

## Азия

### 24. Положение в Тиморе-Лешти<sup>1</sup>

#### **Решение от 3 августа 2000 года (4182-е заседание): заявление Председателя**

26 января 2000 года Генеральный секретарь представил доклад о Временной администрации Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе (ВАООНВТ)<sup>2</sup>, охватывающий ее деятельность в течение трех месяцев с момента ее учреждения в соответствии с резолюцией 1272 (1999) от 25 октября 1999 года. Генеральный секретарь отметил, что ВАООНВТ развернула свою деятельность по всему Восточному Тимору, создала консультативные механизмы с участием восточнотиморцев, а также основные элементы своей административной структуры. Он далее отметил, что в первые три месяца своей деятельности ВАООНВТ предпринимала активные усилия по продвижению вперед в решении широкого круга важных и безотлагательных вопросов, включающих безопасность, управление и государственную администрацию, гуманитарную помощь и общественную информацию.

Генеральный секретарь сообщил, что, хотя сотрудники Организации Объединенных Наций делали все от них зависящее для обеспечения плавного перехода от Миссии Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе (МООНВТ) к ВАООНВТ, в стране образовался полный вакуум в плане административной власти, а также обеспечения полицейских и судебных функций. Их вынуждены были взять на себя Международные силы в Восточном Тиморе (МСВТ), в то время как ВАООНВТ, имея в своем распоряжении минимальный штат и действуя в труднейших условиях, еще не была в состоянии эффективно выполнять административные функции. Восточнотиморские лидеры были готовы возглавить эти усилия и заняться решением этих сложнейших проблем. Национальный совет тиморского сопротивления (НСТС) — коалиция

различных групп, выступающих за независимость, и Вооруженные силы национального освобождения Восточного Тимора (ФАЛИНТИЛ) взяли на себя выполнение функций органов власти и обеспечения безопасности. Ситуация улучшилась после того, как возвратившийся в Восточный Тимор г-н Жозе Алешандри Гужман, Председатель НСТС, стал эффективно выполнять свою руководящую роль. Благодаря налаживанию контактов Специального представителя Генерального секретаря и Временного администратора в Восточном Тиморе с г-ном Гужманом и другими видными деятелями Восточного Тимора был учрежден Национальный консультативный совет Восточного Тимора (НКС) в качестве основного механизма, с помощью которого представители восточнотиморцев могут принимать участие в процессе принятия решений. Генеральный секретарь отметил, что включение в состав НКС групп, выступающих за автономию, явилось важным шагом в направлении достижения примирения. По поводу отношений с Индонезией Генеральный секретарь отметил, что как правительство Индонезии, так и НСТС продемонстрировали решимость развивать добрососедские отношения.

Рассматривая положение в плане безопасности в Восточном Тиморе, Генеральный секретарь отметил, что, хотя с прибытием МСВТ внутренняя ситуация в плане безопасности в целом улучшилась, отмечается рост преступности, особенно в Дили и в других городах, что объясняется главным образом наличием большого количества безработных и возобновлением давних конфликтов в обществе. Генеральный секретарь напомнил, что после ряда инцидентов на границе между Восточным Тимором и Западным Тимором (Восточная Нуса-Тенгара) военные наблюдатели Организации Объединенных Наций направили в Западный Тимор пограничные группы связи для обеспечения трансграничных контактов и укрепления доверия. Он напомнил, что Совместный план передачи полномочий от МСВТ к ВАООНВТ был согласован и подписан в Дили 8 января 2000 года, а переход планируется завершить к 28 февраля.

<sup>1</sup> Начиная с 4646-м заседания, состоявшегося 14 ноября 2002 года, формулировка пункта изменена с «Положение в Восточном Тиморе» на «Положение в Тиморе-Лешти».

<sup>2</sup> S/2000/53, представлен в соответствии с резолюцией 1272 (1999).

Генеральный секретарь также привлек внимание к гуманитарной ситуации в Восточном Тиморе: значительная часть населения была вынуждена покинуть свои дома, а большинство частных и государственных зданий и основных коммунальных сооружений были разрушены. Первоочередная и безотлагательная задача заключалась в организации возвращения примерно 250 000 беженцев из Западного Тимора. Принимая во внимание срочные гуманитарные потребности и потребности, связанные с государственными службами, ВАООНВТ создала основные элементы административной структуры и активно занималась координацией усилий по оказанию гуманитарной помощи.

Отметив создание 5 января Временной судебной комиссии и последующую передачу МСВТ своих функций по проведению арестов и задержаний гражданской полиции Организации Объединенных Наций и восточнотиморским органам правосудия, он подчеркнул важность профессиональной подготовки и развития потенциала в сфере правосудия.

На своем 4097-м заседании<sup>3</sup>, состоявшемся 3 февраля 2000 года, Совет включил в свою повестку дня вышеупомянутый доклад Генерального секретаря о ВАООНВТ от 26 января 2000 года<sup>2</sup>. Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря и руководителя Временной администрации в Восточном Тиморе. Все члены Совета выступили с заявлениями.

В своем брифинге Специальный представитель Генерального секретаря заявил, что «опустошительное насилие», имевшее место в сентябре 1999 года после проведения под наблюдением Организации Объединенных Наций

референдума, в ходе которого большинство населения проголосовало за независимость, привело к тому, что из 880 000 человек около 750 000 либо оказались на положении перемещенных внутри страны лиц, либо бежали, либо были насильственно перемещены через границу в Западный Тимор. Большая часть зданий была разрушена, оказание государственных услуг приостановлено, а после вспышки насилия был отмечен рост преступности и недовольства среди населения, а также возобновление местных конфликтов. Подчеркивая первоочередную необходимость обеспечения физической безопасности всех восточнотиморцев, а также установления правопорядка, Специальный представитель отметил важность репатриации беженцев и предоставления достаточных ресурсов для удовлетворения их потребностей в жилье, медицинских и санитарных услугах в процессе их интеграции. Предупредив, что в приграничных районах военизированные формирования продолжают создавать угрозу, он заверил членов Совета, что силы по поддержанию мира ВАООНВТ будут действовать столь же решительно и мужественно, как и МСВТ, регулярно проводя оценки необходимой численности военного компонента в целях их возможного сокращения. Отмечая рост преступности вследствие массовой безработицы и нарушения работы социальной и образовательной систем, он сообщил, что было развернуто только 480 гражданских полицейских Организации Объединенных Наций из их санкционированной численности в 1610 человек. Поэтому ВАООНВТ принимает меры по обеспечению участия местного населения в деятельности полиции по борьбе с преступностью, в том числе путем привлечения бывших восточнотиморских полицейских и сложивших оружие бывших членов ФАЛИНТИЛ. Что касается политического будущего и его планирования, то, по его мнению, пока рано говорить о том, когда следует начинать процесс разработки конституции. Касаясь темы прав человека, Специальный представитель напомнил, что Международная комиссия по расследованию в Восточном Тиморе, а также Индонезийская комиссия по расследованию представили свои доклады, а ВАООНВТ взяла на

<sup>3</sup> В ходе этого периода помимо заседаний, упомянутых в настоящем разделе, Совет провел ряд закрытых заседаний с участием стран, предоставивших войска Временной администрации Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе (ВАООНВТ), а позднее Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Восточном Тиморе (МООНПВТ), в соответствии с резолюцией 1353 (2001), приложение II, разделы А и В. Эти заседания состоялись 25 октября 2001 года (4397-е), 23 января 2002 года (4456-е), 6 мая 2002 года (4527-е) и 16 мая 2003 года (4755-е).

себя ведущую роль в координации процесса расследования<sup>4</sup>.

Члены Совета подчеркнули важность задач, стоящих перед ВАООНВТ и выразили поддержку ее усилиям по созданию административной структуры, координации гуманитарной деятельности и восстановлению основных государственных услуг. Ряд представителей приветствовали создание Национального консультативного совета (НКС) и подчеркнули его роль в создании местного потенциала в области безопасности и самоуправления, а также в усилении ответственности субъектов на местах<sup>5</sup>. Многие члены Совета отметили, что НКС, будучи органом, принимающим решения и имеющим в своем составе различные группы, в том числе группы, выступающие за независимость, мог бы сыграть важную роль в содействии национальному примирению<sup>6</sup>.

Многие ораторы приветствовали прогресс, достигнутый в области обеспечения плавного перехода от МСВТ к ВАООНВТ, и выразили надежду, что этот переход будет завершен в запланированные сроки. Представитель Канады заявил, что операция в Восточном Тиморе с самого начала должна была быть операцией Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В таком случае она была бы организована в более благоприятном с политической точки зрения плане, и связанные с ней огромные расходы могли бы быть более справедливо и более равномерно распределены между государствами-членами<sup>7</sup>. Представитель Китая также отметил, что его правительство всегда выступало за решение вопроса о Восточном Тиморе в рамках Организации Объединенных Наций<sup>8</sup>.

Ряд ораторов выразили обеспокоенность в связи с сообщениями о деятельности в приграничных районах военизированных формирований, выступающих за восстановление

единства страны<sup>9</sup>. Представитель Намибии выразил надежду, что меморандум между ВАООНВТ, МСВТ и Индонезийской национальной армией будет способствовать предотвращению будущих инцидентов или по меньшей мере предоставит сторонам возможности для эффективного урегулирования ситуации<sup>10</sup>. Приветствуя улучшение обстановки в плане безопасности в Восточном Тиморе, выступавшие, тем не менее, с обеспокоенностью отметили рост преступности и приняли к сведению наличие взаимосвязи между ростом преступности и нестабильным социально-экономическим положением. В этой связи ряд представителей призвали к скорейшему развертыванию гражданской полиции Организации Объединенных Наций<sup>11</sup>.

Многие из выступавших подчеркнули необходимость улучшения условий жизни беженцев и оказания содействия их возвращению в Восточный Тимор, в том числе путем укрепления процесса национального примирения и улучшения социально-экономического положения. Члены Совета также подчеркнули важность соблюдения прав человека и приветствовали последние доклады, представленные Международной комиссией по расследованию и Индонезийской комиссией по расследованию нарушений прав человека в Восточном Тиморе.

На своем 4114-м заседании, состоявшемся 21 марта 2000 года, Совет заслушал брифинг помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира. Большинство членов Совета выступили с заявлениями<sup>12</sup>.

В своем брифинге помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира привлек внимание к социально-экономическим проблемам и проблемам в плане безопасности, сообщив об участившихся вылазках в Восточный Тимор выступающих за автономию

<sup>4</sup> S/PV.4097, стр. 2–9.

<sup>5</sup> Там же, стр. 13 (Бангладеш), стр. 14 (Канада), стр. 15 (Ямайка) и стр. 24 (Китай).

<sup>6</sup> Там же, стр. 11 (Франция), стр. 15 (Ямайка), стр. 18 (Российская Федерация), стр. 19 (Малайзия), стр. 20 (Украина), стр. 21 (Намибия) и стр. 24 (Китай).

<sup>7</sup> Там же, стр. 14.

<sup>8</sup> Там же, стр. 24.

<sup>9</sup> Там же, стр. 9 (Соединенное Королевство), стр. 14 (Канада), стр. 18 (Российская Федерация), стр. 20 (Украина), стр. 21 (Намибия) и стр. 22 (Нидерланды).

<sup>10</sup> Там же, стр. 21.

<sup>11</sup> Там же, стр. 9 (Соединенное Королевство), стр. 13 (Бангладеш), стр. 15 (Ямайка) и стр. 24 (Китай).

<sup>12</sup> Представители Туниса и Украины не выступили с заявлениями. Представитель Индонезии был приглашен участвовать в заседании, но не сделал заявления.

военизированных формирований из Западного Тимора. Согласно информации, имеющейся в распоряжении ВАООНВТ, некоторые элементы индонезийских вооруженных сил по-прежнему проявляют терпимость по отношению к военизированным формированиям в Западном Тиморе и даже поддерживают их. В ряду важных событий он отметил официальную передачу полномочий МСВТ военному компоненту ВАООНВТ; подписание соглашения между ВАООНВТ и Всемирным банком касательно широкомасштабного проекта по наделению общин полномочиями; принятие ВАООНВТ ряда законодательных актов, которые были утверждены Национальным консультативным советом. В целом, несмотря на случаи насилия, возвращение и реинтеграция беженцев проходили беспрепятственно. Он указал на необходимость проявления гибкости в отношении соблюдения установленного властями Индонезии предельного срока принятия решений относительно возвращения беженцев в Восточный Тимор или их переселения в Индонезию. Он добавил, что визит президента Индонезии в Восточный Тимор дал положительные результаты, включая возобновление трансграничной торговли и коммерческих авиарейсов между Индонезией и Восточным Тимором. Он сообщил, что уже создан механизм совместного контроля на границе, задача которого — свести к минимуму число инцидентов, связанных с пересечением границы<sup>13</sup>.

Члены Совета приветствовали плавный переход от МСВТ к ВАООНВТ, улучшение отношений между Индонезией и Восточным Тимором в связи с визитом президента Индонезии, а также прогресс, достигнутый в области расселения беженцев, установления правопорядка и восстановления инфраструктуры. В то же время они озвучили опасения в отношении положения беженцев и ситуации в плане безопасности и подчеркнули необходимость обеспечения надлежащих средств для целей краткосрочного и долгосрочного развития Восточного Тимора. В отношении независимости представитель Малайзии подчеркнул необходимость проявления осторожности при разработке конкретного графика<sup>14</sup>. Представитель Бангладеш высказался за

определение конкретных ориентиров на пути к независимости и разработки на этой основе соответствующих временных рамок<sup>15</sup>.

Члены Совета также осудили рост преступности и особо отметили необходимость восстановления и поддержания правопорядка в Восточном Тиморе. В этой связи представители Ямайки и Бангладеш подчеркнули необходимость ускорения процесса развертывания компонента гражданской полиции ВАООНВТ<sup>16</sup>.

Кроме того, члены Совета выразили серьезную обеспокоенность в связи с продолжающимися поступать сообщениями об активности военизированных формирований в Восточном Тиморе и осудили недавнее увеличение числа инцидентов на границе. Представитель Соединенного Королевства подчеркнул необходимость для ВАООНВТ со всей ответственностью поднять в Джакарте вопрос о возможных связях между индонезийской армией и военизированными формированиями и призвал Совет четко высказать мнение о том, что такое поведение недопустимо<sup>17</sup>. Представитель Франции поставил под сомнение способность властей Индонезии эффективно пресечь деятельность военизированных формирований, выступающих в поддержку интеграции<sup>18</sup>. Представитель Соединенных Штатов заявила, что Индонезийская национальная армия мало что сделала для решения вопросов, связанных с нападениями на персонал Организации Объединенных Наций и восточнотиморских гражданских лиц, и выразила сожаление в отношении недостаточно эффективных мер, принимаемых правительством Индонезии с целью разоружения и расформирования вооруженных группировок<sup>19</sup>.

На своем 4133-м заседании, состоявшемся 27 апреля 2000 года, Совет заслушал брифинг помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, и большинство членов Совета выступили с заявлениями<sup>20</sup>.

<sup>15</sup> Там же, стр. 18.

<sup>16</sup> Там же, стр. 14 (Ямайка) и стр. 18 (Бангладеш).

<sup>17</sup> Там же, стр. 5.

<sup>18</sup> Там же, стр. 8.

<sup>19</sup> Там же, стр. 6.

<sup>20</sup> Представитель Канады не выступал.

<sup>13</sup> S/PV.4114, стр. 2–5 и 19–22.

<sup>14</sup> Там же, стр. 13.



Помощник Генерального секретаря сообщил об улучшении обстановки в плане безопасности в целом и на границе с Западным Тимором. В этой связи он привлек внимание к усилиям Специального представителя Генерального секретаря в Восточном Тиморе, в том числе к состоявшемуся 11 апреля подписанию меморандума о взаимопонимании в целях тактической координации в приграничной зоне между командующим силами ВАООНВТ и командующим индонезийскими вооруженными силами в Западном Тиморе. Отметив, что за последний месяц в Восточный Тимор вернулось около 7000 беженцев, он сообщил, что Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) доложило об улучшении доступа в лагеря беженцев и что правительство Индонезии проявляло гибкость, по-прежнему направляя помощь в лагеря беженцев. По информации властей Индонезии, в Западном Тиморе остается около 126 000 беженцев. Кроме того, ВАООНВТ продолжает работу с местными лидерами в Восточном Тиморе с целью обеспечения мирного приема возвращающихся беженцев.

Помощник Генерального секретаря далее подчеркнул, что социально-экономические условия по-прежнему являются одной из основных проблем и что население проявляет в этом вопросе нетерпение и разочарование в связи с тем, что ВАООНВТ, по-видимому, не в состоянии ускорить их решение. Он подробно рассказал о деятельности Миссии, которая включала регистрацию 1200 частных компаний; создание группы по содействию инвестициям; открытие в Дили и Баукау отделений службы занятости для оказания помощи в трудоустройстве; а также реализацию проектов с быстрой отдачей по восстановлению местной инфраструктуры.

Помощник Генерального секретаря также привлек внимание к законодательной деятельности НКС и событиям в области государственного управления и системы правосудия, особо отметив заключение 7 апреля между правительством Индонезии и ВАООНВТ Меморандума о взаимопонимании касательно сотрудничества в юридической и судебной областях, а также по вопросам прав человека. Он далее сообщил Совету, что ВАООНВТ провела тесные консультации с восточнотиморской стороной по вопросу о целях,

которые должны быть достигнуты на пути к независимости. Он добавил, что Национальный совет тиморского сопротивления (НСТС) начал активно выступать за создание армии, что свидетельствует о внесении в политику изменений весьма сложного и чувствительного характера<sup>21</sup>.

Члены Совета приветствовали улучшение обстановки в плане безопасности, а также подписание 7 апреля меморандума о взаимопонимании, являющееся признаком возобновления сотрудничества между правительством Индонезии и Организацией Объединенных Наций. Они также выразили обеспокоенность в связи с тем, что в лагерях Западного Тимора по-прежнему находится значительное число беженцев, и с удовлетворением отметили усилия, предпринимаемые с целью обеспечения их безопасного и мирного возвращения. Представитель Соединенных Штатов, как и представитель Соединенного Королевства, в своем выступлении призвал правительство Индонезии закрыть лагеря по подготовке военизированных формирований, разоружить членов этих формирований и прекратить сотрудничество вооруженных сил с ними<sup>22</sup>.

Говоря о социально-экономической ситуации, члены Совета выразили обеспокоенность в связи с ожиданиями населения и вызываемой ими напряженностью, а также заявили о поддержке усилий ВАООНВТ по улучшению положения. В отношении проблемы беженцев члены Совета призвали положить конец распространению ложной информации в лагерях беженцев и создать благоприятные условия для возвращения беженцев, в том числе путем улучшения социально-экономических условий и обеспечения безопасного возвращения для бывших сторонников автономии.

Что касается определения ориентиров на пути к достижению независимости, то представители Соединенных Штатов и Соединенного Королевства указали на необходимость правильного выбора времени для провозглашения независимости, а представитель Франции заявил, что решение по

<sup>21</sup> S/PV.4133, стр. 2–5.

<sup>22</sup> Там же, стр. 5 (Соединенные Штаты) и стр. 8 (Соединенное Королевство).

этому вопросу необходимо принимать в консультации с народом Восточного Тимора<sup>23</sup>.

На своем 4147-м заседании, состоявшемся 25 мая 2000 года, Совет заслушал брифинг помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, и большинство членов Совета выступили с заявлениями.

В своем брифинге помощник Генерального секретаря сообщил о значительных успехах, достигнутых ВАООНВТ, в частности в сферах организационного строительства и создания потенциала, а также в области предоставления государственных услуг. Он подчеркнул улучшение обстановки в плане безопасности, которая оставалась стабильной, в том числе на границе с Западным Тимором, где активность военизированных формирований снизилась после мер, принятых в целях осуществления меморандума о взаимопонимании в целях тактической координации в приграничной зоне, заключенного между Индонезийской национальной армией и ВАООНВТ. В этой связи он отметил, что ВАООНВТ начала сокращение численности войск примерно на 500 военнослужащих в восточном секторе, положение в котором он считает наиболее спокойным. Он объявил, что численность развернутых сил, составлявшая 8396 человек, к октябрю 2000 года уменьшится до 7896 человек. Тем не менее он выразил обеспокоенность в связи с положением в области правопорядка и по-прежнему высоким уровнем преступности. Число беженцев, возвращающихся в Восточный Тимор, в предыдущем месяце сократилось до всего лишь 1000 человек. В то же время, по оценкам УВКБ, общее число беженцев, по-прежнему находящихся в Западном Тиморе, составляет около 90 000 человек; УВКБ планирует провести их регистрацию с целью точного определения их количества.

Помощник Генерального секретаря подчеркнул, что в настоящее время наблюдается активизация политической деятельности; политические партии открывают свои отделения и проводят собрания в районах. ВАООНВТ расширила консультации с восточнотиморцами по всем важнейшим политическим вопросам, а НКС провел ряд регулярных заседаний и общественных

<sup>23</sup> Там же, стр. 6 (Соединенные Штаты), стр. 8 (Соединенное Королевство) и стр. 10 (Франция).

слушаний в целях содействия публичному обсуждению ключевых политических вопросов. Он подчеркнул, что ВАООНВТ также продолжает содействовать нормализации отношений между Индонезией и Восточным Тимором<sup>24</sup>.

Члены Совета приветствовали работу, проделанную ВАООНВТ, и тот факт, что общее число беженцев, возвратившихся в Восточный Тимор, достигло 161 000 человек. Тем не менее выступавшие выразили обеспокоенность в связи с условиями проживания беженцев, по-прежнему находящихся в Западном Тиморе, и заинтересовались причинами, препятствующими их возвращению. Представители Соединенного Королевства и Нидерландов подчеркнули необходимость скорейшего проведения переписи с целью регистрации оставшихся беженцев<sup>25</sup>. Представитель Канады приветствовал решение индонезийского правительства продлить переходный период для возвращения беженцев и особо отметил необходимость обеспечения их скорейшего и добровольного возвращения либо расселения на постоянное местожительство в Индонезии<sup>26</sup>.

Ряд членов Совета приветствовали улучшение обстановки в плане безопасности и активизацию сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и властями Индонезии<sup>27</sup>. Высоко оценивая улучшение ситуации в плане безопасности, представитель Малайзии, тем не менее, выразил тревогу в связи с сообщениями о случаях насилия на религиозной почве и преследования меньшинств в Восточном Тиморе и призвал ВАООНВТ принять меры по предотвращению повторения таких случаев<sup>28</sup>. Представитель Франции приветствовал решение начать сокращение воинского контингента ВАООНВТ, однако представитель Нидерландов подчеркнул, что перед принятием такого решения о сокращении численности войск следует предоставить Совету возможность рассмотреть

<sup>24</sup> S/PV.4147, стр. 2–5.

<sup>25</sup> Там же, стр. 5 (Соединенное Королевство) и стр. 13 (Нидерланды).

<sup>26</sup> Там же, стр. 10.

<sup>27</sup> Там же, стр. 7 (Соединенные Штаты), стр. 10 (Бангладеш), стр. 12 (Аргентина, Малайзия) и стр. 18 (Украина).

<sup>28</sup> Там же, стр. 12.

ситуацию в военном плане и в плане безопасности в целом<sup>29</sup>. Ряд выступавших отметили необходимость активизации развертывания сил гражданской полиции ВАООНВТ, а также организации профессиональной подготовки сотрудников местной полиции<sup>30</sup>. Представитель Соединенных Штатов отметила, что сотрудники гражданской полиции в некоторых районах Восточного Тимора вооружены и что следует рассмотреть проведение такой политики на всей территории страны<sup>31</sup>.

Члены Совета по-прежнему были обеспокоены социально-экономическим положением и финансовыми трудностями в области международной помощи Восточному Тимору. Представитель Китая заметил, что наиболее острой проблемой является безработица, которая может привести к проблемам в плане безопасности. Поэтому он призвал ВАООНВТ создавать больше рабочих мест и более активно содействовать участию местного населения в решении административных вопросов<sup>32</sup>.

При обсуждении вопроса о независимости представитель Соединенного Королевства вновь подчеркнул необходимость обеспечить наличие у Восточного Тимора соответствующих средств и возможностей для решения проблем, связанных с обеспечением самостоятельного функционирования структур управления, государственных услуг, безопасности, демократических институтов и ряда других<sup>33</sup>. Представитель Аргентины поинтересовался судьбой ФАЛИНТИЛ в связи с созданием вооруженных сил для будущего независимого государства<sup>34</sup>. Представитель Нидерландов напомнил о выражавшейся ранее обеспокоенности участием Организации Объединенных Наций в создании вооруженных сил Восточного Тимора и выразил надежду на получение материалов исследования независимых экспертов по этому вопросу, которые в настоящее время находятся в процессе подготовки. Он высказал мнение, что участие Организации Объединенных Наций дало бы международному

сообществу возможность обеспечить соответствие вооруженных сил Восточного Тимора международным стандартам в областях гражданского контроля, демократической подотчетности и прав человека<sup>35</sup>. Приветствуя усилия по разработке стратегии вывода сил, представитель Соединенного Королевства подчеркнул необходимость определения временных рамок для выполнения задач, возложенных на ВАООНВТ<sup>36</sup>.

Отвечая на комментарии, помощник Генерального секретаря заявил, что обстановка в плане безопасности связана с высоким уровнем безработицы и серьезными социальными изменениями, произошедшими в стране после событий сентября 1999 года. Рассматривая вопрос о первоначальном сокращении военного компонента ВАООНВТ примерно на 500 человек в восточном секторе к октябрю 2000 года, он сообщил, что если положение в плане безопасности останется стабильным, то, возможно, произойдет 50-процентное сокращение общей численности вооруженных сил в этом секторе к апрелю 2001 года и дальнейшее сокращение к лету 2001 года. ВАООНВТ будет продолжать анализировать ситуацию и предлагать дальнейшие меры по сокращению в других секторах в зависимости от обстановки в области безопасности<sup>37</sup>.

На своем 4165-м заседании, состоявшемся 27 июня 2000 года, Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря по Восточному Тимору. Помимо членов Совета, с заявлениями выступили представители Австралии, Бразилии, Индонезии, Новой Зеландии, Норвегии, Португалии (от имени Европейского союза<sup>38</sup>), Республики Корея и Японии.

В своем брифинге Специальный представитель Генерального секретаря подчеркнул уникальность, масштабность и сложность стоящих перед ВАООНВТ задач в области управления, на пути к решению которых Миссия столкнулась с

<sup>29</sup> Там же, стр. 9 (Франция) и стр. 13 (Нидерланды).

<sup>30</sup> Там же, стр. 10 (Франция), стр. 15 (Ямайка) и стр. 19 (Мали).

<sup>31</sup> Там же, стр. 7.

<sup>32</sup> Там же, стр. 20.

<sup>33</sup> Там же, стр. 5.

<sup>34</sup> Там же, стр. 12.

<sup>35</sup> Там же, стр. 13.

<sup>36</sup> Там же, стр. 5.

<sup>37</sup> Там же, стр. 20.

<sup>38</sup> К этому заявлению присоединились Болгария, Венгрия, Исландия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Турция, Чешская Республика и Эстония.

рядом трудностей в деле удовлетворения больших ожиданий народа Восточного Тимора. Затем он более подробно остановился на проблемах на местах, в число которых входят: обеспечение безопасности в ходе переходного периода и содействие созданию необходимого механизма по поддержанию безопасности после достижения независимости; борьба с нищетой среди беженцев в Восточном Тиморе и оказание им помощи в репатриации на свободной и упорядоченной основе; создание надежной судебной системы, способной обеспечить соблюдение основных прав человека и поддержание должного правопорядка; восстановление сферы предоставления основных общественных услуг; создание сильной в финансовом отношении администрации под управлением тиморского народа; и обеспечение политического перехода к независимости посредством принятия конституции и проведения в полной мере демократических выборов. Он отметил, что на основе результатов обсуждений с местными политическими лидерами можно говорить о том, что выборы, которые позволят определить будущее Восточного Тимора, пройдут в период между 30 августа и началом декабря 2001 года.

Отметив, что гуманитарный вопрос в широком плане — это та область, где был достигнут наибольший прогресс, Специальный представитель подробно остановился на системе правосудия и связанных с ней проблемах; потребностях в сфере восстановления, а также на вопросе о создании восточнотиморской администрации. Он сообщил, что были предприняты шаги по созданию комиссии по национальному примирению и что было дано поручение провести независимое исследование по оценке потребностей Восточного Тимора в области безопасности. Он далее отметил, что усилия по созданию потенциала будут сосредоточены на создании функционирующей системы образования, а также учебного центра по развитию людских ресурсов.

