定》的执行工作，这对于实现一个稳定和民主的阿富汗至关重要。

<sup>12</sup> S/PV.4941，第 2-4 页。

<sup>13</sup> 同上，第 4-6 页。

巴西代表赞同，在阿富汗全境扩大国际维持和平部队将有助于加强该国的安全。<sup>14</sup> 美国代表认为，柏林会议的成功对国际社会中担心兴趣正在减退而捐助国疲劳症正在出现的人来说，是非常有希望的迹象。<sup>15</sup> 巴基斯坦代表希望，柏林精神不会随着时间的推移而减弱或消失，并强调阿富汗将需要数年，甚至数十年的政治经济支持和参与。<sup>16</sup> 阿尔及利亚代表说，捐助方宣布更多的认捐以及在安全领域内提供更多捐助和选举筹备的确认对阿富汗重建至关重要。<sup>17</sup>

俄罗斯联邦代表对“塔利班和其他极端势力颠覆活动日益增多”表示关切；这些势力正在设法将阿富汗投入到血腥的种族对立中，并企图阻止阿富汗举行大选。<sup>18</sup> 联合国代表强调需要在选举之前开展解除武装、复员和重返社会，因为安全仍然是继续取得进展的关键；他还补充说，加强安全不仅是重建努力取得成功需要，也是 9 月举行民主、公平与和平的选举的先决条件。<sup>19</sup> 法国代表欢迎柏林会议取得成功，敦促国际社会把重点放在妥善进行选举的共同政治目标上。<sup>20</sup> 阿富汗代表感谢柏林会议共同主席以及参加会议的 65 个国家和国际组织，并重申该国政府充分承诺遵守 2001 年《波恩协定》的指导原则。<sup>21</sup>

主席(德国)代表安理会发表声明，<sup>22</sup> 其中安理会除其他外：

赞同《柏林宣言》，强调《柏林宣言》所附《阿富汗政府工作计划》、《波恩协定执行工作进度报告》和《禁毒问题柏林宣言》的相关性；

<sup>14</sup> 同上，第 6-7 页。

<sup>15</sup> 同上，第 7-8 页。

<sup>16</sup> 同上，第 9-10 页。

<sup>17</sup> 同上，第 11-12 页。

<sup>18</sup> 同上，第 15-16 页。

<sup>19</sup> 同上，第 16-17 页。

<sup>20</sup> 同上，第 17-18 页。

<sup>21</sup> 同上，第 19-20 页。

<sup>22</sup> S/PRST/2004/9。

强调罂粟种植、毒品生产和贩运严重威胁阿富汗的法治与发展以及国际安全，因此，阿富汗和国际社会必须努力减少并最终消除这种威胁，具体作法包括发展替代经济；

特别欢迎阿富汗及其邻国在《喀布尔睦邻友好关系宣言》框架内签署的《反麻醉品问题柏林宣言》，并欢迎预定 2004 年 5 月 18 日和 19 日在多哈举行区域警察合作问题会议。

#### 2004 年 5 月 27 日(第 4979 次会议)的审议

在 2004 年 5 月 27 日第 4979 次会议上，安理会听取了负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联阿援助团团长的通报。<sup>23</sup>

特别代表重点介绍了阿富汗在准备 9 月全国选举方面面临的主要挑战。他关切地指出，随着春季极端分子的袭击事件激增，最近几个月高危省份的安全局势有所恶化，特别是在南方。他说，虽然援助界继续在不安全地区保持低姿态，以减少危险，但是安全事故上升已经影响到扩大选民登记工作。他说，尽管暴力行为增加，还是开展了选举准备工作，在与联军的密切协调下，选民登记目前推进到农村地区。他说，继八大主要居民中心选民登记工作完成后，选民登记工作已进入最后的第二阶段，即在今后两三个月内完成全国其他地区的选民登记工作。5 月初，第二阶段工作已在 160 个地点展开，现已扩大到全国 34 省中 31 省近 600 个地点，有 1 000 多个登记小组同时开展工作。然而，缺乏安全保障会导致南部和东南部省份的登记无法充分完成，他对此感到关切。另一个挑战是，某些省份由于安全无保障，人口数字本身难以确定。他说，现在很可能一些省份无法进行调查，或只能小部分进行调查。

为举行自由和公正的选举，特别代表强调必须使前战斗人员解除武装、复员和重返社会；他认为，只有地方民兵放松对政治进程的控制，才能在选举中作出真正的选择。他报告说，该国政府和国际社会已就解除武装、复员和重返社会的主要阶段达成一项协议，其中包括在 6 月底之前完成民兵力量的 40%，以及在

7 月底之前根据一项可靠的安全保障安排完成重武器入库。不过，他关切地指出，由于一些高级指挥官不愿予以执行，协议的执行工作发生严重延误。因此，他重申，国际社会支持国内安全力量的广泛和强有力的军事存在仍然是必要的。<sup>24</sup>

#### 2004 年 7 月 15 日(第 5004 次会议)的决定： 主席声明

在 2004 年 7 月 15 日第 5004 次会议上，安理会邀请阿富汗代表参加讨论。主席(罗马尼亚)代表安理会发表声明，<sup>25</sup> 其中除其他外安理会：

呼吁阿富汗政府和国际社会在总统选举和议会选举之前继续并加紧努力，以加强国家军队和国家警察，加速解除武装、复员和重返社会(解甲返乡)进程，以及支助阿富汗政府执行铲除鸦片生产的战略；

鼓励阿富汗当局使选举进程能让选民的参与反映包括妇女和难民在内的全国人口组成情况，并呼吁确定以实际可行的方式，让伊朗和巴基斯坦境内的阿富汗难民登记并参加目前的阿富汗选举进程；

强调必须为及时实施联合选举管理机构的时间表提供必要的资金；

重申全力支持秘书长特别代表和联阿援助团，并重申联合国在援助阿富汗人民巩固阿富汗和平及重建国家的国际努力中发挥着中心和公正的作用。

#### 2004 年 8 月 25 日(第 5025 次会议)的审议

在 2004 年 8 月 25 日第 5025 次会议上，安理会将 2004 年 8 月 12 日秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告列入其议程。<sup>26</sup> 秘书长在报告中指出，联合选举管理机构已经决定于 10 月举行总统选举，而将议会选举推迟到 2005 年 4 月，因为同时进行这些选举有一些表明是难以克服的潜在障碍，特别是由于没有令人信服的人口普查数据，难以在各省之间分配议会席位。他还指出，威胁阿富

<sup>24</sup> S/PV.4979, 第 2-7 页。

<sup>25</sup> S/PRST/2004/25。

<sup>26</sup> S/2004/634, 依照第 1536 (2004)号决议提交。

<sup>23</sup> 阿富汗代表应邀参加会议，但没有发言。

汗境内巩固和平与稳定的三个主要方面造成的挑战更加严峻；这三个主要威胁是：极端主义分子的暴力行为、派别活动和麻醉品业。在此背景下，他再次强调，安全援助对阿富汗至关重要。

安理会听取了秘书长特别代表兼联阿援助团团长的通报。安理会所有成员和下列各国代表发了言：阿富汗、加拿大、冰岛、日本、荷兰(代表欧洲联盟)<sup>27</sup>和乌兹别克斯坦。

首先，特别代表报告说，选民登记已经完成，总共超过 1 050 万人登记，其中 41% 是妇女。这有助于选举当局和安全部队适当筹备 10 月 9 日的总统选举，从而有可能为战后秩序创造政治合法性。但他说，情况并不完全令人满意。例如，他指出，事实证明，在受不安全影响最大的南部地区很难纠正不平衡情况。对于即将举行的选举，他强调，安全是一个重要的考虑因素，并呼吁进一步努力保障选民和选举工作人员的安全。他再次向安理会保证，在竞选期间，阿富汗独立人权委员会和联阿援助团将继续联合开展全国范围的政治权利核查，以确定候选人的权利和义务是否得到遵守。<sup>28</sup>