Говоря о медленных темпах перечисления средств, он указал, что в Дили отсутствовал механизм обеспечения государственных закупок, и отметил, что сводный бюджет на период 2000–2001 годов был одобрен в Лиссабоне на предыдущей неделе. Он сообщил, что вскоре начнется осуществление программы по

обеспечению занятости, и выразил надежду, что набор в новые структуры гражданской службы создаст дополнительные рабочие места. Он далее отметил, что сокращение вооруженных сил ВАООНВТ будет происходить постепенно, а задачу поддержания правопорядка планируется возложить на силы гражданской полиции<sup>39</sup>.

Выступавшие приветствовали положительные сдвиги, о которых сообщил Специальный представитель, и успех, достигнутый в плане смещения акцента в деятельности ВАООНВТ с решения неотложных задач на реализацию долгосрочных программ. Они воздали должное ВАООНВТ в связи с достигнутым прогрессом в деле создания инфраструктуры и развития институциональных возможностей. Тем не менее ораторы по-прежнему выражали озабоченность социально-экономическим положением и призывали к проявлению большей гибкости и принятию мер в целях преодоления препятствий в области перечисления средств и улучшения сотрудничества между основными учреждениями, работающими в Восточном Тиморе. Ораторы выразили особое удовлетворение в связи с предложениями по совместному осуществлению функций руководством Восточного Тимора, восточнотиморскими лидерами и ВАООНВТ, а также в связи с недавним проведением конференции доноров в Лиссабоне, на которой были одобрены программы работы целевых фондов Всемирного банка и ВАООНВТ на период 2000–2001 годов.

Представители также выразили озабоченность в связи с недавним ухудшением обстановки в плане безопасности, сводящим на нет наблюдавшуюся ранее тенденцию к улучшению. Ряд представителей с сожалением отметили недавнее приостановление деятельности УВКБ в трех крупнейших лагерях беженцев в Купанге вследствие участвовавших случаев насилия и запугивания со стороны военизированных группировок<sup>40</sup>. Вновь подтверждая приверженность его правительства

<sup>39</sup> S/PV.4165, стр. 2–8 и 42–46.

<sup>40</sup> Там же, стр. 11 (Канада), стр. 13 (Нидерланды), стр. 15 (Малайзия), стр. 18 (Намибия), стр. 20 (Российская Федерация), стр. 21 (Ямайка), стр. 23 (Аргентина), стр. 24 (Тунис), стр. 25 (Мали), стр. 29 (Португалия от имени Европейского союза), стр. 35 (Австралия) и стр. 39 (Новая Зеландия).



обеспечению безопасности, представитель Индонезии подчеркнул, что беженцы испытывают чувство разочарования и что задачи, стоящие перед Индонезией, являются весьма сложными<sup>41</sup>. Выступавшие также самым решительным образом осудили недавнее нападение ополченцев на аванпост ВАООНВТ, в ходе которого один миротворец получил ранение.

Несмотря на недавние инциденты в области безопасности, представители Соединенных Штатов и Австралии отметили улучшение обстановки в плане безопасности и выразили поддержку постепенному, но неуклонному сокращению численности сил ВАООНВТ в восточном секторе<sup>42</sup>. Представитель Соединенных Штатов Америки призвал к скорейшему осуществлению этого процесса на транспарентной основе с использованием потенциала быстрого развертывания с учетом возможности возобновления насилия со стороны боевиков<sup>43</sup>. Представители Соединенного Королевства и Нидерландов заявили, что при сокращении сил ВАООНВТ необходимо принимать во внимание сохраняющуюся опасность насилия со стороны военизированных формирований<sup>44</sup>. Представители Канады и Нидерландов просили, чтобы перед принятием окончательного решения о сокращении военного компонента ВАООНВТ Совет заслушал брифинг о положении в плане безопасности<sup>45</sup>. Представитель Франции заметил, что резкий вывод ВАООНВТ по истечении ее мандата может стать серьезным дестабилизирующим фактором для только что ставшей независимой страны и подчеркнул необходимость спланировать и организовать постепенное сокращение сил<sup>46</sup>.

Многие выступавшие с удовлетворением отметили более широкое участие в работе НКС женщин, представителей молодежи и других слоев населения. Ряд ораторов подчеркнули необходимость более эффективной защиты

национальных меньшинств<sup>47</sup>. Некоторые выступавшие поддержали «тиморизацию» Временной администрации и отметили важность привлечения восточнотиморцев, в том числе женщин и молодежи, на широкой представительной основе к процессу выработки государственной политики и деятельности административных структур более высокого уровня в переходный период<sup>48</sup>.

Многие ораторы высказали серьезную обеспокоенность в связи с положением беженцев и ситуацией в плане безопасности вдоль границы с Западным Тимором и призвали к принятию дальнейших мер по обеспечению возвращения беженцев и содействию расселению на территории Индонезии тех беженцев, которые не желают возвращаться в Восточный Тимор. Выступая от имени Европейского союза, представитель Португалии предложил Индонезии выполнить ее обязательства в отношении оказания помощи желающим вернуться и настоятельно призвал к немедленному выводу из лагерей беженцев военных и членов военизированных формирований, а также к изоляции всех лидеров этих формирований и предоставлению гарантий того, что лица, препятствующие операциям по репатриации, будут привлечены к ответственности<sup>49</sup>. Подчеркивая важность национального примирения для облегчения возвращения и переселения беженцев, ряд ораторов приветствовали создание комиссии по национальному примирению<sup>50</sup>.

Представитель Соединенного Королевства поддержал участие ВАООНВТ в решении стратегических вопросов, связанных с созданием восточнотиморских сил обороны, и в определении статуса ФАЛИНТИЛ, а также сообщил, что он ожидает результатов независимого исследования данного вопроса, которое должно начаться 7 июля. При поддержке представителя Нидерландов он призвал ВАООНВТ заняться удовлетворением

<sup>41</sup> Там же, стр. 32–33.

<sup>42</sup> Там же, стр. 8–11 (Соединенные Штаты) и стр. 35 (Австралия).

<sup>43</sup> Там же, стр. 8–11.

<sup>44</sup> Там же, стр. 12 (Соединенное Королевство) и стр. 13 (Нидерланды).

<sup>45</sup> Там же, стр. 11 (Канада) и стр. 13 (Нидерланды).

<sup>46</sup> Там же, стр. 26.

<sup>47</sup> Там же, стр. 17 (Китай), стр. 19 (Бангладеш) и стр. 21 (Ямайка).

<sup>48</sup> Там же, стр. 12–13 (Соединенное Королевство), стр. 15 (Малайзия), стр. 27 (Япония), стр. 29 (Португалия от имени Европейского союза) и стр. 33 (Бразилия).

<sup>49</sup> Там же, стр. 29.

<sup>50</sup> Там же, стр. 15 (Малайзия), стр. 18 (Намибия), стр. 19 (Бангладеш) и стр. 21 (Ямайка).

насуточных гуманитарных потребностей ФАЛИНТИЛ<sup>51</sup>. В этой связи представитель Нидерландов предложил включить бойцов ФАЛИНТИЛ в состав сил самообороны, с тем чтобы не допустить усиления их недовольства<sup>51</sup>. Касаясь вопроса о будущих силовых структурах Восточного Тимора, ряд выступавших приветствовали активизацию процесса развертывания полиции Организации Объединенных Наций и организацию профессиональной подготовки для местных полицейских сил Восточного Тимора<sup>52</sup>.

Говоря о возможных сроках перехода к независимости, представитель Соединенных Штатов поддержал график, предложенный на конференции доноров в Лиссабоне, и подчеркнул важность четкого и ясного публичного объявления этой даты. Он затем указал на необходимость продолжения деятельности по переходу и оказанию помощи народу Восточного Тимора после выборов, отметив в то же время, что Организации Объединенных Наций не следует без необходимости чрезмерно долго выполнять функции «управляющей власти»<sup>53</sup>. Представитель Нидерландов поинтересовался, последует ли провозглашение независимости сразу за проведением выборов, а представитель Малайзии подчеркнул, что независимость должна быть провозглашена только тогда, когда народ Восточного Тимора будет готов и сможет взять на себя всю полноту ответственности за управление своей страной<sup>54</sup>. Представитель Японии предостерег от установления нереалистичных целей в плане провозглашения независимости, поскольку построение государства является длительным и медленным процессом<sup>55</sup>. Представитель Австралии подчеркнул важность рассмотрения стратегии вывода ВАООНВТ, включая реалистичные сроки для обретения

Восточным Тимором способности эффективно функционировать как независимое государство<sup>56</sup>.

26 июля 2000 года Генеральный секретарь представил доклад о ВАООНВТ<sup>57</sup>, в котором он сообщил, что для оказания содействия более широкому участию в процессе формирования политики состоявший из 15 членов НКС был заменен на Национальный совет, в состав которого вошли 33 восточнотиморца, назначенные руководителем Временной администрации. ВАООНВТ провела внутреннюю реорганизацию и создала восемь министерских должностей, с тем чтобы в большей мере походить на будущее правительство и обеспечить более широкое прямое участие в нем тиморцев. Касаясь вопроса о политической деятельности в Восточном Тиморе, Генеральный секретарь подчеркнул ряд вызывающих тревогу случаев запугивания групп и партий, не входящих в коалицию НСТС, а также запугивания этнических и религиозных меньшинств. Он добавил, что в деле нормализации отношений с Индонезией был достигнут заметный прогресс посредством осуществления ряда двусторонних визитов, а также подписания меморандума о взаимопонимании относительно сотрудничества в правовых и судебных вопросах и вопросах, касающихся прав человека. Что касается беженцев, то он сообщил, что от 85 000 до 120 000 беженцев остаются в лагерях в Западном Тиморе, где члены военизированных группировок, выступавших против независимости, сохраняют свое влияние и препятствуют работе УВКБ, прибегая к запугиваниям и насилию. Генеральный секретарь также подробно описал усилия по созданию структур управления и государственной администрации, дав оценку состоянию дел в областях гражданской службы, государственных финансов, экономики, инфраструктуры, образования, здравоохранения, правопорядка и гражданского персонала. Он отметил, что положение в плане безопасности было в целом стабильным. Тем временем расквартированные военнослужащие ФАЛИНТИЛ по-прежнему находятся в весьма трудных условиях и проявляют все большую обеспокоенность в отношении своей нынешней и будущей роли в Восточном Тиморе.

<sup>51</sup> Там же, стр. 12 (Соединенное Королевство) и стр. 13 (Нидерланды).

<sup>52</sup> Там же, стр. 8 (Соединенные Штаты), стр. 22 (Украина), стр. 26 (Франция) и стр. 29–31 (Португалия).

<sup>53</sup> Там же, стр. 8.

<sup>54</sup> Там же, стр. 13 (Нидерланды) и стр. 15 (Малайзия).

<sup>55</sup> Там же, стр. 27.

<sup>56</sup> Там же, стр. 35.

<sup>57</sup> S/2000/738, представлен в соответствии с резолюцией 1272 (1999).

Хотя первоначально не предполагалось, что Восточный Тимор будет иметь вооруженные силы, Генеральный секретарь сообщил, что НСТС изменил свою позицию и теперь выступает за создание национальных сил безопасности, основу которых первоначально составили бы члены ФАЛИНТИЛ. Руководители НСТС считают создание таких сил одним из необходимых элементов перехода к независимости.

На своем 4180-м заседании, состоявшемся 28 июля 2000 года, Совет включил вышеупомянутый доклад Генерального секретаря<sup>57</sup> в свою повестку дня. Совет заслушал брифинг помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира. С заявлениями выступили все члены Совета, а также представители Австралии, Индонезии, Новой Зеландии, Португалии и Японии.

В своем брифинге помощник Генерального секретаря отметил, что чрезвычайная гуманитарная ситуация в целом урегулирована и основной акцент сместился на решение задач по восстановлению и реконструкции. Состав участников процесса принятия политических решений был расширен посредством создания переходного кабинета, дающего возможность тиморцам впервые взять на себя функции по исполнению государственных обязанностей, и замены НКС на Национальный совет, что расширило участие населения в консультациях по вопросам законодательства. Он добавил, что запланированная на август конференция НСТС должна существенно продвинуть вперед обсуждения по ключевым вопросам разработки новой конституции и сроков проведения политических выборов. Он отметил, что, хотя в отношениях с правительством Индонезии был достигнут значительный прогресс, остается ряд важных нерешенных проблем, требующих неотложного внимания, в том числе положение беженцев в Западном Тиморе. В частности, необходимо призвать правительство Индонезии к тому, чтобы немедленно положить конец влиянию военизированных формирований в лагерях беженцев и их действиям в приграничных районах. И хотя обстановка в плане безопасности в остальной части страны оставалась стабильной, он выразил сожаление в связи с продолжающимися актами насилия и вторжениями через границу. Кроме того, отмечался вызывающий тревогу рост

случаев воровства и преступлений с применением насилия, в связи с чем было принято решение при необходимости выдавать сотрудникам гражданской полиции Организации Объединенных Наций личное оружие. В отношении будущих оборонительных потребностей Восточного Тимора помощник Генерального секретаря отметил, что хотя исследование этого вопроса, проводимое силами Лондонского королевского колледжа, еще не завершено, предполагается, что основу новых сил обороны или безопасности составят ФАЛИНТИЛ, что потребует значительной международной помощи и организации профессиональной подготовки<sup>58</sup>.

Выступавшие отметили успехи, достигнутые ВАООНВТ в деле создания администрации Восточного Тимора при все более активном участии тиморского народа, о чем свидетельствует создание кабинета министров и замена НКС на Национальный совет. Ораторы выразили тревогу в связи с продолжением трансграничных вторжений членов военизированных формирований в Западном Тиморе, которые привели к убийству новозеландского миротворца за несколько дней до этого заседания, и призвали привлечь преступников к ответственности. С обеспокоенностью отмечая, что совершаемые боевиками акты насилия и запугивания вынудили УВКБ отложить работу по регистрации и репатриации беженцев в Западном Тиморе, они призвали правительство Индонезии удвоить усилия по осуществлению сотрудничества с ВАООНВТ в области борьбы с трансграничными набегами, а также в сфере разоружения и расформирования вооруженных групп боевиков. Ряд представителей подчеркнули важность обсуждения политических вопросов в Восточном Тиморе на основе широкого участия населения и выразили обеспокоенность по поводу недавних случаев проявления нетерпимости и инцидентов, связанных с преследованием меньшинств<sup>59</sup>.

Выступавшие также вновь выразили озабоченность в связи с положением беженцев, медленными темпами их возвращения и непрекращающейся активностью в лагерях беженцев в Западном Тиморе, а также в приграничных районах военизированных

<sup>58</sup> S/PV.4180 и Corr.1, стр. 2–4.

<sup>59</sup> Там же, стр. 5 (Бангладеш), стр. 18 (Мали) и стр. 19 (Ямайка).

формирований — сторонников воссоединения страны. Многие ораторы призвали правительство Индонезии активизировать усилия в соответствии с предыдущими соглашениями по обеспечению безопасности в Западном Тиморе, в том числе в лагерях беженцев, а также по разоружению и расформированию военизированных групп<sup>60</sup>. Некоторые представители подчеркнули важность укрепления безопасности в Западном Тиморе для процесса возвращения беженцев, а также для возможностей УВКБ завершить их регистрацию, которая позволит установить, кто из беженцев желает возвратиться, а кто намерен остаться и поселиться где-либо в Индонезии<sup>61</sup>. Представитель Соединенного Королевства напомнил, что УВКБ установило для правительства Индонезии предельный срок 31 октября для восстановления правопорядка на территории лагерей и вокруг них, и отметил, что его делегация надеется на соблюдение этого срока<sup>62</sup>. В то же время представитель Соединенных Штатов заявила, что Индонезия не выполнила своих обязательств по поддержанию правопорядка в Западном Тиморе, и призвала Джакарту выполнять свои обязательства, соблюдать международные соглашения и заложить основу для дружественных отношений с будущим государством<sup>63</sup>.

Представители Соединенных Штатов и Нидерландов также выразили серьезную обеспокоенность в связи с непрекращающимся насилием на Молуккских островах, которое привело к гуманитарному кризису, охватившему сотни тысяч человек, и призвали правительство Индонезии принять меры по решению этой проблемы, восстановлению правопорядка и обеспечению беспрепятственного и безопасного доступа в этот район для сотрудников гуманитарных организаций<sup>64</sup>.

Отмечая улучшение обстановки в плане безопасности, представители Намибии и

Соединенных Штатов приветствовали решение о начале постепенного сокращения воинского контингента ВАООНВТ в восточном секторе<sup>65</sup>. В то же время представители Аргентины и Нидерландов заявили, что в свете недавней гибели одного из миротворцев вопрос о сокращении численности войск в восточном секторе должен быть рассмотрен более тщательно<sup>66</sup>. Представитель Украины призвал дать Совету возможность рассмотреть ситуацию в Восточном Тиморе в военном плане и в плане безопасности в целом и заслушать специальный брифинг на эту тему<sup>67</sup>.

Касаясь вопроса о будущих оборонных потребностях Восточного Тимора, представители Намибии и Нидерландов приветствовали включение ФАЛИНТИЛ в состав будущих сил обороны в качестве их основы<sup>68</sup>. Представитель Нидерландов отметил, что создание вооруженных сил Восточного Тимора помогло бы улучшить обстановку в плане безопасности и обеспечило бы новые перспективы для международного присутствия в стране<sup>69</sup>.

В отношении перехода к независимости ряд членов выразили поддержку задачам, содержащимся в докладе Генерального секретаря<sup>70</sup>. Представитель Бангладеш подчеркнул необходимость проведения консультаций с национальным руководством и регулярного уведомления Совета Безопасности о ходе деятельности по осуществлению этих задач<sup>71</sup>. Представитель Франции заявил, что график для разработки конституции и подготовки к выборам может быть сокращен, с тем чтобы Организация Объединенных Наций могла оказывать содействие в форме традиционной помощи в целях развития<sup>72</sup>. С другой стороны, представитель Нидерландов подчеркнул необходимость того, чтобы процесс передачи ответственности народу Восточного Тимора проходил в соответствии с процессом

<sup>60</sup> Там же, стр. 6 (Бангладеш), стр. 11 (Канада), стр. 14 (Соединенные Штаты), стр. 17 (Нидерланды), стр. 18 (Мали), стр. 23 (Новая Зеландия), стр. 25 (Австралия) и стр. 26 (Япония).

<sup>61</sup> Там же, стр. 6 (Соединенное Королевство), стр. 16 (Украина), стр. 19 (Ямайка) и стр. 25 (Австралия).

<sup>62</sup> Там же, стр. 6.

<sup>63</sup> Там же, стр. 14–16.

<sup>64</sup> Там же, стр. 16 (Соединенные Штаты) и стр. 17 (Нидерланды).

<sup>65</sup> Там же, стр. 9 (Намибия) и стр. 14 (Соединенные Штаты).

<sup>66</sup> Там же, стр. 8 (Аргентина) и стр. 17 (Нидерланды).

<sup>67</sup> Там же, стр. 16.

<sup>68</sup> Там же, стр. 9 (Намибия) и стр. 17 (Нидерланды).

<sup>69</sup> Там же, стр. 17.

<sup>70</sup> Там же, стр. 5 (Бангладеш), стр. 14 (Соединенные Штаты), стр. 17–18 (Нидерланды) и стр. 19 (Ямайка).

<sup>71</sup> Там же, стр. 5.

<sup>72</sup> Там же, стр. 16.



создания местного потенциала. Он добавил, что, поскольку, скорее всего, пройдут выборы в Учредительное собрание, которое займется обсуждением и принятием конституции, независимость не будет провозглашена сразу после выборов<sup>73</sup>.

Представитель Индонезии отметил удовлетворительный уровень сотрудничества между его правительством и ВАООНВТ, а также усилия по налаживанию добрососедских и взаимовыгодных отношений между Индонезией и Восточным Тимором. Он добавил, что власти Индонезии по-прежнему содействуют привлечению к ответственности лиц, совершивших нарушения прав человека. Отмечая, что международное сообщество несет коллективную ответственность за беженцев, он подчеркнул необходимость оказания международной помощи в деле решения их проблем<sup>74</sup>.

На своем 4182-м заседании, состоявшемся 3 августа 2000 года, Совет продолжил рассмотрение доклада Генерального секретаря о ВАООНВТ<sup>75</sup>. На том же заседании Председатель (Малайзия) сделал от имени Совета заявление<sup>76</sup>, в котором Совет, в частности:

решительно поддержал меры, принятые ВАООНВТ для обеспечения более широкого вовлечения восточнотиморцев в управление их территорией, в частности учреждение Национального совета в целях создания основы для принятия конституции и проведения демократических выборов;

осудил происшедшее 24 июля 2000 года убийство новозеландского военнослужащего из состава ВАООНВТ и выразил свои соболезнования правительству и семье погибшего миротворца;

просил Генерального секретаря сообщить Совету о результатах своего расследования данного инцидента;

выразил глубокую озабоченность по поводу сохраняющегося присутствия в западнотиморских лагерях большого числа беженцев из Восточного Тимора;

также выразил особую озабоченность по поводу запугивания персонала УВКБ боевиками, присутствующими в этих лагерях;

призвал все стороны уважать безопасность беженцев и международного гуманитарного персонала;

признал сотрудничество со стороны Индонезии, свидетельством которого является подписание важных соглашений, вместе с тем выразив сожаление по поводу сохраняющихся серьезных проблем в отношении воплощения этих соглашений в жизнь;

принял к сведению намерение Генерального секретаря, с учетом обстановки на местах, сократить к концу января 2001 года размеры военного компонента ВАООНВТ в восточном секторе Восточного Тимора до 500 человек;

просил Генерального секретаря в его очередном докладе представить развернутые планы перехода Восточного Тимора к независимости.

#### **Решение от 8 сентября 2000 года (4195-е заседание): резолюция 1319 (2000)**

На своем 4191-м заседании 29 августа 2000 года Совет заслушал брифинг помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира. Были сделаны заявления всеми членами Совета, а также представителями Австралии, Бразилии, Индонезии, Новой Зеландии и Норвегии.

В ходе своего брифинга помощник Генерального секретаря заявил, что вооруженные формирования по-прежнему систематически совершают беспрецедентные по уровню координации и подготовки насильственные действия против гражданского населения и ВАООНВТ. Произошел ряд инцидентов с применением насилия, в результате которых 10 августа один непальский миротворец погиб, а трое были ранены. ВАООНВТ приняла меры в ответ на угрозу, создаваемую вооруженными формированиями, а также приняла решение об отсрочке планировавшегося сокращения войск в восточном секторе. Он добавил, что ВАООНВТ и руководство Восточного Тимора внимательно изучают доклад о вариантах создания сил безопасности и реформировании сектора безопасности, который был подготовлен группой специалистов из Королевского колледжа. Отметив, что положение беженцев в Западном Тиморе ухудшилось из-за действий вооруженных формирований в лагерях и на больших участках приграничной территории, он сообщил, что Специальный представитель Генерального секретаря настоятельно призвал правительство Индонезии совместно с Организацией

<sup>73</sup> Там же, стр. 17–18.

<sup>74</sup> Там же, стр. 27–29.

<sup>75</sup> S/2000/738.

<sup>76</sup> S/PRST/2000/26.

Объединенных Наций разрешить эту ситуацию и обеспечить добровольную репатриацию беженцев в течение трех-шести месяцев. По вопросу об управлении и государственно-административной деятельности он отметил, что уже активно действует Временная администрация в Восточном Тиморе и полным ходом ведется подготовка к учреждению Национального совета. Он заявил, что с 1 июля сводный бюджет Восточного Тимора ведется и исполняется отдельно от бюджета ВАООНВТ<sup>77</sup>.

Члены Совета напомнили о всенародном опросе 1999 года, в ходе которого народ Восточного Тимора подавляющим большинством проголосовал за независимость, и о вмешательстве международного сообщества после развала системы правопорядка. В этой связи они подчеркнули значение первой годовщины всенародного опроса 30 августа 2000 года, который привел к независимости Восточного Тимора, и выразили обеспокоенность ухудшением ситуации в сфере безопасности, о котором сообщил помощник Генерального секретаря.

Кроме того, выступавшие осудили активизацию деятельности вооруженных формирований, указав на гибель непальского миротворца, а также на нападение 22 августа на сотрудников УВКБ в лагере беженцев в Западном Тиморе. Несколько представителей обратились к правительству Индонезии с призывом выполнить свое обязательство взять ситуацию под контроль, разоружить и распустить вооруженные формирования. Далее они подчеркнули, что при подготовке к объявленному правительством закрытию лагерей беженцев в Западном Тиморе необходимо отделить бывших членов вооруженных формирований от истинных беженцев<sup>78</sup>. Призвав Совет продемонстрировать решимость, представитель Соединенного Королевства заявил, что его правительство готово выдвинуть в Совете предложение о принятии официальных мер с тем, чтобы акты насилия со стороны вооруженных формирований не угрожали работе ВАООНВТ<sup>79</sup>.

Несколько выступавших вновь выразили свою неудовлетворенность ситуацией в лагерях беженцев в Западном Тиморе, положением с безопасностью в этих лагерях, а также приостановкой дальнейшего возвращения беженцев в Восточный Тимор, во многом вызванной действиями вооруженных формирований<sup>80</sup>. Представитель Франции, выступая от имени Европейского союза<sup>81</sup>, настоятельно призвал правительство Индонезии выполнять свои обязательства по оказанию помощи тем беженцам, которые желают быть репатриированы, и положить конец кампаниям дезинформации и запугивания<sup>82</sup>. Назвав закрытие лагерей беженцев в Западном Тиморе шагом в верном направлении, представитель Австралии заявила о принципиальной важности того, чтобы репатриация проводилась на сугубо добровольной основе. Далее она настоятельно призвала правительство и вооруженные силы Индонезии удвоить свои усилия по разоружению, роспуску вооруженных формирований, совершающих нападения с территории Западного Тимора, и аресту их членов, а также их выводу из лагерей беженцев и привлечению к суду виновных в нарушениях прав человека<sup>83</sup>. Подчеркнув, что нельзя проявлять «ни малейшей терпимости» к вооруженным формированиям, представитель Бразилии заявил, что военному компоненту ВАООНВТ должны быть предоставлены средства, позволяющие противостоять угрозам с их стороны<sup>84</sup>.

Несколько выступавших приветствовали недавно предпринятую Индонезией инициативу по расселению беженцев из Восточного Тимора, все еще находящихся в Западном Тиморе<sup>85</sup>, а некоторые призвали к конкретным шагам по приведению в жизнь этого плана, в том числе по улучшению

<sup>77</sup> S/PV.4191, стр. 2–7.

<sup>78</sup> Там же, стр. 8–9 (Соединенное Королевство), стр. 13–14 (Ямайка), стр. 21–23 (Австралия) и стр. 24–26 (Бразилия).

<sup>79</sup> Там же, стр. 8–9.

<sup>80</sup> Там же, стр. 7 (Соединенные Штаты), стр. 8 (Соединенное Королевство), стр. 9 (Бангладеш), стр. 11 (Нидерланды), стр. 13 (Намибия), стр. 15–16 (Канада), стр. 17 (Тунис), стр. 18 (Украина, Малайзия) и стр. 20 (Франция).

<sup>81</sup> К этому заявлению присоединились Болгария, Венгрия, Кипр, Литва, Мальта, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Турция, Чешская Республика и Эстония.

<sup>82</sup> S/PV.4191, стр. 20.

<sup>83</sup> Там же, стр. 21–23.

<sup>84</sup> Там же, стр. 24–26.

<sup>85</sup> Там же, стр. 9 (Соединенное Королевство), стр. 10 (Бангладеш) и стр. 11 (Российская Федерация).

ситуации в области безопасности и завершению процесса регистрации, что позволит изолировать бывших комбатантов от беженцев<sup>86</sup>. Представитель Нидерландов поинтересовался, насколько реалистичен выдвинутый правительством Индонезии план репатриации и расселения беженцев, а представитель Соединенных Штатов призвал разработать «приемлемый план»<sup>87</sup>.

В свете ухудшения ситуации в сфере безопасности представитель Соединенного Королевства приветствовал решение приостановить сокращение военного компонента ВАООНВТ<sup>88</sup>. В отношении будущих сил обороны представитель Малайзии подчеркнул, что независимый Восточный Тимор должен быть способен защищать себя, и с удовлетворением отметил, что ФАЛИНТИЛ, узнав, что они станут основой новых национальных сил обороны, присоединились к ВАООНВТ в проведении операций по обеспечению безопасности вдоль границы<sup>89</sup>.