发言者同意总统选举的重要性，并重申承诺协助确保阿富汗人民自由和公正地选举总体，这对维持和平进程的政治合法性是必不可少的。许多发言者赞扬 1 000 多万阿富汗人不顾恐吓和暴力的威胁，毅然进行投票登记，并特别欢迎 400 多万妇女选择参加政治进程。然而，他们都对缺乏安全感到关切，并呼吁加快使前战斗人员解除武装、复员和重返社会以及培训新的阿富汗安全部队。

美国代表敦促巴基斯坦和伊朗协力在在国外登记和投票方面作出进展，使在巴基斯坦的 60 多万阿富汗人以及在伊朗的 80 多万阿富汗人能参加选举进

<sup>27</sup> 阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、克罗地亚、冰岛、列支敦士登、挪威、罗马尼亚、塞尔维亚和黑山、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其赞同该发言。

<sup>28</sup> S/PV.5025，第 2-5 页。

程。她赞赏地注意到，国际安全援助部队将领导在阿富汗北部和东北部的五个临时重建工作队。<sup>29</sup> 德国代表认为，由于推迟了议会选举而获得的更多的时间，应用于改善安全局势，并强调安全部门改革的重要性，包括建立一个正常运作的司法系统以及国家军队和警察部队。<sup>30</sup> 巴西代表要求彻底开展解除武装、复员和重返社会进程，以改善安全局势，并削弱军阀和恐怖分子的势力。<sup>31</sup>

巴基斯坦代表仍然对阿富汗南部和东南部由于缺乏安全而没有充分开展登记感到关切。他说，阿富汗的安全威胁在于阿富汗境内，主要来自派别领导人、犯罪头子和极端分子，包括基地组织和塔利班。他注意到在伊斯坦布尔举行的北大西洋公约组织(北约组织)首脑会议商定要扩大国际安全援助部队，但强调扩大部队的势头不应丧失，北约现在必须推进到该国西部。<sup>32</sup> 中国代表呼吁采取“坚决措施”打击恐怖主义、派别活动和与毒品有关的问题，以改善安全局势。<sup>33</sup> 俄罗斯联邦代表再次警告塔利班恢复军事和政治潜力、战斗人员向阿富汗境内的持续渗透以及出现新的塔利班派系所构成的威胁，并呼吁在全国各地加快执行解除武装、复员和重返社会。<sup>34</sup>

阿富汗代表对选举筹备工作取得的进展表示赞赏，但他关切地指出，基地组织和塔利班团体继续试图破坏局势的稳定，特别是在该国东部和南部边界。他指称，这些分子得到“阿富汗以外某些政治-宗教活动圈”的网络协助。<sup>35</sup>

荷兰代表说，欧洲共同体赞扬联合选举管理机构对几乎所有合格选民完成登记的“巨大成就”，强调

<sup>29</sup> 同上，第 6 页。

<sup>30</sup> 同上，第 6-7 页。

<sup>31</sup> 同上，第 9-11 页。

<sup>32</sup> 同上，第 14-16 页。

<sup>33</sup> 同上，第 18-19 页。

<sup>34</sup> 同上，第 22-23 页。

<sup>35</sup> 同上，第 23-24 页。

需要重建阿富汗军队，并加强解除武装、复员和重返社会进程。<sup>36</sup>

会议结束时，特别代表补充指出，虽然他对塔利班在阿富汗本身具有资产和资源没有任何争议，但是极端主义势力掌握的工具包括跨界行动和渗透，这些被用来攻击和平进程。<sup>37</sup> 巴基斯坦予以辩驳，重申在包括南部和东南部在内的阿富汗境内造成极端主义暴力事件的主要并不是跨界渗透活动。他补充说，巴基斯坦正在尽其所能，并冒了许多政治风险，还遭受了许多军事伤亡。<sup>38</sup>

#### 2004年9月17日(第5038次会议)的决定： 第1563(2004)号决议

在2004年9月17日第5038次会议上，阿富汗代表应邀出席，主席(西班牙)提请安理会注意一项决议草案，<sup>39</sup> 该草案未经辩论获得一致通过，成为第1563(2004)号决议，其中安理会除其他外：

决定将国际安全援助部队的授权，自2004年10月13日起，延长12个月；

授权参加国际安全援助部队的会员国采取一切必要措施履行部队的任务；

吁请国际安全援助部队在执行部队任务时继续与阿富汗过渡行政当局及其后续机构、秘书长特别代表以及持久自由行动联盟密切协商。

#### 2004年9月28日和10月12日(第5045次和第 5055次会议)的审议

在2004年9月28日第5045次会议上，安理会听取了主管维持和平行动副秘书长的通报。<sup>40</sup>

主管维持和平行动副秘书长向安理会通报了总统选举筹备工作的最新情况，这将是阿富汗历史上首次总统选举。他报告说，为10月9日投票的后勤准备工作正在如期进行，所有地区和省级办事处都提交了行动计划。18名总统候选人和36名副总统候选人，其中包括3名妇女，从9月7日竞选活动正式开始以来已经在开展竞选活动。他说，为了改善政治环境，阿富汗独立人权委员会和联阿援助团对全国行使政治权利的情况继续进行监测，并提出了报告。境外投票的筹备选举也如期进行。他报告说，联合选举管理机构制定的选举安全计划，包括确保投票和点票中心地点的安全，并确保人员和空白与填写完毕的选票等敏感材料流动的安全。国家警察将保障投票地点周围的安全，国际安全援助部队或盟军提供“外围协助”。他补充说，正在作出重大努力来同部落和社区领导人确定他们在当地安全安排，特别是在东部、东南部和南部地区安全安排的重要作用。他呼吁阿富汗人民和国际社会齐心协力，确保选举成功举行，这将是阿富汗走向民主道路的重要一步。<sup>41</sup>

在2004年10月12日第5055次会议上，安理会听取了主管维持和平行动副秘书长的通报。<sup>42</sup>

主管维和行动助理秘书长向安理会通报了10月9日举行的总统选举。他赞赏地说，鉴于地理和安全方面的限制，选举搞得不错。几乎所有的投票站都按时开门，选举工作人员的行为较为专业。他说，联合国迄今从当地听到的报告表明，“民众对于选举过程感到非常满意”。他报告说，初步估计显示投票率很高，尽管天气状况不佳，而且反对派候选人呼吁抵制选举。他说，在选举后，一些候选人要求调查指称的违规行为。已经成立了一个三人小组，以充分调查这些指控，并向联合选举管理机构提出建议。他报告说，选举日的安全状况大大超出预期，尽管发生了一些事件，还有报告说发生了恐吓行为。他指出，在投票日

<sup>36</sup> 同上，第24-25页。

<sup>37</sup> 同上，第30-31页。

<sup>38</sup> 同上，第31-32页。

<sup>39</sup> S/2004/742。

<sup>40</sup> 阿富汗代表应邀参加会议，但没有发言。

<sup>41</sup> S/PV.5045，第2-5页。

<sup>42</sup> 阿富汗代表应邀参加会议，但没有发言。

当天，有 5 321 名国内观察员和 121 名国际观察员在阿富汗存在，这是提高选举公信力的一个重要因素。他还指出，选举进程产生的政治势头对士兵复员以及对军事部队非派别化产生了明显的影响。但是，他在结束通报时告诫应该警惕自满情绪，并提醒安理会困难的挑战仍然摆在面前。<sup>43</sup>

#### 2004 年 10 月 12 日(第 5056 次会议)的决定： 主席声明

在 2004 年 10 月 12 日第 5056 次会议上，阿富汗代表应邀出席，主席(联合王国)以安理会名义发表声明，<sup>44</sup> 其中安理会除其他外：