В ответ на заявления о предполагаемой поддержке вооруженных формирований со стороны индонезийских вооруженных сил представитель Индонезии осудил все акты насилия и выразил сожаление по поводу того, что ВАООНВТ отклонила меры по укреплению доверия, предложенные его правительством. Он заявил, что, хотя индонезийские вооруженные силы всегда преграждали вооруженным формированиям путь через границу с Восточным Тимором, подлинного примирения между восточными тиморцами все еще предстоит добиться. Указав на финансово-экономические последствия дальнейшего существования лагерей беженцев для местного населения в Западном Тиморе, он подтвердил план действий своего правительства по закрытию лагерей и переводу беженцев в транзитные лагеря в Восточном и Западном Тиморе. Подчеркнув добровольность «принятия решений каждым отдельным беженцем», он особо указал, что каждое такое решение следует уважать, а также с

<sup>86</sup> Там же, стр. 9 (Соединенное Королевство), стр. 10 (Бангладеш), стр. 16 (Канада), стр. 19 (Малайзия) и стр. 20 (Франция).

<sup>87</sup> Там же, стр. 7 (Соединенные Штаты) и стр. 11 (Нидерланды).

<sup>88</sup> Там же, стр. 8.

<sup>89</sup> Там же, стр. 19.

признательностью отметил роль Организации Объединенных Наций в процессе регистрации<sup>90</sup>.

На 4195-м заседании<sup>91</sup> 8 сентября 2000 года Председатель (Мали) привлек внимание к проекту резолюции<sup>92</sup>; этот проект был единогласно и без обсуждения принят в качестве резолюции 1319 (2000), в которой Совет, в частности:

настаивал на том, чтобы правительство Индонезии, в порядке выполнения своих обязанностей, безотлагательно предприняло дополнительные шаги к немедленному разоружению и роспуску вооруженных формирований, восстановлению законности и порядка в затронутых районах Западного Тимора, обеспечению охраны и безопасности лагерей беженцев и гуманитарного персонала и предотвращению трансграничных вылазок в Восточный Тимор;

подчеркнул, что виновные в нападениях на международный персонал в Западном и Восточном Тиморе должны быть привлечены к судебной ответственности;

призвал индонезийские власти принять немедленные и эффективные меры по обеспечению безопасного возвращения беженцев, которые пожелают вернуться в Восточный Тимор, и подчеркнул необходимость параллельных программ по расселению нежелающих возвращаться;

подчеркнул, что работники УВКБ не могут вернуться в Западный Тимор, пока не будет обеспечена надежная гарантия безопасности, включая реальный прогресс в деле разоружения и роспуска вооруженных формирований;

подчеркнул, что в соответствии с его резолюцией 1272 (1999) от 22 октября 1999 года ВАООНВТ должна решительно реагировать на угрозы со стороны вооруженных формирований в Восточном Тиморе.

#### **Решение от 6 декабря 2000 года (4244-е заседание): заявление Председателя**

На своем 4203-м заседании<sup>93</sup> 29 сентября 2000 года Совет заслушал брифинг Специального

<sup>90</sup> Там же, стр. 26–29.

<sup>91</sup> Совет отметил, что в Зале Совета присутствуют восточнотиморские лидеры г-н Шанана Гужмау и г-н Жозе Рамуш-Орта.

<sup>92</sup> S/2000/853.

<sup>93</sup> На своем 4198-м заседании, состоявшемся при закрытых дверях 19 сентября 2000 года, Совет заслушал брифинг Специального посланника правительства Индонезии, министра-координатора по вопросам политики и безопасности и социальным вопросам. Члены Совета и Специальный посланник откровенно и конструктивно обсудили необходимость незамедлительного и полного осуществления

представителя Генерального секретаря, Временного администратора Восточного Тимора. Были сделаны заявления всеми членами Совета, а также представителями Австралии, Бразилии, Индонезии, Мозамбика, Новой Зеландии и Японии.

Специальный представитель Генерального секретаря сообщил о двух противоположных тенденциях, возникших со времени его предыдущего брифинга в Совете: с одной стороны — вызывающем тревогу ухудшении ситуации с безопасностью в Западном Тиморе, кульминацией которого стало убийство трех сотрудников УВКБ 6 сентября, а с другой — значительные успехи, достигнутые ВАООНВТ в управлении Восточным Тимором совместно с его жителями. Он подчеркнул, что успешное развитие второй тенденции в большой мере зависит от устранения первой.

Специальный представитель заявил, что многочисленные проблемы, стоящие перед Восточным Тимором и ВАООНВТ, нельзя успешно решить без устранения их первопричины — военизированных формирований. Он подчеркнул, что именно правительство Индонезии ответственно за то, чтобы «обнаружить и рассеять вооруженные формирования и привлечь их лидеров к суду». Однако, указав на церемонию разоружения 24 сентября в Атамбуа, он с сожалением отметил, что правительство все еще не способно эффективно решать эту проблему. Он рекомендовал Совету в неотложном порядке рассмотреть положение с безопасностью в Западном Тиморе, повторив свое приглашение Совету посетить Восточный Тимор и Индонезию для поощрения и поддержки как восточнотиморцев, так и ВАООНВТ.

Приветствуя политический диалог между Восточным и Западным Тимором, Специальный представитель подчеркнул, что неизменным его условием должны быть отказ всех сторон от применения насилия в политических целях и осуждение недавних убийств сотрудников Организации Объединенных Наций. Он отверг попытки представить проблему как гражданскую войну между восточными тиморцами, добавив, что никаких проникновений вооруженных элементов из Восточного Тимора в Западный не было и что угроза исходит от вооруженных формирований,

которые безнаказанно действуют на западе, осуществляя вооруженные вылазки через границу. Комментируя политические события в Восточном Тиморе, Специальный представитель упомянул недавний съезд НСТС в качестве примера открытой политической деятельности партий, которая, в свою очередь, может положить начало партийной политике как таковой. С учетом этого он заявил, что ВАООНВТ по-прежнему планирует провести во второй половине 2001 года национальные выборы с целью создания Учредительного собрания. Говоря об административных мерах, принятых ВАООНВТ, он сообщил, что правительство согласилось создать силы обороны для Восточного Тимора, что должно положить начало стабильному и эффективному управлению. Специальный представитель подчеркнул, что Восточному Тимору необходимо поддерживать «отношения доверия и партнерства» с Индонезией. Он также отметил коммюнике, выпущенное по итогам визита президента Индонезии в Дили 29 февраля, и всеобъемлющее соглашение, подписанное в Денпасаре 14 сентября, предусматривающее, в частности, создание Совместного пограничного комитета и рамочной основы для эксплуатации природных ресурсов. Что касается резервного плана на случай возможного притока беженцев из Западного Тимора, то Специальный представитель сообщил, что благодаря совместным усилиям ВАООНВТ и международных гуманитарных организаций имеется возможность принять в Восточном Тиморе 100 000 беженцев<sup>94</sup>.

Выступавшие выразили признательность Специальному представителю и его сотрудникам за их неустанные усилия в Восточном Тиморе и вновь заявили о своем негодовании в связи с убийством трех сотрудников УВКБ и двух миротворцев. Они также сошлись во мнении, что основная угроза усилиям ВАООНВТ заключается в том, что правительство не продвинулось вперед в решении задач по разоружению и роспуску вооруженных формирований. Помимо этого, выступавшие с удовлетворением отметили успехи, достигнутые в организационной и административной сферах, и то внимание, которое ВАООНВТ уделяла консультациям, обеспечению участия на местах и примирению.

резолуции 1319 (2000).

<sup>94</sup> S/PV.4203, стр. 2–7 и 33–37.



Выражая обеспокоенность судьбой беженцев в Западно Тиморе в свете ухода УВКБ, несколько выступавших разделили мнение Специального представителя, что всеобъемлющий план действий не будет успешно работать до тех пор, пока не будут устранены вооруженные формирования, удерживающие беженцев с помощью угроз и дезинформации, и призвали правительство Индонезии оказывать ВАООНВТ всяческое содействие<sup>95</sup>. Представитель Российской Федерации выразил озабоченность в связи с сообщениями от 26 сентября о том, что члены вышеупомянутых формирований вооружены автоматическим оружием и одеты в индонезийскую военную форму. Он заявил, что его делегация хотела бы получить от Секретариата достоверную информацию о том, как проходит сдача оружия, и об оценках, на которых основана эта информация<sup>96</sup>. Выступая от имени Европейского союза, представитель Франции повторил высказанную членами Совета 3 августа 2000 года просьбу о проведении специального информационного заседания по вопросу о военной ситуации во всех ее аспектах<sup>97</sup>.

Многие ораторы подчеркнули, что правительству Индонезии следует эффективно претворять в жизнь положения резолюции 1319 (2000), в частности осуществляя разоружение и роспуск вооруженных формирований. Ряд представителей приветствовали усилия по осуществлению этой резолюции, в том числе начало процесса разоружения<sup>98</sup>, тогда как другие выразили сожаление в связи с тем, что меры по ее осуществлению не увенчались успехом<sup>99</sup>. Несколько представителей вновь заявили о важности скорейшего посещения Советом данного

региона с целью проверки осуществления резолюции 1319 (2000)<sup>100</sup>. Приветствовав начатую операцию по разоружению вооруженных формирований, представитель Канады выразил сожаление по поводу того, что до сих пор официально не опровергнуты предположения правительства Индонезии о том, что недавние убийства были совершены иностранными агентами или что нападения были неизбежны и вызваны самим присутствием беженцев. В связи с этим он призвал к нейтральному международному наблюдению за процессом разоружения<sup>101</sup>.

Представитель Малайзии отметил, что из-за напряженной ситуации в области безопасности ранее предложенный план по сокращению численности ВАООНВТ требует осторожного подхода. Он далее приветствовал недавно принятое переходным правительством Восточного Тимора решение о создании национальных сил безопасности<sup>102</sup>. Коснувшись будущих потребностей независимого Восточного Тимора в сфере обороны, представители Намибии и Нидерландов выразили мнение, что из-за возросшей активности вооруженных формирований в Восточном Тиморе необходимо срочно создавать национальные силы обороны<sup>103</sup>. Представитель Соединенного Королевства отметил, что следует начать подготовительную работу по предложениям, сделанным в этой связи в исследовании Королевского колледжа<sup>104</sup>.

Представитель Индонезии подтвердил приверженность и содействие его правительства прогрессу в Восточном Тиморе и выразил сожаление по поводу недавнего убийства сотрудников УВКБ в лагере беженцев Атамбуа. Подчеркнув необходимость всеобъемлющего урегулирования проблемы беженцев, он призвал к решительным действиям по четырем основным направлениям: 1) расследование инцидента, имевшего место в Атамбуа, и предание виновных

<sup>95</sup> Там же, стр. 8 (Соединенные Штаты), стр. 9 (Соединенное Королевство), стр. 10 (Бангладеш), стр. 14 (Нидерланды), стр. 19–20 (Украина), стр. 20–21 (Ямайка) и стр. 24–25 (Япония).

<sup>96</sup> Там же, стр. 15.

<sup>97</sup> К этому заявлению присоединились Болгария, Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Турция, Чешская Республика и Эстония.

<sup>98</sup> S/PV.4203, стр. 10–11 (Бангладеш), стр. 15 (Российская Федерация), стр. 17 (Тунис), стр. 19–20 (Украина), стр. 23 (Франция), стр. 24 (Япония), стр. 27 (Мозамбик) и стр. 29 (Австралия).

<sup>99</sup> Там же, стр. 12 (Аргентина), стр. 15 (Российская Федерация) и стр. 20 (Ямайка).

<sup>100</sup> Там же, стр. 9 (Соединенное Королевство), стр. 10 (Бангладеш), стр. 12 (Аргентина), стр. 18 (Украина), стр. 20 (Ямайка), стр. 23 (Франция от имени Европейского союза), стр. 24 (Япония) и стр. 28 (Новая Зеландия).

<sup>101</sup> Там же, стр. 16–17.

<sup>102</sup> Там же, стр. 18–19.

<sup>103</sup> Там же, стр. 12–13 (Намибия) и стр. 10–11 (Нидерланды).

<sup>104</sup> Там же, стр. 9.

суду; 2) разоружение вооруженных формирований; 3) достижение всеобъемлющего решения проблемы беженцев; и 4) содействие примирению жителей Восточного Тимора. По первому пункту он отметил, что ведется расследование и подозреваемый арестован. Что касается разоружения вооруженных формирований, то представитель напомнил, что его правительство избрало двухэтапный подход, первая стадия которого заключается в добровольной сдаче оружия, а вторая — в проведении операции по изъятию оружия, которая началась несколько дней назад. Подробно описав количество и виды оружия и боеприпасов, собранных на стадии добровольной передачи, он отметил, что никакие недостатки этого процесса не должны умалять тот факт, что сдано большое количество оружия. Обращаясь к проблеме беженцев, представитель заявил, что их присутствие с каждым днем становится все более тяжелым финансовым бременем, и настоятельно призвал международное сообщество оказать помощь в облегчении их участи. Он особо отметил необходимость безотлагательного примирения жителей Восточного Тимора и выразил надежду, что ВАООНВТ будет способствовать всеохватывающему процессу примирения. В этой связи он заявил, что призывы о разоружении, вполне оправданно звучащие в адрес сторонников интеграции, в равной мере относятся и к ФАЛИНТИЛ, если говорить о начале подлинного процесса примирения<sup>105</sup>.

На своем 4236-м заседании<sup>106</sup> 28 ноября 2000 года, в ходе которого прозвучали заявления

<sup>105</sup> Там же, стр. 30–33.

<sup>106</sup> На своем 4206-м заседании, состоявшемся при закрытых дверях 12 октября 2000 года, Совет заслушал брифинг министра иностранных дел Индонезии. Члены Совета и министр сослались на письмо Председателя Совета Безопасности от 8 сентября 2000 года на имя Генерального секретаря, в котором сообщалось об их договоренности направить миссию в Индонезию и Восточный Тимор, и приветствовали приглашение правительства Индонезии принять миссию в Индонезии в течение недели, начинающейся 13 ноября 2000 года. На своем 4228-м заседании, состоявшемся при закрытых дверях 20 ноября 2000 года, Совет заслушал брифинг представителя Намибии, главы миссии Совета в Восточный Тимор и Индонезию, который представил доклад миссии (S/2000/1105). Представители стран, предоставляющих войска ВАООНВТ, были приглашены присутствовать на заседании. Члены

всех членов Совета, Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря, Временного администратора Восточного Тимора.

Председатель (Нидерланды) привлек внимание к докладу миссии Совета Безопасности в Восточный Тимор и Индонезию<sup>107</sup> и к письму представителя Индонезии от 27 ноября 2000 года, содержащему отклик его правительства на миссию Совета<sup>108</sup>.

Специальный представитель Генерального секретаря отметил, что репатриация 410 беженцев, состоящих преимущественно из бывших вооруженных элементов сил гражданской обороны, была успешно осуществлена неделю назад. Он приветствовал содержащуюся в докладе миссии Совета Безопасности рекомендацию обратить внимание на повышение степени гибкости в использовании ресурсов, выделяемых за счет начисленных взносов на такие миссии, как ВАООНВТ. Касательно сферы правосудия он объявил, что разработана всеобъемлющая стратегия по расследованию серьезных преступлений и завершению расследования всех документированных дел к декабрю 2001 года. Специальный представитель особо отметил, что Индонезии необходимо как можно скорее начать судебные разбирательства. Говоря о состоянии инфраструктуры, он подчеркнул, что степень разрушений в Восточном Тиморе такова, что задачи реконструкции будут сохранять приоритетность еще долго после обретения независимости. Кроме того, он просил Совет содействовать тому, чтобы силы и средства ВАООНВТ остались в Восточном Тиморе после завершения миссии в целях обеспечения Временной администрации нужными ей компьютерами, радиооборудованием, транспортными средствами и другой необходимой техникой.

Специальный представитель далее отметил, что, как ожидается, силы обороны Восточного Тимора не будут окончательно укомплектованы ранее конца 2003 года. Следовательно, как минимум до этого времени потребуется присутствие

Совета провели предварительное обсуждение доклада.

<sup>107</sup> S/2000/1105.

<sup>108</sup> S/2000/1125.

миротворцев Организации Объединенных Наций в той или иной форме. В отношении переходного процесса в политике он подчеркнул, что создание переходного правительства и назначение Национального совета Тимора знаменуют собой новый этап, когда власть все в большей степени распределяется между Временным администратором и избранными на широкой основе представителями восточнотиморского общества. Как отметил Специальный представитель, политический календарь окончательного этапа перехода, который должен завершиться демократическими выборами правительства Восточного Тимора, еще не подошел к концу, но, судя по всему, Восточный Тимор объявит о своей независимости в самом конце 2001 года. В заключение он подчеркнул, что темпы «тиморизации» Администрации тесно связаны с усилиями Организации Объединенных Наций по укреплению потенциала этой администрации, и особо отметил, что роль Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе не закончится последним днем мандата ВАООНВТ<sup>109</sup>.

В целом члены Совета согласились с выводами миссии Совета Безопасности относительно осуществления резолюции 1272 (1999) и одобрили содержащиеся в нем рекомендации о мерах по ускорению осуществления резолюции 1319 (2000). Они разделяли мнение Временного администратора о том, что в силу значительных потребностей Восточного Тимора в реконструкции следует продлить участие международного сообщества в переходном процессе до и после получения Восточным Тимором независимости.

Помимо этого, члены Совета приветствовали назначение даты заседания Совместной пограничной комиссии и подчеркнули важность построения хороших отношений между Индонезией и Восточным Тимором. В этой связи представитель Соединенного Королевства особо отметил взаимозависимость этих двух стран<sup>110</sup>.

Члены Совета были по-прежнему обеспокоены присутствием вооруженных формирований в Западном Тиморе и подчеркнули необходимость полного осуществления правительством Индонезии

своих обязанностей по их роспуску и разоружению<sup>111</sup>. Кроме того, выступавшие выразили озабоченность в связи с тем, что гуманитарным учреждениям Организации Объединенных Наций необходимо вернуться в лагерь беженцев, чтобы обеспечить нейтральную и безопасную обстановку, позволяющую беженцам решить, желают ли они вернуться в Восточный Тимор или интегрироваться в Индонезии. Представители Соединенных Штатов и Соединенного Королевства выразили надежду, что в Западный Тимор будут направлены сотрудники Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности для обзора ситуации на местах и, соответственно, содействия возвращению гуманитарных организаций<sup>112</sup>. Представитель Китая подчеркнул важность того, что Индонезия согласилась с направлением экспертов по вопросам безопасности в Западный Тимор, и призвал ВАООНВТ далее укреплять взаимодействие с правительством Индонезии<sup>113</sup>. Подчеркнув, что Индонезии необходимо привлечь к суду виновных в совершении преступлений в 1999 году и в убийствах сотрудников Организации Объединенных Наций в 2000 году, представитель Соединенных Штатов выразила мнение, что специальные трибуналы должны незамедлительно начать свою работу в Джакарте<sup>114</sup>.

Члены Совета подчеркнули, сколь важно начать планирование перехода к независимости в Восточном Тиморе и рассмотреть вопросы присутствия Организации Объединенных Наций после получения им независимости. Представитель Соединенного Королевства призвал к разработке реалистической стратегии и графика перехода политической власти при непосредственном участии народа Восточного Тимора<sup>115</sup>. В этой связи члены Совета приветствовали проводящуюся подготовку к выборам и прогресс в создании сил обороны. Кроме того, они высказались в поддержку

<sup>111</sup> Там же, стр. 7–10 (Соединенные Штаты), стр. 11–14 (Соединенное Королевство), стр. 14–15 (Украина), стр. 15–17 (Бангладеш), стр. 17–18 (Аргентина), стр. 21–22 (Российская Федерация), стр. 22–23 (Тунис), стр. 25 (Мали) и стр. 26 (Франция).

<sup>112</sup> Там же, стр. 10 (Соединенные Штаты) и стр. 12 (Соединенное Королевство).

<sup>113</sup> Там же, стр. 26 (Франция) и стр. 19 (Китай).

<sup>114</sup> Там же, стр. 9.

<sup>115</sup> Там же, стр. 13.

<sup>109</sup> S/PV.4236, стр. 2–6.

<sup>110</sup> Там же, стр. 12.

международного присутствия в Восточном Тиморе и после обретения им независимости. Представитель Соединенных Штатов напомнила, что в ходе миссии Совета использовался термин «ВАООНВТ облегченного типа», и подчеркнула, что необходимо определить виды помощи, которые потребуются Восточному Тимору в будущем<sup>116</sup>.

На своем 4244-м заседании 6 декабря 2000 года Совет включил в свою повестку дня доклад миссии Совета в Восточный Тимор и Индонезию от 21 ноября 2000 года<sup>117</sup>.

Доклад содержал информацию об осуществлении резолюций 1272 (1999) и 1319 (2000) Совета. В отношении безопасности и правопорядка миссия сообщила, что общая обстановка в плане безопасности в Восточном Тиморе является относительно стабильной и началось развертывание гражданской полиции; при этом необходимо приложить больше усилий по ускорению подготовки гражданской полиции, укреплению местных возможностей и ресурсов для судебной системы и обеспечению достаточного военного потенциала для устранения угрозы, по-прежнему исходящей от вооруженных формирований. В этой связи миссия отметила вероятность того, что потребность в присутствии международных полицейских или военных сил будет сохраняться в течение какого-то периода времени и после провозглашения независимости. Отмечая прогресс в гуманитарной сфере, миссия подчеркнула, что ВАООНВТ должна в качестве элемента своей стратегии по возвращению беженцев сохранять потенциал готовности на случай их значительного притока. Что касается создания эффективной системы административного управления в Восточном Тиморе, то миссия приветствовала усилия по ускорению «тиморизации» управления и подчеркнула необходимость неустанно готовить кадры специалистов из числа восточнотиморцев. Приветствуя улучшение инфраструктуры, особенно в Дили, миссия подчеркнула необходимость выровнять темпы прогресса по всей стране и рекомендовала повысить степень гибкости в использовании ресурсов из бюджета численных взносов. Особо было отмечено, что Восточный

Тимор будет нуждаться в серьезной международной поддержке после обретения независимости.

Помимо этого, миссия выразила сожаление по поводу недостаточного прогресса в решении проблемы беженцев и призвала власти Индонезии принять эффективные незамедлительные меры по обеспечению безопасного возвращения, переселения или репатриации восточнотиморских беженцев, остающихся в Западном Тиморе. Миссия подчеркнула, что следует провести достоверную, беспристрастную и не имеющую политической подоплеки регистрацию беженцев, а также одобрила намерение правительства Индонезии рассмотреть возможность направить в Западный Тимор группу экспертов по вопросам безопасности для оценки положения на местах. Приветствуя усилия правительства Индонезии по устранению угрозы, исходящей от вооруженных формирований, миссия выразила надежду, что эти усилия будут интенсифицированы, а также будет достигнут дальнейший прогресс в расследовании насильственных нападений, в том числе на миротворцев Организации Объединенных Наций и сотрудников УВКБ, и в привлечении к суду виновных. В докладе также выражалась обеспокоенность медленными темпами привлечения к ответственности в Индонезии лиц, виновных в развязывании в 1999 году кампании насилия, и приветствовались шаги, предпринятые в этом направлении Генеральным прокурором.

На этом заседании Председатель (Российская Федерация) сделал от имени Совета заявление<sup>118</sup>, в котором Совет, в частности:

приветствовал доклад миссии Совета Безопасности в Восточный Тимор и Индонезию от 21 ноября 2000 года и одобрил содержащиеся в нем рекомендации;

принял к сведению мнение миссии о том, что после провозглашения независимости в Восточном Тиморе потребуется обеспечить широкое международное присутствие, в частности для оказания финансовой, технической помощи и помощи в обеспечении безопасности, и согласился с тем, что планирование такого присутствия следует начинать как можно раньше;

отдал должное деятельности ВАООНВТ;

приветствовал создание в Восточном Тиморе Национального совета и подчеркнул важность дальнейших усилий по переходу к независимости, включая разработку

<sup>116</sup> Там же, стр. 8.

<sup>117</sup> S/2000/1105.

<sup>118</sup> S/PRST/2000/39.



графика и механизмов принятия конституции и проведения выборов;

подчеркнул, что необходимы срочные меры для решения проблемы восточнотиморских беженцев в Западном Тиморе;

подчеркнул необходимость принятия мер по устранению недостатков в отправлении правосудия в Восточном Тиморе;

подчеркнул необходимость привлечения к суду тех, кто несет ответственность за акты насилия в Восточном и Западном Тиморе, включая нападения на персонал Организации Объединенных Наций;

сделал особый акцент на важности двусторонних отношений между ВАООНВТ и правительством Индонезии;

подчеркнул необходимость урегулирования нерешенных вопросов о выплате пенсий бывшим гражданским служащим и предлагаемом порядке транзита между анклавом Окуси и остальной частью Восточного Тимора.

#### **Решение от 31 января 2001 года (4268-е заседание): резолюция 1338 (2001)**

16 января 2001 года Генеральный секретарь представил доклад о ВАООНВТ<sup>119</sup>, в котором приводилась краткая информация о прогрессе, достигнутом в создании Временной администрации Восточного Тимора и в передаче власти народу Восточного Тимора. Он подчеркнул, что, хотя согласно резолюции 1272 (1999) Совета Безопасности Организация Объединенных Наций сохраняет общую ответственность, будет наблюдаться дальнейшая постепенная передача полномочий народу Восточного Тимора вплоть до полной «тиморизации» Администрации ко времени получения независимости. Предупредив, что предлагаемый календарь политических событий может зависеть от обстановки в области безопасности и от возможных технических или политических трудностей, он высказал предположение, что выборы можно провести летом 2001 года, а объявить независимость — до конца того же года. ВАООНВТ будет целиком отвечать за проведение выборов, обеспечивая устойчивость и наращивание потенциала во всех аспектах планирования выборов.

<sup>119</sup> S/2001/42; представлен в соответствии с резолюцией 1272 (1999).

Что касается положения в сфере безопасности, то Генеральный секретарь отметил, что вооруженные формирования продолжают запугивать беженцев в Западном Тиморе, и повторил призывы к Индонезии выполнить свои обязательства по резолюции 1319 (2000) по разоружению и роспуску вооруженных формирований и по обеспечению охраны и безопасности беженцев. Он добавил, что договоренность о том, чтобы направить миссию экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности для оценки положения в Западном Тиморе в целях подготовки возвращения гуманитарных учреждений, еще не достигнута. Генеральный секретарь сообщил, что возникли разногласия в рамках широкой группы, выступающей за автономию, когда некоторые руководители вооруженных формирований объявили, что они готовы вернуться в Восточный Тимор и предстать перед судом. Он также сообщил об успехах Временной администрации Восточного Тимора в других сферах, таких как полиция, международные отношения, оборона, юстиция, инфраструктура и образование, но отметил, что отсутствие определенности в отношении прав на землю сковывает инициативу как местных, так и иностранных инвесторов. Генеральный секретарь подчеркнул, что после обретения независимости Восточному Тимору еще потребуются значительная международная поддержка, особенно в сферах обороны, полиции и юстиции. Он предложил создать комплексную миссию, санкционированную Советом Безопасности и финансируемую за счет начисленных взносов. На данном этапе он рекомендовал Совету Безопасности продлить мандат ВАООНВТ до конца года.

На своем 4265-м заседании 26 января 2001 года Совет включил в свою повестку дня вышеупомянутый доклад Генерального секретаря о ВАООНВТ<sup>119</sup>. Совет заслушал брифинги Специального представителя Генерального секретаря по Восточному Тимору и Временного администратора Восточного Тимора, Администратора Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), директора страновых программ Всемирного банка для Восточного Тимора, Папуа — Новой Гвинеи и тихоокеанских островов, советника азиатско-тихоокеанского департамента Международного валютного фонда (МВФ) и Председателя

Генеральной Ассамблеи. Помимо всех членов Совета, с заявлениями выступили представители Австралии, Бразилии, Новой Зеландии, Чили, Фиджи, Индонезии, Японии, Мозамбика, Филиппин, Республики Корея и Швеции (от имени Европейского союза<sup>120</sup>), а также г-н Жозе Рамуш-Орта, член Переходного правительства Восточного Тимора, отвечающий за иностранные дела.