安全理事会欣见 2004 年 10 月 9 日在阿富汗举行了总统选举，强调这一选举是政治进程中的一个里程碑，具有重大历史意义，并向参加选举的数以百万计的阿富汗选民表示祝贺；

敦促阿富汗政府在国际社会的协助下，继续应对阿富汗仍然面临的各种挑战，其中包括安全问题、及时筹备 2005 年 4 月的议会选举、重建机构、禁毒、以及阿富汗民团解除武装、复员和重返社会等事项；

承诺继续支持享有主权的阿富汗政府和人民重建自己的国家，巩固宪政民主基础，恢复他们在国际大家庭中的应有地位，并吁请国际社会在联合国发挥中心作用的情况下，支持他们的这些努力。

#### 2004 年 11 月 9 日(第 5073 次会议)的审议

在 2004 年 11 月 9 日第 5073 次会议上，安理会听取了主管维持和平行动副秘书长的通报。<sup>45</sup>

主管维持和平行动副秘书长向安理会通报了选举进程的最新情况；经过该进程，联合选举管理机构于 11 月 3 日对官方选举结果进行了验证。<sup>46</sup> 他报告，共计所投选票约为 8 128 940 票，占登记选民的 70%，其中 40%为妇女。他说，联合选举管理机构宣布哈米

德·卡尔扎伊获得的选票占压倒多数的 55.4%，尤努斯·卡努尼占 16.3%，哈吉·穆罕默德·莫哈克赫占 11.6%，阿卜杜尔·拉希德·杜斯塔姆占 10%。他指出，族裔考虑因素似乎在确定人民的表决中发挥了重要作用，对四个主要候选人的选举支持完全与普什图人、塔吉克人、乌兹别克人和哈扎拉人分别集中的地区相对应。他说，随着总统选举结束，现在注意力已经转向选举后的政治阶段，包括组建下届政府的当务之急和议会及地方选举的挑战等。他指出，安全仍然是一个令人关切的主要问题，10 月 23 日在喀布尔中心发生的一次自杀性爆炸表明选举期间的相对平静结束。

关于议会选举和地方选举，他提到五个关键问题。如果要在选举法所规定的时间范围内完成议会和地方选举就必须解决这些问题：第一，必须正式划分选区边界；第二，必须对人口数字达成一致意见才能分配议会席位；第三，必须分析、调整和在某些情况下要更新选民名单，以便为选举站制定具体的选民名单；第四，必须在地方一级制订发表意见的机制和选举质疑起诉体系；第五，数千名可能候选人的资格必须在登记前筛选。他关切地指出，地方指挥官的影响、毒品和武器的扩散和复杂的网络以及缺乏有效的地方民政局继续对举行合法的议会和地方选举构成严重障碍；他重申，扩大前安全机构显然将是选举成功的关键所在。他敦促国际社会不要减少对阿富汗的关注；在筹划地方和立法选举的新阶段，阿富汗仍须依靠国际社会的充分支持。<sup>47</sup>

#### 2005 年 1 月 10 日和 3 月 22 日(第 5108 至 5145 次会议)的审议

在 2005 年 1 月 10 日第 5108 次会议和 2005 年 3 月 22 日第 5145 次会议上，安理会听取了负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联阿援助团团长的通报。<sup>48</sup>

<sup>43</sup> S/PV.5055, 第 2-5 页。

<sup>44</sup> S/PRST/2004/35。

<sup>45</sup> 阿富汗代表应邀参加会议，但没有发言。

<sup>46</sup> S/PV.5073, 第 2-5 页。

<sup>47</sup> 同上。

<sup>48</sup> 阿富汗代表应邀参加会议，但没有发言。

特别代表说, 总统选举和最近的内阁任命给阿富汗和平进程带来了新的动力。27 名成员内阁的组成的确达到了阿富汗宪法的要求, 还反映出该国广泛的族裔构成, 其中有十名普什图人、八名塔吉克斯人、五名哈扎拉人、两名乌兹别克人、一名土库曼人和一名巴洛奇人。内阁中还有三名妇女。展望新内阁将面临的挑战, 特别代表尤其提到即将举行的议会选举和建立独立选举委员会。关于其他挑战, 他提到在决定选举的日期和形式时, 解除武装和复员是关键考虑。解除武装、复员和重返社会在阿富汗北部特别成功, 迄今仅集中于正式隶属于国防部的民兵部队。虽然该方案进展顺利, 但是许多非正规部队继续存在, 其中有些是该国部分地区安全不良和发生暴行的主要根源。他希望, 进一步开展解除武装、复员和重返社会将为选举和恢复法治创造更好的环境。<sup>49</sup>

在 2005 年 3 月 22 日第 5145 次会议上, 安理会将 2005 年 3 月 18 日秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告列入其议程。<sup>50</sup> 秘书长在报告中阐述了阿富汗面临的挑战, 涉及总体安全局势, 组织即将举行的议会选举, 解除武装、复员和重返社会方案以及法治方案。他指出, 需要国际部队长期驻留, 还需要克服影响重建的若干瓶颈, 另外还有其他挑战。他还表示, 打算提交一项对联阿援助团在选举后任务的提议, 但与此同时, 建议安理会将特派团的现有任务期限延长 12 个月。

**2005 年 3 月 24 日(5148 次会议)的决定:  
第 1589(2005)号决议**

在 2005 年 3 月 24 日第 5148 次会议上, 安理会将 2004 年 3 月 18 日秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告列入其议程。<sup>51</sup> 主席(巴

西)提请安理会注意一项决议草案;<sup>52</sup> 该草案付诸表决, 并获得一致通过, 成为第 1589(2005)号决议, 其中安理会除其他外:

决定从该决议通过之日起将联阿援助团的任务期限再延长 12 个月;

吁请联阿援助团继续提供必要支助以促成在最广泛参与情况下及时进行选举, 并敦促捐助界与阿富汗政府和联阿援助团密切协作, 迅速根据该框架提供必要财政支助, 并考虑向选举观察团提供捐助;

敦促阿富汗政府采取果断行动, 制止毒品加工和贸易并在建立机构、宣传运动、替代生计、阻截和执法、刑事司法、根除毒品、减少需求、治疗吸毒成瘾者和区域合作等领域采取该计划提出的具体措施, 并吁请国际社会为阿富汗政府全面执行该计划的所有方面提供各种可能的援助;

吁请各方在阿富汗全国充分尊重人权和国际人道主义法;

呼吁阿富汗政府继续消除基地组织分子、塔利班和其他极端主义团伙、民兵部队派别暴力行动和犯罪活动, 特别是毒品贸易暴力活动对阿富汗的安全与稳定造成的威胁;

请秘书长在议会选举后及时向安理会报告阿富汗的形势发展, 并就援助团的未来作用提出建议。

**2005 年 6 月 24 日(第 5215 次会议)的审议**

在 2005 年 6 月 24 日第 5215 次会议上, 安理会听取了负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联阿援助团团长以及联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)执行主任的通报。<sup>53</sup>

特别代表首先提到安全局势的消极事态发展, 包括几个省里发生事件的数量和严重性的升级, 其中有若干名温和宗教领袖被暗杀。不断恶化的安全也影响了选举进程的筹备情况, 还有些选举工作人员被打死。有些暴力行为可以归咎于毒品、地方争斗和犯罪行为, 但是包括塔利班在内的极端团体发动的目前的攻势, 是目前暴力升级的决定因素。他认为, 对于塔利班企图破坏政治环境的行为, 国际社会的应对不能仅限于

<sup>49</sup> S/PV.5108, 第 2-7 页; S/PV.5145, 第 2-4 页。

<sup>50</sup> S/2005/183, 依照第 1536 (2004)号决议。

<sup>51</sup> 同上。

<sup>52</sup> S/2005/195。

<sup>53</sup> 阿富汗代表应邀参加会议, 但没有发言。

围剿行动，而是必须打击原教旨主义者的资金来源、庇护场所以及支持他们的网络。然而，也已采取了一些积极的步骤，尤其是在全国范围内部署选举管理部门、设立选举投诉委员会以及开始提名候选人。在这方面，他指出，仍然需要采取措施防止恐吓，并使多数候选人和一般民众相信，9月份他们可以投票而不会遭到报复。随着原军队单位的解除武装、复员和重返社会完成在望，工作的侧重点将转向非法武装团体。最后，他指出，国家建设和经济重建还远远落后于政治过渡。<sup>54</sup>

毒品和犯罪问题办公室执行主任解释说，尽管阿富汗的鸦片种植将下降，但是总种植面积仍然巨大。种植下降的部分原因是禁毒运动，另一部分原因是农民的自我克制以及政府说服运动的影响。然而，他指出，贩毒分子和军阀控制着准军事组织，需要部署相应的部队予以应对。因此，缉毒部队和反叛乱部队之间需要进行更多协作。最后，他强调，不加强法治就不可能打击毒品产业。<sup>55</sup>

#### 2005年8月23日(第5249次会议)的决定： 主席声明

在2005年8月23日第5249次会议上，安理会将2005年8月12日秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告列入其议程。<sup>56</sup> 秘书长在报告中指出，2005年9月18日举行议会(或人民院)和省议会选举，即可实现2001年12月5日《波恩协定》政治议程规定的基准。他指出，选举的筹备工作如期进行。虽然在实现政治议程的各项目标方面已经取得重大进展，但是《波恩协定》体制议程的执行并不均衡，国家和省两级的许多关键国家机构仍然很弱，易发生腐败现象。他说，改革安全部门机构的努力已取得不同程度的成功，到2007年9月，阿富汗国家军队的兵力将达到43 000人的目

标，比计划提前三年。最后，他强调，阿富汗境内的安全局势依然令人极为担忧。叛乱者和反政府分子所用武器的精良程度有所提高，其攻击形式也有增多，特别是在该国的南部以及东部部分地区。

安理会听取了负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联阿援助团团长的通报，随后安理会所有成员<sup>57</sup>以及下列国家的代表发了言：阿富汗、加拿大、德国、印度、伊朗伊斯兰共和国、意大利、马来西亚、巴基斯坦、大韩民国、西班牙和土耳其。

特别代表在通报中告知安理会，8月17日已经启动了选举运动，国际观察员正在对其进行监督。投票将在9月18日进行，计划在今年年底之前成立新的国民议会。在安全方面，南部、东南和东部再度发生攻击，而且强度加大。然而，对选举进程的攻击主要是间接的，这表明极端分子决定以亲政府部队和国际部队为目标，而不是试图阻止议会选举。<sup>58</sup>

发言者在讲话中欢迎选举筹备工作取得的进展，但对安全问题和暴力浪潮表示关切。还有人打击罂粟种植和毒品贸易挑战提出关切。一些发言者欢迎已经取得的经济进步，但也强调，只有可持续的社会经济发展才能保证持久和平与繁荣。几位发言者强调，联合国必须2006年3月以后继续维持存在。

俄罗斯联邦代表指出，虽然民族和解是至关重要的，但是必须谨慎和负责任地开展这个进程，不能逐渐侵蚀制裁制度。他说，制裁名单所列人士对和平与安全构成了真实的威胁，他们积极参与政治生活可能产生恶劣后果。必须采取具体行动，阻止这个危险趋势，尤其是在即将举行的选举中。<sup>59</sup>

阿富汗代表说，阿富汗希望看到国际社会发挥作用，在波恩后时期确保阿富汗的安全，并欢迎联合国

<sup>54</sup> S/PV.5215，第2-6页。

<sup>55</sup> 同上，第6-8页。

<sup>56</sup> S/2005/525，依照第1589(2005)号决议提交。

<sup>57</sup> 联合王国代表以欧洲联盟及协同国名义发言。

<sup>58</sup> S/PV.5249和Corr.1，第2-5页。

<sup>59</sup> 同上，第8页。

授权继续发挥这项作用。菲律宾代表认为, 鉴于安全局势恶化, 应当紧迫落实国际安全援助部队的扩编计划。<sup>60</sup>

巴基斯坦代表指出, 巴基斯坦派驻在边界的兵力高于阿富汗内国家和国际军事存在的兵力之和, 他们对秘书长的报告没有提到其作出的巨大努力感到失望。他强调, 那些怀疑巴基斯坦对阿富汗和平与安全的承诺的人, 常常夸大跨边界移动的威胁, 或者是为自己的失败找借口, 或者是要毒化巴基斯坦和阿富汗关系。<sup>61</sup>

主席(日本)代表安理会发表声明,<sup>62</sup> 其中安理会除其他外:

欣见定于 2005 年 9 月 18 日举行的议会下院(人民院)和省议会选举的筹备工作取得了进展; 呼吁国际社会提供更多财政援助, 以填补尚欠缺的选举经费;

对过去几个月中塔利班、“基地”组织和其他极端主义团体在阿富汗境内发动的袭击增加表示严重关切; 谴责在阿富汗境内利用恐怖行为或其他形式的暴力破坏政治进程的企图;

强调为了促进区域的发展及阿富汗的长期和平与稳定, 邻国与阿富汗政府之间必须继续进行合作和增加对话;

坚信国际社会必须继续承诺大力协助阿富汗应付尚未解决的棘手问题。

**2005 年 9 月 13 日(第 5260 次会议)的决定:  
第 1623(2005)号决议**

在 2005 年 9 月 13 日第 5260 次会议上,<sup>63</sup> 主席(菲律宾)提请安理会注意一项决议草案;<sup>64</sup> 该决议草案付诸表决, 获得一致通过, 成为第 1623(2005)号决议, 其中安理会除其他外:

决定将第 1386(2001)号和第 1510(2003)号决议规定的国际安全援助部队的授权, 自 2006 年 10 月 13 日起, 延长 12 个月;

授权参加国际安全援助部队的会员国采取一切必要措施履行部队的任务;

吁请会员国向该部队提供人员、装备和其他资源, 并向依照第 1386(2001)号决议设立的信托基金捐款;

请该部队领导人通过秘书长每季度向安理会报告部队执行任务的情况。

**2005 年 11 月 23 日(第 5309 次会议)的决定:  
主席声明**

在 2005 年 11 月 23 日第 5309 次会议上, 阿富汗代表应邀参加了讨论。主席(俄罗斯联邦)代表安理会发表声明,<sup>65</sup> 其中安理会除其他外:

向阿富汗人民表示祝贺, 祝贺议会选举和省议会选举的最后结果得到确认;

赞扬所有阿富汗人采取这一步骤, 并呼吁他们, 尤其呼吁当选代表和其他前候选人, 继续全心全意致力于阿富汗的和平、宪法、法治和民主;

重申国际社会必须继续大力承诺协助阿富汗应对剩余的挑战;

支持联合国继续发挥中心和公正的作用, 巩固阿富汗的和平与稳定, 协调相关的国际努力, 并欣见阿富汗政府和联合国发起了关于波恩后进程的协商。

**2006 年 1 月 17 日至 2 月 10 日(第 5347 次、第  
5348 次、第 5369 次和第 5370 次会议)的审议**

在 2006 年 1 月 17 日第 5347 次会议上, 安理会听取了负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联阿援助团团长的通报。<sup>66</sup> 特别代表在通报中指出, 《波恩协定》签署整整四年后, 随着阿富汗新国民议会 2005 年 12 月 19 日宣誓就职, 阿富汗的政治过渡宣告完成。自从宣誓就职以来, 两院讨论议事规则均有所进展, 并已决定设立各议会委员会。在前一年完成解除武装、复员和重返社会方案的基础上, 国家和国际伙伴还商