Председатель (Сингапур) привлек внимание к письму представителя Португалии от 25 января 2001 года на имя Председателя Совета, содержащему информацию о поддержке его страной ВАООНВТ и Восточного Тимора в целях перехода к независимости<sup>121</sup>.

Представляя доклад Генерального секретаря, Специальный представитель Генерального секретаря отметил, что выполнение многих ключевых задач, изложенных в резолюции 1272 (1999), возложено сейчас на новые государственные структуры Восточного Тимора, а не на ВАООНВТ, как первоначально планировалось. Он предупредил, что нельзя ожидать от правительства надлежащего выполнения этих задач при существующем «жестоким бюджете», если оно не будет иметь возможности пользоваться более крупными ресурсами ВАООНВТ. Отмечая, что складывается консенсус в пользу проведения выборов в Учредительное собрание 30 августа 2001 года, он объявил, что предстоит принятие ключевых решений в отношении деталей политических шагов, которые приведут к независимости. Специальный представитель добавил, что силы обороны Восточного Тимора не смогут достичь своего полного состава в течение ближайших двух-трех лет, и подчеркнул, что международный персонал будет необходим еще долго после получения независимости для оказания технической помощи, укрепления потенциала и обеспечения безопасности<sup>122</sup>.

Администратор ПРООН сообщил, что учреждения и программы Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с

партнерами по развитию, в том числе с неправительственными организациями, начали работу по строительству «важного моста» между чрезвычайной деятельностью и долгосрочными программами по реабилитации и развитию в Восточном Тиморе. Он отметил, что для этой важнейшей сферы не предоставляется достаточных ресурсов, и подчеркнул, что следует, не ограничиваясь удовлетворением лишь текущих повседневных потребностей, ориентироваться на создание жизнеспособной стратегии финансирования и планирования<sup>123</sup>.

Представитель Всемирного банка особо отметил необходимость разработать совместными усилиями всех партнеров в области развития четкий и структурированный план для процесса перехода и мандат на период после получения Восточным Тимором независимости. Отметив, что в целях мобилизации требуемых ресурсов такой план необходимо подготовить как можно скорее, он подчеркнул важность интегрированного политического, административного и экономического планирования, а также решающее значение восстановления и роста частного сектора для обеспечения экономической независимости народа Восточного Тимора<sup>124</sup>.

Рассуждая о роли МВФ в Восточном Тиморе, советник МВФ заявил, что Фонд ориентирован на разработку макроэкономических рамок для принятия экономических решений и развития потенциала восточнотиморцев. Он заявил, что, хотя Специальный представитель и указывал на «жестокость» бюджета, по его мнению, этот бюджет соответствует как нынешним и будущим экономическим перспективам Восточного Тимора, так и необходимому требованию устойчивости<sup>125</sup>.

Председатель Генеральной Ассамблеи привлек внимание к расхождению между ожиданиями местного населения и реальным решением «сложной и требующей особого подхода задачи» государственного строительства. Он предостерег от преждевременного ухода Организации Объединенных Наций из Восточного Тимора, поддержал просьбу Совета о более гибком использовании ресурсов, выделяемых из

<sup>120</sup> К этому заявлению присоединились Болгария, Венгрия, Исландия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Турция, Чешская Республика и Эстония.

<sup>121</sup> S/2001/83.

<sup>122</sup> S/PV.4265, стр. 3–10.

<sup>123</sup> Там же, стр. 10–12.

<sup>124</sup> Там же, стр. 12–15.

<sup>125</sup> Там же, стр. 15–19.

начисленных взносов на проведение таких комплексных миротворческих операций, как ВАООНВТ, и обязался еще раз обратить внимание соответствующих органов Генеральной Ассамблеи на эту просьбу<sup>126</sup>.

Г-н Рамуш-Орта рассказал об успехах, достигнутых с момента создания ВАООНВТ, и особо отметил расширение участия тиморцев в работе Временной администрации Восточного Тимора. Касаясь различных аспектов внутренней и внешней безопасности, дальнейшего оздоровления и нормализации отношений с Индонезией, он отметил, что в целях достижения независимости предстоит еще принять ряд решений, включая проведение выборов в Учредительное собрание и организацию конституционной конференции, участники которой обсудят и подготовят первый проект конституции. Он выразил мнение, что гражданская полиция Организации Объединенных Наций могла бы работать более эффективно, если ее реорганизовать по признаку национальности, отказавшись от смешения различных культур, форм профессиональной подготовки и доктрин безопасности. Выступавший настоятельно призвал Организацию Объединенных Наций продолжать партнерство с народом Восточного Тимора, в частности сохраняя присутствие миротворцев и после переходного периода<sup>127</sup>.

Выступавшие одобрили содержащееся в докладе Генерального секретаря мнение о растущем единстве тиморского народа в его стремлении обрести независимость к концу 2001 года и высказались в поддержку содержащейся в этом докладе рекомендации Совету продлить мандат ВАООНВТ до 31 декабря 2001 года. В отношении мер по восстановлению они особо отметили важность эффективного сотрудничества между ВАООНВТ, Всемирным банком, ПРООН, МВФ, гражданским обществом и народом Восточного Тимора. Несколько выступавших вновь высказались в поддержку более гибкого подхода к использованию ресурсов, выделяемых на ВАООНВТ из бюджета, формируемого за счет взносов<sup>128</sup>.

<sup>126</sup> Там же, стр. 19–21.

<sup>127</sup> Там же, стр. 22–29.

<sup>128</sup> S/PV.4265 (Resumption 1), стр. 2 (Тунис), стр. 14 (Соединенные Штаты), стр. 28 (Австралия), стр. 42

Большинство выступавших приветствовали прогресс, достигнутый в подготовке к выборам, и подчеркнули необходимость свободных, справедливых и всеохватывающих выборов. Представители Колумбии и Японии выразили сожаление по поводу недавних инцидентов с применением насилия, возникших в ходе политических кампаний<sup>129</sup>. Несколько представителей призвали к ускорению темпов возвращения беженцев и отметили важность того, чтобы процесс построения нации в Восточном Тиморе был максимальным по своему охвату<sup>130</sup>. Представители Соединенного Королевства и Франции высказали обеспокоенность в связи с тем, что, если беженцы в Западном Тиморе по-прежнему останутся без права голоса, это может сказаться на результатах выборов<sup>131</sup>.

В отношении ситуации в области безопасности большинство выступавших выразили обеспокоенность продолжающейся деятельностью вооруженных формирований в Западном Тиморе и той угрозой, которую они представляют для беженцев. Они подчеркнули необходимость улучшить обстановку в плане безопасности с тем, чтобы обеспечить возможность регистрации и возвращения беженцев, возобновления деятельности гуманитарных организаций, а также безопасного и мирного проведения выборов. Несколько ораторов призвали Индонезию нарастить усилия, направленные на полное осуществление резолюции 1319 (2000)<sup>132</sup>, а представитель Китая настоятельно призвал международное сообщество оказать помощь Индонезии в ее усилиях по выполнению положений этой резолюции<sup>133</sup>. Ряд представителей призвали к обеспечению правосудия и примирению, приветствуя меры, принятые как Индонезией, так и Восточным

(Республика Корея) и стр. 45 (Мозамбик).

<sup>129</sup> Там же, стр. 7 (Колумбия) и стр. 31 (Япония).

<sup>130</sup> Там же, стр. 6 (Ямайка), стр. 22 (Маврикий), стр. 31 (Япония) и стр. 33–34 (Швеция от имени Европейского союза).

<sup>131</sup> S/PV.4265, стр. 30 (Соединенное Королевство); S/PV.4265 (Resumption 1), стр. 5 (Франция).

<sup>132</sup> S/PV.4265, стр. 31 (Соединенное Королевство); S/PV.4265 (Resumption 1), стр. 12 (Ирландия), стр. 20 (Норвегия) и стр. 35 (Швеция от имени Европейского союза).

<sup>133</sup> S/PV.4265 (Resumption 1), стр. 10.

Тимором в целях привлечения к суду лиц, виновных в совершении серьезных преступлений<sup>134</sup>.

Большинство выступавших поддержало рекомендацию Генерального секретаря продлить мандат ВАООНВТ на один год и высказалось за рассмотрение условий развертывания интегрированной миссии на период после обретения независимости для обеспечения безболезненного переходного процесса и хорошо спланированной стратегии выхода для ВАООНВТ. Представитель Японии подчеркнул, что после достижения независимости передача власти должна быть полностью завершена, в то время как международное сообщество будет играть чисто консультативную роль, а представитель Франции отметил, что независимость будет означать окончательный переход от поддержания мира к миростроительству, и призвал к созданию четкой стратегии выхода для ВАООНВТ<sup>135</sup>.

Выступавшие в целом сошлись во мнении, что в Восточном Тиморе еще долгое время после предоставления ему независимости будет необходимо международное присутствие, как в области развития и укрепления потенциала, так и в сферах полномочий сил обороны и полиции, которые должны передаваться постепенно. Приветствуя успехи в создании Сил обороны Восточного Тимора, многие ораторы предостерегали от преждевременного вывода международных войск<sup>136</sup>. Несколько представителей выразили убеждение, что любой компонент в области безопасности Организации Объединенных Наций в период после обретения независимости должен обрести форму операции «голубых касок», имеющей мандат Совета Безопасности<sup>137</sup>.

<sup>134</sup> Там же, стр. 8 (Колумбия), стр. 12 (Ирландия), стр. 13 (Мали), стр. 14 (Соединенные Штаты), стр. 28 (Австралия), стр. 30 (Новая Зеландия) и стр. 34 (Швеция от имени Европейского союза).

<sup>135</sup> Там же, стр. 4 (Франция) и стр. 32 (Япония).

<sup>136</sup> S/PV.4265, стр. 31 (Соединенное Королевство); S/PV.4265 (Resumption 1), стр. 14 (Соединенные Штаты), стр. 20 (Норвегия), стр. 27–28 (Австралия), стр. 30 (Новая Зеландия), стр. 35 (Швеция от имени Европейского союза), стр. 37 (Чили), стр. 38 (Бразилия) и стр. 44 (Филиппины).

<sup>137</sup> S/PV.4265 (Resumption 1), стр. 28 (Австралия), стр. 30 (Новая Зеландия), стр. 42 (Республика Корея) и стр. 44 (Филиппины).

Представитель Индонезии рассказал о конкретных усилиях своего правительства по решению сохраняющихся проблем, связанных с Восточным Тимором, включая вопросы беженцев, примирения и разоружения вооруженных формирований, и выразил надежду, что ВАООНВТ в ходе осуществления своего продленного мандата будет нацелена на положительное, сбалансированное и всеобъемлющее решение будущих задач<sup>138</sup>.

На своем 4268-м заседании 31 января 2001 года Совет продолжил рассмотрение доклада Генерального секретаря от 16 января 2001 года<sup>139</sup>. Председатель (Сингапур) привлек внимание к проекту резолюции<sup>140</sup>; этот проект был единогласно и без обсуждения принят в качестве резолюции 1338 (2001), в которой Совет, в частности:

постановил продлить нынешний мандат ВАООНВТ до 31 января 2002 года, учитывая возможную необходимость внесения изменений, обусловленных графиком перехода к независимости;

просил Специального представителя Генерального секретаря продолжать предпринимать шаги для постепенного делегирования еще больших полномочий в рамках Временной администрации Восточного Тимора восточнотиморцам до тех пор, пока власть не будет полностью передана правительству независимого государства Восточный Тимор;

рекомендовал ВАООНВТ продолжать полностью поддерживать переход к независимости, в том числе посредством мер в области развития и профессиональной подготовки в интересах восточнотиморцев;

настоятельно призвал международное сообщество оказать финансовую и техническую помощь в деле создания сил обороны Восточного Тимора;

особо отметил, что ВАООНВТ следует принять решительные ответные меры в связи с той угрозой, которую создают в Восточном Тиморе вооруженные формирования;

подчеркнул необходимость принять меры для устранения недостатков в отправлении правосудия в Восточном Тиморе;

просил Генерального секретаря представить Совету Безопасности к 30 апреля 2001 года доклад об осуществлении мандата ВАООНВТ, который должен включать, в частности, военную и политическую оценку

<sup>138</sup> Там же, стр. 46–48.

<sup>139</sup> S/2001/42.

<sup>140</sup> S/2001/92.



положения на местах и ее последствия для численности, структуры и дислокации ВАООНВТ;

подчеркнул необходимость существенного международного присутствия в Восточном Тиморе после обретения им независимости.

**Решение от 10 сентября 2001 года  
(4368-е заседание): заявление Председателя**

На своем 4308-м заседании<sup>141</sup> 5 апреля 2001 года Совет заслушал брифинг помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира. С заявлениями выступили все члены Совета.

Представив обновленную информацию о положении, сложившемся после принятия резолюции 1338 (2001), помощник Генерального секретаря отметил достигнутый огромный прогресс, однако заявил, что многое еще предстоит сделать. Оратор отметил, что если международное сообщество будет и впредь оказывать помощь восточнотиморцам, то они смогут претворить в жизнь свои мечты о демократической и устойчивой независимости. Он сообщил членам Совета, что 13 марта было принято распоряжение о формировании учредительного собрания, а также, что дата выборов назначена на 30 августа 2001 года при условии завершения регистрации избирателей к 24 июня 2001 года. В этой связи он сообщил, что было принято также распоряжение о создании центральной регистрационной службы Восточного Тимора, что закладывает основу для подготовки списка избирателей. Оратор отметил, что, для того чтобы иметь право на участие в голосовании, беженцы в Западном Тиморе должны будут пройти процесс регистрации до 24 июня 2001 года и находиться на территории Восточного Тимора в день голосования. Отметив, что после создания учредительного собрания у него будет 90 дней для подготовки конституции Восточного Тимора, оратор заявил, что рассмотрение вопроса о дате провозглашения независимости будет возможно лишь после того, как начнет свою работу учредительное собрание. Далее он информировал Совет о том, что спикер Национального совета г-н Шанана Гужмау вышел из состава Совета после

<sup>141</sup> Дополнительную информацию об обсуждении, состоявшемся на этом заседании, см. в главе III, часть II, раздел В, пример 9 (относительно ограничений на участие).

того, как Совет отклонил проект положения о создании механизма, предусматривающего проведение широких консультаций по вопросу о конституции.

Что касается военных вопросов, то оратор сообщил, что 1 февраля состоялась церемония роспуска бойцов Вооруженных сил национального освобождения Восточного Тимора (ФАЛИНТИЛ) и создания Сил обороны Восточного Тимора, в состав которых войдут 1500 кадровых военнослужащих и 1500 резервистов. Дав высокую оценку произошедшему в последнее время увеличению числа возвратившихся беженцев, помощник Генерального секретаря отметил, что в лагерях Западного Тимора оставалось, по имеющимся оценкам, 100 000 беженцев, а также, что продолжали поступать сообщения о запугивании и отсутствии доступа к информации об обстановке в Восточном Тиморе. В отношении сделанного Индонезией предложения о проведении оценки положения в области безопасности в Западном Тиморе в целях снижения фазы V уровня безопасности (уровень эвакуации), что даст возможность для возвращения учреждений Организации Объединенных Наций, оратор заявил, что Координатор по вопросам безопасности выразил озабоченность в связи с возможными негативными результатами такой оценки.

Что касается безопасности и правопорядка в Восточном Тиморе, то оратор отметил, что на протяжении последних нескольких дней положение в районах, расположенных вдоль границы с Западным Тимором, было напряженным и произошло много инцидентов. Аналогичным образом он отметил, что, хотя уровень преступности в Восточном Тиморе в целом был низким, в последнее время в нескольких районах произошел ряд инцидентов с применением насилия. В ходе рассмотрения вопроса на нескольких совещаниях общественности в указанных районах было определено, что необходимость обеспечения занятости является ключевым фактором для уменьшения риска применения насилия. Оратор заявил, что прогресс в поддержании правопорядка может быть эффективным лишь в том случае, если происходят соответствующие подвижки в деле повседневного функционирования судебной системы.

Затронув вопрос о планировании мероприятий после ухода ВАООНВТ, помощник Генерального секретаря сообщил Совету о том, что была создана рабочая группа, занимающаяся этим вопросом, которая в консультации с руководством Восточного Тимора вынесет рекомендации относительно предполагаемой численности международных сотрудников; времени, в течение которого будет сохраняться потребность в услугах этих сотрудников; потребности и стратегии в области технической помощи для профессиональной подготовки, необходимой для поддержки правительства в период после получения независимости. Кроме того, он отметил, что в текущий момент в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций изучается возможность создания целевой группы миссии для рассмотрения конкретных рекомендаций, касающихся общей численности международного присутствия после обретения независимости<sup>142</sup>.

Основное внимание в ходе обсуждений члены Совета уделяли выборам, намеченным на 30 августа 2001 года, и участию в них все еще находящимся в Западном Тиморе беженцев; положению в области безопасности, прежде всего в районах на границе с Индонезией, в период подготовки к выборам; и роли Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе после обретения независимости. Представители с нетерпением ожидали запрошенных в соответствии с резолюцией 1338 (2001) представления докладов об осуществлении мандата ВАООНВТ и рекомендациях в отношении значительного международного присутствия в Восточном Тиморе после получения независимости.

Что касается подготовки к выборам 30 августа 2001 года, то члены Совета подчеркнули важное значение всеохватного подготовительного процесса с участием всех политических партий и населения Восточного Тимора (в том числе приблизительно 100 000 беженцев в Восточном Тиморе), направленного на проведение свободных и справедливых выборов в учредительное собрание. Несколько представителей выразили надежду на то, что остающиеся в Западном Тиморе беженцы возвратятся в Восточный Тимор к установленному крайнему сроку регистрации, намеченному на

<sup>142</sup> S/PV.4308 и Согг.1, стр. 2–7.

24 июня 2001 года<sup>143</sup>. Представитель Бангладеш выразил сожаление по поводу того, что не будет установлено квот для кандидатов-женщин, в то время как представитель Норвегии выразил надежду, что включение в преамбулу пункта, поощряющего равноправное участие женщин и мужчин, будет иметь желаемый эффект<sup>144</sup>. Представитель Российской Федерации заявил, что проблема, связанная с судьбой беженцев, должна быть урегулирована ВАООНВТ и правительством Индонезии, тесно сотрудничающими друг с другом. Кроме того, он выразил надежду, что в основе решения о выборах лежит не только символическое значение даты, но и реалистическая оценка положения дел в территории<sup>145</sup>. В ответ на это помощник Генерального секретаря сообщил, что Национальный совет принял решение о том, что тиморцы, желающие голосовать, должны будут вернуться в Восточный Тимор. Есть надежда, добавил он, что это решение может заставить некоторых беженцев вернуться<sup>146</sup>.

Что касается положения в области безопасности, то члены Совета выразили обеспокоенность в связи с недавними актами насилия в Восточном Тиморе и, в особенности, актами, совершенными в пограничных районах, и призвали ВАООНВТ принять эффективные ответные меры в связи с любой нестабильностью в будущем. Они выразили также озабоченность в отношении угроз со стороны членов военной группировки в Западном Тиморе. Несколько представителей подчеркнули важность направления Координатором по вопросам безопасности Организации Объединенных Наций группы по оценке положения в области безопасности в Восточный Тимор в целях содействия возвращению туда гуманитарных учреждений<sup>147</sup>. Помощник Генерального секретаря отметил, что, по мнению Координатора по вопросам безопасности, миссия по оценке придет к выводу о необходимости продолжения осуществления нынешнего этапа V.

<sup>143</sup> Там же, стр. 7 (Норвегия), стр. 15 (Ирландия), стр. 16 (Маврикий), стр. 17 (Франция), стр. 18 (Китай) и стр. 24 (Соединенное Королевство).

<sup>144</sup> Там же, стр. 7–8 (Норвегия) и стр. 22 (Бангладеш).

<sup>145</sup> Там же, стр. 23.

<sup>146</sup> Там же, стр. 19.

<sup>147</sup> Там же, стр. 9 (Тунис), стр. 10 (Украина), стр. 13 (Ямайка), стр. 14 (Колумбия), стр. 18 (Китай) и стр. 22 (Бангладеш).

Он напомнил, что передовая группа по вопросам безопасности прибыла в район и не смогла попасть в опорный пункт членов военной группировки в Западном Тиморе<sup>148</sup>.

Представители Соединенных Штатов и Маврикия выразили озабоченность в связи с отношением правительства Индонезии к подозреваемым в убийстве рядового ВАООНВТ в июле 2000 года и убийством трех сотрудников УВКБ<sup>149</sup>. Представитель Соединенного Королевства заявил, что необходимо продолжить рассмотрение вопроса об экстрадиции<sup>150</sup>.

Большинство ораторов заявили, что они с нетерпением ожидают доклад Генерального секретаря с рекомендациями относительно будущего участия Организации Объединенных Наций. Представитель Франции заявил, что военный персонал ВАООНВТ должен постепенно выводиться после выборов и по мере приближения к дате предоставления независимости<sup>151</sup>. Представитель Сингапура предложил Совету уязвлять вывод ВАООНВТ с предоставлением независимости, а не с выборами<sup>152</sup>. Помощник Генерального секретаря отметил, что, несмотря на весьма профессионально проведенную ВАООНВТ операцию в районах вдоль границы, по-прежнему существовали проблемы и была вероятность того, что в ходе подготовки выборов продолжатся инциденты, поскольку определенные группы могут пожелать дестабилизировать ситуацию. В результате этого на местах сложилось весьма обоснованное мнение о том, что Организация Объединенных Наций не следует экспериментировать в вопросе о численности сил, особенно до проведения выборов<sup>153</sup>.

2 мая 2001 года Генеральный секретарь представил доклад о ВАООНВТ<sup>154</sup>, в котором он отметил, что, хотя Восточный Тимор продолжал добиваться прогресса на пути к независимости, для достижения этой цели предстояло сделать еще

очень многое. В позитивном плане Генеральный секретарь отметил опубликование 16 марта положения о выборах в учредительное собрание, добавив, что регистрация жителей должна была быть завершена к 20 июня, с тем чтобы было достаточно времени для рассмотрения, оспаривания и апеллирования списка избирателей до голосования 30 августа. Хотя темпы роста экономики увеличились приблизительно на 15 процентов, показатели безработицы оставались высокими и предполагалось, что они увеличатся в связи с сокращением численности международных сотрудников. Что касается неурегулированного вопроса о беженцах в Западном Тиморе, то Генеральный секретарь заявил, что беженцы были информированы об индонезийских планах в отношении однодневной регистрации, запланированной на 21 мая, в ходе которой им будет предложено сделать выбор между репатриацией и постоянным проживанием в Индонезии. Кроме того, он высоко оценил создание специального трибунала для рассмотрения серьезных нарушений прав человека, однако выразил сожаление в связи с тем, что юрисдикция трибунала ограничивается актами, совершенными после голосования 30 августа 1999 года.

Напомним, что остается в силе уровень безопасности V, введенный в Западном Тиморе, и что Индонезия еще не полностью выполнила резолюцию 1319 (2000), Генеральный секретарь сообщил, что Координатор по вопросам безопасности принял решение организовать и возглавить межучрежденческую миссию по оценке в Западном Тиморе в мае 2001 года. Совет Безопасности отметил, что боевики оставались силой, с которой необходимо считаться, при этом они продолжали выступать за вооруженную борьбу с целью добиться включения Восточного Тимора в состав Индонезии, а их участие в незаконной трансграничной торговле расширялось. Он подчеркнул необходимость сохранения как военного, так и гражданского компонентов ВАООНВТ до тех пор, пока местные силы обороны и полицейские силы не будут обладать возможностями и потенциалом, позволяющими обеспечить постепенный вывод войск Организации Объединенных Наций. Он подчеркнул также необходимость сохранения значительного гражданского присутствия в Восточном Тиморе. В этом контексте оратор отметил, что рабочая группа

<sup>148</sup> Там же, стр. 19.

<sup>149</sup> Там же, стр. 8 (Соединенные Штаты) и стр. 16 (Маврикий).

<sup>150</sup> Там же, стр. 24.

<sup>151</sup> Там же, стр. 17.

<sup>152</sup> Там же, стр. 20.

<sup>153</sup> Там же, стр. 19.

<sup>154</sup> S/2001/436, представлен в соответствии с резолюцией 1338 (2001).

по планированию на период после завершения деятельности ВАООНВТ приступила к проведению обзора предполагаемого уровня и квалификации требующихся международных сотрудников и рассматривала всеобъемлющий график консультаций с населением Восточного Тимора.

На своем 4321-м заседании 18 мая 2001 года Совет включил в свою повестку дня вышеупомянутый доклад Генерального секретаря<sup>154</sup>. Совет заслушал краткую информацию помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира. С заявлениями выступили все члены Совета, представители Австралии, Бразилии, Индонезии, Канады, Новой Зеландии, Португалии, Республики Корея, Швеции (от имени Европейского Союза<sup>155</sup>) и Японии, а также г-н Шанана Гужмау, председатель Национального совета тиморского сопротивления (НСТС) и г-н Жозе Рамуш-Орта, член переходного кабинета Восточного Тимора, отвечавший за внешние связи.

Помощник Генерального секретаря сообщил, что ВАООНВТ зарегистрировала приблизительно 390 000 восточнотиморцев и она принимает меры по завершению регистрации к установленному крайнему сроку 20 июня, с тем чтобы можно было провести голосование 30 августа. Кроме того, он выразил озабоченность в связи с тем, что после выпуска доклада о положении беженцев не было достигнуто ощутимого прогресса. Что касается вопроса об отправлении правосудия, то он подчеркнул, что международное сообщество с ужасом и недоверием восприняло решение джакартского суда от 4 мая, когда были вынесены приговоры сроком 10–20 месяцев шести лицам в связи с убийством 6 сентября 2000 года трех сотрудников УВКБ в Западном Тиморе. Он отметил далее, что в докладе Генерального секретаря определены как внутренние, так и внешние риски для безопасности Восточного Тимора, и сделал вывод о том, что было бы разумно сохранить военный компонент ВАООНВТ по существу в его нынешнем виде<sup>156</sup>.

<sup>155</sup> К этому заявлению присоединились Болгария, Венгрия, Исландия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Норвегия, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Турция, Чешская Республика и Эстония.

<sup>156</sup> S/PV.4321, стр. 3–5.

Г-н Гужмау отметил, что отправление правосудия и примирение являются двумя компонентами процесса, который должен идти одновременно, а также что международное сообщество и Восточный Тимор несут равную ответственность за этот процесс. Международное сообщество должно взять на себя главную ответственность за отправление правосудия, а тиморский народ будет нести ответственность за примирение. Он выразил неудовлетворение в связи с действиями Индонезии, связанными с отправлением правосудия, обратив внимание на «шокирующие» приговоры, вынесенные лицам, сознавшимся в убийстве трех сотрудников УВКБ. Г-н Гужмау назвал предстоящие выборы и создание демократических институтов поворотным пунктом в процессе, результатом которого будет то, что тиморцы возложат на себя полную ответственность. Далее он призвал Совет сохранить миссию по поддержанию мира в Восточном Тиморе после объявления независимости. Оратор отметил также, что при поддержке Всемирного банка в скором времени должна быть создана группа, деятельность которой будет полностью посвящена стратегическому развитию, и заявил, что он будет лично участвовать в этом процессе<sup>157</sup>.

Г-н Рамуш-Орта заявил, что в июне НСТС будет распущен и его заменит национальный пакт, проект которого в настоящее время разрабатывается, что позволит обеспечить участие всех политических партий в выборах 30 августа. Он заявил, что, как предполагается, в результате переговоров с Австралией по вопросу о новом соглашении о распределении доходов станет подписание в течение двух месяцев нового соглашения, и призвал расширить процесс «тиморизации» и создания потенциала. Кроме того, оратор призвал усилить Группу по серьезным преступлениям ВАООНВТ, а также призвал индонезийские власти не забывать об их обязательстве привлекать к ответственности тех, кто совершил военные преступления в Восточном Тиморе<sup>158</sup>.

Многие ораторы поддержали некоторые мнения, содержащиеся в промежуточном докладе Генерального секретаря, а именно: его мнение о том, что было бы разумно сохранить военный

<sup>157</sup> Там же, стр. 5–7.

<sup>158</sup> Там же, стр. 7–10.



компонент по существу в его нынешнем виде до создания правительства Восточного Тимора; решения о создании рабочей группы по планированию деятельности после завершения миссии ВАООНВТ и комплексной целевой группы миссии в Центральных учреждениях для оказания поддержки рабочей группе.