<sup>60</sup> 同上, 第 12 页。

<sup>61</sup> 同上, 第 30-31 页。

<sup>62</sup> S/PRST/2005/40。

<sup>63</sup> 阿富汗代表应邀参加会议, 但没有发言。

<sup>64</sup> S/2005/576。

<sup>65</sup> S/PRST/2005/56。

<sup>66</sup> 阿富汗代表应邀参加会议, 但没有发言。

定了解散非法武装团体的战略。关于安全局势，他指出，虽然总体上该国暴力冲突有所下降，与通常冬季的缓和情况相符，但是南部的携弹自杀爆炸和使用简易爆炸装置袭击有所增加。他向安理会通报了计划将行动指挥权从“持久自由行动”移交给北约的情况，这项工作将持续到 2006 年。他还告知安理会，12 月 8 日，北约各国外长已决定扩大国际安全援助部队，增加 6 000 名兵力，使总人数增加至略多于 15 000 人，虽然还没有获得为增派部队的明确保证。最后，他指出，一直在与广泛的行为者就阿富汗契约进行协商，该契约可于 1 月 31 日在伦敦启动，将谈及今后几年国际建设和平进程的办法。<sup>67</sup>

在 2006 年 2 月 10 日第 5370 次会议上，<sup>68</sup> 主席(美利坚合众国)提请安理会注意 2006 年 2 月 9 日阿富汗代表的两封信，一封转递阿富汗问题伦敦国际会议结束时通过的《阿富汗契约》，<sup>69</sup> 另一封信对会议成果表示欢迎。<sup>70</sup> 安理会随后听取了主管维持和平行动副秘书长的通报。<sup>71</sup>

副秘书长在通报中说，会议取得了许多成果，并再次确认了国际社会保持目标一致。<sup>60</sup> 多个高级别代表团出席了会议，表明了国际社会的一贯决心。契约提出了一项宏伟的议程，但也现实地反映了巩固阿富汗建国努力、制止不安全、控制毒品业、刺激经济、提供基本服务并保护阿富汗公民人权的需要。他指出，契约在各个领域提出了可衡量和有时限的基准，而且为该国未来制定了一项侧重结果的行动计划。最后，他介绍了安全局势的最新情况和最近发生的暴力事件。<sup>72</sup>

<sup>67</sup> S/PV.5347, 第 2-5 页。

<sup>68</sup> 2006 年 1 月 17 日，安理会举行第 5348 次非公开会议。阿富汗和德国的代表以及秘书长特别代表兼联阿援助团团长应邀参加。

<sup>69</sup> S/2006/90, 附件。

<sup>70</sup> S/2006/89, 附件。

<sup>71</sup> 阿富汗代表应邀参加会议，但没有发言。

<sup>72</sup> S/PV.5369, 第 2-5 页。

#### 2006 年 2 月 15 日(第 5374 次会议)的决定： 第 1659(2006)号决议

在 2006 年 2 月 15 日第 5374 次会议上，<sup>73</sup> 阿富汗代表应邀参加了讨论。主席(美国)再次提请安理会注意 2006 年 2 月 9 日阿富汗代表的两封信。<sup>74</sup> 他还提请安理会注意一项决议草案；<sup>75</sup> 该草案付诸表决，获得一致通过，成为第 1659(2006)号决议，其中安理会除其他外：

认可“阿富汗契约”及其各附件，认为它们提供了阿富汗政府和国际社会之间伙伴关系的框架；

吁请阿富汗政府、国际社会所有成员和国际组织全面落实《契约》及其各附件；

申明联合国在阿富汗发挥着公正的中心作用；

注意到供执行《暂订发展战略》之用的财政援助，还注意到阿富汗政府打算通过巴黎俱乐部寻求减免债务；

欣见阿富汗政府在伦敦会议上提出了经修订的国家毒品管制战略，并鼓励国际社会进一步支持该战略中确定的四项优先工作；

欣见北约通过了订正行动计划，使安援部队能够在阿富汗全境继续扩大行动范围，在行动上与“持久自由行动”进行更密切的协作，并在力所能及及范围内协助阿富汗安全部队进行军事方面的训练和行动部署；

宣布准备根据秘书长适时提出的、内含关于联合国阿富汗援助团今后任务和结构的建议的报告，采取进一步行动，支持执行《契约》及其附件。

#### 2006 年 3 月 23 日(第 5393 次会议)的决定： 第 1662(2006)号决议

在 2006 年 3 月 14 日举行的第 5385 次会议上，安理会在其议程中列入 2006 年 3 月 7 日秘书长关于

<sup>73</sup> 2006 年 2 月 10 日，安理会举行第 5370 次非公开会议。阿富汗和德国的代表以及秘书长特别代表兼联阿援助团团长应邀参加。

<sup>74</sup> S/2006/89 和 S/2006/90。

<sup>75</sup> S/2006/102。

阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告。<sup>76</sup> 秘书长在其报告中就阿富汗的议会选举、新议会开始工作、安全和人权局势详述了最新情况。他指出, 反叛分子和其他反政府分子日益采用更加复杂和致命的战术, 例如, 使用复杂的土制爆炸装置、周密计划伏击行动以及使用技术先进的多弹头火箭进行攻击。他对携弹自杀爆炸案件急剧增加的情况表示了特别关注。他还指出, 与往年形成对比的是, 在整个冬季里, 叛乱分子的活动程度仍然很高。他还提议了联阿援助团新的任务规定, 这使其规模、范围和结构有所改变。<sup>77</sup>

安理会听取了负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长的情况介绍, 之后安理会<sup>78</sup> 所有成员都发了言, 阿富汗、澳大利亚、奥地利、<sup>79</sup> 加拿大、德国、冰岛、伊朗伊斯兰共和国、意大利、哈萨克斯坦、新西兰、挪威、巴基斯坦和大韩民国等国代表也发了言。

特别代表指出, 新政府的政治议程日益注重司法方面的问题, 正如卡尔扎伊总统所表示, 他决心振新最高法院并启动《和平、公正与和解行动计划》。在安全局势方面, 他补充说, 频频发生的颇有谋略的攻击活动显示, 该地区的塔利班、基地组织和其他团体继续存在, 其指挥和控制网络甚至有了加强。他强调, 新政府面临的主要挑战是扩大政府在地方上的影响, 这将需要安全、发展、民间社会和私营部门在复原活动尚未触及的地区建立更多的存在。他指出, 联阿援助团的拟议任务包括适度扩大其外地存在, 以支持政府的努力, 但须视安全条件而定。<sup>80</sup>

发言者欢迎成功举行了伦敦会议并通过《阿富汗契约》。他们对袭击和暴力的升级表示关注, 并表示, 希望阿富汗国家军队和警察部队的加强以及解除武装、复员和重返社会的努力会改善这一局势。许多发言者强调, 需要解决助长暴力的毒品业问题, 并创造其他经济发展机会。大多数发言者还表示大力支持秘书长所建议的联阿援助团的新任务和结构。

关于联阿援助团的任务规定, 日本还说, 鉴于需要鼓励阿富汗政府的自主权, “轻足迹”做法应予维持。此外, 在决定人员和资金最佳分配问题上, 必要的情况下应考虑“弃旧立新”的办法。<sup>81</sup>