Несколько представителей приветствовали объявленное Координатором по вопросам безопасности намерение организовать и возглавить межучрежденческую группу оценки в области безопасности в Западном Тиморе в мае 2001 года, и они высказали надежду на то, что международные сотрудники смогут вернуться в Западный Тимор<sup>159</sup>.

Что касается запланированных на 30 августа 2001 года выборов, то многие ораторы высоко оценили информацию о том, что более 40 процентов населения Восточного Тимора зарегистрировалось для участия в голосовании, и призвали продолжать прилагать усилия в этом направлении до окончания регистрации 20 июня. Ораторы отметили также, что ВАООНВТ должна и далее проявлять бдительность в связи с широко распространенным среди населения опасением насчет того, что политический процесс может перестать быть мирным, а также они отметили надежду жителей Тимора на то, что ВАООНВТ защитит их от политического насилия.

Выразив озабоченность по поводу воздействия сохраняющейся проблемы беженцев в Западном Тиморе в связи с выборами, несколько ораторов настоятельно призвали Индонезию ускорить процесс регистрации, с тем чтобы беженцы могли своевременно вернуться в Восточный Тимор к регистрации избирателей<sup>160</sup>. Представители Франции и Российской Федерации указали, что перенос однодневной регистрации на более поздний срок делает невозможным возвращение

всех остающихся беженцев ко времени проведения выборов<sup>161</sup>.

Приветствуя шаги, предпринятые Индонезией для придания суду лиц, совершивших акты насилия в 1999 году, и создания специального трибунала для рассмотрения грубых нарушений прав человека, многие ораторы выразили глубокое сожаление в связи с вынесением мягких приговоров признавшимся убийцам трех сотрудников УВКБ<sup>162</sup>. Несколько ораторов высоко оценили решение Генерального прокурора Индонезии обжаловать приговоры<sup>163</sup>. Представитель Канады, которого поддержал представитель Норвегии, заявил, что мягкие приговоры ослабляли доверие международного сообщества к системе правосудия в Индонезии, и подчеркнул, что если окажется, что индонезийская система не в состоянии выполнять международно принятые правовые нормы, то международное сообщество должно использовать другие средства для обеспечения отправления правосудия<sup>164</sup>. Вместе с тем представители Сингапура и Российской Федерации предостерегли против вмешательства в судебные процессы суверенного государства<sup>165</sup>.

Согласившись с тем, что потребуются сохранить значительное международное присутствие в Восточном Тиморе и в период после предоставления независимости, несколько ораторов подчеркнули необходимость планирования стратегии ухода<sup>166</sup>. Представитель Франции

<sup>161</sup> S/PV.4321, стр. 14 (Франция) и стр. 16 (Российская Федерация).

<sup>162</sup> Там же, стр. 10 (Соединенное Королевство), стр. 11 (Сингапур), стр. 17 (Ирландия), стр. 27 (Норвегия), стр. 28 (Украина), стр. 29 (Соединенные Штаты), стр. 30 (Швеция от имени Европейского союза) и стр. 32 (Австралия); S/PV.4321 (Resumption 1), стр. 3 (Канада), стр. 4–6 (Бразилия) и стр. 6 (Япония).

<sup>163</sup> S/PV.4321, стр. 10 (Соединенное Королевство), стр. 11 (Сингапур), стр. 14 (Франция), стр. 20 (Ямайка), стр. 27 (Норвегия), стр. 29 (Соединенные Штаты) и стр. 30 (Швеция от имени Европейского союза); S/PV.4321 (Resumption 1), стр. 4 (Канада) и стр. 8 (Новая Зеландия).

<sup>164</sup> S/PV.4321, стр. 27 (Норвегия); S/PV.4321 (Resumption 1), стр. 3–4 (Канада).

<sup>165</sup> S/PV.4321, стр. 11 (Сингапур) и стр. 16 (Российская Федерация).

<sup>166</sup> Там же, стр. 10 (Соединенное Королевство), стр. 11 (Сингапур), стр. 21–23 (Маврикий), стр. 29 (Соединенные Штаты) и стр. 32 (Австралия); S/PV.4321 (Resumption 1), стр. 2 (Португалия) и стр. 9

<sup>159</sup> Там же, стр. 10 (Соединенное Королевство), стр. 11 (Сингапур), стр. 13 (Китай), стр. 18 (Колумбия), стр. 20 (Ямайка), стр. 25 (Тунис), стр. 27 (Норвегия); S/PV.4321 (Resumption 1), стр. 6 (Япония).

<sup>160</sup> S/PV.4321, стр. 10 (Соединенное Королевство), стр. 11 (Сингапур), стр. 17 (Ирландия), стр. 18 (Колумбия), стр. 27 (Норвегия), стр. 30 (Швеция от имени Европейского союза) и стр. 32 (Австралия); S/PV.4321 (Resumption 1), стр. 8 (Новая Зеландия) и стр. 9 (Республика Корея).

присдерживался точки зрения о том, что после выборов военный компонент ВАООНВТ может быть сокращен, и предложил включить в следующий доклад Генерального секретаря новые рекомендации относительно состава ВАООНВТ<sup>167</sup>. Представитель Республики Корея предупредил, что обсуждения стратегии ухода могут направить ложный сигнал «элементам, угрожающим безопасности»<sup>168</sup>. Представитель Австралии подчеркнул, что любое сокращение должно быть частью общей стратегии ухода и что оно не должно осуществляться в целях сокращения расходов<sup>169</sup>. Представитель Канады предостерег также против любого преждевременного сокращения, призывая обеспечить «разумные бюджетные ограничения»<sup>170</sup>. Представитель Соединенного Королевства подчеркнул необходимость обеспечения «рационального использования финансовых средств», в том числе на основе улучшения управления бюджетом и достижения прогресса в возмещении расходов<sup>171</sup>.

Выступая от имени Европейского союза, представитель Швеции выразил озабоченность в связи с низкими темпами «тиморизации» и призвал к активизации усилий, связанных с набором персонала и созданием потенциала, во всех сферах управления<sup>172</sup>.

Представитель Индонезии вновь заявил о полной приверженности его правительства преданию суду лиц, совершивших нарушения прав человека. В этой связи он отметил, что суд над обвиняемыми в убийстве трех сотрудников УВКБ в сентябре 2000 года не был завершен, поскольку приговор был обжалован прокурором, и он призвал все соответствующие стороны воздерживаться от поспешных суждений до вынесения окончательного решения. Оратор предупредил, что примирение и возмездие несовместимы, подчеркнув, что для успешного примирения необходимо ликвидировать существенные различия. Оратор призвал также к тому, чтобы доклады Организации Объединенных Наций, касающиеся Восточного Тимора, были

беспристрастными, сбалансированными и объективными<sup>173</sup>.

24 июля 2001 года Генеральный секретарь представил очередной доклад о ВАООНВТ<sup>174</sup>. В своем докладе Генеральный секретарь отметил, что Национальный совет был распущен, чтобы можно было провести шестинедельную предвыборную кампанию; для участия в выборах было зарегистрировано 16 партий; 737 811 жителей Восточного Тимора были зарегистрированы; почти 10 процентов избирателей участвовали в публичных слушаниях по вопросу о конституции. Лишь две мелкие партии отказались подписать пакт о национальном единстве, а две политические группировки не принимали участия в избирательном процессе, поскольку они выступали против проведения голосования. Генеральный секретарь представил подробную информацию о прогрессе, достигнутом Временной администрацией Восточного Тимора по ряду основных показателей, и отметил, что, хотя руководство Восточного Тимора активизировало усилия, направленные на содействие примирению, власти Индонезии по-прежнему не хотят осуществлять положения частей меморандума понимания о сотрудничестве в решении правовых, судебных и правозащитных вопросов. Он сообщил, что предварительные результаты регистрации беженцев 6–7 июня 2001 года показали, что 98 процентов предпочли остаться в Индонезии. Однако он предупредил, что этот результат мог не отражать долгосрочных намерений беженцев. Вместе с тем он отметил, что выводы миссии по оценке в области безопасности в Западном Тиморе анализируются. Генеральный секретарь предостерег, что, хотя общее положение в области безопасности остается стабильным, мягкие приговоры за убийство сотрудников УВКБ, а также хорошо известного руководителя боевиков могли побудить некоторые элементы из числа боевиков, придерживающихся жесткого курса, планировать возобновление наступательных операций в преддверии проведения выборов. Он высказал также обеспокоенность в связи с сохраняющейся способностью боевиков действовать и проходить подготовку, а также иметь доступ к современному

(Республика Корея).

<sup>167</sup> S/PV.4321, стр. 14.

<sup>168</sup> S/PV.4321 (Resumption 1), стр. 9.

<sup>169</sup> S/PV.4321, стр. 32.

<sup>170</sup> S/PV.4321 (Resumption 1), стр. 3.

<sup>171</sup> S/PV.4321, стр. 10.

<sup>172</sup> Там же, стр. 30.

<sup>173</sup> S/PV.4321 (Resumption 1), стр. 11–14.

<sup>174</sup> S/2001/719, представлен в соответствии с резолюцией 1338 (2001).

оружию. В отношении подготовки к последующей миссии ВАООНВТ Генеральный секретарь заявил, что Рабочая группа по вопросам планирования деятельности в Восточном Тиморе после завершения ВАООНВТ и комплексная целевая группа по подготовке миссии в Нью-Йорке продолжали разрабатывать план, который будет предусматривать существенное сокращение общих масштабов присутствия Организации Объединенных Наций, сохранив при этом гражданский, полицейский и военный компоненты до завершения постепенной и устойчивой передачи полномочий народу Восточного Тимора.

На своем 4351-м заседании 30 июля 2001 года Совет включил в свою повестку дня вышеупомянутый очередной доклад Генерального секретаря<sup>174</sup>. Совет заслушал краткую информацию Специального представителя Генерального секретаря по Восточному Тимору. С заявлениями выступили все члены Совета, представители Австралии, Бельгии (от имени Европейского союза<sup>175</sup>), Бразилии, Индонезии, Канады, Новой Зеландии, Португалии, Республики Корея, Таиланда, Филиппин и Японии, а также член переходного кабинета, ответственный за внешние связи, г-н Рамуш-Орта.

Специальный представитель Генерального секретаря заявил, что, хотя ВАООНВТ многое сделала для подготовки Восточного Тимора к получению независимости, для осуществления мандата, предоставленного ей Советом, необходимо выполнить четыре основные задачи: 1) консолидировать безопасную и стабильную обстановку; 2) помочь Восточному Тимору в деле создания демократических институтов, а также успешного и мирного проведения выборов; 3) создать основные компоненты управления государственной финансовой системой и разработки государственной политики; и 4) создать рамки устойчивого и эффективного правительства. После выборов он намеревался назначить расширенный кабинет, в состав которого будут входить только восточнотиморцы, с тем чтобы возглавить реорганизованную временную администрацию,

которая будет сокращена и более точно отражать предлагаемое распределение обязанностей в будущем независимом правительстве. Вместе с тем он подчеркнул, что необходимо сохранить присутствие Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе не только для обеспечения эффективных действий полиции, армии и судов, но и продолжать создание потенциала и передачу навыков. Утверждая, что новая миссия должна финансироваться за счет начисленных взносов для обеспечения прогнозируемости, он заявил, что рекомендации, которые должны быть представлены в октябре, будут стратегической, практической и реальной оценкой потребностей в Восточном Тиморе<sup>176</sup>.

Г-н Рамуш-Орта заявил, что, хотя общая тенденция в области безопасности направлена на сокращение количества нападений боевиков, военное присутствие Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе будет и далее иметь крайне важное значение для сохранения безопасных условий после выборов. В этой связи, признавая необходимость добрососедских отношений, он отметил, что был достигнут прогресс в налаживании конструктивных отношений с Индонезией, и сообщил Совету о его участии в недавно проведенном совещании на уровне министров Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Заявив, что дальнейшее сокращение военного и гражданского компонентов ВАООНВТ полностью отвечает интересам Восточного Тимора, оратор подчеркнул задачи, связанные с созданием устойчивого национального государства, а также особо отметил необходимость постоянной поддержки со стороны международного сообщества<sup>177</sup>.

Ораторы с удовлетворением приняли к сведению механизмы, связанные с проведением демократических выборов в учредительное собрание

<sup>176</sup> S/PV.4351, стр. 2–10.

<sup>177</sup> Там же, стр. 10–13.

<sup>175</sup> К этому заявлению присоединились Болгария, Венгрия, Исландия, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Мальта, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Турция, Чешская Республика и Эстония.

30 августа 2001 года, а также отметили пакт о национальном единстве, подписанный 14 из 16 восточнотиморских политических партий 20 июня 2001 года, в котором предусматривается мирное проведение политической кампании и признание результатов выборов.

Выступающие признали, что, хотя выборы являются важной вехой в осуществлении мандата ВАООНВТ, накопленный опыт показал, что период после выборов может быть чрезвычайно нестабильным, и поэтому Совету следует рассматривать этот период не как возможность для скорейшего вывода из Восточного Тимора, а как время для проявления бдительности. Они подчеркнули необходимость постоянного, хотя и сокращенного, присутствия Организации Объединенных Наций после предоставления независимости, отметив при этом, что такие сферы, как оборона, общественный порядок, правосудие и управление, имеют крайне важное значение, что требует более долгосрочной международной поддержки. В этом контексте они приветствовали прогресс, достигнутый в подготовке подробной информации о последующей миссии с учетом ситуации, складывавшейся на местах, и с нетерпением ожидали следующего доклада Генерального секретаря, в котором будет приведена об этом дополнительная информация. Представитель Колумбии подчеркнул, что стратегия ухода должна основываться исключительно на условиях на местах и потребностях народа Восточного Тимора, а не на политических или экономических соображениях, возникших в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций<sup>178</sup>. Представитель Сингапура предостерег от путаницы между стратегией ухода и определением его сроков<sup>179</sup>. Представитель Норвегии отметил, что резолюция 1272 (1999) должна использоваться в качестве руководства для определения контрольных показателей для завершения миссии<sup>180</sup>. Несколько ораторов подчеркнули, что в связи с обеспечением перехода Восточного Тимора к независимости на карту поставлено доверие к Организации Объединенных Наций<sup>181</sup>.

<sup>178</sup> Там же, стр. 27.

<sup>179</sup> Там же, стр. 13.

<sup>180</sup> S/PV.4351 (Resumption 1) и Corr.1, стр. 2.

<sup>181</sup> S/PV.4351, стр. 23 (Российская Федерация); S/PV.4351

Ораторы призвали правительство Индонезии к разоружению и расформированию боевых отрядов в Западном Тиморе и обеспечению безопасных условий в районах вдоль границ с Восточным Тимором. Они выразили надежду на то, что ситуация в Западном Тиморе улучшится, с тем чтобы можно было вновь восстановить там присутствие Организации Объединенных Наций, а также с нетерпением ожидали завершения подготовки выводов межучрежденческой миссии по оценке положения в области безопасности. Однако, по мнению представителя Индонезии, неприемлемым является тот факт, что в докладе оправдывается необходимость сохранения активного присутствия Организации Объединенных Наций в пограничных районах и в Восточном Тиморе из-за бездействия индонезийского правительства в расформировании боевых групп<sup>182</sup>. Представитель Канады выразил сомнение относительно высокой численности сотрудников восточнотиморской полиции, которые должны пройти профессиональную подготовку, заявив, что сосредоточение усилий на подготовке «крупных квазиполувоенных сил» представляет собой неоправданный отход от основанной на демократических принципах модели охраны правопорядка на уровне общин<sup>183</sup>.

Кроме того, ораторы приняли к сведению меры правительства Индонезии по решению проблемы беженцев и перемещенных лиц из Восточного Тимора, проживающих в Западном Тиморе, а также настоятельно рекомендовали Организации Объединенных Наций продолжать тесно сотрудничать с индонезийскими властями в урегулировании сложившейся ситуации.

Подчеркнув важность примирения для обеспечения стабильности в Восточном Тиморе, несколько ораторов дали высокую оценку Восточному Тимору за создание комиссии по приему, установлению истины и примирению, цель которой состоит в оказании содействия примирению между общинами<sup>184</sup>. Призвав провести обсуждения с членами боевых отрядов,

(Resumption 1) и Corr.1, стр. 8 (Португалия), стр. 10 (Австралия) и стр. 22 (Новая Зеландия).

<sup>182</sup> S/PV.4351 (Resumption 1) и Corr.1, стр. 24.

<sup>183</sup> Там же, стр. 26.

<sup>184</sup> S/PV.4351, стр. 17 (Соединенное Королевство), стр. 24 (Ямайка) и стр. 26 (Франция).



представитель Франции заявил, что для достижения дальнейшего прогресса в деле примирения необходимо, чтобы народ Восточного Тимора своевременно получил политическую власть<sup>185</sup>.

Большинство ораторов подчеркнули важное значение добрососедских отношений между Восточным Тимором и Индонезией и призвали новую индонезийскую администрацию в полной мере выполнять положения меморандума понимания о сотрудничестве в решении правовых, судебных и правозащитных вопросов от 6 апреля 2000 года, а также учредить специальный трибунал по правам человека в Индонезии, что позволит преследовать в судебном порядке за совершение серьезных преступлений. Несколько представителей призвали Джакарту обратиться с призывом относительно мягких приговоров, вынесенных 6 сентября 2000 года лицам, ответственным за убийство трех сотрудников УВКБ в Атамбуа, а также принять меры, перечисленные в резолюции 1319 (2000)<sup>186</sup>. Представитель Ирландии призвал к полному сотрудничеству в расследовании сообщений о том, что в Западном Тиморе есть женщины, удерживаемые в сексуальном рабстве<sup>187</sup>.

Отметив, что Восточный Тимор скорее всего станет членом АСЕАН, несколько ораторов подчеркнули ту ключевую роль, которую АСЕАН могла бы играть в сохранении суверенитета и территориальной целостности Восточного Тимора<sup>188</sup>.

Представитель Индонезии подчеркнул, что новое правительство его страны по-прежнему полностью привержено выполнению его обязательств, касающихся международных соглашений по Восточному Тимору, и оно будет и далее прилагать усилия, направленные на урегулирование остающихся нерешенными вопросов и налаживание добрых отношений с руководителями Восточного Тимора. Вместе с тем он подверг критике доклад Генерального секретаря

за то, что в нем оправдывается необходимость сохранения активного присутствия в Восточном Тиморе на основе утверждения о бездеятельности правительства Индонезии; непризнания того, что отражением успеха в процессе разоружения является отсутствие серьезных инцидентов со значительными потерями; и необоснованных утверждений, касающихся действий ополчения. Оратор вновь заявил о приверженности его правительства обеспечению справедливости и примирению, а также о своей открытости в отношении любого предложения о жизнеспособном присутствии Организации Объединенных Наций после предоставления независимости Восточному Тимору<sup>189</sup>.

На 4367-м заседании<sup>190</sup> 10 сентября 2001 года, на котором Совет заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, с заявлениями выступили все члены Совета, а также представители Австралии, Бельгии (от имени Европейского союза<sup>191</sup>), Новой Зеландии, Португалии и Японии<sup>192</sup>.

<sup>189</sup> S/PV.4351 (Resumption 1) и Corr.1, стр. 24–26.

<sup>190</sup> На 4358-м закрытом заседании 23 августа 2001 года Совет заслушал брифинг помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, который представил подробные данные о механизмах проведения выборов. В обсуждении были приглашены участвовать представители Австралии, Аргентины, Бельгии, Бразилии, Германии, Дании, Индонезии, Канады, Мексики, Намибии, Нидерландов, Новой Зеландии, Португалии, Республики Корея, Финляндии, Швеции и Японии. Члены Совета, а также представитель Бельгии подчеркнули важность мирного проведения выборов, намеченных на 30 августа. По их мнению, мирный демократический процесс станет крупным первым шагом на пути к независимости Восточного Тимора в рамках сложного процесса стабилизации в Восточном Тиморе. Выступавшие призвали к тому, чтобы весь процесс выборов и последующий период были проникнуты духом мира, демократии и терпимости, и присоединились к Генеральному секретарю, выступив в поддержку героических усилий народа Восточного Тимора и обратившись с настоятельным призывом к избирателям принять активное участие в выборах.

<sup>191</sup> К этому заявлению присоединились Болгария, Венгрия, Кипр, Литва, Лихтенштейн, Мальта, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Турция, Чешская Республика и Эстония.

<sup>192</sup> Представители Индонезии и Чили были приглашены

<sup>185</sup> Там же, стр. 26.

<sup>186</sup> Там же, стр. 17 (Соединенное Королевство), стр. 24 (Ямайка), стр. 26 (Франция); S/PV.4351 (Resumption 1) и Corr.1, стр. 3–5 (Ирландия), стр. 10–14 (Австралия), стр. 14 (Бельгия от имени Европейского союза) и стр. 22 (Новая Зеландия).

<sup>187</sup> S/PV.4351 (Resumption 1) и Corr.1, стр. 4.

<sup>188</sup> S/PV.4351, стр. 13 (Сингапур), стр. 19 (Бангладеш) и стр. 26 (Франция).

Заместитель Генерального секретаря сообщил, что, согласно Независимой избирательной комиссии, выборы в Учредительное собрание прошли упорядоченным и мирным образом и соответствовали критериям свободных и справедливых выборов. Он добавил, что в голосовании принял участие 91 процент избирателей, а озабоченность в связи с запугиванием избирателей не оправдалась. Заместитель Генерального секретаря отметил, что удостоверенные результаты показали следующее: ФРЕТИЛИН<sup>193</sup>, получил 50 из 88 мест (57,4 процента), и ему не хватило 5 мест для того, чтобы иметь контролируемое большинство; в Собрании будут представлены 12 из зарегистрированных 16 партий; женщины составят до 27 процентов членов Собрания. Отметив, что некоторые беженцы отложили свое возвращение в Восточный Тимор из-за опасения насилия в связи с проведением выборов, заместитель Генерального секретаря заявил, что в настоящее время принимаются меры для содействия дальнейшему возвращению. Он отметил, что межучрежденческая миссия по оценке положения в области безопасности пришла к выводу о том, что безопасность можно было бы определить не «пятым», а «четвертым» уровнем во всех округах Западного Тимора, кроме одного, после подписания меморандума о взаимопонимании между правительством Индонезии и Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы определить безопасность персонала Организации Объединенных Наций<sup>194</sup>.

Ораторы дали высокую оценку мирному, свободному и справедливому проведению выборов и высокой активности избирателей. Они выразили надежду на уважительное отношение к результатам выборов, а также на то, что стороны будут соблюдать свои обязательства в соответствии с пактом о национальном единстве и сотрудничать в разработке проекта новой конституции Восточного Тимора. Представитель Соединенных Штатов, которого поддержали представители Колумбии и Португалии, высоко оценил усилия руководителей ФРЕТИЛИН за то, что они привержены делу применения всеохватного и основанного на

консенсусе подхода к разработке проекта современной конституции<sup>195</sup>. Представитель Норвегии настоятельно рекомендовал ВАООНВТ скорректировать свою текущую работу, с тем чтобы она могла работать с демократически избранным Собранием<sup>196</sup>. Аналогичным образом представитель Украины выразил мнение о том, что ВАООНВТ должна обратить особое внимание на оказание соответствующей помощи членам вновь избранного Собрания, готовя их к применению практики благого управления<sup>197</sup>.

Ораторы подчеркнули также важность добрососедских отношений между Индонезией и Восточным Тимором. В этом контексте многие представители приветствовали сотрудничество правительства Индонезии в ходе выборов<sup>198</sup>. Представитель Соединенных Штатов выразил надежду на то, что мирное проведение выборов будет способствовать дальнейшему возвращению беженцев из Западного Тимора<sup>199</sup>.

Кроме того, ораторы вновь заявили о своей поддержке существенного международного присутствия в Восточном Тиморе после предоставления независимости, подчеркнули необходимость начала планирования последующей миссии, и с интересом ожидали доклада Генерального секретаря о мерах по организации этой миссии. Представитель Соединенного Королевства подчеркнул, что планирование необходимо провести надлежащим образом, с участием всех заинтересованных сторон и в духе доклада Брахими<sup>200</sup>.

На 4368-м заседании 10 сентября 2001 года Председатель (Франция) выступил от имени Совета с заявлением<sup>201</sup>, в котором Совет, в частности:

<sup>195</sup> Там же, стр. 7 (Соединенные Штаты), стр. 12 (Колумбия) и стр. 18 (Португалия).

<sup>196</sup> Там же, стр. 8.

<sup>197</sup> Там же, стр. 14.

<sup>198</sup> Там же, стр. 6 (Российская Федерация), стр. 7 (Ирландия), стр. 9 (Тунис), стр. 10 (Бангладеш), стр. 12 (Мали), стр. 13 (Маврикий), стр. 14 (Украина, Китай) и стр. 16 (Франция).

<sup>199</sup> Там же, стр. 7.

<sup>200</sup> Там же, стр. 5. Доклад Брахими (доклад Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира) см. в документе S/2000/809.

<sup>201</sup> S/PRST/2001/23.

участвовать, но они не выступили с заявлениями.

<sup>193</sup> Революционный фронт за независимый Восточный Тимор.

<sup>194</sup> S/PV.4367, стр. 2–5.

горячо приветствовал успешное проведение 30 августа 2001 года выборов в первое Учредительное собрание Восточного Тимора, в частности их организованный и мирный характер и весьма большой процент участия в них, что продемонстрировало стремление всех восточнотиморцев установить демократический режим с широким участием населения;

выразил свою признательность ВАООНВТ за содействие беспрепятственному проведению представительного процесса выборов;

вновь подтвердил важность существенного международного присутствия в Восточном Тиморе после обретения независимости;

рассчитывал получить октябрьский доклад Генерального секретаря с подробной информацией о переходном этапе и этапе после обретения независимости.

#### **Решение от 31 октября 2001 года (4404-е заседание): заявление Председателя**

18 октября 2001 года Генеральный секретарь представил доклад о ВАООНВТ<sup>202</sup>, в котором дал оценку прогресса, достигнутого в осуществлении мандата ВАООНВТ и сделал рекомендации относительно последующей миссии, которая сменит ВАООНВТ после получения независимости. Он сообщил, что Учредительное собрание приступило к разработке проекта конституции и что было назначено второе переходное правительство. Генеральный секретарь представил информацию о прогрессе, достигнутом в создании действенной государственной администрации в Восточном Тиморе и развитии устойчивой экономики и инфраструктуры. Генеральный секретарь отметил, что, хотя масштабы деятельности вооруженных групп сокращались, масштабы незаконной пограничной торговли и воровства увеличивались и продолжали поступать сообщения о дезинформации и запугивании в лагерях беженцев. Для решения этих вопросов, связанных с трансграничной безопасностью, ВАООНВТ и Индонезийская национальная армия подписали военно-техническое соглашение в целях содействия обмену информацией и координации.

Генеральный секретарь отметил, что, хотя Восточный Тимор добивается прогресса в таких областях, как отправление правосудия и примирение, Индонезии еще предстоит

<sup>202</sup> S/2001/983 и Corr.1, представлен в соответствии с резолюцией 1338 (2001).

осуществить меморандум о взаимопонимании относительно сотрудничества в правовых и судебных вопросах и вопросах, касающихся прав человека. Хотя юрисдикция Специального трибунала по правам человека была расширена, по мнению Генерального секретаря, ее характер оставался слишком ограничительным.

Что касается структуры миссии Организации Объединенных Наций, то Генеральный секретарь сообщил, что в последующие месяцы перед предоставлением независимости будет проведено сокращение военного, полицейского и гражданского компонентов ВАООНВТ. После получения независимости Восточным Тимором ВАООНВТ заменит комплексная миссия по поддержанию мира, в состав которой войдут военный компонент, компонент гражданской полиции и гражданский компонент. Основной упор миссия будет делать на обеспечение безопасности; подготовку и консультирование восточнотиморских гражданских служащих и сотрудников полиции; выполнение ключевых функций в структурах администрации и управления до тех пор, пока не появится достаточный местный потенциал и людские ресурсы. Генеральный секретарь подчеркнул, что в течение двух лет после получения независимости должна происходить постепенная передача ответственности населению Восточного Тимора.

На своем 4403-м заседании 31 октября 2001 года Совет включил в свою повестку дня вышеупомянутый доклад Генерального секретаря<sup>202</sup>. Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря по Восточному Тимору; главного министра второго переходного правительства Восточного Тимора; вице-президента по внешним сношениям и по делам Организации Объединенных Наций Всемирного банка; и помощника Администратора ПРООН. Помимо всех членов Совета<sup>203</sup> с заявлениями выступили представители Австралии, Бельгии (от имени Европейского союза<sup>204</sup>), Бразилии, Брунея-Даруссалама, Индонезии, Камбоджи, Малайзии, Мексики, Мозамбика, Новой Зеландии, Папуа — Новой

<sup>203</sup> Ирландию представлял министр иностранных дел страны.