丹麦代表强调, 加强新的和脆弱的民主机构是联阿援助团的一项主要任务, 并敦促特别代表继续与所有政治派别进行积极的对话, 促使就公共部门改革展开协调一致的行动。他接着说, 人权也应是联阿援助团的一项优先任务, 这意味着联阿援助团应坚持要主席任命合格的最高法院法官, 即以全面执行《宪法》为核心的法官。他强调, 需要大大加强联阿援助团在喀布尔以外地区的存在。最后他指出, 联阿援助团分成两个支柱, 一个处理政治事务, 另一个负责救济和发展工作, 这带来了协调问题, 需要迎头加以解决。<sup>82</sup> 斯洛伐克强调指出, 在考虑联阿援助团在外地的扩大时, 需要特别注意保护联合国人员安全的措施和资源。<sup>83</sup> 秘鲁代表对联阿援助团的拟议任务规定几乎未涉及毒品贩运问题表示关注。他建议, 联阿援助团最好是采取《阿富汗契约》中的做法, 优先支持打击毒品贩运, 并将此作为一个贯穿其任务规定所涉的多个领域的问题。<sup>84</sup>

刚果代表强调, 联阿援助团需要在地方一级提供援助, 因此有必要给予联阿援助团足够的与安保有关的额外资源, 为此特别是要保证在医疗紧急情况下对

<sup>76</sup> S/2006 年/145, 按照 1589(2005 年)号决议提交。

<sup>77</sup> 联阿援助团任务和组成变化的详细情况见第五章。

<sup>78</sup> 俄罗斯联邦代表代表集体安全条约组织成员国亚美尼亚、白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦和塔吉克斯坦发言。

<sup>79</sup> 奥地利代表代表欧洲联盟及协同国发言。

<sup>80</sup> S/PV.5385, 页 2-4。

<sup>81</sup> 同上, 第 7 页。

<sup>82</sup> 同上, 第 9-10 页。

<sup>83</sup> 同上, 第 12 页。

<sup>84</sup> 同上, 第 15 页。

它的空中支援。<sup>85</sup> 挪威代表表示支持加强联阿援助团在监测和协调国际援助方面的作用,包括在捐助方与阿富汗当局之间的协商进程中发挥更大的作用。<sup>86</sup> 意大利代表的发言得到新西兰代表的赞同,该代表建议寻求特派团结构与《阿富汗契约》组织之间的一致性,以确保全面有效地执行后续行动和交给联阿援助团的监测任务。<sup>87</sup> 意大利代表欢迎拟议的地方办事处的扩大,并鼓励与省级重建队进行强有力的合作,并将此作为该进程的重要组成部分。<sup>88</sup> 加拿大代表认为,联阿援助团在加强阿富汗国家所有新的治理机构方面可发挥关键的作用,为此目的,需要增强其自身的能力,从而使其能够在个人权利、尊重法治、警察和司法等领域进行实地干预。<sup>89</sup>

在 2006 年 3 月 23 日举行的第 5393 次会议上,安理会在其议程中列入 2006 年 3 月 7 日秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告。<sup>90</sup> 阿富汗代表应邀参加了讨论。主席(阿根廷)提请安理会注意一项决议草案;<sup>91</sup> 该决议草案获得一致通过,成为第 1662(2006)号决议,<sup>92</sup> 其中,安理会除其他外:

决定从该决议通过之日起将联阿援助团的任务期限再延长 12 个月;

呼吁阿富汗各方和各团体建设性地参与阿富汗的和平政治发展,避免诉诸暴力;

欢迎秘书长关于在安全条件许可的情况下扩大各区域办事处分管地区的建议;

吁请阿富汗政府,借助国际社会、其中包括“持久自由行动”联盟和国际安全援助部队,继续应对塔利班、基地组织、其他极端主义团体和犯罪活动对阿富汗的安全与稳定构成的威胁;

<sup>85</sup> 同上,第 17 页。

<sup>86</sup> 同上,第 31 页。

<sup>87</sup> 同上,第 31 页(新西兰)和第 32 页(意大利)。

<sup>88</sup> 同上,第 32 页。

<sup>89</sup> 同上,第 35 页。

<sup>90</sup> S/2006/145。

<sup>91</sup> S/2006/175。

<sup>92</sup> 关于联阿援助团任务规定的更多资料,见第五章。

鼓励本着《喀布尔宣言》的精神,推动阿富汗同其邻国相互建立信任的措施,以便充分遵守领土完整、相互尊重、友好关系和互不干涉内政的原则,促进区域内的对话与合作。

**2006 年 9 月 12 日(第 5521 次会议)的决定:  
第 1707(2006)号决议**

在 2006 年 9 月 12 日举行的第 5521 次会议(阿富汗代表应邀出席)上,<sup>93</sup> 主席(希腊)提请注意 2006 年 9 月 11 日阿富汗代表给秘书长的一封信,<sup>94</sup> 其中欢迎国际安全援助部队继续在阿富汗开展行动直至安全部队能够充分提供安保的这样一个前景。<sup>95</sup> 他随后提请安理会注意一项决议草案,决议草案被付诸表决并获一致通过,成为第 1707(2006)号决议,其中安理会除其他外:

决定将第 1386(2001)号和第 1510(2003)号决议规定的国际安全援助部队的授权,自 2006 年 10 月 13 日起,延长 12 个月;

授权参加安援部队的会员国采取一切必要措施,履行部队的任务;

吁请会员国向该部队提供人员、装备和其他资源,并向依照第 1386(2001)号决议设立的信托基金捐款;

请该部队领导人通过秘书长,每季度向安理会报告部队执行任务的情况。

**2007 年 3 月 23 日(第 5645 次会议)的决定:  
第 1746(2007)号决议**

在 2007 年 3 月 20 日举行的第 5641 次会议上,<sup>96</sup> 安理会在其议程中列入 2007 年 3 月 15 日秘书长关于

<sup>93</sup> 2006 年 7 月 26 日,安理会非公开举行了第 5496 次会议。安理会听取了负责阿富汗问题的秘书长特别代表兼联阿援助团团长介绍情况,阿富汗、芬兰和德国等国代表应邀出席。

<sup>94</sup> S/2006/725。

<sup>95</sup> S/2006/723。

<sup>96</sup> 2006 年 10 月 9 日,安理会非公开举行了第 5548 次会议。安理会听取了负责阿富汗问题的秘书长特别代表兼联阿援助团团长和联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任通报情况。阿富汗、芬兰、德国、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦等国代表也应邀出席。

阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告。<sup>97</sup> 秘书长在报告中指出, 由于强有力的安全努力以及冬季的来临, 与叛乱有关的暴力在 2006 年 9 月达到高峰后有所减少, 但冬季数月间发生的事件数量仍然高于前几年的记录。愿意同政府和国际安全部队进行常规交战的叛乱部队也明显增加, 叛乱分子的战术和训练也有很大改进。尤其是在 2007 年 1 月, 在与巴基斯坦交界的省份发生的安全事件比上一年增加了一倍。此外, 针对非法武装团体的解除武装、复员和重返社会的努力只取得了有限的进展。在政治层面, 议会已开始维护自己的独立, 对行政部门起积极的制约作用。在省一级, 他着重指出这样一个事实, 即需要更加重视政府体制的能力建设, 从而使阿富汗人能够对发展和人道主义事项进行更多的监督和指导。联阿援助团在安全条件许可时, 可按计划增设省级办事处, 以更好地确保在这方面与利益攸关方的协调。他强调, 联阿援助团应当把努力的重点放在促进更协调一致的国际参与支持《阿富汗契约》; 加强其人道主义协调作用, 协助保护和促进人权, 包括监测平民在武装冲突中的境况; 并通过在阿富汗开展外联活动以及支助区域合作来扩大其斡旋作用。

在该次会议上, 安理会听取了负责阿富汗问题的秘书长特别代表兼联阿援助团团长和联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任介绍情况, 接着安理会所有成员以及阿富汗、白俄罗斯、<sup>98</sup> 加拿大、德国、冰岛、印度、伊朗伊斯兰共和国、日本、新西兰、荷兰、挪威和巴基斯坦等国代表发了言。