<sup>204</sup> К заявлению присоединились Болгария, Венгрия, Исландия, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Мальта, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Турция, Чешская Республика и Эстония.

Гвинеи, Португалии, Республики Корея, Таиланда, Фиджи, Филиппин и Японии.

Председатель (Ирландия) обратил внимание на письмо Генерального секретаря от 30 октября 2001 года, препровождающее письмо спикера Учредительного собрания Восточного Тимора<sup>205</sup>.

Специальный представитель Генерального секретаря заявил, что после создания Учредительного собрания ВАООНВТ стала миссией, оказывающей поддержку правительству. Он выразил надежду на то, что Совет одобрит 20 мая 2002 года в качестве даты провозглашения независимости Восточного Тимора. 200 дней, предшествовавших этой дате, имели, по его мнению, крайне важное значение для подготовки к независимости. Одной из ключевых задач было обеспечение плавного бюджетного перехода к национальному бюджету, который существенно отличался от бюджета в период ВАООНВТ. Кроме того, оратор отметил, что, хотя был достигнут существенный прогресс в процессе передачи правительственных функций жителям Восточного Тимора, для завершения этого процесса в период после получения независимости потребуются дополнительная помощь. Учитывая вышесказанное, основной упор в ходе брифинга он сделал на представление подробной информации о финансовых компонентах, компонентах обеспечения безопасности и военных и гражданских компонентах предлагаемой последующей миссии, которая заменит ВАООНВТ в период после получения независимости, подчеркнув при этом, что ключевым компонентом последующей миссии будет безопасность нового государства. Оратор отметил, что после обретения независимости поддержание внутренней безопасности по-прежнему будет главной функцией международной гражданской полиции, численность которой будет сокращена к моменту получения независимости на 25 процентов. По мере усиления потенциала национальной службы полиции численность международного компонента будет сокращена. Специальный помощник Генерального секретаря заявил о своем намерении сократить военный компонент ВАООНВТ на 44 процента, продолжая при этом обеспечивать эффективную

<sup>205</sup> В качестве официального документа Совета не издавалось.

охрану границ до полного создания и подготовки сил обороны Восточного Тимора.

Затронув вопрос о предлагаемом гражданском компоненте последующей миссии, он отметил, что этот компонент будет включать отделение по правам человека, а также группу по серьезным преступлениям, целью которой будет рассмотрение преступлений, совершенных в 1999 году. Как отмечено в докладе, он сослался на прилагаемые при поддержке ПРООН усилия правительства, с тем чтобы установить его потребности в людских ресурсах в рамках всех министерств. Этот процесс продемонстрировал, что потребуется до 300 должностей, особенно в сферах, связанных с развитием людских ресурсов и сокращением масштабов нищеты. Из этих 300 должностей приблизительно 100 основных должностей будут определены как крайне важные для обеспечения жизнеспособности и политической стабильности правительства в целом и будут зависеть от международного опыта в таких областях, как финансы, инфраструктура правовой и судебной систем и базовые системы регулирования, административные системы и центральные системы материально-технического обеспечения. Учитывая, что указанные должности имеют крайне важное значение, оратор подчеркнул необходимость того, чтобы они финансировались в течение определенного периода времени за счет бюджета начисленных взносов<sup>206</sup>.

Главный министр второго переходного правительства Восточного Тимора подчеркнул, что, несмотря на достижения ВАООНВТ, ее мандат не будет в полной мере реализован к дате получения независимости. Приоритетной задачей для Восточного Тимора по-прежнему был процесс создания потенциала в целях обеспечения того, чтобы ВАООНВТ осуществляла эффективную и систематическую передачу своих административных функций независимому правительству. Оратор просил Совет продолжать оказывать поддержку этому переходному этапу до получения независимости в последующий период. Он заявил, что, учитывая опыт других стран, находившихся в аналогичном положении, такая помощь последующей миссии должна быть гарантирована за счет обязательных начисленных

<sup>206</sup> S/PV.4403, стр. 3–9.



взносов. Правительство будет продолжать также изыскивать помощь для удовлетворения своих потребностей у двусторонних, многосторонних и других специализированных учреждений Организации Объединенных Наций<sup>207</sup>.

Вице-президент по внешним сношениям и по делам Организации Объединенных Наций Всемирного банка подчеркнул, что создание институционального и кадрового потенциала потребует стратегического подхода и координации деятельности многосторонних организаций-доноров. Он отметил далее, что большое количество гражданских должностей, предложенных для последующей миссии, подпадает под категорию финансового сектора и имеют крайне важное значение для того, чтобы избежать опасности развала государственных служб в ближайший период после обретения независимости. Однако в настоящее время управляемый ВАООНВТ Объединенный фонд для Восточного Тимора и Целевой фонд для Восточного Тимора под управлением Международной ассоциации развития испытывают значительную нехватку финансовых средств, и финансовые трудности будут сохраняться и после получения независимости до тех пор, пока не увеличатся доходы, связанные с гидроуглеродным сырьем Тиморского моря. Следующая встреча доноров, которую планируется провести в декабре 2001 года в Осло, будет направлена на создание основы для начала обсуждений донорами среднесрочной программы поддержки Восточного Тимора в период после получения независимости<sup>208</sup>.

Помощник Администратора ПРООН остановился на проведенном ПРООН техническом исследовании, посвященном потребностям в области людских ресурсов в краткосрочной и среднесрочной перспективе. Он заявил, что учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций обладают лишь ограниченными собственными финансовыми ресурсами, а также что в этой связи Восточному Тимору придется полагаться на дополнительные взносы двусторонних и других доноров. Выразив надежду на то, что Совет изыщет средства для гарантирования того, чтобы Организация

Объединенных Наций могла выполнить свою задачу в Восточном Тиморе, оратор вновь заявил об обязательстве ПРООН дополнить эти усилия на основе осуществления программ развития формирующейся гражданской службы и долгосрочных программ по созданию потенциала<sup>209</sup>.

Ораторы одобрили доклад и рекомендации Генерального секретаря. Дав высокую оценку прогрессу, достигнутому ВАООНВТ за последние два года, они в то же время согласились с тем, что роль ВАООНВТ, мандат которой установлен резолюцией 1272 (1999), не будет выполнен к моменту получения независимости. В этой связи они подчеркнули необходимость международного присутствия в Восточном Тиморе в период после передачи политической власти. Большинство ораторов предостерегли против преждевременного вывода и призвали обеспечить, чтобы стратегия ухода была обусловлена развитием местного потенциала в таких сферах, как безопасность, правопорядок, судебная система, управление и государственная служба.

Большинство ораторов поддержали содержащиеся в докладе рекомендации, предложив, чтобы учреждение последующей миссии Организации Объединенных Наций проходило в форме комплексной миротворческой операции в соответствии с мандатом Совета. Несколько представителей заявили, что четкое одобрение Советом рекомендаций Генерального секретаря имело важное значение для обеспечения плавного перехода к независимости<sup>210</sup>. Представитель Российской Федерации подчеркнул, что доклад является хорошим первым аккордом, однако призвал сделать более подробные и основательные рекомендации<sup>211</sup>. Аналогичным образом представитель Японии выразил надежду, что будет подготовлен более подробный план для будущей миссии, и настоятельно призвал Совет дать своевременное и четкое указание относительно

<sup>209</sup> Там же, стр. 16–19.

<sup>210</sup> S/PV.4403 (Resumption 1), стр. 12 (Австралия), стр. 18 (Бразилия), стр. 23 (Малайзия) и стр. 30 (Новая Зеландия).

<sup>211</sup> S/PV.4403, стр. 27.

<sup>207</sup> Там же, стр. 10–15.

<sup>208</sup> Там же, стр. 15–16.

дальнейшего присутствия Организации Объединенных Наций<sup>212</sup>.

Что касается гражданского компонента последующей миссии, то большинство выступавших поддержали рекомендацию о том, чтобы 100 основных должностей финансировались за счет начисленных взносов. Представитель Соединенного Королевства выразил надежду, что правильное использование начисленных взносов для указанных ключевых должностей не должно останавливать тех, кто намерен вносить добровольные взносы для Восточного Тимора в период после предоставления ему независимости. Он заявил, что в интересах всех следует переходить к более традиционным методам оказания помощи в целях развития, как только оно станет устойчивым, но никак не раньше этого<sup>213</sup>.

Многие ораторы подчеркнули необходимость постоянной поддержки последующей миссии в решении вопросов, связанных с судебной системой и правами человека. Они приветствовали также создание Комиссии по приему, установлению истины и примирению, а также решение правительства Индонезии расширить юрисдикцию Специального трибунала по правам человека. Несколько представителей особо подчеркнули необходимость судебного преследования лиц, совершивших военные преступления и другие отвратительные акты, с тем чтобы обеспечить правопорядок, вести борьбу с безнаказанностью и содействовать примирению<sup>214</sup>. Представитель Норвегии настоятельно призвал Совет вновь заявить о своем обязательстве предать суду лиц, ответственных за совершение серьезных преступлений в 1999 году<sup>215</sup>. Представители Ямайки и Бельгии, последний из которых выступал от имени Европейского союза, выразили надежду на то, что в скором будущем Верховный суд Индонезии пересмотрит приговоры, вынесенные за убийство трех сотрудников УВКБ<sup>216</sup>.

Подчеркнув важность добрососедских отношений между Восточным Тимором и Индонезией, ораторы приветствовали неофициальные контакты на высоком уровне между двумя соседними странами. Они выразили также озабоченность по поводу доклада о действиях боевиков в Западном Тиморе, однако положительно оценили тот факт, что большое число беженцев возвращаются в Восточный Тимор. Несколько представителей подчеркнули важность скорейшего подписания меморандума о взаимопонимании между Организацией Объединенных Наций и правительством Индонезии, что создаст условия для возвращения гуманитарных учреждений в Западный Тимор<sup>217</sup>.

Представитель Индонезии подчеркнул важность укрепления отношений с Западным Тимором и выразил надежду на проведение в ближайшем будущем двусторонней встречи, посвященной способам урегулирования оставшихся нерешенными вопросов и созданию прочной основы для будущих отношений. Он отметил, что одним из позитивных событий стало недавнее подписание двустороннего соглашения о демилитаризации границ между двумя странами. Он сослался также на усилия его правительства по репатриации беженцев, расширению юрисдикции Специального трибунала по правам человека и урегулированию оставшихся нерешенными вопросов<sup>218</sup>.

Большинство ораторов подчеркнули необходимость одновременного привлечения и тесной координации многосторонних и двусторонних доноров, с тем чтобы создать условия для эффективной и последовательной поддержки Восточного Тимора, поскольку основная направленность работы в Восточном Тиморе еще в большей мере переместилась от поддержания мира к миростроительству, а также для подготовки плавного перехода к более традиционной помощи в области развития. Представители Соединенного Королевства и Соединенных Штатов подчеркнули уникальность ситуации в Восточном Тиморе как

<sup>212</sup> S/PV.4403 (Resumption 1), стр. 11.

<sup>213</sup> S/PV.4403, стр. 31.

<sup>214</sup> Там же, стр. 22 (Ямайка), стр. 31–33 (Соединенное Королевство) и стр. 36 (Колумбия); S/PV.4403 (Resumption 1), стр. 7 (Бельгия от имени Европейского союза) и стр. 9–11 (Португалия).

<sup>215</sup> S/PV.4403, стр. 35.

<sup>216</sup> Там же, стр. 22 (Ямайка); S/PV.4403 (Resumption 1), стр. 7 (Бельгия от имени Европейского союза).

<sup>217</sup> Там же, стр. 22 (Ямайка); S/PV.4403 (Resumption 1), стр. 7 (Бельгия от имени Европейского союза), стр. 18 (Бразилия) и стр. 22 (Республика Корея).

<sup>218</sup> S/PV.4403 (Resumption 1), стр. 25–28.

одну из причин для временного финансирования за счет начисленных взносов<sup>219</sup>.

На 4404-м заседании 31 октября 2001 года, на котором Совет продолжил рассмотрение доклада Генерального секретаря о ВАООНВТ от 18 октября 2001 года<sup>220</sup>, Председатель (Ирландия)<sup>221</sup> сделал от имени Совета заявление<sup>222</sup>, в котором Совет, в частности:

приветствовал достигнутый до настоящего времени прогресс в политической области в деле создания независимого государства Восточный Тимор и одобрил рекомендацию Учредительного собрания относительно провозглашения независимости 20 мая 2002 года;

согласился с оценкой Генерального секретаря в отношении того, что Организации Объединенных Наций следует продолжать свою деятельность и что следует продлить мандат ВАООНВТ до провозглашения независимости;

одобрил рекомендации Генерального секретаря, касающиеся сохранения и сокращения комплексной миссии Организации Объединенных Наций в период после провозглашения независимости, возглавляемой Специальным представителем, в состав которой входят военный компонент, компонент гражданской полиции и гражданский компонент;

заявил, что ждет информацию о финансовых последствиях и подробную оценку разделенной ответственности в отношении последующей миссии.

#### **Решение от 31 января 2002 года (4463-е заседание): резолюция 1392 (2002)**

17 января 2002 года Генеральный секретарь представил доклад о ВАООНВТ<sup>223</sup>, в котором он информировал Совет о прогрессе, достигнутом в создании государственной администрации, улучшении ситуации в плане безопасности и осуществлении политики, направленной на содействие экономическому и социальному развитию. Отметив, что процесс рассмотрения проекта конституции был продлен на пять недель после окончания установленного первоначального срока продолжительностью 90 дней, он заявил, что этот текст будет предусматривать создание

унитарного демократического государства, представительские органы которого будут выбираться на основе прямого и всеобщего голосования. Выборы президента состоятся в апреле 2002 года, и, несмотря на призывы к новым выборам в законодательный орган, Учредительное собрание рассматривало вопрос о своем преобразовании в законодательный орган, как это было первоначально предусмотрено. Кроме того, по-прежнему отмечался прогресс в развитии двусторонних отношений между Восточным Тимором и Индонезией и были предприняты официальные шаги, направленные на вступление Восточного Тимора в АСЕАН после получения независимости. Заявив, что было отмечено немного случаев обнаружения боевиков, Генеральный секретарь предупредил, что бескомпромиссно настроенные боевики все-таки могут представлять собой угрозу для Восточного Тимора. Кроме того, все большую озабоченность вызывали незаконные рынки, действовавшие в пограничных районах. Генеральный секретарь сообщил, что, несмотря на постоянную дезинформацию и запугивание в лагерях беженцев, темпы возвращения беженцев ускорились. Хотя прилагаются усилия по содействию примирению и обеспечению справедливости в Восточном Тиморе, он указал, что индонезийским властям еще предстоит дать позитивный ответ на просьбы, сделанные в соответствии с меморандумом о взаимопонимании по судебным, правовым вопросам и вопросам прав человека.

Генеральный секретарь вновь заявил, что достижение поставленных Советом целей требовало непрерывного присутствия миротворческой операции в период после приобретения независимости. По его мнению, для обеспечения плавного перехода потребуется поэтапное сокращение международного персонала; включение в состав правительства основных общих служб и передача активов Организации Объединенных Наций; передача некоторых остаточных правительственных функций от ВАООНВТ; создание основных законодательных и процедурных механизмов; и наем гражданских консультантов для правительства после обретения независимости. Он отметил, что производится сокращение войск и гражданского персонала и продолжается планирование последующей миссии. Вместе с тем, он рекомендовал Совету продлить

<sup>219</sup> S/PV.4403, стр. 31 (Соединенное Королевство) и стр. 33 (Соединенные Штаты).

<sup>220</sup> S/2001/983 и Согг.1.

<sup>221</sup> Ирландию представлял министр иностранных дел.

<sup>222</sup> S/PRST/2001/32.

<sup>223</sup> S/2002/80 и Согг.1, представлен в соответствии с резолюцией 1338 (2001).

нынешний мандат ВАООНВТ до даты получения независимости.

На своем 4462-м заседании 30 января 2002 года Совет включил в свою повестку дня вышеупомянутый доклад Генерального секретаря<sup>223</sup>. Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря по Восточному Тимору. С заявлениями выступили все члены Совета<sup>224</sup>, представители Австралии<sup>225</sup>, Бангладеш, Бразилии, Индонезии, Испании (от имени Европейского союза<sup>226</sup>), Новой Зеландии, Португалии, Республики Корея, Фиджи, Филиппин и Японии, а также старший министр иностранных дел и сотрудничества Восточного Тимора г-н Рамуш-Орта.

Представив обновленную информацию о подготовке ко Дню независимости в Восточном Тиморе, который состоится 20 мая 2002 года, Специальный представитель Генерального секретаря подробно осветил прогресс, достигнутый Учредительным собранием в рассмотрении и утверждении большей части проекта конституции. Он сообщил Совету о его решении одобрить просьбу о продлении процесса консультаций до 9 марта. Кроме того, он отметил, что 14 апреля народ Восточного Тимора направится на избирательные участки для избрания своего первого президента на выборах, которые в основном будут проводиться восточнотиморцами. Инаугурация вновь избранного президента состоится в День независимости.

Касаясь вопроса об отношениях Восточного Тимора с соседями по региону, он обратил внимание на существенный прогресс в укреплении отношений между Восточным Тимором и Индонезией и урегулировании оставшихся нерешенными вопросов. Оратор заявил, что в конце февраля 2002 года Восточный Тимор и Индонезия проведут переговоры высокого уровня, за которыми последуют трехсторонние переговоры, когда к этим двум странам присоединится Австралия.

<sup>224</sup> Ирландию представлял ее государственный министр иностранных дел.

<sup>225</sup> Австралию представлял премьер-министр страны.

<sup>226</sup> К этому заявлению присоединились Болгария, Венгрия, Исландия, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Мальта, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Турция, Чешская Республика и Эстония.

Далее он отметил, что ситуация в плане безопасности оставалась спокойной: под руководством гражданской полиции Организации Объединенных Наций формировалась восточнотиморская полицейская служба, а кроме того, был достигнут прогресс в создании Сил обороны Восточного Тимора. Тем не менее, до того как будет достигнут существенный прогресс в развитии обеих структур, потребуется международное гражданско-полицейское и военное присутствие.

Что касается вопроса о национальном примирении, то Специальный докладчик сообщил, что недавно он привел к присяге семь национальных членов Комиссии по приему, установлению истины и примирению. Он обратил внимание на слабость новой системы правосудия и настоятельную необходимость устойчивой международной поддержки ее развития после обретения независимости. Кроме того, он представил информацию о произошедших в этой области событиях в Индонезии, которые связаны со Специальным трибуналом по правам человека и Верховным судом, а также о прогрессе в проведении ряда расследований. Остановившись на успехах, связанных с количеством возвращающихся беженцев и прилагаемыми усилиями по содействию тому, чтобы остающиеся в Западном Тиморе 60 000 беженцев вернулись домой до получения независимости, он отметил, что к числу препятствий, сдерживающих их возвращение, по-прежнему относятся страх перед запугиванием и различные экономические факторы.

Специальный представитель выразил надежду, что Совет рассмотрит и утвердит рамки развертывания последующей миссии, содержащиеся в докладе Генерального секретаря<sup>227</sup>. Он отметил, что гражданская деятельность миссии будет сосредоточена на основных функциях государственного управления, и в рамках этой деятельности будет оказана помощь в проведении расследований серьезных преступлений и обеспечении всестороннего учета прав человека. Что касается полицейского компонента, то комиссар международной полиции будет однозначно осуществлять общее командование полицией Восточного Тимора и гражданской полицией Организации Объединенных Наций в качестве

<sup>227</sup> S/2002/80 и Согг.1, приложение.



одного из средств обеспечения принятия полицией скоординированных ответных мер на местах. Он заявил, что появилась надежда на то, что постепенная передача функций по осуществлению полицейского надзора службе полиции Восточного Тимора будет завершена к январю 2004 года. Аналогичным образом состоится своевременная передача обязанностей Силам обороны Восточного Тимора от военного компонента, а кроме того, прилагались усилия, направленные на достижение договоренности о взаимоотношениях между указанными двумя структурами. Он добавил, что военный компонент, ответственный за внешнюю безопасность и территориальную целостность, будет сокращен, поскольку будет введен национальный режим пограничного контроля. Вместе с тем он сообщил о продолжающемся процессе, направленном на сокращение численности ВАООНВТ на 75 процентов до получения независимости, однако подчеркнул необходимость сведения к минимуму ущерба Восточному Тимору в результате замены ВАООНВТ на значительно меньшую по размеру миссию. В заключение он выразил надежду, что Совет утвердит предложение Генерального секретаря о продлении мандата ВАООНВТ до 20 мая 2002 года<sup>228</sup>.

Ораторы высоко оценили работу Учредительного собрания по подготовке проекта конституции для независимого Восточного Тимора и выразили надежду, что окончательный вариант конституции будет основываться на самых широких консультациях с населением. Кроме того, они приветствовали заявление в отношении даты президентских выборов, а также ту роль, которую возложат на себя восточнотиморцы. Выступавшие настоятельно призвали все стороны провести кампанию выборов на мирной и транспарентной основе. Обратив внимание на инциденты, связанные с политическим насилием, представитель Испании, выступая от имени Европейского союза, подчеркнул важное значение создания адекватных механизмов для выражения политического недовольства<sup>229</sup>.

Многие представители выразили надежду на то, что Индонезия и Восточный Тимор будут сотрудничать в целях улучшения связи и урегулирования остающихся нерешенными

двусторонних вопросов, включая вопросы о делимитации границы и сотрудничестве в привлечении к судебной ответственности лиц, ответственных за совершение серьезных преступлений. Представитель Индонезии подтвердил обязательства и поддержку его правительства в отношении Восточного Тимора, а также желание изучить способы урегулирования остающихся нерешенными и более широких вопросов, представляющих интерес для обеих сторон<sup>230</sup>.

Учитывая число беженцев, все еще находящихся в Западном Тиморе, представитель Соединенного Королевства, к которому присоединился представитель Камеруна, призвал Индонезию и Восточный Тимор завершить работу над меморандумом о взаимопонимании, с тем чтобы международные учреждения могли вернуться в Восточный Тимор и способствовать переселению остающихся беженцев<sup>231</sup>. Выступая от имени Европейского союза, представитель Испании заявил, что необходимо и далее прилагать усилия, направленные на содействие налаживанию трансграничных контактов, укрепление взаимного доверия и урегулирование проблемы выплаты пенсий<sup>232</sup>.

Несколько ораторов отметили сохраняющуюся опасность нестабильности и подчеркнули необходимость содействия примирению и обеспечению справедливости, а также приветствовали прогресс в создании Комиссии по приему, установлению истины и примирению<sup>233</sup>. Ряд представителей приветствовал создание Специального трибунала по правам человека в Индонезии и выразил надежду на то, что в скором времени начнутся судебные разбирательства<sup>234</sup>. Представитель Испании повторил призыв Европейского союза к Индонезии в срочном порядке начать работу Суда и предоставить ему полный мандат в соответствии с международными

<sup>230</sup> Там же, стр. 15.

<sup>231</sup> S/PV.4462, стр. 12 (Соединенное Королевство) и стр. 24 (Камерун).

<sup>232</sup> S/PV.4462 (Resumption 1), стр. 3.

<sup>233</sup> S/PV.4462, стр. 15 (Ирландия), стр. 20 (Норвегия), стр. 26 (Гвинея) и стр. 30 (Маврикий); S/PV.4462 (Resumption 1), стр. 3 (Испания от имени Европейского союза).

<sup>234</sup> S/PV.4462, стр. 21 (Мексика), стр. 30 (Маврикий); S/PV.4462 (Resumption 1), стр. 2 (Испания от имени Европейского союза).

<sup>228</sup> S/PV.4462, стр. 2–10.

<sup>229</sup> S/PV.4462 (Resumption 1), стр. 2.

нормами и с юрисдикцией в отношении всех нарушений прав человека<sup>235</sup>.

Представитель Индонезии подчеркнул важное значение примирения и приветствовал проводимые в форме диалога встречи между различными группами восточнотиморцев, а также более тесную координацию между индонезийской армией и силами по поддержанию мира. Оратор повторил заверения его правительства об обеспечении справедливости, отметив при этом назначение судей Специального трибунала по правам человека, который, как предполагается, начнет свою работу в следующем месяце. Выразив уважение к независимости судебной системы его страны, он приветствовал пересмотренные приговоры Верховного суда, вынесенные в связи с убийствами трех сотрудников УВКБ<sup>236</sup>.

Заявив, что достигнутые в Восточном Тиморе успехи являются результатом заслуживающей высокой оценки деятельности Организации Объединенных Наций, большинство ораторов согласилось с тем, что крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций продолжала взятый курс, укрепляя достигнутые ею успехи на основе создания правомочного и самообеспечивающегося Восточного Тимора. С учетом совокупных результатов достижения этой цели на протяжении определенного периода времени будет разработана жизнеспособная стратегия ухода Организации Объединенных Наций. В этой связи ораторы поддержали рекомендации Генерального секретаря относительно продления мандата ВАООНВТ до 20 мая 2002 года и одобрили предлагаемые рамки для последующей миссии. Ораторы заявили, что с нетерпением ожидают более конкретных предложений, с тем чтобы Совет мог рассмотреть мандат новой миссии еще до предоставления независимости. Однако представитель Российской Федерации выразил озабоченность по поводу того, что Совету не была предоставлена «единая и всеобъемлющая концепция будущей международной помощи»<sup>237</sup>.

Коснувшись вопроса об оказании помощи Восточному Тимору в период после предоставления

независимости, несколько ораторов отметили важное значение привлечения широкого круга организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций, а также региональных структур, международных финансовых учреждений и отдельных стран-доноров<sup>238</sup>.

Представитель Соединенных Штатов подчеркнул необходимость сокращения присутствия Организации Объединенных Наций, с тем чтобы продвигаться вперед в достижении цели полного прекращения финансовой поддержки миротворческой деятельности к середине 2004 года, а также выразил поддержку планам постепенного сокращения военного и полицейского компонентов ВАООНВТ в период до предоставления независимости<sup>239</sup>. Представитель Мексики, которого поддержал представитель Франции, подчеркнул важное значение консультирования предоставляющих войска стран по вопросу об изменении структуры ВАООНВТ до и после получения независимости<sup>240</sup>. Аналогичным образом представитель Российской Федерации выразил мнение о том, что масштабы, структура и временные рамки будущего международного присутствия должны определяться на основе анализа реальных потребностей Восточного Тимора, темпов изменений на местах и полного учета позиции правительства этой страны<sup>241</sup>.

Г-н Рамуш-Орта обратил внимание на многие позитивные события, произошедшие в Восточном Тиморе, в том числе на низкий уровень преступности, подготовку службы полиции и Сил обороны Восточного Тимора, возвращение беженцев, налаживание двусторонних отношений с Индонезией и всем регионом, обеспечение справедливости и примирение, переговоры по вопросу о конституции и подготовку к президентским выборам. Вместе с тем, приветствуя сокращение размеров ВАООНВТ в предстоящие месяцы, он выразил озабоченность в связи с тем, что некоторые бывшие ополченцы могут дестабилизировать положение в стране. В этой связи он приветствовал предложения Генерального секретаря о последующей миссии и выразил

<sup>235</sup> S/PV.4462 (Resumption 1), стр. 2.

<sup>236</sup> Там же, стр. 15–17.

<sup>237</sup> S/PV.4462, стр. 23.

<sup>238</sup> Там же, стр. 21–23 (Мексика) и стр. 29 (Франция); S/PV.4462 (Resumption 1), стр. 10 (Республика Корея).

<sup>239</sup> S/PV.4462, стр. 17–18.

<sup>240</sup> Там же, стр. 21 (Мексика) и стр. 29 (Франция).

<sup>241</sup> Там же, стр. 23.

надежду на то, что Совет одобрит это предложение<sup>242</sup>.

На своем 4463-м заседании 31 января 2002 года Совет вновь включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря от 17 января 2002 года<sup>243</sup>. Председатель (Маврикий) обратил внимание на проект резолюции<sup>244</sup>; этот проект был единогласно и без обсуждения принят в качестве резолюции 1392 (2002), в которой Совет, в частности, постановил продлить текущий мандат ВАООНВТ до 20 мая 2002 года и постановил продолжать заниматься этим вопросом.