特别代表在情况通报中指出, 前所未有的改善治理、帮助发展和取得军事成就的努力正在受到考验。他强调, 只有在国际参与得到改善、国民议会更多地参与以及政府的其他部门更加认真负责的情况下, 《阿富汗国家发展战略》才能产生作用。他认为, 至关重要的是, 政府现在应将国际社会成员的政治建议看作是提供帮助的人的真诚企图, 而非试图实行控制。他

欢迎为国际安全援助部队增兵的承诺, 但告诫说, 随着军事行动的增加, 保护平民的问题日益令人关注。他指出, 虽然自杀爆炸造成的高死亡数的肇事责任在于塔利班为首的团体, 但在一些事件中, 政府和国际部队造成了平民伤亡。他强调, 联阿援助团已在努力树立其公正的支持者的立场, 客观地核查这些事件, 其主要目的是防止更多的平民伤亡。他强调, 政府和国际部队需要更加谨慎, 以确保其不被看作是在企图伤害平民。<sup>99</sup>

联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任指出, 虽然很容易对阿富汗的鸦片生产问题感到悲观, 但中北部与中南部已出现不同的种植趋势, 前者安全与发展状况正在改善, 后者的毒品和恐怖主义恶性循环则前所未有地强大。他指出, 数千吨提炼毒品所需的化学品和数十亿美元被走私进入阿富汗国界, 联合国毒品和犯罪问题办公室已提出一项重大倡议, 以帮助阿富汗、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦改善边境管理与合作。他还欢迎安理会决定将重要贩毒者列入制裁名单, 并强调必须促进善政。<sup>100</sup>

发言者在其发言中欢迎在关键领域取得了进展, 例如内政部改革和议会机构的发展等, 但表示强烈关注发展、禁毒和扩大善政等领域日益增加的挑战以及安全局势的恶化。大多数发言者还强调作为战略优先事项的区域合作的重要性, 并强调需要与邻国、特别是巴基斯坦密切合作。

许多发言者表示支持延长联阿援助团任务期限的提议和秘书长建议的下列优先事项: 加强地方一级援助的协调; 加紧区域合作方面的斡旋; 促进人权和保护平民。几位发言者强调, 须扩大特派团的地域存在, 在安全条件允许的地方开设新的省级办事处。

一些发言者指出, 报告强调了这样一个事实, 即塔利班继续在巴基斯坦一侧的边境享有庇护特权, 这对阿富汗政府及其公民的建国努力构成迫在眉睫和

<sup>97</sup> S/2007/152, 按照第 1662(2006)号决议提交。

<sup>98</sup> 白俄罗斯代表集体安全条约组织发了言。

<sup>99</sup> S/PV.5641, 第 2-5 页。

<sup>100</sup> 同上, 第 6-7 页。

持续的威胁。他们敦促巴基斯坦政府加倍努力，不要让武装团体进入其领土。<sup>101</sup>

巴拿马代表欢迎政策行动小组的建立——这是一个由政府的若干部长、联阿援助团和其他国际机构组成的委员会，但对它的一些方案，特别是阿富汗国家辅警，表示了保留。他对这支警察部队的的能力感到担心，因为其成员仅得到为期 10 天的培训。他强调辅警部队招募需要有严格的筛选程序，并敦促政策行动小组尽快将辅警部队纳入正规警察。<sup>102</sup>

俄罗斯联邦代表表示重视民族和解方案，但同时强调，这一进程不应违碍加强制裁制度以有效打击恐怖主义威胁的努力。<sup>103</sup>

巴基斯坦代表强调，他的国家坚决致力于同阿富汗合作、为阿富汗的和平与进步做出贡献。他强调指出，边境管制是共同的责任。他还表示，他们很快会采取行动，消除“所谓的塔利班恐怖分子训练营地的庇护所和安全避风港”的恶毒指控。他说，实际问题是塔利班对边界附近难民营的渗透，并宣布将会把四个最大的营地移至阿富汗境内的安全地点，这将“终止这种庇护所传说”。<sup>104</sup>

在 2007 年 3 月 23 日第 5645 次会议上，主席(南非)再次提请安理会注意 2007 年 3 月 15 日秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告<sup>105</sup>和一项决议草案。<sup>106</sup> 该决议草案被付诸表决并获一致通过，成为第 1746(2007)号决议，其中安理会，除其他外：

决定将第 1662(2006)号决议规定的联阿援助团的任务期限延长至 2008 年 3 月 23 日；

<sup>101</sup> 同上，第 12 页(斯洛伐克)；第 13 页(巴拿马)；第 28 页(德国，代表欧洲联盟)。

<sup>102</sup> 同上，第 13 页。

<sup>103</sup> 同上，第 15 页。

<sup>104</sup> 同上，第 27 页。

<sup>105</sup> S/2007/152。

<sup>106</sup> S/2007/169。

呼吁阿富汗和国际社会所有各方继续同联阿援助团合作，以完成援助团的任务，努力保障联合国人员和有关人员的安全和在全国各地的行动自由。

决议通过后，意大利代表强调指出，该项决议虽然没有改变联阿援助团的任务规定，但也非一切照旧，它涉及了由秘书长所确定的所有优先事项，包括促进国际互动协作的协调一致、外联、支持区域合作、人道主义协调、保护人权和在武装冲突中监测平民处境。<sup>107</sup>

#### 2007 年 7 月 17 日(第 5718 次会议)的决定： 主席的说明

在 2007 年 7 月 17 日第 5718 次会议上，<sup>108</sup> 安理会邀请阿富汗代表参加讨论。主席(中国)代表安理会发表声明，<sup>109</sup> 其中除其他外，安理会：

重申对阿富汗主权、独立、领土完整和国家统一的坚定承诺，以及联合国带领国际社会做出努力，继续在促进阿富汗和平与稳定方面发挥核心、中立作用；

强调：加强阿富汗的机构，推动区域合作，实现持续经济社会发展，对抗国际恐怖主义，以及打击鸦片的种植、生产和贩运，这些仍是在阿富汗实现可持续和平、稳定和发展的关键因素；

重申安理会支持阿富汗政府在国际社会，包括国际安全援助部队和“持久自由行动”联盟的援助下，继续作出努力，进一步改善安全形势，继续消除塔利班、基地组织和其他极端分子团体构成的威胁；

最强烈地谴责对平民以及阿富汗部队和国际部队的所有自杀式袭击及其对阿富汗的安全与稳定造成的破坏，并对当地民众、国家安全部队以及国际军事人员和文职人员遭受的所有损失深表哀痛。

#### 2007 年 9 月 19 日(第 5744 次会议)的决定： 第 1776(2007)号决议

在 2007 年 9 月 19 日第 5744 次会议上，主席(法国)提请安理会注意阿富汗代表 2007 年 8 月 13 日的一

<sup>107</sup> S/PV.5645，第 2 页。

<sup>108</sup> 安理会于 2007 年 5 月 23 日非公开举行第 5680 次会议。在这次会议上，理事会听取了负责阿富汗问题秘书长特别代表通报情况。阿富汗代表也应邀参加。

<sup>109</sup> S/PRST/2007/27。

封信, 其中欢迎一项关于国际安全援助部队应继续在阿富汗开展行动、直至安全部队能够充分提供安保的提议。<sup>110</sup> 主席还提请注意一项决议草案。<sup>111</sup>

俄罗斯联邦代表在表决之前发言, 他指出, 他的代表团历来都支持部队的活动, 但在就决议草案达成一致的过程中, 未对以往决议中所没有的有关联盟部队海上拦截部分的拟议新措辞作出澄清。他强调指出, 该联盟在联合国框架外开展活动, 安理会没有被告知这些活动的详情。他强调, 海上组成部分的必要性仅限于在阿富汗打击恐怖主义, 不应将其用于其他目的。他接着说, 由于他的代表团提议的新措辞没有得到应有讨论, 决议草案被仓促付诸表决, 因此俄罗斯联邦不能支持该决议草案。<sup>112</sup>