**Решение от 17 мая 2002 года  
(4534-е заседание): резолюция 1410 (2002)**

17 апреля 2002 года Генеральный секретарь представил доклад о ВАООНВТ<sup>245</sup>, в котором подробно рассказывалось о прогрессе, достигнутом на пути к независимости Восточного Тимора, и угрозах для безопасности и стабильности нового государства в краткосрочном и долгосрочном плане. Генеральный секретарь отметил, что 22 марта 2002 года Учредительное собрание подписало текст конституции Демократической Республики Восточный Тимор, которая вступит в силу 20 мая 2002 года. Он добавил, что президентские выборы прошли 14 апреля мирно и упорядоченно. Рассказывая о ходе становления системы государственного управления независимого Восточного Тимора, Генеральный секретарь сообщил, что набор персонала, его профессиональная подготовка и укрепление потенциала занимают больше времени, чем предполагалось, и это продолжает создавать препятствия для эффективного функционирования бюрократии, в том числе судебной власти. Подробно описывая процесс становления Полицейской службы и Сил обороны Восточного Тимора, он отметил обеспокоенность по поводу содержащегося в конституции положения относительно одновременного существования полиции и «других групп по обеспечению безопасности» и пообещал, что присутствие подобных групп, в состав которых входят прежде

всего лишившиеся привилегий бывшие боевики ФАЛИНТИЛ, будет оставаться предметом тщательного наблюдения. Заявив, что тесное сотрудничество между ВАООНВТ и Индонезийской национальной армией способствовало снижению активности ополченцев, он предупредил, что радикально настроенные вооруженные формирования по-прежнему создают потенциальную угрозу и что на границах продолжают функционировать незаконные рынки. Генеральный секретарь заметил, что после сообщений о случаях недоедания Индонезия возобновила оказание продовольственной помощи наиболее уязвимым группам беженцев и согласилась погасить задолженность по пенсиям перед бывшими сотрудниками индонезийской гражданской службы, полиции и вооруженных сил в Восточном Тиморе. Отметив, что Специальный трибунал по правам человека начал свои первые судебные разбирательства, он выразил сожаление по поводу того, что правительство Индонезии ограничило юрисдикцию трибунала периодом с апреля по сентябрь 1999 года и округами Ликика, Дили и Кова-Лима.

Генеральный секретарь в общих чертах изложил свой план последующей операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которая, хотя и в усеченном виде, будет основана на реализации поэтапного подхода, позволяющего постепенно свернуть ее в течение двухгодичного периода. Он предложил положить в основу создаваемой Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Восточном Тиморе (МООНПВТ) три программы: 1) стабильность, демократия и правосудие, включая оказание поддержки государственной администрации в период после обретения страной независимости и помощь в проведении расследований и разбирательств в связи с тяжкими преступлениями; 2) внутренняя безопасность и правоохранительная деятельность, состоящая из обеспечения охраны правопорядка и оказания поддержки развитию Полицейской службы Восточного Тимора; и 3) внешняя безопасность и пограничный контроль, включая поддержку мероприятий по обеспечению внешней безопасности и территориальной целостности и содействие разработке мер по обеспечению контроля и безопасности на границе. По мере развития местного потенциала все функции будут

<sup>242</sup> Там же, стр. 32–37.

<sup>243</sup> S/2002/80 и Corr.1.

<sup>244</sup> S/2002/130.

<sup>245</sup> S/2002/432 и Add.1, представлен во исполнение резолюции 1392 (2002).

постепенно переданы соответствующим государственным властям.

На своем 4522-м заседании<sup>246</sup>, состоявшемся 26 и 29 апреля 2002 года, Совет включил вышеупомянутый доклад Генерального секретаря<sup>245</sup> в свою повестку дня. Совет заслушал брифинги Генерального секретаря и помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира. С заявлениями выступили все члены Совета, представители Австралии, Бразилии, Египта, Индонезии, Испании (от имени Европейского союза<sup>247</sup>), Малайзии, Новой Зеландии, Португалии, Республики Корея, Таиланда, Украины, Фиджи, Филиппин, Чили и Японии, а также избранный президент Восточного Тимора г-н Шанана Гужмау и Главный министр Восточного Тимора г-н Мари Алкатири.

В своем вступительном слове Генеральный секретарь, в частности, призвал государства-члены поддерживать дальнейшее миротворческое присутствие в Восточном Тиморе и продолжать оказывать бюджетную помощь и обеспечивать капиталовложения, направленные на достижение устойчивого роста. Он также призвал правительство Восточного Тимора поддерживать тесное сотрудничество с Индонезией в целях своевременного заключения соглашения о делимитации границы, о положении остающихся в Западном Тиморе беженцев и о сотрудничестве в преследовании обвиняемых в серьезных преступлениях, совершенных в 1999 году<sup>248</sup>.

Представляя доклад Генерального секретаря, помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира подробно рассказал о плане учреждения последующей миссии — МООНПВТ. Он отметил, что миссия будет обеспечивать поддержку в таких областях, как государственное управление, правопорядок и внешняя безопасность, и указал, что в докладе определены конкретные

ориентиры, которые позволят постепенно сократить присутствие Организации Объединенных Наций<sup>249</sup>.

Избранный президент Восточного Тимора обрисовал трудности, с которыми столкнется новое государство Восточный Тимор, и призвал международное сообщество оказывать ему финансовую помощь и делиться соответствующим опытом. Он подчеркнул необходимость укрепить ключевые демократические институты, расширить потенциал и увеличить прозрачность политических институтов и административного аппарата и достичь соответствующего уровня в области обеспечения правопорядка<sup>250</sup>.

Главный министр Восточного Тимора подчеркнул, что приоритетными областями деятельности правительства, определенными в Национальном плане развития, являются: образование и ликвидация неграмотности, здравоохранение, жилье и развитие сельского хозяйства. Он призвал международное сообщество к оказанию поддержки, особенно на протяжении следующих трех лет, до того момента, когда будут получены первые доходы от разработки газовых и нефтяных месторождений в Тиморском море. Он также отметил важность дальнейшего миротворческого присутствия и установления добрых отношений с соседними государствами как средства улучшения безопасности страны<sup>251</sup>.

Ораторы приветствовали описанные в докладе Генерального секретаря последние позитивные события в Восточном Тиморе, в том числе принятие конституции, избрание 14 апреля г-на Гужмау и восстановление инфраструктуры. Они также признали необходимость оказания новой администрации дальнейшей международной помощи для закрепления достигнутых успехов, особенно в сферах безопасности и административного обслуживания. Ораторы подчеркнули, что в этой связи важнейшее значение будет иметь донорская поддержка, и многие из них признали необходимость в обеспечении координации между различными учреждениями и двусторонними донорами.

Ораторы поддержали рекомендации Генерального секретаря относительно учреждения

<sup>246</sup> Дополнительную информацию об обсуждении, состоявшемся на этом заседании, см. в главе I, часть V, пример 7 (относительно особых случаев, связанных с применением правил 27–36 временных правил процедуры).

<sup>247</sup> Болгария, Венгрия, Исландия, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Мальта, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Турция, Чешская Республика и Эстония присоединились к этому заявлению.

<sup>248</sup> S/PV.4522, стр. 2–4.

<sup>249</sup> Там же, стр. 4–7.

<sup>250</sup> Там же, стр. 7–10.

<sup>251</sup> Там же, стр. 10–12.



МООНПВТ, одобрив предложение уделить особое внимание сферам государственного управления, правопорядка и безопасности, а также определить конкретные ориентиры для постепенного свертывания миссии. Ряд ораторов подчеркнули, что график деятельности МООНПВТ должен быть обусловлен реальной ситуацией на местах<sup>252</sup>. Представители Португалии и Австралии предупредили, что с сокращением международного присутствия Восточный Тимор будет продолжать сталкиваться со значительными социальными рисками и угрозами в плане безопасности<sup>253</sup>.

Многие представители подчеркнули важность становления Полицейской службы и Сил обороны Восточного Тимора. Они также выразили обеспокоенность по поводу медленного формирования судебной системы и призвали к укреплению потенциала, направленному на обеспечение достижения прогресса в сферах отправления правосудия и подотчетности.

Приветствуя тесные взаимоотношения, предусматриваемые между МООНПВТ и расширенной системой Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе, многие ораторы подчеркнули необходимость продолжения многосторонней и двусторонней помощи в целях развития и выразили надежду на устойчивое сотрудничество со стороны доноров. Многие представители отметили, что дополнительная донорская поддержка могла бы ускорить достижение ориентиров и, следовательно, вывод МООНПВТ. Приветствуя улучшение отношений между Восточным Тимором и Индонезией и увеличение числа возвращающихся на родину беженцев, некоторые ораторы, тем не менее, подчеркнули необходимость решения таких насущных двусторонних проблем, как демаркация границ, сотрудничество в судебно-правовой области, судебное преследование за тяжкие преступления и улучшение положения беженцев<sup>254</sup>.

<sup>252</sup> Там же, стр. 18 (Сингапур), стр. 24 (Франция), стр. 30 (Ирландия), стр. 32–35 (Португалия), стр. 35 (Испания, от имени Европейского союза) и стр. 37 (Австралия); S/PV.4522 (Resumption 1), стр. 4–6 (Бразилия).

<sup>253</sup> S/PV.4522, стр. 32 (Португалия) и стр. 37 (Австралия).

<sup>254</sup> Там же, стр. 17 (Болгария), стр. 21 (Мексика), стр. 24 (Норвегия), стр. 30–32 (Ирландия) и стр. 35–37

Призывая к всеобъемлющему решению проблемы беженцев, представитель Индонезии предложил международному сообществу положительно откликнуться на совместный призыв Индонезии и Организации Объединенных Наций, касающийся урегулирования вопроса о восточнотиморских беженцах. Он сказал, что использование в докладе Генерального секретаря термина «ополченцы» создает неверное впечатление о том, что на границе творится беззаконие, и поставил под сомнение содержащееся в докладе описание преступной деятельности, не подкрепленное никакими конкретными доказательствами. Он высказал мнение о том, что соглашения по пограничным вопросам не следует связывать с проблемами безопасности или с сокращением численности МООНПВТ, и подтвердил готовность правительства своей страны работать над построением мирного и устойчивого общества в Восточном Тиморе в духе дружбы и сотрудничества<sup>255</sup>.

На своем 4534-м заседании, состоявшемся 17 мая 2002 года, Совет продолжил рассмотрение доклада Генерального секретаря от 17 апреля 2002 года<sup>256</sup>. Председатель (Сингапур) привлек внимание к проекту резолюции<sup>257</sup>; этот проект был единогласно и без обсуждения принят в качестве резолюции 1410 (2002), в которой Совет, в частности:

постановил учредить, начиная с 20 мая 2002 года и на первоначальный 12-месячный период, Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке в Восточном Тиморе;

постановил также, что мандат Миссии будет включать следующие элементы: а) оказание помощи основным административным структурам, имеющим крайне важное значение для обеспечения жизнеспособности и политической стабильности Восточного Тимора; б) выполнение временных функций в области поддержания правопорядка и государственной безопасности и оказание помощи в создании нового правоохранительного органа в Восточном Тиморе — полицейской службы Восточного Тимора, в) содействие обеспечению безопасности Восточного Тимора как внутри страны, так и за ее пределами;

постановил, что МООНПВТ будет действовать под руководством Специального представителя Генерального

(Испания, от имени Европейского союза).

<sup>255</sup> S/PV.4522 (Resumption 1), стр. 15–16.

<sup>256</sup> S/2002/432 и Add.1.

<sup>257</sup> S/2002/539.

секретаря и будет включать гражданский компонент, состоящий из канцелярии Специального представителя Генерального секретаря, включающей подразделения по координации деятельности, связанной с гендерной проблематикой и ВИЧ/СПИДом, группу поддержки по гражданским вопросам в составе 100 сотрудников, выполняющих соответствующие основные функции, группу по тяжким преступлениям и группу по правам человека; компонент гражданской полиции, который на первоначальном этапе будет состоять из 1250 сотрудников; военный компонент первоначальной численностью до 5000 военнослужащих, включая 120 военных наблюдателей;

постановил, что неотъемлемым элементом деятельности по подготовке кадров и созданию потенциала, осуществляемой МООНПВТ в соответствии с пунктом 2 указанной резолюции, должно стать соблюдение международно признанных принципов прав человека;

уполномочил МООНПВТ на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций принимать на протяжении действия своего мандата необходимые меры для выполнения своего мандата и постановил вернуться к рассмотрению этого вопроса и всех других аспектов мандата МООНПВТ по истечении 12-месячного периода;

постановил, что необходимо следить за ходом выполнения важнейших задач, предусмотренных планом осуществления мандата, и как можно скорее приступить к сокращению численности МООНПВТ после тщательной оценки положения на местах;

постановил далее, что МООНПВТ в течение двух лет полностью передаст всю ответственность за оперативную деятельность восточнотиморским властям.

#### **Решение от 20 мая 2002 года (4537-е заседание): заявление Председателя**

На своем 4537-м заседании<sup>258</sup>, состоявшемся 20 мая 2002 года по случаю получения независимости Восточным Тимором, Совет вновь включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря от 17 апреля 2002 года<sup>259</sup>. Совет заслушал брифинг первого заместителя Генерального секретаря. С заявлениями выступили все члены Совета<sup>260</sup>, а также представители Австралии, Бразилии, Брунея-Даруссалама, Венесуэлы, Индонезии, Испании (от имени

Европейского союза<sup>261</sup>), Коста-Рики (от имени Группы Рио), Кубы, Малайзии, Непала, Новой Зеландии, Португалии, Республики Корея, Таиланда, Украины, Филиппин, Ямайки (от имени Карибского сообщества) и Японии.

Первый заместитель Генерального секретаря поздравила народ Восточного Тимора и отметила, что международное сообщество будет работать вместе с его лидерами над укреплением созданных демократических институтов и содействием социально-экономическому развитию страны. Она отдала должное Индонезии и Португалии, подписавшим Соглашение от 5 мая, приветствовала участие президента Индонезии Мегавати Сукарнопутри в церемонии провозглашения независимости в Дили и подчеркнула, что сотрудничество Восточного Тимора с его соседями будет чрезвычайно важно для его долгосрочной стабильности и процветания. Далее она настоятельно призвала международное сообщество сохранить искреннюю приверженность делу Восточного Тимора в будущем и подтвердила, что решение Совета учредить многоаспектную последующую операцию — МООНПВТ — является яркой демонстрацией его убежденности в том, что не должно быть «ухода без стратегии». В заключение она сообщила, что Генеральный секретарь получил от премьер-министра и министра иностранных дел Восточного Тимора заявление о приеме в члены Организации Объединенных Наций. Эта просьба будет представлена на рассмотрение Совета в соответствии с установленной процедурой<sup>262</sup>.

Ораторы приветствовали провозглашение независимости и поздравили народ и правительство Восточного Тимора с завершением их борьбы за самоопределение, а международное сообщество — прежде всего Организацию Объединенных Наций — с успешным осуществлением процесса государственного и национального строительства в Восточном Тиморе. Многие ораторы отметили проявленное Индонезией стремление к сотрудничеству и приветствовали участие президента Индонезии в церемонии

<sup>258</sup> Дополнительную информацию об обсуждении, состоявшемся на этом заседании, см. в главе XII, часть I, раздел A, пример 1 (относительно статьи 1 (2) Устава).

<sup>259</sup> S/2002/432 и Add.1.

<sup>260</sup> Сингапур представлял министр иностранных дел страны.

<sup>261</sup> Болгария, Венгрия, Исландия, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Мальта, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Турция, Чешская Республика и Эстония присоединились к этому заявлению.

<sup>262</sup> S/PV.4537, стр. 2–4.

провозглашения независимости в Дили. Большинство представителей одобрили мирные и демократические средства достижения независимости, использованные Восточным Тимором, и выразили надежду на его вступление в Организацию Объединенных Наций. В то же время они предупредили, что главные проблемы Восточного Тимора еще впереди. Приветствуя учреждение МООНПВТ, члены подчеркнули необходимость оказания Восточному Тимору в предстоящие годы постоянной двусторонней и многосторонней помощи в целях закрепления и дальнейшего развития достигнутых успехов. Помимо призывов к оказанию помощи, направленной на укрепление потенциала и устойчивое развитие, многие представители подчеркнули необходимость продолжения работы в сферах примирения и правосудия и приветствовали улучшение отношений между Восточным Тимором и Индонезией. Представители Португалии и Коста-Рики подчеркнули необходимость отдать приоритет поддержке демократических методов и уважению прав человека, причем последний призвал Восточный Тимор упразднить Силы обороны и перенаправить ресурсы на социальное и экономическое развитие<sup>263</sup>.

Многие представители охарактеризовали положение в Восточном Тиморе как результат успешной деятельности Организации Объединенных Наций, одобрили работу сменявших друг друга миссий Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе и выразили Совету Безопасности признательность за демонстрацию возможностей организации. Представители Австралии и Филиппин указали, что в Восточном Тиморе Организация Объединенных Наций применила новые подходы к поддержанию мира и миростроительству, обеспечив, в частности, четкие, реальные и выполнимые мандаты, ясные стратегии ухода и координацию с расширенной системой Организации Объединенных Наций<sup>264</sup>.

На том же заседании Председатель (Сингапур) сделал от имени Совета заявление<sup>265</sup>, в котором Совет, в частности:

<sup>263</sup> Там же, стр. 9 (Португалия) и стр. 11–13 (Коста-Рика).

<sup>264</sup> Там же, стр. 4 (Австралия) и стр. 15 (Филиппины).

<sup>265</sup> S/PRST/2002/13.

приветствовал обретение независимости Восточным Тимором 20 мая 2002 года;

подтвердил свою приверженность суверенитету, политической независимости, территориальной целостности и национальному единству Восточного Тимора в рамках его международно признанных границ;

заявил о своей решительной поддержке руководства Восточного Тимора, которое принимает на себя полномочия по управлению новым, суверенным государством Восточный Тимор, и выразил обеспокоенность в связи с тем, что после обретения Восточным Тимором независимости проблемы, связанные с его безопасностью и стабильностью, остаются нерешенными;

выразил уверенность в том, что МООНПВТ, учрежденная резолюцией 1410 (2002), будет способствовать консолидации и укреплению стабильного положения в Восточном Тиморе;

призвал государства-члены положительно откликнуться на срочный призыв Генерального секретаря заполнить вакансии в Группе поддержки по гражданским вопросам;

настоятельно призвал также государства-члены и другие стороны положительно откликнуться на призывы об оказании помощи в создании сил обороны, полицейской службы и системы отправления правосудия в Восточном Тиморе и в содействии социально-экономическому развитию и сокращению масштабов нищеты;

выразил надежду, что в ближайшем будущем наступит тот день, когда Восточный Тимор станет членом Организации Объединенных Наций.

#### **Решение от 4 апреля 2003 года (4735-е заседание): резолюция 1473 (2003)**

На своем 4646-м заседании<sup>266</sup>, состоявшемся 14 ноября 2002 года, Совет включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря о МООНПВТ от 6 ноября 2002 года<sup>267</sup>. Генеральный секретарь отметил, что 27 сентября 2002 года Генеральная Ассамблея приняла Тимор-Лешти (бывший Восточный Тимор) в члены Организации Объединенных Наций<sup>268</sup>. Он указал, что с момента

<sup>266</sup> На 4598-м закрытом заседании, состоявшемся 13 августа 2002 года, Совет заслушал брифинг помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира. Помощник Генерального секретаря, члены Совета и представители Бразилии, Индии, Индонезии, Португалии и Японии провели конструктивный обмен мнениями.

<sup>267</sup> S/2002/1223, представлен во исполнение резолюции 1410 (2002).

<sup>268</sup> Информацию о решении Совета в отношении принятия Тимора-Лешти в члены Организации Объединенных Наций см. в главе VII.

получения независимости руководители Тимора-Лешти стремятся укреплять демократию на широкой основе. Однако формирующиеся институты страны остаются хрупкими и требуют международной помощи. Несмотря на некоторые беспорядки, обусловленные растущей неудовлетворенностью бывших комбатантов и ветеранов, правительство пытается урегулировать проблему с помощью диалога. Что касается отношений с Индонезией, он отметил создание Совместной министерской комиссии по двустороннему сотрудничеству для решения вопросов, представляющих взаимный интерес. Подчеркнув важность правосудия и подотчетности, он напомнил, что Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека выразил обеспокоенность по поводу порядка работы Специального трибунала по правам человека, созданного правительством Индонезии. Рассказывая о ходе выполнения МООНПВТ плана осуществления мандата, он отметил, что, хотя группа поддержки по гражданским вопросам ликвидирует пробелы в важнейших областях, процесс формирования судебной системы по-прежнему отстает. Что касается внутренней безопасности, передача ответственности за поддержание правопорядка местной полицейской службе и сокращение численности полицейского компонента МООНПВТ осуществляются в соответствии с графиком. Кроме того, хотя общее положение в области внешней безопасности и пограничного контроля продолжает улучшаться, проблема беженцев и ситуация с демаркацией и патрулированием границы по-прежнему вызывает обеспокоенность. Генеральный секретарь подчеркнул необходимость оказания донорской поддержки в ключевых областях, с тем чтобы завершить выполнение плана осуществления мандата и обеспечить плавный переход к традиционной помощи в целях развития.

На этом заседании Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря по Тимору-Лешти. С заявлениями выступили все члены Совета, а также представители Австралии, Дании (от имени Европейского союза<sup>269</sup>), Индии, Индонезии, Новой Зеландии, Португалии, Республики Корея,

<sup>269</sup> Болгария, Венгрия, Исландия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Турция, Чешская Республика и Эстония присоединились к этому заявлению.

Таиланда, Тимора-Лешти, Украины, Фиджи (от имени Форума тихоокеанских островов), Чили и Японии.

Специальный представитель подробно рассказал о докладе Генерального секретаря, обратив внимание на многочисленные трудности, стоящие перед Тимором-Лешти и касающиеся, в частности, верховенства права, социально-экономического развития и формирования государственных институтов. Он подчеркнул, что МООНПВТ играет ключевую роль в национальном строительстве, одновременно выполняя свой мандат, связанный с внешней и внутренней безопасностью и государственным управлением. Он сказал, что цель миссии заключается в предоставлении Тимору-Лешти возможности стать государством, обладающим всеми атрибутами суверенитета, стабильности и процветания. В связи с этим, а также в целях достижения МООНПВТ целей, поставленных в резолюции 1410 (2002), и соблюдения составленного графика он повторил призыв Генерального секретаря к оказанию постоянной международной поддержки, особенно в таких значимых сферах, как государственное управление, правосудие, исправительная система, полиция, пограничный контроль и оборона. В заключение он отметил, что над регионом нависла угроза терроризма, которая осложнила решение задач в области безопасности, уже стоящих перед Тимором-Лешти. Для урегулирования этой проблемы необходима помощь внешних экспертов<sup>270</sup>.

Приветствуя достигнутые в Тиморе-Лешти успехи и в этой связи отдавая должное новому правительству, Специальному представителю и МООНПВТ, ораторы обратили внимание на оставшиеся проблемы Тимора-Лешти и настоятельно призвали международное сообщество оказывать постоянную расширенную финансовую и техническую помощь и поддержку.

Что касается первой программы мандата МООНПВТ — стабильности, демократии и правосудия, — то большинство ораторов приветствовали успехи, достигнутые в области укрепления потенциала и передачи административных полномочий властям Тимора-Лешти, и выразили правительству признательность

<sup>270</sup> S/PV.4646, стр. 2–6.



за его всеобъемлющий политический подход и уделение особого внимания диалогу и правам человека. Ряд представителей были по-прежнему обеспокоены неудовлетворенностью бывших борцов за свободу и ветеранов и подчеркнули необходимость рассмотрения их жалоб<sup>271</sup>.

Ораторы приняли к сведению высказанные в докладе Генерального секретаря соображения, касающиеся формирования системы отправления правосудия, прав человека и верховенства права. Они высоко оценили работу Комиссии по приему, установлению истины и примирению и подчеркнули необходимость привлечь к суду ответственных за насилие, чинившееся в 1999 году. Они выразили серьезную озабоченность по поводу недостатков судебной системы и подчеркнули необходимость обеспечения независимой судебной власти и решения проблем в пенитенциарной системе, особенно связанных с содержанием заключенных под стражей без суда. Представители Соединенных Штатов и Сингапура обратили внимание на нечеткое разграничение полномочий в рамках судебной системы<sup>272</sup>.

Что касается второй программы — внутренней безопасности и охраны правопорядка, — ораторы приветствовали сообщения о том, что ряд округов уже находится под контролем новой Полицейской службы Тимора-Лешти, поскольку данный факт дает надежду на осуществление запланированной передачи этих функций тиморцам к январю 2004 года. Принимая к сведению рекомендацию Генерального секретаря относительно предоставления Полицейской службе Тимора-Лешти большего объема ресурсов, представитель Новой Зеландии подчеркнул важность доверия к правоохранительным органам и судебной системе для создания безопасной и стабильной обстановки, а представитель Австралии подчеркнул необходимость более стратегического и скоординированного подхода к укреплению полиции<sup>273</sup>.

Что касается третьей программы — внешней безопасности, — многие ораторы подчеркнули, что

позитивные события стали результатом работы правительства Тимора-Лешти, МООНПВТ и вооруженных сил Индонезии. Сотрудничество между этими тремя структурами сделало возможным улучшение и обеспечение обстановки стабильности и безопасности в отношениях с Западным Тимором. Они призвали Индонезию и Тимор-Лешти продолжать работать над делимитацией общей границы, выразив надежду на то, что данная деятельность позволит МООНПВТ сократить свое присутствие в разумные сроки, как рекомендовано Советом Безопасности. Представитель Индонезии подтвердил приверженность правительства своей страны делу урегулирования пограничного вопроса и подробно рассказал о работе Совместной министерской комиссии по двустороннему сотрудничеству<sup>274</sup>. Ораторы также приветствовали усилия Тимора-Лешти по установлению дипломатических отношений почти со всеми государствами-членами АСЕАН и его членство в Сообществе португальоязычных стран и других форумах.

Многие представители вновь заявили о своей озабоченности по поводу беженцев. Некоторые ораторы выразили обеспокоенность медленным темпом возвращения беженцев на родину, наблюдающимся с конца июня 2002 года, и заявили, что их возвращение является одним из непременных условий долговременной стабильности в стране<sup>275</sup>. Представитель Индонезии отметил, что правительство его страны предусмотрело дополнительные стимулы для тех, кто хочет вернуться к концу года, и выразил надежду на то, что к тому времени будет найдено всеобъемлющее решение. Говоря о низком темпе возвращения, он указал, что одним из основных препятствий является недостаток финансовой поддержки, и подтвердил важность выполнения международным сообществом своих финансовых обязательств в рамках совместного призыва<sup>276</sup>.

Представитель Тимора-Лешти, впервые выступая перед Советом в качестве представителя члена Организации Объединенных Наций, заявил,

<sup>271</sup> Там же, стр. 18 (Сингапур) и стр. 21 (Колумбия).

<sup>272</sup> Там же, стр. 10 (Соединенные Штаты) и стр. 18 (Сингапур).

<sup>273</sup> Там же, стр. 28 (Новая Зеландия); S/PV.4646 (Resumption 1), стр. 6 (Австралия).

<sup>274</sup> S/PV.4646, стр. 31.

<sup>275</sup> Там же, стр. 11 (Сирийская Арабская Республика), стр. 12 (Маврикий), стр. 15 (Мексика), стр. 17 (Норвегия), стр. 21 (Колумбия) и стр. 27 (Чили); S/PV.4646 (Resumption 1), стр. 6 (Австралия).

<sup>276</sup> S/PV.4646, стр. 31.

что правительство его страны готово преодолевать будущие многочисленные трудности на основе принципов, поддерживаемых Организацией Объединенных Наций. В то же время он подчеркнул, что Тимор-Лешти является молодым государством, чей выход из десятилетий насилия и лишений еще не завершен. Строительство самодостаточного и процветающего государства потребует постоянной поддержки и партнерства как со стороны Совета, так и со стороны международного сообщества в целом. Он привлек внимание членов Совета к многочисленным проблемам, упомянутым другими ораторами, одновременно подчеркнув достигнутый прогресс в сфере политических событий в Тиморе-Лешти и за его пределами, связанный, в частности, с процессом примирения, отношениями с Индонезией, Австралией и международным сообществом и подготовкой его страны к ратификации нескольких важных международных документов. В заключение он отметил, что Тимор-Лешти по-прежнему всецело привержен глобальной борьбе с терроризмом, хотя эта деятельность требует постоянной поддержки со стороны международного сообщества<sup>277</sup>.