随后该决议草案被付诸表决并以 14 票赞成、零票反对、1 票弃权(俄罗斯联邦)获得通过, 成为第 1776(2007)号决议; 其中安理会除其他外:

决定将国际安全援助部队的授权在 2007 年 10 月 13 日之后延长 12 个月;

授权参加国际安全援助部队的会员国采取一切必要措施履行部队的任务;

吁请会员国提供人员、装备和其他资源;

强调必须强化阿富汗安全部门的有效运作能力、专业水平和问责制, 并鼓励国际安全援助部队及其他伙伴继续努力培训和指导阿富汗国家安全部队, 并赋予其权力;

吁请国际安全援助部队在执行部队任务时, 继续与阿富汗政府和秘书长特别代表以及“持久自由行动”联盟密切协商;

请安援部队领导层通过秘书长, 定期向安理会通报部队任务的执行情况。

在表决后, 意大利代表指出, 他的代表团曾试图在案文中反映该部队自在全国各地扩大以来所面对的所有艰巨和新出现的挑战。特别重要的是, 安理会

正发出一个强烈注意部队行动的所有相关层面的信号。他的代表团对解决政治上敏感的问题不曾犹豫, 然而上述进程更为困难, 但其成果使他们感到取得了成就。安理会拒绝无视这些挑战, 因此履行了其作为该行动授权当局的职责。<sup>113</sup> 中国代表强调, 安理会应在通过决议时不遗余力地达成共识, 并表示希望该决议的通过方式不构成先例。<sup>114</sup>

#### 2007 年 10 月 15 日(第 5760 次会议)审议情况

在 2007 年 10 月 15 日第 5760 次会议上, 安理会将 2007 年 9 月 21 日秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告列入其议程。<sup>115</sup> 秘书长在报告中指出, 塔利班主导的反叛运动越来越多地依赖自杀式爆炸及其他恐怖主义手段来加强活动, 破坏人们对未来的信心, 而政府和国际援助组织不能进出的县越来越多。总体而言, 叛乱分子和恐怖分子的暴力比 2006 年至少增加了 20%。但他肯定, 尽管有这些压力, 在经济增长、教育、保健、修建道路和农村发展方面还是取得了一些进展。关于政府部门, 他指出, 虽然司法、执法和立法部门的一些机构的能力和效力不断加强, 但内部纠纷和机构腐败很可能挫败巩固这些机构并确立其合法性的努力。他最后强调说, 鸦片生产继续增加, 日益严重威胁到重建和国家建设。

在该次会议上, 安理会听取了秘书长特别代表兼联阿援助团团长通报情况, 随后安理会所有成员以及阿富汗、加拿大、印度、伊朗伊斯兰共和国、日本、荷兰、挪威、巴基斯坦和葡萄牙(代表欧洲联盟)等国代表发了言。<sup>116</sup>

特别代表在通报中指出, 最近举行的联合协调监测委员会会议尽管有了一些积极步骤, 但也凸显

<sup>113</sup> 同上, 第 3 页。

<sup>114</sup> 同上。

<sup>115</sup> S/2007/555, 依照第 1746(2007)号决议提交。

<sup>116</sup> 阿尔巴尼亚、亚美尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、格鲁吉亚、黑山、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国、土耳其和乌克兰赞同这一发言。

<sup>110</sup> S/2007/492。

<sup>111</sup> S/2007/548。

<sup>112</sup> S/PV.5744, 第 2 页。

了区域合作方面的能力不足，这首先需要由阿富汗政府来处理这个问题，为此目的需在牵头部委设立区域扶持单位并加强外交部。他指出，尽管阿富汗国民军士兵人数年底将达到约 47 000 名，但不能以人数来衡量能力，在一段时期内，国际安全援助部队仍然是必不可少的。他指出，在这种程度的不稳定和冲突之下，缺乏人权监督机制，特别是缺乏对国家安全局这一情报部门的监督机制，问题就尤其严重。他敦促政府对关于任意拘留和拷打被拘留者的指控进行调查，并让联阿援助团接触国家安全局拘留中心及其活动。他欢迎部队和“持久自由行动”为减少平民伤亡所采取的具体步骤。谈到腐败和善政方面的挑战，他指出，把重点放在加强中央政府是以省级行政为代价的。其后果之一是 2007 年的鸦片生产增加了 34%。他指出，在政府和国际社会的努力以发展机构能力为方向的地方，例如在军队和财政、教育，保健和农村发展各部委，已取得了进展，但在诸如公务员制度委员会、禁毒、国家以下各级的治理和内政部，则取得的进展有限。他强调，要在阿富汗国内的各种挑战之中取得成功，他们必须赢得阿富汗政府的合法性，因为只有被视为合法的政府才能面对该国的种种挑战而取得进展。<sup>117</sup>

发言者在发言中表示了其及安全局势恶化的关注，并强调必须在全国各地提供安全和善治。他们表示支持国际部队、北约和联阿援助团在该国发挥的作用。一些发言者还表示关注因事故和恐怖袭击造成的平民伤亡人数。大多数发言者还指出了鸦片罂粟种植的增加，并强调需要加强合作，以解决毒品问题。

美国代表强调，需要加强联合努力，以培训、辅导和装备阿富汗国民军和阿富汗国家警察，并向联合国授权、北约领导的部队提供一切支助。他特别强调，必须给予部队指挥官其所需的兵员和灵活性，从而给

整个阿富汗带来稳定和善治。<sup>118</sup> 荷兰代表补充说，国际部队不是重建实体，并提出，联合国、北约和欧洲联盟之间需要有更多的互补性。<sup>119</sup>

卡塔尔代表表示认为，《波恩协定》之后的政治过渡进程已开始瓦解。阿富汗的政治格局由一个相互依存的网络构成，有必要把重点放在各方的积极参与。他表示，希望政府能够制定一种新的机制，使它能够应对其所所有对手。<sup>120</sup> 同样，俄罗斯联邦代表建议，有必要采取孤立特别是已被列入制裁名单的极端主义团伙头目的政策，同时保留让未被控犯下战争罪行的塔利班普通士兵恢复和平生活的可能性。<sup>121</sup> 阿富汗代表说，他的国家继续把重点放在和解，通过这一措施来鼓励非恐怖分子塔利班加入建设一个繁荣的阿富汗的进程。<sup>122</sup> 巴基斯坦代表指出，塔利班是阿富汗社会的一部分，其中许多人是可争取的，他还表示支持卡尔扎伊总统向塔利班提议和解。<sup>123</sup> 但是，伊朗伊斯兰共和国代表反对“安抚塔利班恐怖分子”某些做法。他指出，同造成不安全和恐怖活动的责任者接触可能会被误解为奖赏恐怖分子和罪犯，并会被证明是适得其反并带来危险。<sup>124</sup>

最后，巴基斯坦代表还介绍为关闭巴基斯坦边界一侧阿富汗人难民营所作的努力，该难民营是跨界流动武装分子的来源之一。他指出，由于包括联合国有关机构的令人费解的不情愿推动难民回返，关闭工作被推迟。<sup>125</sup>

<sup>118</sup> 同上，第 7 页。

<sup>119</sup> 同上，第 27 页。

<sup>120</sup> 同上，第 8 页。

<sup>121</sup> 同上，第 19 页。

<sup>122</sup> 同上，第 23 页。

<sup>123</sup> 同上，第 34 页。

<sup>124</sup> 同上，第 30 页。

<sup>125</sup> 同上，第 35 页。

<sup>117</sup> S/PV.5760，第 2-6 页和第 35-36 页。