На своем 4715-м заседании, состоявшемся 10 марта 2003 года, Совет включил в свою повестку дня специальный доклад Генерального секретаря о МООНПВТ от 3 марта 2003 года<sup>278</sup>.

В этом докладе Генеральный секретарь отметил резкое увеличение числа и масштабов связанных с безопасностью инцидентов, в числе которых были мятежи в Дили и нападения в ряде деревень, и указал, что возросшая активность вооруженных группировок может быть вызвана политически мотивированными элементами и преступниками. Напомнив, что планы осуществления мандата и сокращения численности миссии были подготовлены в период оптимистических настроений, он подчеркнул необходимость скорректировать план сокращения численности МООНПВТ с учетом изменившихся обстоятельств. Генеральный секретарь рекомендовал внести в военные и полицейские стратегии в Тиморе-Лешти ряд изменений, в том числе реорганизовать военный компонент и принять пересмотренный поэтапный подход к его

мандату, с тем чтобы он лучше отражал существующие угрозы, а также укрепить оперативный потенциал международного полицейского компонента и его возможности в плане подготовки личного состава. Он напомнил, что план сокращения численности МООНПВТ всегда основывался на необходимости внимательного наблюдения за ситуацией на местах. Однако он подчеркнул, что темпы развития в новом государстве остаются необыкновенно стремительными.

На этом заседании Совет заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира. Кроме всех членов Совета с заявлениями выступили представители Австралии, Индонезии, Португалии, Тимора-Лешти и Японии.

В своем брифинге заместитель Генерального секретаря заявил, что указанный доклад преследует цель не рассказать об успехах, а, скорее, попытаться подать сигнал тревоги в критически важный момент, сообщить Совету о ряде тревожных событий и своевременно рекомендовать внесение реальных и разумных, на взгляд Секретариата, коррективов в планы сокращения численности МООНПВТ, с тем чтобы отразить изменившуюся ситуацию и закрепить достигнутый прогресс. Он указал, что в докладе отмечено два типа изменений в области безопасности, которые, по-видимому, угрожают ситуации в Тиморе-Лешти: угрозы, связанные с гражданскими беспорядками, и увеличение числа вооруженных групп в сельских районах, особенно на западе страны. Он также напомнил, что в специальном докладе Генерального секретаря содержатся рекомендации двух видов: укреплять потенциал МООНПВТ для поддержки формирования тиморской полиции и отложить сокращение численности военного компонента и его реструктуризацию в ключевых областях, включая повышение мобильности. Хотя в докладе не предлагается отложить срок свертывания операции, он подчеркнул, что преждевременное сокращение численности Миссии может поставить под угрозу общую стратегию в Тиморе-Лешти<sup>279</sup>.

Ораторы подчеркнули важность стабильности для социально-экономического развития и выразили глубокую обеспокоенность по поводу увеличения числа связанных с безопасностью инцидентов и

<sup>277</sup> Там же, стр. 24–26.

<sup>278</sup> S/2003/243, представлен во исполнение резолюции 1410 (2002).

<sup>279</sup> S/PV.4715, стр. 2–4.

вооруженных нападений. Они также подчеркнули необходимость решения проблемы таких дестабилизирующих факторов, как демаркация границы и возвращение на родину порядка 28 000 беженцев, по-прежнему остающихся в Западном Тиморе.

Многие ораторы согласились с тем, что возросшая активность бывших ополченцев несколько изменила перспективы страны в плане безопасности. Представители Болгарии и Гвинеи подчеркнули необходимость изучения подоплеки и мотивов недавних инцидентов и призвали к привлечению виновных к суду<sup>280</sup>. В этой связи представитель Мексики попросил уточнить, были ли недавние акты вызваны политическими соображениями и являлись ли они частью умело организованной кампании<sup>281</sup>. Представитель Российской Федерации подчеркнул необходимость проверки информации о том, что бывшие комбатанты создают базы и устраивают тайники с оружием с целью дестабилизации Тимора-Лешти<sup>282</sup>. Представитель Индонезии выразил разочарование по поводу содержащихся в докладе Генерального секретаря упоминаний об «ополченцах, пользующихся средствами, получаемыми извне», добавив, что вина за происходящее лежит на МООНПВТ в силу ее «преднамеренной неосведомленности» в вопросах защиты населения Тимора-Лешти от преступных элементов<sup>283</sup>.

Указав, что основная ответственность за урегулирование инцидентов, связанных с внутренней безопасностью, лежит на полиции, а не на миротворцах, представитель Соединенных Штатов заявил, что не видит убедительных доводов в пользу приостановки процесса сокращения их численности. Ему не было понятно, почему миротворческие силы численностью 2780 человек (уровень сил по состоянию на июль 2003 года) не могли бы помочь полиции справиться с небольшим числом бандитов или бывших ополченцев. Если бы ему были приведены более убедительные аргументы, он мог бы охотнее пойти на «более скромную корректировку в этом отношении»<sup>284</sup>.

<sup>280</sup> Там же, стр. 6 (Болгария) и стр. 19 (Гвинея).

<sup>281</sup> Там же, стр. 10.

<sup>282</sup> Там же, стр. 14.

<sup>283</sup> Там же, стр. 25–26.

<sup>284</sup> Там же, стр. 11–13.

Аналогично, ряд представителей не присоединились к мнению о том, что проблемы безопасности в Тиморе-Лешти оправдывают предлагаемую корректировку планов сокращения численности военного компонента Миссии, однако поддержали переориентацию сил и пересмотр полицейской стратегии, в том числе приостановку сокращения численности полиции МООНПВТ<sup>285</sup>. Отметив расхождения во мнениях относительно рекомендаций, касающихся военного компонента, представитель Японии указал, что любые изменения планов сокращения численности потребуют сложных корректировок со стороны стран, предоставляющих войска, и международного сообщества в целом<sup>286</sup>.

Представитель Тимора-Лешти указал, что предлагаемые в докладе Генерального секретаря корректировки, касающиеся сокращения численности, не меняют широкой концепции операций Миссии, сроков ее свертывания или ее конечной цели содействия жизнеспособности и адекватности потенциала Тимора-Лешти в области обеспечения безопасности. По его мнению, предлагаемые корректировки повысят эффективность деятельности МООНПВТ по оказанию Тимору-Лешти помощи в решении сохраняющихся очень серьезных проблем в сфере безопасности. С учетом вышесказанного, правительство его страны целиком и полностью одобряет и поддерживает анализ ситуации, рекомендации и предложения, содержащиеся в докладе. Он также отметил, что укрепление отношений с соседними странами остается одним из приоритетов, и приветствовал постоянное сотрудничество и проявление доброй воли со стороны Индонезии<sup>287</sup>.

На своем 4735-м заседании<sup>288</sup>, состоявшемся 4 апреля 2003 года, Совет вновь включил в свою повестку дня вышеупомянутый доклад Генерального секретаря<sup>289</sup>. Председатель (Мексика) привлек внимание членов Совета к проекту

<sup>285</sup> Там же, стр. 9 (Соединенное Королевство), стр. 13–14 (Германия), стр. 16 (Франция) и стр. 23 (Австралия).

<sup>286</sup> Там же, стр. 26.

<sup>287</sup> Там же, стр. 20–22.

<sup>288</sup> Представитель Тимора-Лешти был приглашен к участию, но с заявлением не выступал.

<sup>289</sup> S/2003/243.

резолюции<sup>290</sup>; этот проект был единогласно и без обсуждения принят в качестве резолюции 1473 (2003), в которой Совет, в частности:

постановил, что состав и численность полицейского компонента МООНПВТ и график сокращения его численности будут скорректированы в соответствии с пунктами 33 и 35 специального доклада Генерального секретаря;

постановил, что график сокращения численности военного компонента МООНПВТ на период до декабря 2003 года будет скорректирован в соответствии с письмом заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира от 28 марта 2003 года на имя членов Совета Безопасности, что в связи с этим в течение этого периода в районах, прилегающих к тактической координационной линии, будет сохранено два батальона вместе со связанными с ними подразделениями, включая мобильные подразделения, и что сокращение численности военных миротворцев до уровня 1750 человек будет осуществляться более медленными темпами по сравнению с тем, что было предусмотрено в резолюции 1410 (2002);

просил Генерального секретаря представить на утверждение Совету Безопасности к 20 мая 2003 года подробную военную стратегию, содержащую пересмотренный график сокращения численности военного компонента МООНПВТ;

просил Генерального секретаря обстоятельно и регулярно информировать Совет о событиях на местах и об осуществлении пересмотренных военной и полицейской стратегий;

просил правительство Тимора-Лешти продолжать тесно сотрудничать с МООНПВТ, в том числе в деле осуществления пересмотренных военной и полицейской стратегий.

#### **Решение от 19 мая 2003 года (4758-е заседание): резолюция 1480 (2003)**

На своем 4744-м заседании, состоявшемся 28 апреля 2003 года, Совет включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря о МООНПВТ от 21 апреля 2003 года<sup>291</sup>. Рассказывая о последних политических событиях в Тиморе-Лешти, Генеральный секретарь отметил, что Национальный парламент ратифицировал основные международные договоры в области прав человека, а руководство Тимора-Лешти продолжило деятельность по вовлечению в политический

диалог разнообразных секторов страны. Несмотря на прогресс в развитии отношений между Тимором-Лешти и Индонезией, включая заседание по демаркации границы, на котором было высказано предположение о том, что примерно по 80 процентам границы договориться будет относительно легко, по-прежнему нет уверенности в том, что соответствующее соглашение будет достигнуто к 30 июня 2003 года. Говоря о прогрессе, достигнутом по всем трем частям плана осуществления мандата, Генеральный секретарь заметил, что как в период работы МООНПВТ, так и после окончания ее функционирования необходимо будет прилагать дальнейшие двусторонние усилия по таким направлениям, как деятельность конкретных ведомств гражданской администрации, судебный процесс, связанный с расследованием преступления, совершенных в 1999 году, и другие мероприятия, связанные с укреплением потенциала в области прав человека, продолжение формирования неополитизированных профессиональных полицейских сил и сотрудничество в сфере обороны и безопасности. Рассказывая о роли, которую играли гражданский, полицейский и военный компоненты Миссии, Генеральный секретарь рекомендовал продлить мандат МООНПВТ на один год.

На этом заседании Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря по Тимору-Лешти. С заявлениями выступили все члены Совета и представители Австралии, Бразилии, Индонезии, Новой Зеландии, Португалии, Тимора-Лешти, Фиджи и Японии.

Подчеркнув ключевое значение укрепления компонента гражданской полиции МООНПВТ и более постепенного сокращения численности военного компонента в соответствии с резолюцией 1473 (2003) для борьбы с возникающими угрозами в Тиморе-Лешти, Специальный представитель Генерального секретаря сообщил, что Миссия поощряет и поддерживает действия правительства Тимора-Лешти по укреплению национальной полиции, одновременно расширяя присутствие своих советников для обеспечения плавного перехода до тех пор, пока передача ответственности не будет завершена к середине 2004 года. Он также отметил удовлетворительные результаты, достигнутые в деле формирования профессионального государственного управления,

<sup>290</sup> S/2003/401.

<sup>291</sup> S/2003/449, представлен во исполнение резолюции 1410 (2002).



указав, что МООНПВТ начала определять области, в которых после ее свертывания будет требоваться постоянная поддержка. При поддержке Миссии также был достигнут прогресс в работе Подразделения по тяжким преступлениям и специальных групп по тяжким преступлениям. В этой связи он заметил, что наряду с такими областями, как государственное управление и поддержание правопорядка, областью, требующей рассмотрения в контексте соответствующих договоренностей на этапе после вывода МООНПВТ, также является предание суду тех, кто совершил тяжкие преступления в 1999 году, поскольку процесс отправления правосудия не может быть завершен к середине 2004 года.

Специальный представитель заметил, что, хотя улучшение экономической ситуации в Тиморе-Лешти идет медленно, наличие у страны средств для достижения среднесрочных экономических целей обнадеживает. Помимо Договора о Тиморском море были определены другие перспективы получения государственных доходов и изучены соответствующие ресурсы для этого. Тимор-Лешти также официально подал заявку на признание его в качестве наименее развитой страны. Тем временем ведется реализация стратегий развития по выполнению Национального плана развития, а правительство сохраняет приверженность достижению успеха по ключевым социальным показателям. В заключение он сказал, что в скором времени Совет должен будет определить оптимальную форму взаимоотношений Организации Объединенных Наций с Тимором-Лешти после завершения мандата МООНПВТ. Участие международного сообщества в миростроительстве и формировании институтов должно продолжаться, поэтому МООНПВТ рассмотрит возможные варианты, с помощью которых такие сохраняющиеся потребности могут быть удовлетворены<sup>292</sup>.

Ораторы согласились с тем, что, хотя Тимор-Лешти добился значительных успехов, которые вселяют надежду, сделать предстоит еще многое и постоянная поддержка со стороны международного сообщества по-прежнему имеет чрезвычайно важное значение, особенно в таких областях, как укрепление государственного управления и

полицейских сил страны, формирование ее судебной системы, судебной процедуры и принципов прав человека, укрепление секторов обороны и безопасности страны, а также экономическое восстановление и развитие.

Подчеркнув важность правосудия для примирения и социального прогресса, некоторые представители призвали к продолжению уголовных процессов, связанных с тяжкими преступлениями, совершенными в 1999 году<sup>293</sup>.

Хотя ораторы в целом приветствовали улучшение отношений между Тимором-Лешти и Индонезией, они также призвали стороны активизировать усилия по достижению соглашения о делимитации границ в установленные сроки. Представитель Индонезии выразил обеспокоенность по поводу наблюдающейся в докладе «предвзятости» по некоторым вопросам, особенно в отношении безопасности на границе и правосудия, и отметил, что стабильно развивающиеся взаимоотношения с Тимором-Лешти имеют слишком большое значение, для того чтобы позволить какой-либо проблеме подорвать их<sup>294</sup>. Ораторы выразили надежду на то, что пересмотренные программа и график сокращения численности полицейского компонента Миссии и пересмотренный график сокращения численности ее военного компонента позволят полностью передать соответствующие функции национальной армии и полиции. Многие представители высказались в поддержку содержащейся в докладе рекомендации Генерального секретаря относительно продления мандата МООНПВТ еще на один год, до 20 мая 2004 года. Представитель Соединенных Штатов назвал его «заключительным продлением мандата на 12 месяцев»<sup>295</sup>. Представитель Фиджи подчеркнул необходимость осторожного подхода к сокращению численности МООНПВТ, в то время как представитель Индонезии призвал к более быстрой передаче оперативных функций народу Тимора-Лешти и реализации МООНПВТ своей стратегии ухода<sup>296</sup>.

<sup>293</sup> Там же, стр. 11 (Камерун), стр. 16 (Франция), стр. 24 (Португалия) и стр. 27 (Новая Зеландия).

<sup>294</sup> Там же, стр. 29.

<sup>295</sup> Там же, стр. 18.

<sup>296</sup> Там же, стр. 28 (Фиджи) и стр. 29 (Индонезия).

<sup>292</sup> S/PV.4744, стр. 2–7.

Представитель Тимора-Лешти выразил членам Совета признательность за резолюцию 1472 (2003) и заявил, что твердая и транспарентная реакция Организации Объединенных Наций и правительства Тимора-Лешти способствовала восстановлению доверия и стабильности в его стране. Подтвердив приверженность правительства своей страны делу создания надежной и независимой судебной системы, он отметил, что эта область по-прежнему нуждается в поддержке международного сообщества. Кроме того, предпринимаются усилия по удовлетворению основных потребностей народа Тимора-Лешти как в плане инвестиций в кадровые ресурсы, так и в плане улучшения ситуации в области сельского хозяйства, рыболовства и туризма. Подчеркнув приверженность Тимора-Лешти выполнению международных обязательств, он выразил надежду на завершение обсуждений по международным морским и сухопутным границам к 30 июня 2003 года<sup>297</sup>.

На своем 4578-м заседании<sup>298</sup>, состоявшемся 19 мая 2003 года, Совет вновь включил в свою повестку дня вышеупомянутый доклад Генерального секретаря<sup>299</sup>. Председатель (Пакистан) привлек внимание членов Совета к проекту резолюции<sup>300</sup>; этот проект был единогласно и без обсуждения принят в качестве резолюции 1480 (2003), в которой Совет, в частности, постановил продлить мандат МООНПВТ до 20 мая 2004 года и продолжать активно заниматься этим вопросом.

#### **Обсуждения, состоявшиеся 15 октября 2003 года (4843-е заседание)**

На своем 4843-м заседании, состоявшемся 15 октября 2003 года, Совет включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря о МООНПВТ от 6 октября 2003 года<sup>301</sup>. В этом докладе Генеральный секретарь отметил замечательный прогресс, которого добился Тимор-Лешти в закладывании основ функционирующей гражданской службы и полицейских сил.

<sup>297</sup> Там же, стр. 21–23.

<sup>298</sup> Представитель Тимора-Лешти был приглашен к участию, но с заявлением не выступал.

<sup>299</sup> S/2003/449.

<sup>300</sup> S/2003/545.

<sup>301</sup> S/2003/944, представлен во исполнение резолюции 1410 (2002).

Обстановка в плане безопасности улучшилась, а отношения с другими странами, особенно с Индонезией, продолжают укрепляться. Обе соседствующих страны подтвердили свою решимость завершить разработку соглашения о международной сухопутной границе к 30 ноября 2003 года и впоследствии урегулировать другие аспекты пограничного режима, а также стимулировать переселение и возвращение беженцев. Генеральный секретарь рассказал о новых успехах, достигнутых по всем трем программам в рамках плана осуществления мандата, в том числе о формировании государственного управления и судебной системы, подготовке сотрудников полиции и правоохранительных органов и развитии вооруженных сил и обеспечении безопасности и пограничного контроля. В то же время он подчеркнул, что после выполнения мандата МООНПВТ некоторые потребности останутся неудовлетворенными и что постоянная международная помощь будет по-прежнему необходима в таких сферах, как гражданская администрация, правосудие и поддержание правопорядка, подготовка по вопросам прав человека и обеспечение безопасности границ, а также ведение процессов, касающихся серьезных преступлений. В заключение он призвал международное сообщество начать рассматривать пути продолжения поддержки Тимора-Лешти после вывода МООНПВТ.

На этом заседании Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря по Тимору-Лешти. С заявлениями выступили все члены Совета, а также представители Австралии, Индии, Италии (от имени Европейского союза<sup>302</sup>), Малайзии, Новой Зеландии, Португалии, Сингапура, Тимора-Лешти, Филиппин и Японии.

Специальный представитель Генерального секретаря отметил, что за 17 месяцев, прошедших с момента создания МООНПВТ, Тимор-Лешти совершил «решительный бросок» в таких направлениях деятельности, как различные аспекты

<sup>302</sup> Болгария, Венгрия, Исландия, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Кипр, Мальта, Норвегия, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Турция, Чешская Республика и Эстония присоединились к этому заявлению.

управления, открытое руководство, принятие законодательства, восстановление инфраструктуры, разумное планирование развития и введение бюджетной дисциплины, сотрудничество с Индонезией в сфере завершения разработки соглашения об их сухопутной границе, поощрение региональной и глобальной интеграции страны и приверженность демократическим нормам и личным свободам. МООНПВТ, учреждения Организации Объединенных Наций и двусторонние и многосторонние партнеры сыграли важную роль в усилении государственных институтов, решении социально-экономических задач и укреплении безопасности государства.

Он указал, что, несмотря на успехи, достигнутые в сфере подготовки и расширенного развертывания национальной полиции, как в сельских, так и в городских районах существуют потенциальные угрозы стабильности, в том числе постоянное присутствие в пограничной области бывших ополченцев. Он выразил надежду на то, что в процессе подготовки к передаче оборонных функций правительству Тимора-Лешти после истечения мандата Миссии 20 мая 2004 года Совет уделит самое пристальное внимание вопросам безопасности и управления. В частности, он предположил, что до тех пор, пока тиморские органы безопасности не будут полностью обучены и оснащены для выполнения функций, осуществляемых МООНПВТ, может потребоваться «международная помощь в той или иной форме» для оказания психологической поддержки населению, которое еще не полностью подготовлено к выводу ободряющего его международного присутствия. После недавней оценки потребностей, совместно проведенной правительством, МООНПВТ и ПРООН, правительство определило некоторые ключевые административные и судебные функции, которые также потребуют постоянной международной поддержки. Кроме того, в период после свертывания МООНПВТ также будет необходимо постоянное присутствие, связанное с правами человека<sup>303</sup>.

Ораторы выразили МООНПВТ признательность за поддержку переходного процесса в Тиморе-Лешти и одобрили достижения

руководства страны. Они с удовлетворением отметили, что уже заложен фундамент для демократического и независимого государства с функционирующими политическими институтами. Они также выразили признательность за стабилизацию общей обстановки в плане безопасности. Представители приветствовали укрепление региональных и международных отношений Тимора-Лешти, отметив, в частности, двустороннее соглашение о делимитации границ с Индонезией и достигнутый прогресс в деле установления морских границ с Австралией.

Однако ораторы согласились с тем, что нерешенными остаются серьезные проблемы, из-за которых Тимор-Лешти по-прежнему будет зависеть от международной помощи еще долгое время после истечения мандата МООНПВТ. Они также отметили, что формирующиеся государственные институты остаются хрупкими и требуют дальнейшей административной поддержки, и указали на необходимость дальнейшего укрепления армии и создания потенциала в полицейском и судебном секторах. Учитывая тяжелое экономическое положение Тимора-Лешти, делегации согласились с тем, что поощрение социально-экономического развития посредством расширенной донорской поддержки является вопросом чрезвычайной важности.

Представители приветствовали стабилизацию обстановки в плане безопасности, наблюдающуюся с момента утверждения пересмотренного плана сокращения численности МООНПВТ. В то же время многие ораторы поддержали предпринимаемые попытки подготовки личного состава и укрепления потенциала полиции и Сил обороны в Тиморе-Лешти, но признали, что этот процесс потребует долгосрочных усилий. В этой связи представитель Гвинеи призвал к укреплению организационных и оперативных возможностей Национальной полиции Тимора-Лешти<sup>304</sup>. Представитель Анголы подчеркнул необходимость обеспечения присутствия полицейского подразделения быстрого реагирования на необходимый срок и призвал к расширению масштабов сотрудничества между военным компонентом Организации Объединенных Наций и тиморскими вооруженными силами<sup>305</sup>.

<sup>303</sup> S/PV.4843, стр. 2–8.

<sup>304</sup> Там же, стр. 14.

<sup>305</sup> Там же, стр. 13.

Приветствуя усовершенствование судебной системы, многие ораторы, тем не менее, подчеркнули важность установления верховенства права, уважения прав человека и предания суду виновных в совершении тяжких преступлений. В этой связи представитель Испании выразил разочарование по поводу того, как проводились судебные разбирательства в Специальном трибунале по правам человека, и настоятельно призвал судебные власти Индонезии гарантировать транспарентность апелляционного процесса и его соответствие международно-правовым нормам<sup>306</sup>. Представитель Мексики повторил призывы Генерального секретаря к тому, чтобы обвиняемые в тяжких преступлениях, многие из которых в настоящее время находятся за пределами Тимора-Лешти, были выданы судебным органам<sup>307</sup>.

Говоря о периоде после свертывания МООНПВТ, многие ораторы согласились с оценкой Генерального секретаря касательно того, что страна не сможет стать самостоятельной в некоторых ключевых областях мандата Организации Объединенных Наций к маю 2004 года. В целях закрепления всех достигнутых на настоящий момент успехов роль и ответственность Организации Объединенных Наций не должны закончиться со свертыванием МООНПВТ. Поэтому некоторые представители подтвердили необходимость создания в рамках четкой стратегии ухода небольшой последующей миссии, санкционированной Советом Безопасности<sup>308</sup>. По мнению представителя Тимора-Лешти подобное присутствие после свертывания МООНПВТ должно быть убедительным и значительным<sup>309</sup>. Представитель Австралии сообщил Совету о том, что после проведения обсуждений с правительством Тимора-Лешти и другими партнерами правительство его страны предложило модель миссии, которая будет учреждена мандатом Совета Безопасности на один год после свертывания МООНПВТ. Предлагаемая миссия будет иметь несколько отличий от своих предшественниц: «за ее рулем» будут сами

тиморцы, а роль Организации Объединенных Наций будет заключаться не в традиционном миротворчестве, а в оказании поддержки и предоставлении консультаций, которые позволят местным институтам уверенно развиваться и консолидироваться. Кроме того, миссия будет небольшой, ограниченной по сфере охвата, сконцентрированной на конкретных потребностях и имеющей четкую дату завершения работы<sup>310</sup>.

Многие ораторы заявили, что, в частности, тиморская судебная система, отрасль финансово-экономического планирования и сектор обороны и безопасности потребуют поддержки Организации Объединенных Наций после мая 2004 года, и выразили надежду на внесение соответствующих предложений Генеральным секретарем. Представитель Соединенного Королевства, отметив, что поддержание мира и миростроительство являются двумя сторонами одной медали, подчеркнул, что оказание поддержки после ухода МООНПВТ будет иметь ключевое значение для обеспечения успеха текущих усилий по поддержанию мира. Подчеркнув важность плавного перехода к миростроительству, он сказал, что для Организации Объединенных Наций чрезвычайно важно играть определенную роль в будущих механизмах международного участия<sup>311</sup>. Представитель Франции подчеркнул важность проведения четкого различия между МООНПВТ и последующим присутствием Организации Объединенных Наций в стране и призвал к тому, чтобы

<sup>310</sup> Там же, стр. 27–29.

<sup>311</sup> Там же, стр. 18.

<sup>306</sup> Там же, стр. 11.

<sup>307</sup> Там же, стр. 21.

<sup>308</sup> Там же, стр. 11 (Испания), стр. 24 (Португалия), стр. 27 (Австралия), стр. 30 (Сингапур), стр. 33–35 (Малайзия) и стр. 35 (Новая Зеландия).

<sup>309</sup> Там же, стр. 23.



последнее было еще больше ориентировано на развитие потенциала Тимора-Лешти в ключевых областях. Представитель Франции, которого поддержал представитель Мексики, добавил, что помощь должна оказываться в форме скоординированной деятельности различных учреждений системы Организации Объединенных Наций и соответствовать полной и определенной стратегии ухода<sup>312</sup>.

Представитель Тимора-Лешти рассказал об успехах, достигнутых в ходе осуществления Национального плана развития, в том числе в секторах сельского хозяйства, здравоохранения и образования, добавив, что переговоры с Австралией о морских границах начнутся в ближайшее время. Говоря о сотрудничестве с Индонезией в ключевых областях, он отметил, что прилагаются усилия к поощрению переселения и содействию возвращению порядка 26 000 беженцев, остающихся в лагерях в Западном Тиморе. Он согласился с Генеральным секретарем в том, что Тимор-Лешти не сможет стать самостоятельным в некоторых ключевых областях к 20 мая 2004 года, и приветствовал обсуждение убедительного и значительного присутствия Организации Объединенных Наций<sup>313</sup>.

---

<sup>312</sup> Там же, стр. 12 (Франция) и стр. 20 (Мексика).

<sup>313</sup> Там же, стр. 23–24.

## 25. Положение в Таджикистане и вдоль таджикско-афганской границы

### Решение от 21 марта 2000 года (4116-е заседание): заявление Председателя

На своем 4115-м заседании 21 марта 2000 года Совет Безопасности включил в свою повестку дня промежуточный доклад Генерального секретаря о положении в Таджикистане<sup>1</sup>. Генеральный секретарь отметил, в частности, что мирный процесс, для поддержки которого была создана Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Таджикистане (МНООНТ), приближался к завершению с проведением первых многопартийных парламентских выборов в

Таджикистане. Он дал высокую оценку привлечению бывших воюющих сторон и других к участию в процессе проведения выборов, однако предупредил, что многое еще предстоит сделать, прежде всего в отношении разоружения, реинтеграции и демократизации. Генеральный секретарь отметил, что, несмотря на указанные недостатки, парламентские выборы ознаменовали собой заключительный акт переходного периода, предусмотренного в Общем соглашении об установлении мира и национального согласия в Таджикистане. В этой связи он сделал вывод о том, что МНООНТ добилась значительного успеха, и заявил о своем намерении свернуть МНООНТ после истечения ее мандата 15 мая 2000 года.

---

<sup>1</sup> S/2000/214, представлен в соответствии с резолюцией 1274 (1999).